

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

18 JANUARI 1983

WETSVOORSTEL

tot regeling van het beroep van particulier detective

(Ingediend door de heer Damseaux)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel heeft tot doel een beroep te regelen dat bijna 100 jaar bestaat, namelijk het beroep van particulier detective.

In verschillende Europese landen heerst een geest van werkelijk goede verstandhouding tussen de particuliere detectives en de overheid. In België is dat echter niet het geval omdat het beroep in al zijn aspecten er niet voldoende gekend is en door de overheid noch door het publiek ernstig wordt genomen.

De openbare opinie wordt al te dikwijls beïnvloed door film, televisie of pers die een vals en ongunstig beeld ophangen van de persoon zelf van de particulier detective.

Deze blijft nochtans ter beschikking van de cliënte die voortdurend een beroep doet op zijn diensten om inlichtingen in te winnen of om een onderzoek in te stellen naar welbepaalde zaken waarvoor de gerechtelijke overheid bewijsstukken vordert.

Onder de cliënten van de particuliere detectives bevinden zich ook enkele grote bedrijven uit de privé-sector: hotels, warenhuizen, verzekeringsmaatschappijen en sommige industriële sectoren. Sinds geruime tijds reeds nemen zij particuliere detectives in dienst die naast hun burgerlijke activiteit tevens en politieopdracht vervullen. Zodoende zijn de particuliere detectives helpers van de gerechtelijke overheid.

Spijtig genoeg wordt de particuliere detective niet altijd als dusdanig erkend en aanvaard, hoewel hij op verschillende gebieden over een basisopleiding moet beschikken en de politiereglementen moet kennen om zijn opdrachtgevers voldoende te kunnen schenken.

Tevens zij opgemerkt dat de overheid in heel wat gevallen zich om administratieve redenen niet zelf kan belasten met het verzamelen van bewijsstukken.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

18 JANVIER 1983

PROPOSITION DE LOI

portant réglementation de la profession de détective privé

(Déposée par M. Damseaux)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à réglementer une profession qui existe depuis près d'un siècle: celle de détective privé.

Dans divers pays d'Europe, il règne entre les détectives privés et les instances publiques un esprit de bonne entente réelle. Tel n'est cependant pas le cas en Belgique, où la profession, sous ses multiples aspects, n'est pas suffisamment connue et n'est pas prise au sérieux, ni par les autorités, ni par le public.

L'opinion publique est trop souvent sensibilisée par le film, la télévision ou la presse, qui lui apportent une image fautive et défavorable de la personnalité même du détective privé.

Cependant, le détective privé reste à la disposition de la clientèle qui fait constamment appel à ses services pour recueillir des informations ou pour procéder à des investigations sur des affaires bien précises, requises par les instances judiciaires comme pièces probantes.

Parmi la clientèle des détectives privés figurent également certaines grandes entreprises du secteur privé: hôtels, grands magasins, sociétés d'assurances et certains secteurs industriels. Depuis longtemps déjà, ceux-ci prennent à leur service des détectives privés qui, outre leurs activités civiles, remplissent une mission policière. De cette manière, les détectives privés sont les aides des instances judiciaires.

Malheureusement, le détective privé n'est pas toujours reconnu ni accepté comme tel et ce, bien qu'il doive disposer de notions élémentaires dans différents domaines et connaître les règlements de police pour pouvoir donner satisfaction à ses commettants.

Il convient également de signaler que, dans de nombreux cas, les autorités ne peuvent, pour des raisons d'ordre administratif, se charger elles-mêmes de recueillir les pièces à conviction.

Het valt te betreuren dat het beroep van particulier detective op dit ogenblik nog zonder enige beperking of reglementering kan worden uitgeoefend: in België bestaat er op het stuk van de deontologie van de particuliere detective geen enkele wet.

Nochtans heeft de wetgever sommige beroepen gereglementeerd en aan degenen die ze uitoefenen, bepaalde verplichtingen opgelegd die de waarborg vormen voor wat men zou kunnen omschrijven als « het aanzien van het beroep ». Wij noemen advocaten, apothekers, accountants, geneesheren, deurwaarders, ingenieurs, landmeters, notarissen enz.

Ter vrijwaring van de beroepseerlijkheid, de discretie en de waardigheid van degenen die deze beroepen uitoefenen, heeft de wetgever statuten goedgekeurd waarbij bepaald wordt dat zij hun deontologische vraagstukken onder elkaar dienen te regelen en zij zelf hun houding ten aanzien van hun cliënten behoren te bepalen.

De Belgische detectives hebben nog altijd geen wettelijk statuut. Doch zij werden verplicht zich te laten inschrijven in het handelsregister en een passende boekhouding te voeren.

Bij de invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde werden de particuliere detectives gerangschikt onder de zelfstandigen en onderworpen aan de aanslagvoet van 18 %, wat, in vergelijking met de voormelde beroepen, niet gerechtvaardigd lijkt.

De meeste particuliere detectives hebben herhaaldelijk doch tevergeefs getracht zich te groeperen in een beroepsvereniging met rechtspersoonlijkheid; de in deze vereniging genomen beslissingen gelden alleen voor de leden zelf.

Sedert jaren kunnen zowel particuliere instellingen als enkelingen ongestraft misbruiken plegen, met name door het uitgeven van syllabussen die zogezegd door politierscholen of « instituten » uitgegeven worden. Vaak is ook sprake van de oprichting van « detectivebureaus ». Al dat geknoei heeft maar één doel, het publiek misleiden en zo spoedig mogelijk rijk worden ten koste van goedgelovige zielen.

Het publiek werd via pers, radio en televisie vaak gewaarschuwd tegen het optreden van individuen die zich de titel van particulier detective aanmatigen. Het is bekend dat sommige pseudo-detectives zich hebben moeten verantwoorden voor de rechtbank wegens oneerlijke praktijken, chantage en aanslagen op de goede zeden.

Slechts een vierde van de zogenaamde detectives in ons land maakt van dat beroep zijn hoofdbedrijfsgoed. Drie vierde beschouwt datzelfde beroep als een bijverdienste na de dagtaak.

Om aan die praktijken een einde te maken, dient men strenge maatregelen te nemen en krachtadig op te treden door het beroep van detective te reglementeren en het een duidelijke plichtenleer en een dergelijke controle op te leggen.

Het zou zelfs nuttig en doelmatig zijn om van nu af sommige onduldbare praktijken van pseudo-detectives strafbaar te stellen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Alleen hij die de in deze wet gestelde voorwaarden vervult, mag, hetzij als hoofactiviteit, hetzij als bijkomende activiteit, het beroep van particulier detective uitoefenen, dan wel een

Il est regrettable qu'à l'heure actuelle, la profession de détective privé puisse encore être exercée sans aucune limitation, ni réglementation; il n'y a pas en Belgique de législation relative à la déontologie des détectives privés.

Le législateur a pourtant réglementé certaines professions et a dicté à ceux qui les exercent certaines obligations qui sont la garantie de ce que l'on pourrait appeler le « standing spécial inhérent à la profession ». Nous faisons allusion aux avocats, pharmaciens, experts-comptables, médecins, huis-siers, ingénieurs, géomètres, notaires, etc.

Pour sauvegarder la loyauté professionnelle, la discrétion et la dignité de ceux-ci, le législateur a adopté des statuts prévoyant que les praticiens avaient à régler entre eux les questions de déontologie et à définir eux-mêmes leur attitude à l'égard de la clientèle.

Les détectives belges ne sont pas parvenus à se faire octroyer les avantages d'un statut légal. Par contre, ils ont été forcés de s'inscrire au registre du commerce avec l'obligation de tenir une comptabilité appropriée.

Lors de l'introduction de la législation relative à la taxe sur la valeur ajoutée, le détective privé a été classé parmi les travailleurs indépendants et a été soumis à la taxation de 18 %, ce qui, en comparaison des professions précitées, ne semble pas justifié.

La plupart des détectives privés ont, à diverses reprises mais en vain, essayé de se grouper dans une union professionnelle jouissant de la personnalité civile; les décisions prises au sein de cette union ne concernent que les membres eux-mêmes.

Depuis des années, des institutions privées et des individus commettent impunément des abus par l'émission de cours, soi-disant édités par des écoles de police ou par des « instituts ». Il est également souvent question de constitution de « bureaux de détectives ». Toutes ces manœuvres n'ont qu'un seul but: induire le public en erreur et s'enrichir le plus vite possible au détriment des âmes crédules.

Très souvent, le public a été alerté par la presse, la radio et la télévision, des agissements d'individus s'octroyant à eux-mêmes le titre de détective privé. Il est connu que certains « pseudo » ont eu à se justifier devant les tribunaux en raison de leurs pratiques déloyales, de chantage et d'atteintes aux bonnes mœurs.

En Belgique, seul un quart des soi-disant détectives exercent la profession en tant qu'activité principale. Les trois quarts la considèrent comme une activité d'appoint exercée après la tâche journalière.

Pour mettre fin à ces pratiques, il importe de prendre de sévères mesures et d'intervenir énergiquement pour réglementer la profession de détective, la soumettre à une déontologie bien ordonnée et à un contrôle approprié.

Il serait même utile et efficace de pénaliser dès maintenant certains actes intolérables perpétrés par des pseudo-détectives.

A. DAMSEAUX

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Nul ne peut exercer le métier de détective privé, que ce soit comme occupation principale ou secondaire, ni ouvrir un bureau ou une agence qui a pour tâche de prendre des

kantoor of een agentschap openen dat zich ermee belast inlichtingen in te winnen, documenten in te zamelen of zaken of personen op te sporen, ten einde als bewijs in rechte te dienen.

Art. 2

Om het beroep van particulier detective te mogen uitoefenen moet men :

1° bij de aanvang van de activiteit ten minste 21 jaar en niet meer dan 55 jaar oud zijn;

De erkende beroepsverenigingen mogen van de voorwaarde inzake minimumleeftijd afwijken wanneer zulks door bijzondere omstandigheden verantwoord is;

2° Belg zijn of de nationaliteit van een van de Lid-Staten van de E. E. G. bezitten;

3° houder zijn van een getuigschrift van hoger middelbaar onderwijs of van door de Koning daarmee gelijkgestelde studies;

4° het genot hebben van de politieke en burgerlijke rechten;

5° niet veroordeeld zijn geweest tot een criminele straf;

6° gedurende ten minste drie jaar stage volbracht hebben bij een lid van een erkende beroepsvereniging of geslaagd zijn voor de door die vereniging ingerichte examens;

7° geen ander hoofd- of nevenberoep uitoefenen dat onverenigbaar is met dat van detective.

Art. 3

Degenen die als loontrekkenden de in artikel 1 genoemde activiteit uitoefenen, moeten eveneens de in artikel 2, 2°, 3°, 4° en 5°, gestelde voorwaarden vervullen.

Art. 4

Degenen die de in artikel 2 gestelde voorwaarden vervullen, voeren de titel van detective onder hun persoonlijke verantwoordelijkheid.

Art. 5

De erkende beroepsverenigingen stellen de regels van de beroepsplichten vast in afwachting dat een wet tot oprichting van de Orde van detectieven wordt goedgekeurd.

Art. 6

Degenen die als hoofdactiviteit of als nevenactiviteit het beroep van detective uitoefenen of de titel van detective of een gelijkaardige titel voeren zonder de in de artikelen 2 en 3 van deze wet gestelde voorwaarden te vervullen worden gestraft met gevangenisstraf van een maand tot zes maanden en met geldboete van 1 000 frank tot 10 000 frank of met één van die straffen alleen. Alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, zijn van toepassing op de in deze wet bepaalde misdrijven.

Art. 7

Van de in artikel 2, 1°, 3°, 6° en 7° gestelde voorwaarden worden vrijgesteld degenen die op de datum van de bekendmaking van deze wet sedert ten minste 5 jaar, met in-

formations, de recueillir des documents, ou de rechercher des choses ou personnes dans le but de servir de preuve en justice, s'il ne remplit les conditions prévues par la présente loi.

Art. 2

Pour exercer la profession de détective privé, il faut :

1° être âgé de 21 ans au moins et ne pas avoir atteint l'âge de 55 ans au début de l'activité;

Les syndicats professionnels reconnus peuvent déroger à la condition d'âge minimum lorsque cette dérogation est justifiée par des circonstances exceptionnelles;

2° être belge ou avoir la nationalité d'un des pays membres de la C. E. E.;

3° être porteur d'un certificat de l'enseignement secondaire supérieur ou d'études déclarées équivalentes par le Roi;

4° jouir des droits civils et politiques;

5° ne pas avoir été condamné à une peine criminelle;

6° avoir suivi pendant au moins trois ans un stage chez un membre d'un syndicat professionnel reconnu ou avoir réussi les examens organisés par ce syndicat;

7° ne pas exercer d'autre profession ou d'emploi principal ou secondaire incompatible avec celui de détective.

Art. 3

Ceux qui pratiquent l'activité définie à l'article 1 à titre de salariés doivent également répondre aux conditions prévues à l'article 2, 2°, 3°, 4° et 5°.

Art. 4

Les personnes qui remplissent les conditions prévues à l'article 2, portent le titre de détective sous leur responsabilité personnelle.

Art. 5

Les syndicats professionnels reconnus déterminent les règles de déontologie en attendant l'adoption d'une loi créant un Ordre des détectives.

Art. 6

Les personnes qui pratiquent la profession de détective soit à titre principal, soit à titre accessoire, ou qui portent le titre de détective ou un titre équivalent sans qu'elles remplissent les conditions prévues aux articles 2 et 3 de la présente loi, seront punies d'une amende de 1 000 à 10 000 F et d'un emprisonnement d'un mois à six mois, ou d'une de ces peines seulement. Toutes les dispositions du livre premier du Code pénal, sans exception du chapitre VII et de l'article 85, sont applicables aux infractions prévues par la présente loi.

Art. 7

Sont dispensées des conditions prévues à l'article 2, 1°, 3°, 6° et 7°, les personnes qui, au moment de la publication de la présente loi, pratiquent depuis au moins cinq ans, y com-

begrip van de stage van drie jaar, het beroep van detective uitoefenen; het bewijs daarvan moet worden geleverd door een getuigschrift afgegeven door een erkende beroepsvereniging.

Art. 8

De Koning bepaalt de wijze waarop de beroepsverenigingen worden erkend.

2 november 1982.

pris les trois années de stage, la profession de détective; la preuve en devra être fournie par une attestation délivrée par le syndicat professionnel reconnu.

Art. 8

Le Roi détermine les modalités de reconnaissance des syndicats professionnels.

2 novembre 1982.

A. DAMSEAUX
G. MUNDELEER
G. SPROCKEELS