

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

22 OKTOBER 1982

WETSONTWERP

waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1982

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DIEGENANT

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van donderdag 21 oktober 1982 onderzocht de Commissie voor de Financiën het wetsontwerp waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend, die in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1982.

Deze nieuwe voorlopige kredieten, waarover de ordonnancerende Ministers en Staatssecretarissen gedurende de maand november van dit jaar zullen kunnen beschikken, vertegenwoordigen in principe één twaalfde van het totaal der kredieten van elke begroting. Uit de memorie van toelichting blijkt nochtans dat voor bepaalde van de nieuwe voorlopige kredieten wordt afgewerkt van het principe van de elf twaalfden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Collart, A. Cools, Mevr. Detiège, de heren Mangelschots, Mathot, Willockx. — de heren Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeysere, Schiltz. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppieters, Mevr. De Loore-Raeymaekers, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet. — de heren Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — de heren F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — de heren Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — de heren Clerfayt, Risopoulos.

Zie :

408 (1982-1983) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

22 OCTOBRE 1982

PROJET DE LOI

ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1982

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DIEGENANT

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du jeudi 21 octobre 1982, la Commission des Finances a examiné le projet de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1982.

Ces nouveaux crédits provisoires, dont les Ministres et Secrétaires d'Etat ordonnateurs pourront disposer au cours du mois de novembre de cette année, représentent en principe un douzième du total des crédits de chaque budget. Il ressort néanmoins de l'exposé des motifs que pour certains des nouveaux crédits provisoires il est dérogé au principe des onze douzièmes.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Collart, A. Cools, Mme Detiège, MM. Mangelschots, Mathot, Willockx. — MM. Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeysere, Schiltz. — M. Defosset.

B. — Suppléants : M. Coppieters, Mmes De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet. — MM. Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — MM. F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — MM. Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — MM. Clerfayt, Risopoulos.

Voir :

408 (1982-1983) :

— N° 1 : Projet de loi.

Er zij meteen aan toegevoegd dat de nieuwe voorlopige kredieten, die tijdens de maand juni werden gevraagd en die in principe vier twaalfden van het totaal der kredieten van elke begroting vertegenwoordigden, voor sommige posten ook meer dan vier twaalfden bedroegen (zie het rapport van de heer Wauthy: Stuk n° 320/3, dd. 9 juni 1982).

A. ALGEMENE BESPREKING

Meerdere leden beklagen zich niet alleen over de laat-tijdige aanvraag van nieuwe voorlopige kredieten, doch tevens over het feit dat het desbetreffende ontwerp dat dateert van 19 oktober reeds diende onderzocht door de Commissie op 21 oktober (d.w.z. op een ogenblik dat heel wat leden nog niet de kans tot inzage van het Stuk hadden gekregen). Dit wil tevens zeggen dat het deze leden onmogelijk was nauwgezet te controleren dat de bepalingen van onderhavig ontwerp niet afwijken van de traditionele bepalingen inzake verlening van voorlopige kredieten. Meerdere leden zijn van oordeel dat onderhavig ontwerp behoorde ingediend (en besproken) te worden tijdens de maand september.

Wetend dat de drie begrotingen van Nationale Opvoeding nog niet zijn rondgedeeld en dat de begroting van het Ministerie van het Brussels Gewest voor het begrotingsjaar 1982 zopas werd rondgedeeld, bestempelen sommige leden het principe van één twaalfde voor de maand november als irrealistisch. Doch nu slechts 11 twaalfden vrij te geven voor de vier voormelde begrotingen zou eventueel kunnen getracht worden de verantwoordelijkheid voor de uiterst laat-tijdige goedkeuring van bepaalde begrotingen voor 1982 ten dele af te wentelen op het Parlement. Zulks bestempen sommige leden als totaal ontoelaatbaar, temeer daar de Regering ingevolge de bijzondere machten meer bewegingsvrijheid verwierf.

Sommige leden achten het onaanvaardbaar dat een Regering die over bijzondere machten beschikt elf, en voor sommige begrotingen wellicht zelfs twaalf, voorlopige twaalfden dient te vragen. Worden voor sommige begrotingen van het begrotingsjaar 1982 twaalf voorlopige twaalfden gevraagd, dan kan of zal dit er wellicht toe leiden dat voor het begrotingsjaar 1983 voorlopige twaalfden zullen worden gevraagd die niet werden berekend op de begroting voor 1982 doch wel op basis van de twaalf voorlopige twaalfden die voor dit laatste begrotingsjaar werden verleend.

* * *

De Minister van Begroting wijst er eerst op dat de aan de Regering toegekende volmachten het volstrekt niet mogelijk maken de begrotingen op te maken of goed te keuren volgens een procedure die afwijkt van het kracht zijnde gemeen recht. Naar aanleiding van de parlementaire debatten betreffende de volmachten heeft de Regering steeds beklemtoond dat het in haar bedoeling ligt de budgettaire bevoegdheden van het Parlement volledig te respecteren.

De Minister wijst er vervolgens op dat er steeds een bepaalde termijn verloopt tussen de begrotingsbeslissingen en de indiening van de eerste uitgavenbegrotingen. Welnu, men stelt valst dat er tijdens de 6 maanden die volgden na de begrotingsbeslissingen voor de begrotingsjaren 1980, 1981 en 1982 respectievelijk 18, 11 en 19 uitgavenbegrotingen werden ingediend. Voorts is de laattijdige indiening van de drie begrotingen voor Nationale Opvoeding zeker niet uitzonderlijk, hoe betreurenswaardig dit ook weze.

Wat nu de uitgavenbegrotingen voor 1983 betreft, kondigt de Minister de indiening van het merendeel ervan voor half-december aan.

Ajoutons d'emblée que des nouveaux crédits provisoires qui ont été demandés en juin et qui représentaient en principe quatre douzièmes du total des crédits de chaque budget s'élevaient également pour certains postes à plus de quatre douzièmes (v. le rapport de M. Wauthy: Doc. n° 320/3, du 9 juin 1982).

A. DISCUSSION GENERALE

Plusieurs membres se plaignent non seulement de la transmission tardive de nouveaux crédits provisoires, mais également du fait que le projet relatif à ces crédits, daté du 19 octobre 1982, a dû déjà être examiné par la Commission le 21 octobre, alors que de nombreux membres n'avaient pas encore eu l'occasion de prendre connaissance du document. Cela signifie que ces membres ont été dans l'impossibilité de contrôler avec rigueur si les dispositions du projet ne s'écartent pas des règles traditionnelles qui régissent l'octroi de crédits provisoires. Plusieurs membres estiment que le présent projet aurait dû être déposé (et examiné) au cours du mois de septembre.

Sachant que les trois budgets de l'Education nationale n'ont pas encore été distribués et que le budget du Ministère de la Région bruxelloise pour l'année budgétaire 1982 vient seulement de l'être, certains membres estiment qu'en principe la demande d'un douzième pour le mois de novembre manque de réalisme. Etant donné que pour les quatre budgets précités onze douzièmes seulement seraient libérés, le Gouvernement pourrait éventuellement chercher à rejeter sur le Parlement une partie de la responsabilité du retard extrême dans le vote de certains budgets de 1982. Certains membres estiment qu'une telle tactique serait totalement inadmissible, d'autant plus que le Gouvernement dispose grâce aux pouvoirs spéciaux d'une plus grande liberté d'action.

Certains membres jugent inadmissible qu'un gouvernement qui dispose de pouvoirs spéciaux doive demander onze, voire douze douzièmes provisoires pour certains budgets. Dans l'hypothèse où douze douzièmes provisoires seraient demandés pour certains budgets de l'année budgétaire 1982, il pourrait en résulter que des douzièmes provisoires, demandés pour l'année budgétaire 1983, soient calculés, non sur le budget de 1982, mais sur la base des douzièmes provisoires qui auront été accordés pour cette même année budgétaire.

* * *

Le Ministre du Budget indique d'abord que les pouvoirs spéciaux attribués au Gouvernement ne permettent aucunement ni d'élaborer ni d'adopter les budgets selon une procédure qui déroge au droit commun en vigueur. A l'occasion des débats parlementaires relatifs aux pouvoirs spéciaux, le Gouvernement a toujours souligné sa volonté de respecter intégralement les prérogatives budgétaires du Parlement.

Le Ministre souligne ensuite qu'il s'écoule toujours un certain temps entre le moment où les décisions budgétaires sont prises et celui où les premiers budgets sont déposés. Il souligne que, pour les années budgétaires 1980, 1981 et 1982, il a été déposé respectivement 18, 11 et 19 budgets dans les six mois qui ont suivi le mois des décisions budgétaires. Il ajoute que le dépôt tardif des trois budgets de l'Education nationale n'a rien d'exceptionnel, même s'il faut regretter ces retards chroniques.

Le Ministre annonce par ailleurs que la plupart des budgets pour 1983 seront déposés pour la mi-décembre 1982.

Uw rapporteur stipt op zijn beurt aan dat het onderzoek van wetsontwerpen tot verlening van voorlopige kredieten daags na de ronddeling ervan evenmin uitzonderlijk is, zij het dan tot ongenoegen van het merendeel der parlementsliden. Dit moge blijken uit de hiernavolgende tabel betreffende voorlopige kredieten voor het begrotingsjaar 1981 :

Stuk	Kamer n°	Datum ronddeling	Datum eerste of enige Commissievergadering
687		09-12-1980	10-12-1980
698		16-12-1980	16-12-1980
798		16-03-1981	17-03-1981
804		19-03-1981	19-03-1981
866		15-06-1981	17-06-1981

Voorts wenst uw rapporteur te herinneren aan een tussenkomst van de Voorzitter van de Commissie van Financiën tijdens het onderzoek van de voorlopige kredieten die tijdens de maand juni werden gevraagd. Hij herinnerde er toen aan dat de werking van de openbare diensten gedurende de begrotingsjaren 1945, 1946, 1950 en 1954 volledig door voorlopige kredieten werd verzekerd. In zijn werk « *Droit budgétaire, comptabilité publique, crédit public* » (1979, Bruxelles-Bruylant), kwam de heer Erauw bovendien tot volgend besluit betreffende de aanwending van voorlopige kredieten :

« 1. Over een tijdperk van 22 jaar (1945-1966), of 264 maanden, werd gedurende 166 maanden, d.i. 63 %, het stelsel van de voorlopige kredieten toegepast en gedurende 98 maanden, d.i. 37 %, het normale stelsel van de goedgekeurde begrotingen.

2. Over een tijdperk van 12 jaar (1967-1978), of 144 maanden, werd de toestand nog erger : gedurende 106 maanden, d.i. 73 %, werd het stelsel van de voorlopige kredieten en gedurende 38 maanden, d.i. 27 %, het normale stelsel van de goedgekeurde begrotingen toegepast. »

* * *

Er wordt ook gewezen op de onnauwkeurigheid van de derde paragraaf van de memorie van toelichting, die als volgt luidt : « De voorlopige kredieten van onderhavig ontwerp werden berekend op basis van kredieten die in de ingediende begrotingsontwerpen werden ingeschreven ». Zulks is onnauwkeurig of onjuist, aangezien de begrotingen van nationale opvoeding voor het lopende begrotingsjaar nog niet werden ingediend. Het ware derhalve nuttig geweest te vermelden dat de desbetreffende voorlopige kredieten berekend werden op basis van gegevens vervat in de Algemene Toelichting voor 1982.

Voorts zij er op gewezen dat de in juni verleende voorlopige kredieten reeds werden berekend op basis van de gegevens vervat in de Algemene Toelichting van 1982, behoudens een aantal gevallen waarin daarvan in min of meerdere mate werd afgeweken en die dan ook werden toegelicht in de memorie van toelichting (Stuk n° 320/1). Aldus wordt de hogervermelde opmerking, dat bepaalde voorlopige kredieten voor 1983 zouden kunnen worden berekend op de twaalf voorlopige twaalfden voor 1982, tevens gerelativeerd.

Tenslotte dient nog aangestipt dat ruime aandacht werd besteed aan de preciese draagwijdte van de traditionele bepaling vervat in artikel 2, die het verbod behelst de aangevraagde voorlopige kredieten tot nieuwe door de wetgevende macht nog niet toegelaten uitgaven aan te wenden. Voor meer gegevens daaromtrent wordt evenwel verwezen naar de artikelsgewijze bespreking.

* * *

Votre rapporteur souligne à son tour qu'il n'est pas non plus exceptionnel que la Commission, fût-ce alors en suscitant le mécontentement de la plupart des parlementaires, soit appelée à examiner un projet de loi ouvrant des crédits provisoires le lendemain même de sa distribution, ainsi qu'il appert du tableau ci-dessous qui se rapporte aux crédits provisoires de l'année budgétaire 1981 :

Doc.	Chambre n°	Date de la distribution	Date de la première ou unique réunion de la Commission
687		09-12-1980	10-12-1980
698		16-12-1980	16-12-1980
798		16-03-1981	17-03-1981
804		19-03-1981	19-03-1981
866		15-06-1981	17-06-1981

Votre rapporteur tient en outre à rappeler que, lors de l'examen du projet relatif aux crédits provisoires demandés en juin dernier, le président de la Commission des Finances avait fait remarquer que le fonctionnement des services publics avait été assuré intégralement par des crédits provisoires durant les années budgétaires 1945, 1946, 1950 et 1954. Dans son ouvrage « *Droit budgétaire, comptabilité publique, crédit public* » (Bruylant, Bruxelles, 1979), M. Erauw est arrivé à la conclusion suivante concernant le recours aux crédits provisoires :

« 1. En 22 ans (1945-1966) ou 264 mois, le pays a vécu pendant 166 mois, soit 63 %, sous le régime des crédits provisoires, et pendant 98 mois, soit 37 %, sous le régime normal des budgets approuvés.

2. En 12 ans (1967-1978) ou 144 mois, la situation s'est encore aggravée : pendant 106 mois, soit 73 %, le pays a vécu sous le régime des crédits provisoires, et pendant 38 mois, soit 27 %, sous le régime normal des budgets approuvés. »

* * *

Un membre attire en outre l'attention sur l'imprécision du troisième paragraphe de l'exposé des motifs, où il est spécifié que « les crédits provisoires du présent projet ont été calculés à partir des crédits tels qu'ils figurent aux projets de budgets déposés ». Cela est imprécis et inexact, étant donné que les budgets de l'Education nationale pour l'année budgétaire en cours n'ont pas encore été déposés. Il eût dès lors été utile d'indiquer que ces crédits provisoires avaient été calculés à partir de données contenues dans l'exposé général de 1982.

Il convient par ailleurs d'observer que les crédits provisoires alloués en juin avaient déjà été calculés sur la base des données contenues dans l'exposé général de 1982, exception faite d'un certain nombre de cas où l'on s'était écarté de ces données dans une mesure plus ou moins grande et au sujet desquels des explications ont été fournies dans l'exposé des motifs (Doc. n° 320/1). La remarque ci-dessus, selon laquelle certains crédits provisoires pour 1983 pourraient être calculés sur la base des douze douzièmes provisoires pour 1982, se trouve du même coup relativisée.

Enfin, il convient encore de noter que la Commission a accordé une attention particulière à la portée exacte de la disposition d'usage contenue dans l'article 2, qui prévoit que les crédits provisoires qui sont demandés ne peuvent être affectés à des dépenses nouvelles non encore autorisées par le législateur. Pour plus de détails à ce sujet, nous renvoyons cependant à la discussion des articles.

* * *

Voorts wordt ook nog de aandacht gevestigd op het feit dat er in de memorie van toelichting (blz. 2) melding wordt gemaakt van een provisie van 27 110,3 miljoen F, terwijl in de tabel op blz. 11 (eerste kolom) slechts een provisie van 23 351,6 miljoen wordt vermeld. Dit verschil vloeit voort uit eerder uitgevoerde transfers, waarvan reeds melding werd gemaakt in de memorie van toelichting van het vorige wetsontwerp tot verlening van voorlopige kredieten (Stuk n° 320/1, blz. 2) :

— 3 208,7 miljoen ter gelegenheid van de vaststelling van de dotatie aan de Fondsen van de Gemeenten en van de Provincies (koninklijk besluit n° 45 van 6 mei 1982);

— 150 miljoen voor het Fonds bestemd voor de selectieve aanwervingen (begroting van de Diensten van de Eerste Minister);

— 400 miljoen voor de gevolgen van de depreciatie van de Belgische frank (Buitenlandse Zaken).

In de memorie van toelichting van onderhavig wetsontwerp wordt er tevens op gewezen dat een voorafnemende van 13 133,7 miljoen F op de provisie van 27 110,3 miljoen F een gevolg is van de overgang van de vereffeningscoëfficiënt van 2,2080 naar 2,2522.

Rekening houdend met de huidige evolutie van de inflatie, bevestigt de Minister van Begroting evenwel dat de indexprovisie voor 1982 zal volstaan.

B. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Een lid wenst het karakter te kennen van de gevraagde voorlopige twaalfden voor de begroting van het Ministerie van Landbouw.

De Minister van Begroting antwoordt dat deze voorlopige kredieten de elf twaalfden overschrijden, omdat de toelagen aan de landbouwers voor de droogte van 1976 in hun geheel moeten vereffend worden in de maand januari van elk jaar. De betaling van deze toelagen aan de landbouwers werd geprefinancierd door het Nationaal Instituut voor het Landbouwkrediet. Ingevolge het prefinancieringsakkoord gesloten tussen de Staat en het N. I. L. K., moet de Staat in de maand januari van elk jaar een schijf van haar schuld aan het N. I. L. K. terugbetalen.

* * *

Een lid betreurt het feit dat ook de dotaties aan de Gewesten en Gemeenschappen in twaalfden worden toegerekend. Een dergelijke werkwijze getuigt volgens het lid van een administratief fanatisme. Inderdaad, op deze wijze worden de Gewesten en Gemeenschappen niet in staat gesteld een ander beleid te voeren dan tijdens de vorige jaren, aangezien zij slechts op het einde van het jaar de middelen kennen waarop ze recht hebben.

De Minister van Begroting verklaart dat moeilijk een ander systeem terzake kan gevolgd worden. De Begroting voor de Dotaties aan de Gewesten en Gemeenschappen dient inderdaad nog goedgekeurd te worden door de Kamer. Hij voegt er aan toe dat de Gewesten en Gemeenschappen een voorschottenmarge hebben van twee maanden en dat bijgevolg, zolang zij niet over een eigen thesaurie beschikken, er zich geen problemen zoals aangehaald door het lid kunnen stellen.

En outre, il est remarqué que l'exposé des motifs (p. 2) fait état d'une provision de 27 110,3 millions de F alors que le tableau de la page 11 (première colonne) indique un montant de seulement 23 351,6 millions de F. Cette différence provient de transferts effectués précédemment et dont il est question dans l'exposé des motifs du précédent projet de loi accordant des crédits provisoires (Doc. n° 320/1, p. 2) :

— 3 208,7 millions à l'occasion de la fixation des dotations aux Fonds des Communes et des Provinces (arrêté royal n° 45 du 6 mai 1982);

— 150 millions pour le Fonds destiné au recrutement sélectif (budget des Services du Premier Ministre);

— 400 millions pour les effets de la dépréciation du franc belge (Affaires étrangères).

Il est également souligné dans l'exposé des motifs du présent projet de loi que le prélèvement de 13 133,7 millions de F sur la provision est la conséquence du passage du coefficient de liquidation de 2,2080 à 2,2522.

Le Ministre du Budget affirme cependant que, compte tenu de l'évolution actuelle de l'inflation, la provision pour l'index pour 1982 sera suffisante.

B. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1

Un membre souhaite connaître le caractère des douzièmes provisoires demandés dans le projet au titre du budget du Ministère de l'Agriculture.

Le Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan répond que ces crédits provisoires dépassent les onze douzièmes parce que les subventions accordées aux agriculteurs pour les dédommager de la sécheresse de 1976 doivent être entièrement liquidées au mois de janvier de chaque année. Le paiement de ces subventions aux agriculteurs est préfinancé par l'Institut national de crédit agricole. En vertu de l'accord de préfinancement conclu entre l'Etat et l'I. N. C. A. l'Etat doit remplacer une tranche de sa dette à l'I. N. C. A. au mois de janvier de chaque année.

* * *

Un membre déplore le fait que les dotations des Régions et des Communautés sont également accordées en douzièmes. Ce procédé témoigne, selon le membre, d'un fanatisme administratif. En effet, il ne permet pas aux Régions et aux Communautés de mener une politique différente de celle des années antérieures, puisqu'elles doivent attendre la fin de l'année pour connaître le montant des crédits qui leur reviennent.

Le Ministre du Budget déclare qu'il serait difficile d'appliquer un autre système en la matière, étant donné que le budget des Dotations aux Communautés et aux Régions doit encore être approuvé par la Chambre. Il ajoute que les avances dont elles bénéficient laissent aux Régions et aux Communautés une marge de deux mois et que les problèmes auxquels le membre a fait allusion ne se poseront dès lors pas tant que ces institutions ne disposeront pas d'une trésorerie propre.

Wat de financiële toestand van steden en gemeenten betreft, verklaart de Minister van Financiën dat bepaalde steden de bedrijfsvoorheffingen ten laste van hun personeelsleden niet of slechts gedeeltelijk storten aan het Rijk. Aldus heeft o.m. de stad Luik op dit ogenblik een aanzienlijk achterstal.

Hierop inhakend verklaart een lid dat de stad Antwerpen nog recht heeft op een bedrag van 4,5 miljard F bij het Ministerie van Financiën. Dit bedrag bestaat voornamelijk uit achterstallige betalingen aan Antwerpen van opcentiemen op de onroerende voorheffing. Het lid vraagt of de Minister van Financiën hier voor een snellere doorbetaling aan de gemeenten in het algemeen kan zorgen.

Inzake de financiële situatie van de stad Antwerpen herinnert hetzelfde lid er aan dat Antwerpen destijds op de kapitaalmarkt mocht verschijnen. Een verbod van de Minister van Financiën in dit verband noopt de stad beroep te doen op zeer dure leningen bij private banken of op voorschotten. Het lid pleit daarom voor een terugkeer van Antwerpen op de kapitaalmarkt.

Inzake de betaling aan de gemeenten van hun aandeel in de onroerende voorheffing, verstrekt de Minister van Financiën volgende gegevens :

1. Onroerende voorheffing

Geen vertraging zoals verleden jaar om deze tijd; $\pm$ 10 miljard werden uit dien hoofde gestort aan de gemeenten. Aangezien de opbrengst van die onroerende voorheffing vrijwel niet verandert en daaromtrent in het begin van het jaar geen noemenswaardige vertraging werd opgelopen, kan men zeggen dat alles normaal is.

2. Gemeentelijke opcentiemen op de personenbelasting

Op dat gebied bestond er ongetwijfeld een aanzienlijke achterstand die te wijten was aan de vertraging opgelopen bij de incohiering van de belastingen over het aanslagjaar 1981 (inkomsten van 1980) waarvoor de vorige Regering aansprakelijk is.

In acht maanden tijds werden de zaken rechtgezet.

— Bedrag gestort in 1981 : 13,765 miljard.

— Bedrag gestort in 1982 : 21,117 miljard
wat neerkomt op 7,352 miljard meer.

De Minister van Financiën verklaart tevens dat de steden Antwerpen en Luik opgenomen zijn in de emissiekalender van de Thesaurie van het Ministerie van Financiën. De mogelijkheden voor deze steden om op de kapitaalmarkt te treden zijn echter beperkt. Geen enkele private bank, noch het Gemeentekrediet wenst in te schrijven op de openbare leningen van deze steden.

Het Gemeentekrediet heeft in 1981 een uitzonderlijke lening uitgeschreven ten behoeve van Luik en Antwerpen en deze lening geretrocedeerd aan deze steden. Het Gemeentekrediet wenst deze operatie echter niet te herhalen.

Een lid wens deze verklaring van de Minister te vervolledigen. Het is juist dat het consortium der banken weigert op deze stedenleningen in te schrijven. Het is echter op aandringen van het Gemeentekrediet zelf dat voormelde techniek van de geretrocedeerde lening werd aangewend.

Samen met de vorige spreker betreurt hetzelfde lid dat het financiële lot van Antwerpen al te veel gekoppeld wordt aan dat van de stad Luik.

Tenslotte zij er op gewezen dat een gelijkaardige eenmalige leningsoperatie wordt overwogen ten bate van Brussel en Gent.

En ce qui concerne la situation financière des villes et des communes, le Ministre des Finances déclare que certaines villes ne versent pas ou ne versent que partiellement à l'Etat la quotité du précompte professionnel qui est à charge de leur personnel. Le retard de paiement de la ville de Liège est considérable en ce qui concerne ces versements.

Un membre réplique à ce propos que la ville d'Anvers détient une créance de 4,5 milliards de F à l'égard du Ministère des Finances, au titre des centimes additionnels sur le précompte immobilier, dont la ristourne n'a pas encore été effectuée. Il demande si le Ministre des Finances veillera également à ce que le versement des sommes dues aux communes s'opère plus rapidement.

En ce qui concerne la situation financière d'Anvers, le même membre rappelle que la ville d'Anvers pouvait autrefois recourir au marché public des capitaux, faculté dont elle a été privée par le Ministre des Finances, ce qui oblige la ville à emprunter à des conditions très onéreuses auprès de banques privées ou à solliciter des avances. L'orateur souhaite dès lors qu'Anvers soit à nouveau autorisée à émettre des emprunts publics.

En ce qui concerne la ristourne aux communes de leur quote-part du précompte immobilier, le Ministre des Finances fournit les précisions suivantes :

1. Précompte immobilier

Aucun retard, comme l'an dernier à pareille époque; $\pm$ 10 milliards ont été versés à ce titre aux communes. Le rendement de ce précompte étant quasi stationnaire et aucun retard particulier n'existant à ce propos au début de l'année, on peut affirmer que tout est normal.

2. Taxe communale additionnelle à l'I. P. P.

Dans ce domaine, il y avait incontestablement un arriéré important dû au retard dans les travaux d'enrôlement de l'exercice d'imposition 1981 (revenus de 1980) imputable au précédent Gouvernement.

En 8 mois on a redressé la situation.

— Montant versé en 1981 : 13,765 milliards.

— Montant versé en 1982 : 21,117 milliards
soit en plus : 7,352 milliards.

Le Ministre des Finances précise en outre que les villes d'Anvers et de Liège figurent au calendrier d'émission de la Trésorerie du Ministère des Finances. Les possibilités dont disposent ces villes dans le cadre du marché des capitaux sont toutefois restreintes. Aucune banque privée, pas plus que le Crédit communal, ne désirent souscrire à des emprunts publics de ces villes.

Le Crédit communal a émis en 1981 un emprunt exceptionnel au profit d'Anvers et de Liège et leur a rétrocédé cet emprunt. Il ne désire toutefois pas répéter cette opération.

Un membre désire compléter la déclaration du Ministre. Il précise qu'il est exact que le consortium des banques refuse de souscrire aux emprunts émis par les villes, mais que la technique de l'emprunt rétrocédé a été utilisée à la demande expresse du Crédit communal.

Comme l'orateur précédent, le même membre déplore que le sort d'Anvers au point de vue financier soit par trop lié à celui de Liège.

Il convient de souligner que l'émission d'un emprunt exceptionnel est également envisagée en faveur de Bruxelles et de Gand.

Art. 2

Een lid wenst meer uitleg over de werkelijke draagwijdte van dit artikel. Het lid verklaart minstens een zestal beslissingen te kennen die voor de begroting van het Ministerie van Landsverdediging nieuwe uitgaven meebrengen en derhalve strijdig zijn met artikel 2. In elk geval, er wordt een enorme enveloppe ter beschikking gesteld.

Aansluitend hierbij vraagt een lid dat, gezien de uiteenlopende interpretaties van dit artikel, een overzicht zou gegeven worden van de toepassingen ervan. Samen met vorige spreker denkt het lid aan de uitvoering van een volmachtsbesluit inzake de C. D. S. C. A. van het Ministerie van Landsverdediging. Dit besluit richt een aantal nieuwe administratieve functies op. Het lid vraagt zich af hoe de gevolgen van dit besluit kunnen verzoend worden met artikel 2.

De Minister van Begroting verstrekt de hiernavolgende gegevens :

a) De draagwijdte van artikel 2 :

De rechtsleer is het erover eens dat de goedkeuring van de voorlopige kredieten een gevolg is van het jaarlijkse karakter van de begroting en voortvloeit uit het beginsel dat alle machtigingen die verband houden met de begroting, moeten voorafgaan aan de vastlegging van de uitgaven waarop zij betrekking hebben (zie *Novelles*, Tome III, n° 495 et Magain, *Code des Finances et de la Comptabilité publique*, Tome I, n° 171).

In « *les Novelles* » noteert Matton :

« het is thans gebruikelijk om in de wet op de voorlopige kredieten te vermelden dat zij niet mogen worden besteed aan nieuwe uitgaven waartoe door de wetgeving voorheen geen toelating was gegeven. » (*Novelles* n° 503).

Dezelfde schrijver stipt nog aan (*ibidem* n° 511) dat :

« een jurisprudentie ontstaan is welke alleen die uitgaven waarvan de aard in de vorige begrotingen aan de controle van de Kamers is voorgelegd, toegelaten zijn. »

Doch tegelijkertijd merkt hij op :

« overigens heeft de Regering de mogelijkheid waarvan zij de laatste jaren herhaaldelijk gebruik maken heeft, om zich door de wet op de voorlopige kredieten te laten machtigen om nieuwe uitgaven vast te leggen en te betalen binnen de perken die zij voorstelt in de ontwerp-begroting vast te stellen. »

Anderzijds uit dezelfde auteur — wiens zin voor orthodoxie niet in twijfel kan worden getrokken — de volgende bedenking inzake het stelsel van de voorlopige kredieten (*ibidem*, n° 459).

« het enige nadeel ervan is dat de nieuwe uitgaven waarvoor de regering kredieten aanvraagt pas vanaf het ogenblik van de stemming over de begroting mogen worden verricht. »

Die stellingen worden volledig bevestigd door de analyse van Fernand Erauw in zijn « *Traité de droit budgétaire et de comptabilité publique* » (1979).

De heer Erauw wijdt een volledig hoofdstuk aan de voorlopige kredieten. Wij halen daaruit de volgende passages aan, die relevant lijken voor de praktijken die inzake voorlopige kredieten in vraag worden gesteld :

Art. 2

Un membre souhaite obtenir des précisions sur la portée réelle de cet article. Il déclare avoir connaissance de six décisions au moins qui engendrent des dépenses nouvelles pour le budget du Ministère de la Défense nationale et qui sont donc contraires à l'article 2. L'enveloppe prévue paraît en tout cas énorme.

Etant donné les diverses interprétations données à cet article, le membre réclame des précisions quant à son application. Il fait allusion, comme l'orateur précédent, à l'application d'un arrêté royal pris en vertu des pouvoirs spéciaux concernant l'O. C. A. S. C. du Ministère de la Défense nationale. Cet arrêté crée un certain nombre de nouvelles fonctions administratives. Le membre se demande comment les effets de cet arrêté peuvent être conciliés avec l'article 2.

Le Ministre du Budget fournit les renseignements ci-après :

a) Portée de l'article 2

Il y a unanimité dans la doctrine pour admettre que le vote des crédits provisoires est une conséquence de l'annalité du budget et résulte du principe que toutes les autorisations qui sont de l'essence du budget doivent être préalables à l'engagement des dépenses qu'elles concernent (voir *Novelles*, tome III, n° 495 et Magain, *Code des Finances et de la Comptabilité publique*, tome I, n° 171).

Dans les *Novelles*, Matton note :

« il est actuellement d'usage d'introduire dans la loi des crédits provisoires » la mention qu'ils ne peuvent être affectés à des dépenses nouvelles non autorisées antérieurement par la législature » (*Novelles*, n° 503).

Le même auteur précise plus loin (*ibidem*, n° 511) :

« que la jurisprudence s'était établie que seules les dépenses dont la nature a été soumise au contrôle des Chambres dans le budget précédent, sont autorisées... »

Mais, il relève en même temps :

« au demeurant, le Gouvernement a la faculté, dont il a usé à différentes reprises dans ces dernières années, de se faire autoriser par la loi de crédits provisoires, à engager et à payer des dépenses nouvelles, dans les limites qu'il propose d'établir dans le projet de budget. »

D'autre part, le même auteur — dont le sens de l'orthodoxie ne peut être mis en doute — émet l'appréciation suivante au sujet du régime des crédits provisoires (*ibidem*, n° 499) :

« Le seul inconvénient qui en résulte, est que les dépenses nouvelles pour lesquelles le Gouvernement sollicite des crédits ne peuvent être effectuées qu'à partir du vote du budget. »

Ces thèses sont entièrement confirmées par l'analyse que fait Fernand Erauw, dans son traité de droit budgétaire et de comptabilité publique (1979).

M. Erauw consacre un chapitre entier à la pratique des crédits provisoires. Nous en extrayons les passages suivants qui paraissent significatifs à l'égard des pratiques mises en question en matière de crédits provisoires :

« De voorlopige kredieten hebben tot doel om gedurende een bepaalde tijd ervoor te zorgen dat de overheidsdiensten kunnen blijven werken en om in hun behoeften te voorzien onder de door de laatste begrotingswet bepaalde voorwaarden waarbij de Wetgevende Kamers zich nog niet uitspreken over de nieuwe uitgaven, waarvan het nut en de omvang het voorwerp zullen moeten uitmaken van een speciale bespreking tijdens de normale behandeling van de begrotingen ». (Senaat — Handelingen van 26 december 1901, blz. 78) ».

De heer Erauw omschrijft het begrip nieuwe uitgaven t.o.v. de voorlopige kredieten — als volgt :

« Het is regel dat de nieuwe kredieten en de buitengewone uitgaven buiten het kader van de uit de wet op de voorlopige kredieten voortvloeiende machtiging blijven; deze wet wil immers alleen maar bereiken dat de diensten gedurende een bepaalde tijd blijven werken, zonder dat de Kamers zich uitspreken over uitgaven die — aangezien ze voorheen nog niet waren goedgekeurd — het voorwerp van een speciale bespreking moeten uitmaken. »

Maar tegelijkertijd wijst hij op de mogelijkheid, ja zelfs het bestaan van uitzonderingen waarbij machtiging werd verleend om nieuwe uitgaven vast te leggen. Voor de begrotingen van 1945 tot 1979 geeft hij trouwens een lijst van die « uitzonderingen » waarbij, door wetten inzake voorlopige kredieten, machtiging werd verleend voor nieuwe uitgaven (*op. cit.*, blz. 213-217).

Tevens wijst hij erop dat de door de Regering voorgestelde uitzonderingen door het Parlement kunnen worden verworpen — en in sommige gevallen inderdaad ook verworpen werden — naar aanleiding van de bespreking van wetsontwerpen tot toekenning van voorlopige kredieten (zie blz. 218 de aangehaalde uitzonderingen in verband met de wet van 28 maart 1972).

Los van de parlementaire controle op de uitzonderingen waarbij via een wet tot toekenning van voorlopige kredieten machtiging wordt verleend om in beginsel nieuwe uitgaven vast te leggen, wijst Erauw erop dat het Rekenhof gebruik zal maken van zijn controlerecht wanneer wordt voorgesteld met voorlopige kredieten nieuwe uitgaven te dekken waarvoor niet uitdrukkelijk machtiging werd verleend in de wet tot toekenning van die voorlopige kredieten. Hij citeert als voorbeeld welbepaalde gevallen waarin het Rekenhof niet heeft toegestaan dat met voorlopige kredieten uitgaven zouden worden betaald die als nieuwe uitgaven werden beschouwd (*op. cit.*, blz. 251 en 252).

Besluiten :

1. De praktijk van de voorlopige kredieten is blijkbaar en onbetwistbaar een gevolg van de strikte toepassing van de regels inzake het jaarlijks karakter van de begrotingen en de voorafgaande machtiging van de uitgaven;

2. Volgens de rechtsleer en de vaststaande gewoonte zijn de voorlopige kredieten beperkt tot de uitgaven die in beginsel reeds werden goedgekeurd in een vorige begroting.

Het Rekenhof waakt over de naleving van die regel.

3. In de wetten tot toekenning van voorlopige kredieten komen vaak bijzondere bepalingen voor waarbij machtiging wordt verleend voor nieuwe uitgaven.

Het komt aan het Parlement toe uit te maken of een dergelijk verzoek gegrond is.

4. In het onderhavige wetsontwerp komen geen aanvragen voor tot machtiging van in beginsel nieuwe uitgaven.

b) Nieuwe benoemingen bij C. D. S. C. A. :

Het lid beoogt vermoedelijk het koninklijk besluit n° 90 tot wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap.

« Les crédits provisoires ont pour but d'assurer, pendant un certain temps, la marche des services publics et de faire face à leurs besoins dans les conditions admises par la dernière loi budgétaire, tout en réservant l'opinion des Chambres législatives au sujet des dépenses de nature nouvelle dont l'opportunité et l'ampleur devront être soumises à une discussion spéciale lors de l'examen normal des budgets » (Sénat, *Annales* du 26 décembre 1901, p. 78).

M. Erauw précise de la manière suivante la notion de dépenses nouvelles par rapport aux crédits provisoires :

« Il est de règle que... les crédits nouveaux, les dépenses exceptionnelles, restent en dehors de l'autorisation résultant de la loi des crédits provisoires; cette loi, en effet, n'a d'autre portée que d'assurer pendant un certain temps la marche des services, sans engager l'opinion des Chambres sur des dépenses qui, n'ayant pas été votés précédemment, doivent être soumises à une discussion spéciale. »

Mais en même temps, il signale la possibilité, voire la pratique, d'exceptions comportant l'autorisation d'engager des dépenses nouvelles. Il donne d'ailleurs, pour les budgets de 1945 à 1979, une liste de ces « exceptions » autorisant des dépenses d'un principe nouveau par des lois de crédits provisoires (*op. cit.*, pp. 213-217).

En même temps, il signale que les exceptions proposées par le Gouvernement peuvent être, et dans certains cas ont été effectivement rejetées par le Parlement, à l'occasion de la discussion de projets de loi de crédits provisoires (voir p. 218 les exceptions citées en ce qui concerne la loi du 28 mars 1972).

Indépendamment du contrôle parlementaire sur les exceptions en vue d'autoriser par une loi de crédits provisoires l'engagement de dépenses d'un principe nouveau, Erauw signale que le contrôle de la Cour des comptes s'exercera s'il est proposé de liquider, à charge des crédits provisoires, des dépenses de nature nouvelle qui n'ont pas été expressément autorisées par la loi de crédits provisoires. Et il cite, à titre d'exemples, des cas précis où la Cour des comptes n'a pas admis la liquidation de dépenses à charge de crédits provisoires parce que considérées comme des dépenses nouvelles (*opus cit.* p. 251 et 252).

Conclusions :

1. La pratique des crédits provisoires semble indiscutablement liée à l'application stricte des règles de l'annuité budgétaire et de l'autorisation préalable des dépenses;

2. La doctrine et des usages constants limitent l'utilisation des crédits provisoires aux dépenses dont le principe a déjà été approuvé dans un budget précédent.

La Cour des comptes veille au respect de cette règle.

3. La loi de crédits provisoires comporte fréquemment des dispositions particulières autorisant des dépenses d'un principe nouveau.

Il appartient au Parlement d'apprécier la pertinence de telles demandes.

4. Le présent projet de loi ne contient aucune demande d'autorisation de dépenses d'un principe nouveau.

b) Nouvelles nominations à l'O. C. A. S. C.

Le membre vise probablement l'arrêté royal n° 90 modifiant la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire.

Met dit besluit wordt het mogelijk een voorzitter te benoemen, waarvan het administratief statuut en de bezoldigingsregeling vastgesteld worden door de Koning en twee ondervoorzitters, waarvoor de Koning eventueel de rechten en verplichtingen en hun bezoldigingsregeling bepaalt (art. 1, 1^o, § 2).

Naast die nieuwe benoemingen zouden de ambten van leidend ambtenaar en adjunct-leidend ambtenaar worden behouden.

In de begrotingsontwerpen 1982 zijn geen kredieten uitgetrokken als tussenkomst van de Staat in de exploitatieuitgaven van deze dienst. Hij beschikt echter over aanzienlijke eigen ontvangsten (4 374 miljoen).

Art. 3 en 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Art. 5

Met betrekking tot het Nationaal solidariteitsfonds wenste een lid de onderverdeling naar soort te bekomen van de vastleggingsmachtigingen van de eerste elf maanden van 1982.

Het antwoord van de Minister van Begroting luidt als volgt :

1. Lopend (Art. 60.03.A.01 — Titel IV)

De middelen op dit Fonds zijn als volgt :

— overdracht van 1981 naar 1982	405,0 MF
— middelen 1982	9 982,6 MF
— totaal middelen 1982	10 387,6 MF

De sectoriële uitsplitsing en de huidige toestand van de uitgaven voor ieder der sectoren zien er als volgt uit : in miljoenen frank

Sectoren	Stand van de uitgaven per 15.10.1982			Secteurs
	Middelen 1982 — Moyens 1982	Situation des dépenses au 15.10.1982	Saldi — Solde	
Staal	9 345,3	7 321,5	2 023,8	Sidérurgie
Textiel	234,5	234,5	—	Textile
Scheepsbouw en -herstelling	807,8	773,2	34,6	Construction et Réparation navales
	10 387,6	8 329,2	2 058,4	

2. Kapitaal (Art. 60.03.A.02 — Titel IV)

Middelen 1982

Overdracht 1981 naar 1982	221,8 MF
Middelen 1982	498,1 MF
Totaal	719,9 MF

De sectoriële uitsplitsing en de huidige stand van de uitgaven voor ieder der sectoren zien er als volgt uit :

Cet article permet la nomination d'un président dont le statut administratif et pécuniaire est fixé par le Roi et de deux vice-présidents dont le Roi fixe éventuellement les droits et obligations ainsi que le statut pécuniaire (art. 1^{er}, 1^o, § 2).

A côté des nouvelles nominations, les fonctions de fonctionnaire dirigeant et de fonctionnaire dirigeant adjoint sont maintenues.

Les projets de budget de 1982 ne prévoient pas de crédits au titre d'intervention de l'Etat dans les dépenses d'exploitation de cet office. Celui-ci dispose toutefois d'importantes recettes propres (4 374 millions).

Art. 3 et 4

Ces articles n'ont donné lieu à aucune discussion.

Art. 5

En ce qui concerne le Fonds de solidarité nationale, un membre voudrait connaître la ventilation par sorte des autorisations d'engagement pour les onze premiers mois de 1982.

La réponse du Ministre du Budget est formulée comme suit :

1. Courant (Art. 60.03.A.01 — Titre IV)

Les moyens du Fonds sont déterminés comme suit :

— report de 1981 à 1982	405,0 MF
— moyens de 1982	9 982,6 MF
— total des moyens de 1982	10 387,6 MF

La répartition sectorielle et la situation actuelle des dépenses de chaque secteur se présentent comme suit : en millions de francs

2. Capital (Art. 60.03.A.02 — Titre IV)

Moyens 1982

Report de 1981 vers 1982	221,8 MF
Moyens 1982	498,1 MF
Total	719,9 MF

La répartition sectorielle et la situation actuelle des dépenses de chaque secteur se présentent comme suit :

in miljoenen frank

| en millions de francs

Sectoren	Stand van de uitgaven per 1.10.1982			Secteurs
	Middelen 1982 — Moyens 1982 —	Situation des dépenses au 1.10.1982 —	Saldi — Solde —	
Staal	436,4	341,7	94,7	Sidérurgie
Textiel	1	1	—	Textile
Scheepsbouw en -herstelling	282,5	36,3	246,2	Construction et réparation navales
	719,9	379,0	340,9	

Art. 6

Twee leden wensen de inhoudelijke alsook de regionale onderverdeling te kennen van de vastleggingsmachtigingen van het Fonds voor Industriële vernieuwing voor de elf eerste maanden van het jaar 1982.

Antwoord van de Minister van Begroting :

1. *Kapitaal*

Gedeelte reconversie

	Machtigingen (1) 6 166 miljoen —	Vastleggingen 3 730 miljoen —	Saldo 2 436 miljoen —
waarvan in miljoen :			
Vlaanderen ...	3 367	2 186	1 181
Wallonië	2 232	1 544	688
Brussel	567	—	567

(1) Er zij onderstreept dat die verdeling geregeld wordt bijgehouden aan de hand van de beschikbare statistieken inzake tewerkstelling in de sectoren staal, textiel en confectie, alsmede scheepsbouw en -herstelling.

Gedeelte vernieuwing

	Vastleggingen 1 571 miljoen —	Saldo 1 512 miljoen —
Machtiging 3 083 miljoen		
waarvan Vlaanderen	1 304	
Wallonië	267	

2. *Lopend*

De machtigingen hebben betrekking op de financiële lasten van de leningen aangegaan met waarborg van het F.I.V. De verwezenlijkingen in 1982 blijven binnen de perken van de machtigingen.

Art. 7

Dit artikel gaf geen aanleiding tot bespreking.

Art. 6

Deux membres souhaitent connaître la ventilation par rubrique ainsi que la répartition régionale des autorisations d'engagement accordées au Fonds de rénovation industrielle pour les onze premiers mois de 1982.

Réponse du Ministre du Budget :

1. *Capital*

Volet reconversion

	Autorisations (1) 6 166 millions —	Engagements 3 730 millions —	Solde 2 436 millions —
dont en millions :			
Flandre	3 367	2 186	1 181
Wallonie	2 232	1 544	688
Bruxelles	567	—	567

(1) Il convient de souligner que cette répartition est régulièrement actualisée en fonction des statistiques disponibles sur l'emploi dans les secteurs de la sidérurgie, du textile et de la confection et de la réparation et de la construction navale.

Volet rénovation

	Engagements 1 571 millions —	Solde 1 512 millions —
Autorisation 3 083 millions		
dont Flandre	1 304	
Wallonie	267	

2. *Courant*

Les autorisations couvrent les charges financières des emprunts contractés sous couvert du F.R.I. Les réalisations 1982 restent dans les limites des autorisations.

Art. 7

Cet article n'a pas donné lieu à discussion.

Art. 8 en 9

Een lid wenst de omvang van de verdeling te kennen van de verbintenissen die, zoals zij omschreven zijn in deze artikelen, zijn aangegaan tijdens de tien eerste maanden van 1982. Het lid betreurt dat deze verbintenissen voor Brussel reeds sedert meer dan twee jaar geblokkeerd zijn.

Antwoorden van de Minister van Begroting :

Artikel 8 : vastleggingen inzake ziekenhuizen in het Brusselse gewest.

Machtigingen : 286,4 miljoen.

Vastleggingen : 98,4 miljoen.

Artikel 9 : vastleggingen inzake gesubsidieerde werken in het Brusselse gewest.

Machtigingen : 69,1 miljoen.

Vastleggingen : 51,6 miljoen.

Het tempo van de vastleggingen hangt af van het onderzoek van de dossiers die de uitgaven bevatten waarvoor die machtigingen worden verleend.

Artt. 10 tot en met 16

Deze artikelen gaven geen aanleiding tot bespreking.

C. STEMMINGEN

Op voorstel van de heer Tobback werd de hiernavolgende nederlandse tekstverbetering aangebracht in artikel 15 : de woorden « krachtens artikelen 9 tot en met 11 en 14 » worden vervangen door de woorden « krachtens de artikelen 9 tot en met 11 en krachtens artikel 14 ». In de Franse tekst dienen derhalve ook de woorden « en vertu de l'article » ingevoegd tussen het woord « et » en het getal « 14 ».

Voorts worden de 16 artikelen ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 10 stemmen.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

De Rapporteur,

A. DIEGENANT

De Voorzitter,

A. D'ALCANTARA

ERRATUM

Art. 15

Het eerste lid van dit artikel dient als volgt te worden gelezen :

« Elke verbintenis aan te gaan krachtens de artikelen 9 tot en met 11 en krachtens artikel 14 van deze wet, wordt onderworpen aan het visum van de controleur der vastleggingen en aan het Rekenhof. »

Art. 8 et 9

Un membre voudrait connaître le montant et la répartition des engagements au sens des présents articles qui ont été pris au cours des dix premiers mois de 1982. Il déplore que pour Bruxelles ces engagements soient bloqués depuis plus de deux ans.

Réponses du Ministre du Budget :

Article 8 : engagements en matière hospitalière dans la région bruxelloise.

Autorisations : 286,4 millions.

Engagements : 98,4 millions.

Article 9 : engagements en matière de travaux subsidiés dans la région bruxelloise.

Autorisations : 69,1 millions.

Engagements : 51,6 millions.

Le rythme des engagements est tributaire de l'examen des dossiers dont les dépenses émanent à ces autorisations.

Art. 10 à 16

Ces articles ne donnent pas lieu à discussion.

C. VOTES

Sur la proposition de M. Tobback, la correction suivante est apportée au texte néerlandais de l'article 15 : les mots « krachtens artikelen 9 tot en met 11 en 14 » sont remplacés par les mots « krachtens de artikelen 9 tot en met 11 en krachtens artikel 14 ». Il y a lieu dès lors d'insérer dans le texte français les mots « en vertu de l'article » entre le mot « et » et le nombre « 14 ».

Ensuite les 16 articles sont adoptés tels quels par 12 voix contre 10.

L'ensemble du projet est adopté par 13 voix contre 10.

Le Rapporteur,

A. DIEGENANT

Le Président,

A. D'ALCANTARA

ERRATUM

Art. 15

Il y a lieu de lire le premier alinéa de cet article comme suit :

« Tout engagement à prendre, en vertu des articles 9 à 11 et en vertu de l'article 14 de la présente loi, est soumis au visa préalable du contrôleur des engagements et à la Cour des comptes. »