

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

21 JUNI 1983

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

AMENDEMENTEN VOORGESTELD

DOOR DE HEREN COLLIGNON EN VAN DER BIEST

Artikel 1

1) Punt 1 vervangen door wat volgt :

« 1) Paragraaf 1, VI, eerste lid, 4°, wordt vervangen door wat volgt :

” 4° De gewestelijke economische expansie, met inachtneming van de regels en de procedures vastgesteld door of krachtens de verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen.

Echter,

1° over ieder door het gewest in dit verband uitgevaardigde reglementering betreffende fiscale voordelen moeten de executieven het eens zijn;

2° voor de toekenning van de staatswaarborg is de beslissing van de Ministerraad vereist, op voorstel van de betrokken executieve;

3° de gewesten zijn niet bevoegd inzake prijsbeleid”. »

2) De tekst aanvullen met de volgende bepalingen :

« 4) De eerste zin van § 1 wordt vervangen door de volgende bepaling :

” De aangelegenheden bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet zijn met name :”

Voir :

441 (1982-1983) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

21 JUIN 1983

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS

PAR MM. COLLIGNON ET VAN DER BIEST

Article 1

1) Remplacer le point 1 par ce qui suit :

« 1) le § 1^{er}, VI, premier alinéa, 4° est remplacé par ce qui suit :

” 4° L'expansion économique régionale, dans le respect des règles et des procédures fixées par les traités instituant les Communautés européennes ou en vertu de ceux-ci.

Toutefois,

1° Toute réglementation édictée à cet égard par la région en ce qui concerne les avantages fiscaux devra faire l'objet d'un accord entre les exécutifs;

2° L'octroi de la garantie de l'Etat requiert la décision du Conseil des ministres, sur proposition de l'exécutif concerné;

3° Les régions ne sont pas compétentes en matière de politique des prix”. »

2) Compléter le texte par les dispositions suivantes :

« 4) au § 1^{er}, la première phrase est remplacée par la disposition suivante :

” Les matières visées à l'article 107quater de la Constitution sont notamment :”

Zie :

441 (1982-1983) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

5) Paragraaf 1, III, 10^o, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" 10^o de polders, wateringen en dijken "

6) Paragraaf 1, V, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" V. Het hele waterbeleid, en inzonderheid :

- 1) de waterproduktie en watervoorziening;
- 2) de zuivering van afvalwater;
- 3) de riolering."

7) Paragraaf 1, VI, 2^o, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" 2^o De gewestelijke planning en het openbaar industrieel initiatief, met inbegrip van de oprichting van instellingen en de afschaffing, de samenstelling, de interne organisatie en de taak ervan; de overname van de taken, de dotaties en de kosten van die instellingen, alsmede de controle erop."

8) Paragraaf 1, VI, 3^o, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" 3^o de kredietpolitiek, alsook het beheer van openbare spaar- en kredietinstellingen;"

9) Paragraaf 1, VII, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" VII. Het hele energiebeleid.

De gewesten kunnen echter bepaalde aangelegenheden in gemeen overleg beheren wanneer zij van oordeel zijn dat die wegens hun technische en economische ondeelbaarheid een gelijke behandeling op nationaal vlak behoeven."

10) Paragraaf 1, VIII, 3^o, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" 3^o De subsidies voor werken die moeten worden uitgevoerd door de provincies, de gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen, behalve wanneer de werken betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn; voor de subsidies voor werken die moeten worden uitgevoerd door de provincie Brabant, is de plaats van het uit te voeren werk beslissend om het bevoegde Gewest te bepalen."

11) Paragraaf 1, X, wordt vervangen door de volgende bepaling :

" X. Het toegepaste wetenschappelijk onderzoek, behalve wanneer het een aangelegenheid betreft waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn."

12) Paragraaf 1 wordt aangevuld met een punt XI, luidend als volgt :

" XI. Het hele landbouwbeleid."

13) Paragraaf 1 wordt aangevuld met een punt XII, luidend als volgt :

" XII. De openbare werken en de infrastructuur."

14) Paragraaf 1 wordt aangevuld met een punt XIII, luidend als volgt :

" XIII. Het havenbeleid, met inbegrip van de haveninfrastructuur en de maritieme toegangswegen, het beheer, het onderhoud en de exploitatie ervan."

5) au § 1^{er}, III, le 10^o est remplacé par la disposition suivante :

" 10^o les polders, les wateringues et les digues "

6) au § 1^{er}, le point V, est remplacé par la disposition suivante :

" V. L'ensemble de la politique de l'eau, et notamment :

- 1) la production et la distribution d'eau,
- 2) l'épuration des eaux usées,
- 3) l'égouttage."

7) au § 1^{er}, VI, le 2^o est remplacé par la disposition suivante :

" 2^o La planification régionale et l'initiative industrielle publique, y compris la création d'organismes, leur suppression, leur composition, leur organisation interne et leurs missions; la prise en charge de leurs missions; la prise en charge de leurs dotations et de leurs frais ainsi que leur contrôle."

8) au § 1^{er}, VI, le 3^o est remplacé par la disposition suivante :

" 3^o La politique du crédit, ainsi que la gestion des organismes publics d'épargne et de crédit."

9) au § 1^{er}, le point VII est remplacé par la disposition suivante :

" VII. L'ensemble de la politique de l'énergie.

Toutefois, les régions pourront gérer de commun accord certaines matières si elles estiment que ces matières, en raison de leur indivisibilité technique et économique, requièrent une mise en œuvre homogène sur le plan national."

10) au § 1^{er}, VIII, le 3^o est remplacé par la disposition suivante :

" 3^o Les subsidies pour les travaux à exécuter par les provinces, par les communes et par d'autres personnes morales de droit public, sauf lorsque les travaux se rapportent à une matière qui est de la compétence des Communautés; pour les subsidies aux travaux exécutés par la province de Brabant, l'implantation géographique du projet est déterminante pour fixer la région compétente."

11) au § 1^{er}, le point X est remplacé par la disposition suivante :

" X. La recherche appliquée, sauf lorsqu'elle concerne une matière relevant de la compétence des Communautés."

12) le § 1^{er} est complété par un point XI, rédigé comme suit :

" XI. L'ensemble de la politique agricole."

13) le § 1^{er} est complété par un point XII, rédigé comme suit :

" XII. Les travaux publics et les infrastructures."

14) le § 1^{er} est complété par un point XIII, rédigé comme suit :

" XIII. La politique portuaire, en ce compris les infrastructures portuaires et les voies d'accès maritimes, leur gestion, leur entretien et leur exploitation."

15) Paragraaf 1 wordt aangevuld met een punt XIV luidend als volgt :

“ XIV. De internationale en Europese economische betrekkingen, voor zover zij de bevoegdheid van de gewesten raken.”

16) in § 3 worden het 2° en het 3° weggelaten;

17) in § 4 wordt het 2° weggelaten;

18) in § 5 wordt het tweede lid weggelaten;

19) in § 6 wordt het 1° weggelaten. »

VERANTWOORDING

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen heeft de gewesten ruime bevoegdheid toegekend, met name op het gebied van de ruimtelijke ordening (art. 6, § 1, I) en het economisch beleid (art. 6, § 1, VI).

Die beide aangelegenheden staan ongetwijfeld in zeer nauw verband met het beleid op het stuk van de haveninfrastructuur, de dijken en de grote waterwerken.

Anderzijds ligt het voor de hand dat deze laatste rechtstreeks en in zeer belangrijke mate bijdragen tot de economische ontwikkeling van het gewest waar zij plaatshebben.

Ten einde het door de gewesten gevoerde beleid meer samenhangend te maken en hun daarbij grotere autonomie en een ruimere verantwoordelijkheid te geven, verdient het aanbeveling de haveninfrastructuur en de dijken aan de bevoegdheden van de Gewesten toe te voegen.

Dit amendement heeft de organisatie van een ruimere en meer coherente gewestvorming op het oog en zulks tegelijkertijd in de economische sector en in een aantal fundamenteel complementaire sectoren (grote infrastructuurwerken, toegepast onderzoek, overheidskrediet).

Het beoogt tevens de gewesten extramiddelen te bezorgen om hen in staat te stellen het hoofd te bieden aan hun groeiend aantal taken.

Mits de onontbeerlijke gemeenschappelijke infrastructuur en een nationale solidariteit die de monetaire eenheid van België garandeert, in stand gehouden worden, behoort men de vrije loop te laten aan de krachten die in onze gewesten voor expansie en vooruitgang ijveren.

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1bis. — De tekst van artikel 78 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

“ Art. 78. — De gewesten beschikken over de residuaire bevoegdheid, behalve op cultureel gebied, waar die bevoegdheid aan de gemeenschappen toebehoort.

De nationale overheid heeft geen andere macht dan die welke haar krachtens de Grondwet en deze wet wordt toegekend.”. »

VERANTWOORDING

De massa bevoegdheden waarover de gemeenschappen en gewesten beschikken, is zo groot dat de samenhang ervan slechts mogelijk is wanneer zij voortaan over de residuaire bevoegdheid beschikken, wil men voorkomen dat achteraf nieuwe geschillen ontstaan.

Artikel 1ter (nieuw)

Een artikel 1ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1ter. — De tekst van artikel 81 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

“ Art. 81. — In de aangelegenheden waarvoor een gemeenschap of een gewest bevoegd is, kan alleen de execu-

15) le § 1^{er} est complété par un point XIV, rédigé comme suit :

“ XIV. Les relations économiques internationales et européennes, dans la mesure où elles concernent une compétence régionale.”

16) au § 3, le 2° et le 3° sont supprimés;

17) au § 4, le 2° est supprimé;

18) au § 5, le deuxième alinéa est supprimé;

19) au § 6, le 1° est supprimé. »

JUSTIFICATION

La loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 a accordé aux régions de larges compétences, notamment en ce qui concerne l'aménagement du territoire (art. 6, § 1^{er}, I) et la politique économique (art. 6, § 1^{er}, VI).

Or, il existe incontestablement une connexion très étroite entre ces deux matières et la politique relative aux infrastructures portuaires, aux digues et aux grands travaux hydrauliques.

D'autre part, il est évident que ceux-ci contribuent d'une manière directe et essentielle au développement économique de la région dans laquelle ils se situent.

Afin de permettre à la fois une plus grande cohérence, une plus grande autonomie et une plus grande responsabilité dans la politique menée par les régions, il paraît dès lors opportun d'ajouter à leurs compétences les infrastructures portuaires et les digues.

Cet amendement vise à organiser une régionalisation accrue et plus cohérente, à la fois dans le secteur économique et dans une série de secteurs fondamentalement complémentaires (grands travaux d'infrastructure, recherche appliquée, crédit public).

Il a également pour but de procurer aux régions des ressources supplémentaires afin qu'elles puissent faire face à l'accroissement de leurs responsabilités.

Il faut, en conservant les infrastructures communes indispensables et une solidarité nationale qui garantisse l'unité monétaire de la Belgique, libérer les forces d'expansion et de progrès qui existent dans nos régions.

Article 1bis (nouveau)

Insérer un article 1bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 1bis. — Le texte de l'article 78 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

“ Art. 78. — Les régions disposent des compétences résiduelles, sauf en matière culturelle, où ces compétences appartiennent aux communautés.

Les autorités nationales n'ont d'autres pouvoirs que ceux qui leur sont réservés en vertu de la Constitution et de la présente loi.”. »

JUSTIFICATION

La masse des compétences relevant des communautés et des régions impose, dans un but de cohérence, qu'elles disposent désormais des pouvoirs résiduels, ce qui évitera par la suite de nouvelles controverses.

Article 1ter (nouveau)

Insérer un article 1ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 1ter. — Le texte de l'article 81 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

“ Art. 81. — Dans les matières qui relèvent de la compétence d'une communauté ou d'une région, l'exécutif de

tieve van deze laatste over de internationale akkoorden onderhandelen. Die akkoorden worden door de Koning ondertekend en moeten door de betrokken Raad worden goedgekeurd.

Indien het internationaal akkoord eveneens slaat op aanleggebeden die tot de bevoegdheid van de nationale overheden behoren, neemt deze laatste deel aan de onderhandelingen.” »

VERANTWOORDING

Om dezelfde reden mag de nationale overheid de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten niet doorkruisen door gebruik te maken van haar monopolie inzake internationale betrekkingen. De verdragen die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten behoren, moeten dus niet alleen aan de Kamers, maar ook aan de betrokken raden ter goedkeuring worden voorgelegd.

Artikel 1quater (nieuw)

Een artikel 1quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1quater. — § 1. Het opschrift van titel IV van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

” TITEL IV

*Samenwerking tussen de gemeenschappen
en tussen de gewesten* »

§ 2. In dezelfde wet wordt een artikel 92bis ingevoegd, luidend als volgt :

” Art. 92bis. — De executieven kunnen gezamenlijk beslissen om aan de Raad waarvoor elk van hen verantwoording schuldig is, voor te stellen bepaalde bevoegdheden over te dragen aan de nationale overheid. Die overdracht heeft slechts uitwerking voor zover de raden dezelfde teksten goedkeuren.” »

VERANTWOORDING

De gewestvorming mag geen afbreuk doen aan de rationalisatie. Wanneer de executieven met de instemming van hun raad zulks nodig achten, moeten zij bepaalde bevoegdheden aan de nationale overheid kunnen overdragen. Die overdracht moet evenwel in dezelfde bewoordingen aangenomen worden door elk van de raden, zo niet zou zij geen zin hebben.

Artikel 1quinquies (nieuw)

Een artikel 1quinquies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1quinquies. — § 1. Er wordt een Commissie voor de gemeenschappelijke infrastructuur opgericht, bestaande uit vier door de Vlaamse Executieve en vier door de Waalse Gewestelijke Executieve aangewezen leden. Die Commissie moet een verslag opstellen betreffende de instellingen die afhangen van de pas geregionaliseerde sectoren en die, eventueel gewijzigd, kunnen worden gehandhaafd. Elke van een geregionaliseerde sector afhingende nationale instelling moet strikt paritair samengesteld zijn.

§ 2. Zolang de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen niet is gewijzigd, zullen de nieuwe gewestelijke bevoegdheden bij wijze van overgangsmaatregel als volgt worden gefinancierd :

1° alle begrotingsposten van de begroting 1982, met inbegrip van de latere aanpassingen, betreffende die bevoegdheden worden samengebracht in een totaal bedrag dat aan de gewesten wordt toegekend;

cette dernière négocie exclusivement les accords internationaux. Les accords sont signés par le Roi et ils doivent recevoir l'assentiment du conseil concerné.

Au cas où l'accord international porte aussi sur des matières qui relèvent des autorités nationales, ces dernières participeront aux négociations.” »

JUSTIFICATION

Pour la même raison, il importe que les autorités nationales n'empiètent pas sur les compétences communautaires et régionales en exploitant leur monopole dans les relations internationales. Il faut donc soumettre les traités relevant des compétences communautaires et régionales à l'assentiment des conseils intéressés, en plus de celui des Chambres.

Article 1quater (nouveau)

Insérer un article 1quater (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 1quater. — § 1. L'intitulé du titre IV de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

” TITRE IV

Coopération entre les communautés et entre les régions »

§ 2. Un article 92bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

” Art. 92bis. — Les exécutifs peuvent décider conjointement de proposer au Conseil devant lequel chacun d'eux est responsable de déléguer certaines compétences à l'autorité nationale. La délégation n'est effective que pour autant que les Conseils adoptent des textes identiques.” »

JUSTIFICATION

La régionalisation ne doit pas porter préjudice à la rationalisation. Dans la mesure où les exécutifs, approuvés par leur conseil, le jugent nécessaire, il faut permettre des délégations de compétences aux autorités nationales. Ces délégations doivent néanmoins être votées en des termes identiques par chacun des conseils, faute de quoi elles perdraient leur sens.

Article 1quinquies (nouveau)

Insérer un article 1quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 1quinquies. — § 1. Il est créé une commission des infrastructures communes composée de quatre membres désignés par l'Exécutif régional wallon et quatre membres désignés par l'Exécutif flamand. Cette commission sera chargée de dresser un rapport concernant les institutions relevant des secteurs nouvellement régionalisés et susceptibles d'être conservées, moyennant d'éventuelles modifications. Toute institution nationale relevant d'un secteur régionalisé devra connaître une composition strictement paritaire.

§ 2. A titre transitoire, tant que la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 n'aura pas été modifiée, le financement des nouvelles compétences régionales s'effectuera de la façon suivante :

1° tous les postes budgétaires du budget 1982, comprenant les adaptations postérieures au dépôt, relatifs à ces compétences sont regroupés dans une enveloppe globale, attribuée aux régions;

2^o dat bedrag wordt elk jaar over de gewesten verdeeld op de wijze bepaald in artikel 5 van de gewone wet van 9 augustus 1980;

3^o dat bedrag wordt elk jaar aangepast op grond van het schommelingspercentage van het gewogen gemiddelde indexcijfer der consumptieprijsen van het voorafgaande jaar. »

VERANTWOORDING

Om een institutionele chaos te voorkomen is overleg vóór de inwerkingtreding van de nieuwe hervorming wenselijk. De executieven kunnen zich dan uitspreken over het eventuele behoud van sommige gemeenschappelijke instellingen.

Aangezien voor de overheidsfinanciën een strak beheer moet gelden, mogen de door de nationale overheid begane vergissingen niet op de gewesten worden afgewenteld. Bijgevolg moeten, dank zij een overgangsregeling voor de financiering van de pas geregionaliseerde sectoren, de overeenstemmende begrotingen van de nationale overheid in handen van de gewestelijke overheid overgaan.

Art. 2

Het jaartal « 1983 » vervangen door « 1984 ».

VERANTWOORDING

Duidelijkheidshalve moet de datum van de inwerkingtreding op 1 januari 1984 worden vastgesteld, maar tevens moet de overheid in staat worden gesteld om de begrotingen voor te bereiden rekening houdend met de voorliggende hervorming en om de personeelsleden voor die nieuwe taken naar de gewesten over te hevelen.

2^o cette enveloppe sera chaque année répartie entre les régions de la manière définie à l'article 5 de la loi ordinaire du 9 août 1980;

3^o le montant de cette enveloppe sera adapté chaque année en fonction du taux de fluctuation de l'indice moyen évalué des prix à la consommation de l'année précédente. »

JUSTIFICATION

Afin d'éviter un désordre institutionnel, il est préférable qu'une concertation ait lieu avant l'entrée en vigueur de la nouvelle réforme. Cette concertation permettra aux exécutifs de se prononcer sur le maintien éventuel de certaines institutions communes.

La rigueur souhaitable dans la gestion des finances publiques invite à ne pas faire peser sur les régions les erreurs commises par les autorités nationales. Par conséquent, un système transitoire de financement des secteurs nouvellement nationalisés doit faire passer les budgets correspondants des autorités nationales aux autorités régionales.

Art. 2

A la seconde ligne, remplacer « 1983 » par « 1984 ».

JUSTIFICATION

La fixation de la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1984 correspond à une exigence de clarté mais aussi à la nécessité de mettre les pouvoirs publics en mesure de préparer des budgets tenant compte de la présente réforme, et de transférer aux régions les agents afférents à leurs nouvelles tâches.

R. COLLIGNON
A. VAN DER BIEST