

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

2 JUILLET 1982

PROPOSITION DE LOI

portant remplacement de la dotation au Fonds
des communes par des ristournes sur impôts

(Déposée par M. Temmerman)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 78 de la loi relative aux propositions budgétaires 1975-1976, renvoyant à son tour à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, coordonné par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifié par la loi du 9 août 1980, la part de dotation globale au Fonds des communes en 1982 était la suivante :

pour la Région flamande	52,54 %
pour la Région wallonne	39,35 %
pour la Région bruxelloise	8,11 %

Cette répartition est basée sur une triple clé de répartition :

- un tiers est réparti proportionnellement au nombre d'habitants de chaque région;
- un tiers est réparti proportionnellement à la superficie de chaque région;
- un tiers est réparti proportionnellement au produit de l'impôt des personnes physiques de chaque région.

Cette clé est défavorable à la Flandre car par une comparaison des deux composantes principales, à savoir la population et/ou l'impôt des personnes physiques, la part de la Flandre serait nettement plus élevée, comme le montre le tableau ci-dessous :

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

2 JULI 1982

WETSVOORSTEL

houdende vervanging van de dotatie aan het
Gemeentefonds door geristorneerde belastingen

(Ingediend door de heer Temmerman)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In toepassing van artikel 78 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat op zijn beurt verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij wet van 9 augustus 1980, bedroeg in 1982 het aandeel in de globale dotatie van het Gemeentefonds :

voor het Vlaamse Gewest	52,54 %
voor het Waalse Gewest	39,35 %
voor het Brussels Gewest	8,11 %

Deze verdeling steunt op een drievoudige verdeelsleutel :

- één derde wordt verdeeld in verhouding tot het aantal inwoners van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting van elk gewest.

Deze sleutel is nadelig voor Vlaanderen, daar bij vergelijking met de twee belangrijkste componenten nl. de bevolking en/of de personenbelasting het aandeel van Vlaanderen merkbaar hoger zou liggen zoals blijkt uit onderstaande tabel :

Régions	Population (31.12.1980) — Bevolking (31.12.1980)	%	Superficie — Oppervlakte	%	Produit impôt des personnes physiques (exercice 1979) — Opbrengst perso- nenbelasting (dienstjaar 1979)		Pourcen- tage moyen — Gemid- deld per- centage	Pourcentage moyen sans la superficie — Gemiddeld percentage zonder oppervlakte	Gewesten
Flandre	5 634 152	57,12	1 350 964	44,27	224,546	56,24	52,54	56,68	Vlaanderen.
Wallonie	3 229 001	32,74	1 684 251	55,20	120,162	30,10	39,35	31,42	Wallonië.
Bruxelles	1 000 221	10,14	16 178	0,53	54,545	13,66	8,11	11,90	Brussel.
Total	9 863 374	100,00	3 051 393	100,00	399,23	100,00	100,00	100,00	Totaal.

La clé de la régionalisation provisoire est cependant irréversible et ne se base donc pas sur le principe de la solidarité réciproque ni de la responsabilité financière propre.

En 1981, les recettes en provenance du Fonds des communes s'élevaient par habitant à :

pour la Région flamande	5 304 F
pour la Région wallonne	6 950 F
pour la Région bruxelloise	4 723 F

La part de la Région flamande est en moyenne inférieure de 30 % à celle de la Région wallonne.

Le caractère irréversible de la solidarité contenue dans la clé de répartition du Fonds des communes a été institutionnalisé étant donné que, contrairement à l'article 5 de la loi ordinaire du 9 août 1980 des réformes institutionnelles, aucune clause de révision n'est prévue.

Compte tenu notamment de l'histoire du Fonds des communes — on se souviendra que ce fonds a été créé en remplacement d'un certain nombre de compétences fiscales soustraites aux communes —, on peut préconiser une répartition du Fonds des communes selon un critère fiscal, ce Fonds représentant d'ailleurs une part du produit total des impôts.

La tutelle administrative ainsi que les critères de répartition du Fonds des communes étant de la compétence régionale, il y aurait lieu de prôner le principe d'une autonomie et d'une responsabilité financières le plus larges possible dans le chef de la Communauté flamande et de la Région wallonne.

Pour la Région bruxelloise, les règles existantes de la régionalisation provisoire sont maintenues.

Dans l'esprit des lois des 8 et 9 août 1980 de réformes institutionnelles, cela signifie que les deux régions assument leur responsabilité financière au moyen de ristournes sur impôts, complétées éventuellement par une fiscalité propre.

La présente proposition vise à concrétiser ce qui précède en remplaçant la technique actuelle de répartition du Fonds des communes entre la Communauté flamande et la Région wallonne par une technique de ristournes sur impôts.

Cela implique une modification de l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 en ce qui concerne le pourcentage global de 7,65 % du total des recettes fiscales courantes de l'Etat, prévu à l'article 75 de la même loi.

Eu égard à la répartition du Fonds des communes entre les Régions et au statu quo pour Bruxelles, il convient d'opérer un prélèvement pour la Région bruxelloise sur la base du système actuel.

De sleutel van de voorlopige gewestvorming is echter onomkeerbaar en steunt dus geenszins op het principe van wederzijdse solidariteit noch van eigen financiële verantwoordelijkheid.

In 1981 bedroegen de ontvangsten uit het Gemeentefonds per inwoner :

voor het Vlaamse Gewest	5 304 F
voor het Waalse Gewest	6 950 F
voor het Brussels Gewest	4 723 F

Het aandeel van het Vlaamse Gewest ligt gemiddeld 30 % lager dan in het Waalse Gewest.

Het onomkeerbaar karakter van de solidariteit vervat in de verdeelsleutel van het Gemeentefonds werd geïnstitutionaliseerd doordat, in tegenstelling met artikel 5 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, geen herzieningsclausule is voorzien.

Mede rekening houdend met de historie van het Gemeentefonds, waarbij herinnerd wordt aan het feit dat dit fonds ingesteld werd ter vervanging van een aantal fiscale bevoegdheden die aan de gemeenten onttrokken werden, kan gesteld worden dat het Gemeentefonds — dat zelf een aandeel is van de totale belastingsopbrengsten — beter verdeeld zou worden volgens een fiscaal criterium.

Vermits de administratieve voorgedij alsmede de verdeelingscriteria van het Gemeentefonds, gewestelijke materie is, zou het principe van een zo ruim mogelijke financiële autonomie en verantwoordelijkheid moeten gehuldigd worden voor de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest.

Voor het Brusselse Gewest worden de bestaande regels van de voorlopige gewestvorming behouden.

In de geest van de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, betekent zulks dat beide gewesten hun financiële verantwoordelijkheid opnemen met belastingsristorno's, eventueel aangevuld met eigen fiscaliteit.

Het huidige voorstel beoogt wat voorafgaat te concretiseren door de huidige techniek van de verdeling van het Gemeentefonds onder de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest te vervangen door een techniek van geristorneerde belastingen.

Dit houdt een wijziging in van artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 met respect van het globaal percentage van 7,65 % van de totale lopende belastingsontvangsten van de Staat, zoals bepaald in artikel 75 van dezelfde wet.

Met het oog op de verdeling van het Gemeentefonds onder de Gewesten dient — gelet op het statu quo voor Brussel — eer. voorafname te gebeuren voor het Brussels Gewest op basis van het huidig systeem.

Le surplus sera réparti entre la Communauté flamande et la Région wallonne selon leurs parts respectives dans les ristournes, telles que définies dans l'article 10 de la loi ordinaire du 9 août 1980.

Les lois du 8 et 9 août ayant exclu la Région bruxelloise de la réforme institutionnelle, le Gouvernement reste compétent en ce qui concerne la politique de cette Région. Les impôts qui en premier lieu peuvent faire l'objet d'une ristourne sur base du produit de 1980 seront par conséquent répartis entre la Communauté flamande et la Région wallonne de la façon suivante :

Flandre	65 %
Wallonie	35 %

D'autre part, le produit de l'impôt des personnes physiques pouvant faire l'objet en second lieu d'une ristourne (art. 10, § 2) sera réparti selon la même proportion entre la Communauté flamande et la Région wallonne.

Ce système devrait entrer en vigueur à partir de l'année budgétaire 1983.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Dans la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, est inséré un article 1bis, libellé comme suit :

« Art. 1bis. — Sans préjudice de l'application de l'article 9, la part du Fonds des communes revenant à la Communauté flamande et à la Région wallonne est financée par des ristournes sur les impôts et perceptions visés à l'article 10.

Pour le montant global revenant à la Communauté flamande et à la Région wallonne, une première répartition est faite sur la base de l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979.

Ensuite, le solde global revenant à la Communauté flamande et à la Région wallonne pour les besoins de l'ensemble de leurs communes est réparti en fonction de la part moyenne de chaque région, en pourcentage, dans l'ensemble des ristournes sur les impôts et perceptions visés aux articles 10 et 11. »

Art. 2

A l'article 9, § 2, de la même loi, la phrase suivante est insérée après la première phrase du premier alinéa :

« A partir de 1983, le budget des Voies et Moyens prévoit les montants des ristournes visées à l'article 1bis. »

Het overblijvende gedeelte wordt onder de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest verdeeld volgens hun respectievelijk aandeel in de geristorneerde belastingen zoals bepaald in artikel 10 van de gewone wet van 9 augustus 1980.

Daar de wetten van 8 en 9 augustus het Brusselse Gewest buiten de hervorming der instellingen gelaten hebben, impliceert dit dat de nationale Regering verder bevoegd blijft voor het beleid in dat Gewest. Daarmee rekening houdend zijn de belastingen die in eerste instantie voor ristorno vatbaar zijn (art. 10, § 1) op basis van de opbrengst in 1980 als volgt verdeeld over de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest :

Vlaanderen	65 %
Wallonië	35 %

Anderzijds is de opbrengst van de personenbelasting, die in tweede instantie voor ristorno vatbaar is (art. 10, § 2) in dezelfde verhouding verdeeld over de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest.

Dit systeem zou in werking treden vanaf het begrotingsjaar 1983.

G. TEMMERMAN
A. BOGAERTS
H. DE LOOR

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een artikel 1bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 1bis. — Onverminderd de toepassing van artikel 9 wordt het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest toekomend deel van het Gemeentefonds gefinancierd door geristorneerde belastingen en heffingen zoals bedoeld in artikel 10.

Een eerste verdeling wordt opgemaakt op basis van artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 voor het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest toekomend globaal bedrag.

Vervolgens wordt het resterend globaal bedrag dat toekomt aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest ten behoeve van hun gezamenlijke gemeenten, verdeeld volgens het gemiddeld procentueel aandeel van elk gewest in de aan hen gezamenlijke geristorneerde belastingen en heffingen zoals bepaald in artikel 10 en 11. »

Art. 2

In artikel 9, § 2, van dezelfde wet wordt na de eerste zin van het eerste lid ingevoegd hetgeen volgt :

« Vanaf 1983 bepaalt de Rijksmiddelenbegroting de in artikel 1bis bedoelde ristornobedragen. »

Art. 3

A l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, les mots « est alimenté par un prélèvement annuel de 7,65 % sur les » sont remplacés par « représente 7,65 % des ».

Art. 4

L'article 78, lettres a et b, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est abrogé en ce qui concerne la Communauté flamande et la Région wallonne.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice budgétaire 1983.

30 juin 1982.

Art. 3

In artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 worden de woorden « wordt gestijfd met een jaarlijkse heffing van » vervangen door het woord « bedraagt ».

Art. 4

Artikel 78, letters a en b, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 voor wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest wordt opgeheven.

Art. 5

Deze wet treedt in werking vanaf het begrotingsjaar 1983.

30 juni 1982.

G. TEMMERMAN
A. BOGAERTS
H. DE LOOR