

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

12 OKTOBER 1982

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen

(Ingediend door de heer Van den Bossche)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De oorspronkelijke tekst van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, — en meer in het bijzonder artikel 40 van deze wet —, bevatte geen enkele beschikking die de mogelijkheid tot vast benoemen van wetenschappelijk personeel bij de universitaire instellingen beperkte.

Artikel 93 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 heeft in dit verband volgende bepaling ingevoerd :

« Het aantal betrekkingen, bestemd voor het wetenschappelijk personeel dat vast benoemd is in een universitaire instelling van de Staat of voor onbepaalde termijn aangeworven is in een door de Staat betoelagde universitaire instelling, mag 40 % van het totaal aantal betrekkingen, bepaald in de formatie van het wetenschappelijk personeel, niet te boven gaan. »

Het was de bedoeling van de wet van 5 januari 1976 het volzetten van alle betrekkingen wetenschappelijk personeel door vastbenoemden te voorkomen. Inderdaad van dat ogenblik af zouden geen waardevolle jonge elementen meer kunnen aangeworven en benoemd worden.

Een weloverwogen personeelsbeleid, rekening houdend met statutaire bepalingen, enerzijds, en wetenschappelijke verdiensten anderzijds, bleek echter moeilijk te handhaven.

Door het bepalen van de limiet van de benoemingsmogelijkheden op 40 % van het kader van het wetenschappelijk personeel, is men gekomen tot een situatie die men in feit wenste te vermijden, nl. deze die bij het volzetten van alle betrekkingen door vaste benoeming een bijkomende aan werving zou uitsluiten. Inderdaad in bijna alle universiteiten is de 40 %-grens vastbenoemden bereikt of overschreden.

De maatregel ingebouwd in artikel 40 van de financieringswet van 27 juli 1971 door de wet van 5 januari 1976

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

12 OCTOBRE 1982

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires

(Déposée par M. Van den Bossche)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le texte initial de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, et plus particulièrement l'article 40 de cette loi, ne contenaient aucune disposition limitant la possibilité de nommer à titre définitif du personnel scientifique dans les institutions universitaires.

A cet égard, l'article 93 de loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 a introduit la disposition suivante :

« Le nombre d'emplois réservés aux membres du personnel scientifique pourvus d'une nomination à titre définitif dans une institution universitaire de l'Etat ou engagés pour une durée indéterminée dans une institution universitaire subventionnée par l'Etat ne peut excéder 40 % du nombre total d'emplois prévus au cadre de ce personnel. »

Cette disposition de la loi du 5 janvier 1976 visait à éviter que tous les emplois réservés au personnel scientifique soient occupés par du personnel nommé à titre définitif. S'il en était ainsi, il serait en effet impossible d'engager et de nommer de jeunes éléments de valeur.

Il s'est cependant avéré difficile de mener une politique du personnel judicieuse, qui tienne compte à la fois des dispositions statutaires et du mérite scientifique.

En fixant la limite des possibilités de nomination à 40 % du cadre du personnel scientifique, on est arrivé à la situation que l'on voulait en fait éviter, à savoir que tout nouvel engagement est exclu du fait que tous les emplois sont occupés par des membres du personnel pourvus d'une nomination à titre définitif. En effet, la limite de 40 % est atteinte ou dépassée dans presque toutes les universités.

La mesure introduite dans l'article 40 de la loi du 27 juillet 1971 par la loi du 5 janvier 1976 a donc eu pour effet

heeft aldus meegebracht dat in de meeste universitaire instellingen de benoeming van eerstaanwezende assistenten uitgesloten is. Om hieraan tegemoet te komen werd in 1978 door de Kamers een ontwerp van wet aangenomen dat, als overgangsbepaling geldig voor vijf jaar, een soepele regeling invoerde, waarbij een aantal bijkomende benoemingen worden toegelaten, evenwel degressief. Het maximum aantal toegelaten benoemingen werd bepaald op 5 % van het aantal niet benoemde leden van het wetenschappelijk personeel.

Het in de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen aldus ingevoerde artikel 48bis, bracht een tijdelijke oplossing, maar het probleem van de blokkering van de benoemingen (en de onvermijdelijk hieraan verbonden afvloeiing van hooggekwaliificeerd personeel) bleef gesteld.

De wet van 22 november 1978 houdt op uitwerking te hebben op 31 december 1982 waarna, aangezien verschillende instellingen de 40 %-grens overschreden hebben, aan deze instellingen helemaal geen benoemingen meer mogelijk zijn. Ondertussen heeft een arrest van de Raad van State (n° A. 21 543/IV-7908, n° 20 528 van 13 augustus 1980) uitgewezen dat de organieke bepalingen (beperking van het aantal vaste benoemingen tot 40 % op het niveau van de universiteit) voor alle universiteiten en universitaire instellingen dienen doorgetrokken naar het niveau van de Faculteiten en de Diensten. Op voorstel van haar regeringscommissaris heeft een universiteit reeds deze beschikkingen toegepast waardoor nog slechts enkele diensten in aanmerking komen voor vaste benoeming van wetenschappelijk personeel.

De invoering van de contingentering van het vastbenoemd wetenschappelijk personeel, en achteraf de uitvoering van het arrest van de Raad van State hebben ernstige gevolgen gehad op de organisatie van het wetenschappelijk onderzoek aan de universiteiten. Jonge beloftevolle vorsers zien geen heil meer in een academische loopbaan en verlaten voortijdig de instelling wat de uitbouw en de vernieuwing van het onderzoek ernstig belemmert. De instellingen zelf hebben door het opleggen van wettelijke beperkingen, de autonomie van hun personeelsbeleid zien verloren gaan.

Bovendien is elke wisselwerking tussen de Fondsen en Instituten voor wetenschappelijk onderzoek (N. F. W. O., F. K. F. O., F. G. W. O., I. I. K. W., I. W. O. N. L.) enerzijds en de universiteiten anderzijds onmogelijk geworden, wat inteeltprobleem doet rijzen binnen de instellingen.

Om al deze redenen is het aangewezen de contingentering van het vastbenoemd wetenschappelijk personeel op te heffen.

L. VAN DEN BOSSCHE

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 40, § 1, alinea 7, en artikel 48bis van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, zoals gewijzigd door de wet van 5 januari 1976, evenals artikel 100 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, worden opgeheven.

2 juli 1982.

L. VAN DEN BOSSCHE
E. BALDEWIJNS
J. RAMAEKERS

d'empêcher la nomination de premiers assistants dans la plupart des institutions universitaires. Pour remédier à cet état de choses, les Chambres ont adopté, en 1978, un projet de loi qui a instauré, à titre transitoire pour une période de cinq ans, une réglementation souple autorisant selon une norme dégressive un certain nombre de nominations supplémentaires. Le nombre maximum de nominations autorisées fut fixé à 5 % du nombre de membres du personnel scientifique n'étant pas nommés.

L'article 48bis ainsi inséré dans la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires a donc apporté une solution temporaire, mais le problème du blocage des nominations et celui, qui en est le corollaire inévitable, du départ du personnel hautement qualifié restent posés.

La loi du 22 novembre 1978 cessera de produire ses effets le 31 décembre 1982, date après laquelle toute nomination sera exclue dans diverses universités qui ont déjà dépassé la limite de 40 %. Dans l'intervalle, un arrêt du Conseil d'Etat (n° A. 21 543/IV-7908, n° 20 528 du 13 août 1980) a décidé que les dispositions organiques (limitation du nombre de nominations à titre définitif à 40 % au niveau de l'université) devaient, pour toutes les universités et institutions universitaires, être respectées également au niveau des facultés et des services. Une université a déjà mis cette décision en pratique sur proposition de son commissaire du gouvernement et il en résulte que du personnel scientifique ne peut plus y être nommé à titre définitif que dans quelques services seulement.

Le contingentement du personnel scientifique nommé à titre définitif et, ensuite, l'application de l'arrêt du Conseil d'Etat ont eu de graves répercussions sur l'organisation de la recherche scientifique dans les universités. Sachant qu'ils n'ont plus rien à espérer d'une carrière académique, de jeunes chercheurs dont les travaux sont prometteurs quittent prématurément l'institution, ce qui entrave sérieusement le développement et le renouveau de la recherche. Par suite des limitations légales, les institutions elles-mêmes ont perdu l'autonomie dont elles jouissaient pour la gestion de leur personnel.

Toute interaction entre les fonds et les instituts de recherche scientifique (F. N. R. S., F. R. F. C., F. R. S. M., I. I. S. N., I. R. S. I. A.), d'une part, et les universités, d'autre part, est en outre devenue impossible, ce qui suscite des problèmes de « consanguinité intellectuelle » au sein des institutions.

Pour toutes les raisons exposées ci-dessus, il convient de mettre fin au contingentement du personnel scientifique nommé à titre définitif.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 40, § 1, septième alinéa, et l'article 48bis de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, modifiée notamment par la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, ainsi que l'article 100 de ladite loi du 5 janvier 1976 sont abrogés.

2 juillet 1982.