

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

19 JANUARI 1983

WETSONTWERP

houdende fiscale en begrotingsbepalingen

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN MATHOT, COLLART C.S.

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Een kadastraal inkomen van 80 000 frank, vermeerderd met 10 000 frank per persoon ten laste, vertegenwoordigt het inkomen van een luxueuze en moderne woonst in een grote stad.

Bijgevolg is het volkomen onverantwoord dat bedrag te verhogen voor de berekening van de in artikel 10, § 1, van het W.I.B. bedoelde aftrek.

De door de Regering voorgestelde verhoging zou tot gevolg hebben dat aan de eigenaars van luxewoningen een sociaal onverantwoord voordeel wordt verleend, dat overigens nog toeneemt naar gelang van de progressiviteit van de belasting.

Art. 30

A. — In hoofdorde:

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde:

Een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt:

« De in dit artikel bedoelde vrijstellingen gelden alleen voor de ondernemingen waarvan de bedrijfszetel is gevestigd in de:

» — provincie Antwerpen: arrondissement Turnhout;

» — provincie Brabant: « Noord-Hageland », gevormd door de gemeenten Aarschot, Begijnendijk, Bekkevoort, Diest, Geetbets, Holsbeek, Kortenaken, Zoutleeuw, Linter, Scherpenheuvel-Zichem en Tielt-Winge in het arrondissement Leuven;

Zie:

486 (1982-1983):

— Nr 1: Wetsontwerp.

— Nrs 2 tot 10: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

19 JANVIER 1983

PROJET DE LOI

portant des dispositions fiscales et budgétaires

AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. MATHOT, COLLART ET CS.

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Un revenu cadastral de 80 000 francs augmenté de 10 000 francs par personne à charge, représente le revenu d'une habitation confortable et moderne, dans une grande ville.

Il est donc tout à fait injustifié de majorer ce montant pour le calcul de l'abattement de l'article 10, § 1^{er}, du C.I.R.

La majoration proposée par le Gouvernement aurait pour effet d'accorder aux propriétaires de maisons luxueuses un avantage socialement injustifié, avantage d'ailleurs accru encore par la progressivité de l'impôt.

Art. 30.

A. — En ordre principal:

Supprimer cet article.

B. — En ordre subsidiaire:

Ajouter un nouvel alinéa, rédigé comme suit:

« Toutefois, les exonérations prévues par cet article ne pourront bénéficier qu'aux entreprises dont le siège d'activité est situé dans la:

» — province d'Anvers: arrondissement de Turnhout;

» — province de Brabant: « Noord-Hageland », constitué par les communes d'Aarschot, Begijnendijk, Bekkevoort, Diest, Geetbets, Holsbeek, Kortenaken, Léau, Linter, Montaigu-Zichem et Tielt-Winge dans l'arrondissement de Louvain;

Voir:

486 (1982-1983):

— N° 1: Projet de loi.

— Nos 2 à 10: Amendements.

» — provincie West-Vlaanderen : arrondissement Diksmuide; arrondissement Veurne; arrondissement Ieper;

» — provincie Oost-Vlaanderen : arrondissement Oudenaarde;

» — provincie Henegouwen : arrondissement Charleroi; arrondissement Bergen; het zuiden van het arrondissement Zinnik, gevormd door de gemeenten La Louvière en Le Rœulx; arrondissement Thuin;

» — provincie Luik : het zuiden van het arrondissement Hoeselt, gevormd door de gemeenten Clavier, Ferrières, Hamoir en Ouffet; het zuiden van het arrondissement Verviers, gevormd door de gemeenten Amel, Büllingen, Burg-Reuland, Bütgenbach, Lierneux, Malmédy, Sankt-Vith, Stavelot, Stoumont, Trois-Ponts en Waimes; arrondissement Luik;

» — provincie Limburg : arrondissement Hasselt; arrondissement Maaseik; arrondissement Tongeren;

» — provincie Luxemburg : arrondissement Aarlen; arrondissement Bastenaken; arrondissement Marche-en-Famenne; arrondissement Neufchâteau; arrondissement Virton;

» — provincie Namen : arrondissement Dinant; het zuiden van het arrondissement Namen, gevormd door de gemeenten Gesves, Mettet en Ohey; arrondissement Philippeville. »

VERANTWOORDING

De Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft in haar beslissing van 22 juli 1982 de grenzen omschreven van de ontwikkelingszones waarvan sprake is in artikel 11 van de Belgische wet van 30 december 1970.

Het is logisch dat het belangrijke, door de Regering toegestane voordeel beperkt wordt tot de ondernemingen die zich in die zones vestigen, om te verhinderen dat het gebrek aan evenwicht tussen de streken onderling nog groter wordt.

Art. 31bis (nieuw).

Een artikel 31bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« In het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt tussen artikel 53 en artikel 54, ter vervanging van de huidige titel E, de volgende titel ingevoegd :

» E. — Uitgaven die aanleiding geven tot de toekenning van een belastingkrediet. »

Art. 31ter (nieuw).

Een artikel 31ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« In het Wetboek van de inkomstenbelastingen worden de artikelen 55 tot 59, 61 en 62 gewijzigd als volgt :

1. Het eerste lid van artikel 55 wordt door de volgende tekst vervangen :

« De in artikel 54, 2^o, b, bedoelde levensverzekeringspremies komen voor de berekening van het belastingkrediet slechts in aanmerking op voorwaarde dat : ».

2. a) Het eerste lid van § 1 van artikel 56 wordt door de volgende tekst vervangen :

« De aan de aflossing of aan de wedersamenstelling van hypotheekleningen bestede sommen komen voor de toepassing van artikel 54, 3^o, slechts in aanmerking op voorwaarde dat : ».

» — province de Flandre occidentale : arrondissement de Dixmude; arrondissement de Ypres;

» — province de Flandre orientale : arrondissement d'Audenarde;

» — province de Hainaut : arrondissement de Charleroi; arrondissement de Mons; sud de l'arrondissement de Soignies, constitué par les communes de La Louvière et de Le Rœulx; l'arrondissement de Thuin;

» — province de Liège : sud de l'arrondissement de Huy, constitué par les communes de Clavier, Ferrières, Hamoir et Ouffet; sud de l'arrondissement de Verviers, constitué par les communes de Amel, Büllingen, Burg-Reuland, Bütgenbach, Lierneux, Malmédy, Saint-Vith, Stavelot, Stoumont, Trois-Ponts et Waimes; l'arrondissement de Liège;

» — province de Limbourg : arrondissement de Hasselt; arrondissement de Maaseik; arrondissement de Tongres;

» — province de Luxembourg : arrondissement d'Arlon; arrondissement de Bastogne; arrondissement de Marche-en-Famenne; arrondissement de Neufchâteau; arrondissement de Virton;

» — province de Namur : arrondissement de Dinant : sud de l'arrondissement de Namur, constitué par les communes de Gesves, Mettet et Ohey; arrondissement de Philippeville. »

JUSTIFICATION

La Commission des Communautés européennes a défini dans sa décision du 22 juillet 1982 quelle était la délimitation des zones de développement au titre de l'article 11 de la loi belge du 30 décembre 1970.

Il est logique de limiter l'avantage important que donne le Gouvernement aux seules entreprises qui s'installent dans ces zones afin de ne pas encore accroître les déséquilibres régionaux.

G. MATHOT.
J. COLLART.
W. BURGEON.
M. HARMEGNIES.

Art. 31bis (nouveau).

Insérer un article 31bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Dans le Code des impôts sur les revenus le titre suivant est inséré entre l'article 53 et l'article 54, en remplacement du titre E actuel :

» E. — Dépenses donnant lieu à l'attribution d'un crédit d'impôt. »

J. COLLART.
W. BURGEON.

Art. 31ter (nouveau).

Insérer un article 31ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Dans le Code des impôts sur les revenus les articles 55 à 59, 61 et 62 sont modifiés comme suit :

1. Le premier alinéa de l'article 55 est remplacé par le texte qui suit :

« Les primes d'assurances sur la vie dont il est question à l'article 54, 2^o, b, n'entrent en ligne de compte pour le calcul du crédit d'impôt qu'à la condition : ».

2. a) Le premier alinéa du § 1 de l'article 56 est remplacé par le texte qui suit :

« Les sommes affectées à l'amortissement ou à la reconstitution d'emprunts hypothécaires n'entrent en ligne de compte pour l'application de l'article 54, 3^o, qu'à la condition : ».

b) Het eerste lid van § 2 van artikel 56 wordt vervangen door de volgende tekst :

« Bovendien wordt, wanneer het verzekeringcontract gesloten is vanaf 1 januari 1963 of later, het voordeel slechts in de volgende gevallen toegestaan : ».

3. Artikel 57 wordt door de volgende tekst vervangen :

« De Koning bepaalt het bedrag van het belastingkrediet, alsmede de voorwaarden en regelen van toepassing van artikel 54, 2° en 3° ».

4. Het eerste lid van artikel 58 wordt door de volgende tekst vervangen :

« De uitgaven bedoeld in artikel 54, 2°, b, 3° en 4°, komen slechts in aanmerking voor zover de premies noch 15 % van de eerste schijf van 50 000 frank van het totale bedrijfsinkomen en 6 % van het overige, noch 45 000 frank overtreffen; evenwel wordt deze grens onderscheidenlijk op 15 %, 9 % en 65 000 frank gebracht, wanneer het vóór 1 januari 1900 geboren belastingplichtigen betreft ».

5. Artikel 59 wordt door de volgende tekst vervangen :

« Wanneer de belastingplichtigen een of meer in artikel 54, 2°, b, 3° en 4°, bedoelde stortingen verricht, mag het totale bedrag dat voor de berekening van het belastingkrediet in aanmerking komt, de in artikel 58 bepaalde grenzen niet overschrijden ».

6. Artikel 61 wordt door de volgende tekst vervangen :

« Wanneer de bedrijfsinkomsten inkomsten omvatten die afzonderlijk belastbaar zijn overeenkomstig artikel 93, § 1, komen deze niet in aanmerking voor de berekening van het belastingkrediet ».

7. Artikel 62 wordt door de volgende tekst vervangen :

« De in artikel 54 bedoelde uitgaven komen in aanmerking voor de berekening van het belastingkrediet voor het belastbaar tijdperk waarin zij werkelijk zijn betaald ».

VERANTWOORDING

Artikel 54 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen regelt de wijze waarop de bijdragen van individuele levensverzekeringen van het totale bedrijfsinkomen mogen worden afgetrokken.

Een dergelijke aftrek is immers voordeliger voor belastingplichtigen met een hoog inkomen en toch is het nagestreefde sociaal doel, in absolute cijfers uitgedrukt, evenwaardig. Die verschillende behandeling is te wijten aan de marginale aanslagvoeten en is in strijd met een billijke en evenwichtige verdeling van de belastingdruk.

De aftrek moet dus worden vervangen door een belastingkrediet derwijze dat de door de belastingplichtige geleverde inspanning om een reserve aan te leggen in verhouding is tot het hem toegekende fiscaal voordeel.

Art. 31quater (nieuw).

Een artikel 31quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Tussen het eerste en tweede lid van artikel 71, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt het volgende lid ingevoegd :

» De interesten waarvan sprake in § 1, 2°, zijn evenwel aftrekbaar ten belope van 60 000 frank per jaar wanneer zij betrekking hebben op een na 1 januari 1983 aangegane hypothecaire lening voor de bouw van een eerste woning of voor de financiering van werken in een woning als bepaald in artikel 10, zulks gedurende een periode die aanvangt op de dag waarop de lening is aangegaan en die op 31 december van het derde daaropvolgende jaar eindigt.

b) Le premier alinéa du § 2 de l'article 56 est remplacé par le texte qui suit :

« En outre, lorsque le contrat d'assurance a été conclu au 1^{er} janvier 1963 ou ultérieurement, l'avantage n'est accordé que dans les cas suivants : ».

3. L'article 57 est remplacé par le texte suivant :

« Le Roi détermine le montant du crédit d'impôt et les conditions et modalités d'application de l'article 54, 2° et 3° ».

4. Le premier alinéa de l'article 58 est remplacé par le texte qui suit :

« Les dépenses dont il est question à l'article 54, 2°, b, 3° et 4°, n'entrent en ligne de compte que dans la mesure où les primes ne dépassent pas 15 % de la première tranche de 50 000 francs du total des revenus professionnels et 6 % du surplus ni 45 000 francs; cette limite est toutefois portée respectivement à 15 %, 9 % et 65 000 francs lorsqu'il s'agit de contribuables nés avant le 1^{er} janvier 1900 ».

5. L'article 59 est remplacé par le texte qui suit :

« Si le contribuable effectue un ou plusieurs versements visés à l'article 54, 2°, b, 3° et 4°, le montant total qui entre en ligne de compte pour le calcul du crédit d'impôt ne peut dépasser la limite fixée par l'article 58 ».

6. L'article 61 est remplacé par le texte qui suit :

« Si les revenus professionnels comprennent des revenus impossibles distinctement, conformément à l'article 93, § 1^{er}, ceux-ci n'entrent pas en compte pour le calcul du crédit d'impôt ».

7. L'article 62 est remplacé par le texte qui suit :

« Les dépenses dont il est question à l'article 4 entrent en ligne de compte pour le calcul du crédit d'impôt pour la période imposable au cours de laquelle elles ont été effectivement payées ».

JUSTIFICATION

L'article 54 du Code des impôts sur les revenus organise la déduction du total des revenus professionnels, des cotisations d'assurance-vie individuelles.

Une telle déduction a pour effet d'accorder, pour un objectif social de même importance en valeur absolue, un avantage plus grand aux contribuables dont les revenus sont les plus élevés. Cette différence de traitement, qui est due à la progressivité des taux marginaux d'imposition, n'est pas compatible avec une répartition juste et équilibrée de l'impôt.

Il faut donc remplacer la déduction du revenu par un crédit d'impôt qui mettrait en parallèle le sacrifice consenti par le contribuable pour se constituer une réserve et l'avantage fiscal dont il bénéficie.

G. MATHOT.
J. COLLART.
W. BURGEON.
M. HARMEGNIES.

Art. 31quater (nouveau).

Insérer un article 31quater (nouveau), rédigé comme suit :

« Entre le premier et le deuxième alinéas de l'article 71, § 2, du Code des impôts sur les revenus, est inséré l'alinéa suivant :

» Néanmoins, les intérêts dont il est question au § 1^{er}, 2°, sont déductibles à concurrence de 60 000 francs par an s'ils se rapportent à un emprunt hypothécaire contracté après le 1^{er} janvier 1983 pour la construction d'un premier logement ou le financement de travaux dans une habitation telle que définie à l'article 10, pendant une période prenant cours à la date de la conclusion de l'emprunt et se terminant au 31 décembre de la troisième année suivante.

» De Koning zal de bepalingen betreffende de berekening van de bedrijfsvoorheffing aanpassen zodat de belastingplichtige die zodanige lening heeft aangegaan, onmiddellijk de aldus toegestane aftrek kan genieten. »

VERANTWOORDING

Vooraf tijdens de eerste jaren na het afsluiten van de bouwlening moet de belastingplichtige worden geholpen.

Maar het is nu juist omgekeerd: tijdens die eerste jaren is de aftrek het kleinst omwille van de gestelde beperkingen en de termijn die verloopt tussen het afsluiten van de lening en de definitieve vaststelling van de belasting op de inkomsten van het jaar tijdens hetwelk de lening is afgesloten alsook omwille van het onevenwicht dat meestal bestaat, op het stuk van de terugbetaling, tussen het terugbetaalde kapitaal en de tijdens de eerste jaren betaalde interesten.

Derhalve moet een inspanning gedaan worden:

- zowel op het stuk van de aftrek van de interesten tijdens de eerste jaren;
- als op het stuk van de berekening van de bedrijfsvoorheffing zodra de lening afgesloten is.

Wat dit laatste betreft, kan het thans door de verzekeraar aan de belastingplichtige afgeleverd getuigschrift (of een afschrift ervan) tegenover de werkgever gelden, als een bewijs op grond waarvan hij onmiddellijk de bedrijfsvoorheffing kan verminderen.

Een dergelijk systeem biedt daarenboven het voordeel dat de loon- en weddetrekkenden op voet van gelijkheid geplaatst worden met de zelfstandigen die hun voorafbetalingen onmiddellijk kunnen aanpassen aan de nieuwe situatie.

» Le Roi adaptera les règles relatives au calcul du précompte professionnel de manière à permettre au contribuable qui a contracté un emprunt de l'espèce de bénéficier immédiatement de la déduction ainsi accordée. »

JUSTIFICATION

C'est au cours des premières années qui suivent la conclusion d'un emprunt destiné à financer la construction d'une habitation qu'il est important d'aider le contribuable.

Paradoxalement, par suite des limites apportées à la déduction, au délai qui s'écoule entre la conclusion d'un emprunt et la taxation définitive des revenus de l'année où l'emprunt est conclu et au déséquilibre qui existe généralement dans le système de remboursement, entre le capital remboursé et les intérêts payés au cours des premières années, c'est pendant les premières années que les déductions sont les moins élevées.

Il est donc nécessaire d'agir à la fois:

- sur la déduction des intérêts pendant les premières années;
- sur le calcul du précompte professionnel dès que l'emprunt est conclu.

Dans ce dernier domaine, l'attestation qui est délivrée actuellement au contribuable par son assureur (ou une copie de cette attestation) peut servir à l'employeur pour justifier une réduction immédiate du précompte professionnel.

Un tel système a, en outre, l'avantage de replacer les bénéficiaires de traitements et de rémunérations sur un pied d'égalité avec les travailleurs indépendants qui peuvent adapter immédiatement leurs versements anticipés à la nouvelle situation.

G. MATHOT.
J. COLLART.
W. BURGEON.