

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

17 MEI 1983

WETSONTWERP

**tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning**

AMENDEMENTEN

Nr 74 VAN DE HEER DESAEYERE

Artikel 1.

In bijkomende orde bij de amendementen nr 33 (zie *Stuk* nr 643/6):

1) In het 2^o, na het woord « verzekeren » de woorden « door een vermindering van de administratie- en beheerskosten ook op het vlak van de mutualiteiten » **invoeegen**.

VERANTWOORDING

Het objectief wordt aangeduid, doch het instrument niet.

2) In het 2^o, na het woord « verzekeren » de woorden « door een groepering van de uitkeringen in de richting van een negatieve inkomstenbelasting » **invoeegen**.

VERANTWOORDING

De veelheid van soms overlappende uitkeringen leidt tot extra kosten.

3) In het 2^o, na het woord « verzekeren » de woorden « door de aanstelling van een onafhankelijke onderzoekscommissie teneinde de inefficiënties van ons sociaal systeem te elimineren » **invoeegen**.

VERANTWOORDING

Juist zoals de staalsector is het nodig de sociale sector door te lichten teneinde verspillingen te vermijden.

Zie:

643 (1982-1983):

— Nr 1: Wetsontwerp.

— Nrs 2 tot 8: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

17 MAI 1983

PROJET DE LOI

**attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi**

AMENDEMENTS

N° 74 DE M. DESAEYERE

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire aux amendements n° 33 (voir *Doc.* n° 643/6):

1) Au 2^o, après le mot « indépendants », **insérer les mots « par une réduction des frais d'administration et de gestion, y compris au niveau des mutualités, et »**.

JUSTIFICATION

Le texte énonce l'objectif mais non le moyen de l'atteindre.

2) Au 2^o, après le mot « indépendants », **insérer les mots « par un groupement des prestations dans le sens d'un impôt négatif sur les revenus et »**.

JUSTIFICATION

La multiplicité des prestations, qui parfois font double emploi, entraîne des dépenses supplémentaires.

3) Au 2^o, après le mot « indépendants » **insérer les mots « par la constitution d'une commission d'enquête indépendante chargée d'éliminer les défauts de notre système social »**.

JUSTIFICATION

Tout comme pour le secteur sidérurgique, il s'impose de consacrer une étude approfondie au secteur social afin d'éliminer les gaspillages.

Voir:

643 (1982-1983):

— N° 1: Projet de loi.

— N°s 2 à 8: Amendements.

4) In het 2^o, de woorden « erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt » **vervangen door de woorden** « erover wakend dat, wat betreft de laagste inkomensklassen, het beschikbaar inkomen in constante prijzen minstens constant blijft zodat een eventuele belastingverhoging voor deze gezinnen gecompenseerd wordt door een uitkeringsverhoging ».

VERANTWOORDING

Onder koopkracht zou men moeten verstaan het primair inkomen plus de sociale transfers minus de belastingen. In de regeringstekst wordt echter enkel gesproken over de positieve term — cfr. « wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft » — zodanig dat over de reële evolutie van de koopkracht in feite geen uitspraak wordt gedaan en de tekst inhoudsloos wordt.

5) In het 2^o, op de zesde regel, tussen het woord « wordt » en het woord « en » **de woorden** « er bovendien voor zorgend dat de relatieve prijs van arbeid goedkoper wordt ten opzichte van de prijs van kapitaal via een uitbreiding van het Maribel-systeem of een gelijkaardige fiscalisatie van de sociale zekerheid onder meer in de richting van sociale bijdragen op de toegevoegde waarde en/of op de energiekosten » **invoeegen**.

VERANTWOORDING

Teneinde de contradictie met het 8^o weg te werken.

6) Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« en met een zekere eliminatie van de bestaande discriminaties ten opzichte van de zelfstandigen ».

VERANTWOORDING

De asymmetrische behandeling van werknemers en zelfstandigen, zoals deze in de tekst tot uiting komt, zou eerder tot het tegenovergestelde kunnen leiden en dit waar dit probleem reeds herhaaldelijk werd aangeklaagd.

W. DESAEYERE.

Nr 75 VAN DE HEER BOSSUYT.

Artikel 1.

Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« Er mag evenmin geraakt worden aan de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, noch aan de pensioenregeling voor werknemers zoals deze is vastgelegd in het koninklijk besluit nr 50, betreffende het rust- en overlevingspensioen van werknemers van 24 oktober 1967, noch aan de bepalingen van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders ».

VERANTWOORDING

Overeenkomstig de opmerkingen van de Raad van State dient in de tekst zelf van de wet vermeld te worden welke wetgeving niet onder de toepassing van het artikel valt.

Volgens de verklaring van de Minister van Sociale Zaken is er voor de begroting van 1983 alleen een probleem in de Z.I.V. en de werkloosheid. Daar er nog geen gedetailleerde gegevens beschikbaar zijn over de begroting 1984 naar sectoren, is het normaal dat de bijzondere machten voor de sectoren jaarlijkse vakantie, kinderbijslag en pensioenen geweigerd worden.

G. BOSSUYT.

G. TEMMERMAN. L. VAN DEN BOSSCHE.

4) Au 2^o, remplacer les mots « en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées » **par les mots** « en veillant, en ce qui concerne les revenus les moins élevés, à ce que le revenu disponible en prix constants reste au moins constant, de sorte que, pour les familles intéressées, une augmentation éventuelle des impôts soit compensée par une augmentation des allocations ».

JUSTIFICATION

Par pouvoir d'achat, il faudrait entendre le revenu primaire plus les transferts sociaux moins les impôts. Le texte du Gouvernement ne mentionne que le terme positif « en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales », de sorte que l'évolution réelle du pouvoir d'achat n'est pas prise en considération et que le texte perd dès lors toute signification.

5) Au 2^o, sixième ligne, entre le mot « favorisées » et le mot « et », **insérer les mots** « en veillant en outre à ce que le coût relatif du travail diminue par rapport au coût du capital par le biais d'une extension du système Maribel ou par une fiscalisation similaire de la sécurité sociale, notamment par l'instauration de cotisations sociales sur la valeur ajoutée et/ou les dépenses en matière d'énergie ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à éliminer la contradiction existant avec le 8^o.

6) Compléter le 2^o par ce qui suit :

« et en éliminant dans une certaine mesure les discriminations existantes à l'égard des indépendants ».

JUSTIFICATION

L'asymétrie entre les dispositions concernant respectivement les travailleurs salariés et les indépendants fait craindre une aggravation de ces discriminations qui ont pourtant été dénoncées à plusieurs reprises.

N^o 75 DE M. BOSSUYT.

Article 1^{er}.

Compléter le 2^o par ce qui suit :

« ni aux lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, au régime de pension des travailleurs tel qu'il est organisé par l'arrêté royal n^o 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, ni aux dispositions des lois coordonnées relatives aux allocations familiales des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat a fait observer que le texte de la loi doit indiquer quelles sont les législations qui ne sont pas visées par le présent article.

Le Ministre des Affaires sociales, a déclaré que, pour l'année budgétaire 1983, le problème se limite aux secteurs de l'assurance maladie-invalidité et du chômage. A défaut de données détaillées concernant le budget des secteurs pour 1984, il est logique de refuser les pouvoirs spéciaux pour les secteurs des vacances annuelles, des allocations familiales et des pensions.

Nr 76 VAN DE HEER BOSSUYT.

Artikel 1.

In bijkomende orde op amendement nr 75 :

Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« Er mag evenmin geraakt worden aan de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr 75.

Nr 77 VAN DE HEER BOSSUYT.

Artikel 1.

In bijkomende orde op amendement nr 75 :

Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« Er mag evenmin geraakt worden aan de pensioenregeling voor werknemers zoals deze is vastgelegd in het koninklijk besluit nr 50, betreffende het rust- en overlevingspensioen van werknemers van 24 oktober 1967 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr 75.

G. BOSSUYT.

Nr 78 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 5^o vervangen door wat volgt :

« 5^o op correcte wijze de inning te garanderen van de bedrijfsvoorheffing, verschuldigd door de ondergeschikte besturen en andere publiekrechtelijke rechtspersonen; de terugkeer tot een normale situatie op dit stuk moet, als daar reden toe is, deel uitmaken van het gehele programma tot financieel herstel van deze belastingplichtigen, zodat de doelmatigheid van de saneringsmaatregelen die op hen van toepassing zijn, niet in het gedrang komt; ».

VERANTWOORDING

Samen met de gevolgen van de economische toestand heeft het feit dat de ondergeschikte besturen en andere rechtspersonen van publiekrecht tot hier toe ontsnapt zijn aan uitvoeringsmaatregelen op dit stuk, ertoe geleid dat inzake bedrijfsvoorheffing een aanzienlijke schuld werd opgestapeld. Die vormt dikwijls een van de essentiële factoren van hun tekort.

Het zou niet redelijk zijn nu maatregelen tot inning toe te staan die, hoe verantwoord ze principieel ook mogen zijn, door hun brutaal karakter het werkelijke herstel van de financiële situatie van die belastingsschuldigen in de weg zouden staan.

Daarom moeten deze maatregelen deel uitmaken van een globaal saneringsplan en moet de geleidelijke terugkeer naar een normale toestand worden georganiseerd.

Omdat het voorts duidelijk is dat de tekst van het 5^o van artikel 1 enkel op de ondergeschikte besturen en de andere rechtspersonen van publiekrecht slaat, past het zulks duidelijk te zeggen en niet naar artikel 180 van het W.I.B. te verwijzen, dat ook op alle andere schuldenaars van bedrijfsvoorheffing slaat die geen vrijstelling van uitvoeringsmaatregelen genieten.

N^o 76 DE M. BOSSUYT.Article 1^{er}.En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 75 :Compléter le 2^o par ce qui suit :

« ni aux lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification à l'amendement n^o 75.N^o 77 DE M. BOSSUYT.Article 1^{er}.En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 75 :Compléter le 2^o par ce qui suit :

« ni au régime de pension des travailleurs tel qu'il est organisé par l'arrêté royal n^o 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

Voir la justification à l'amendement n^o 75.N^o 78 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.Remplacer le 5^o par ce qui suit :

« 5^o d'assurer la perception correcte du précompte professionnel dû par les pouvoirs subordonnés et autres personnes morales de droit public, le rétablissement d'une situation normale en cette matière devant toutefois s'intégrer, s'il y a lieu, dans l'ensemble du programme de redressement financier de ces contribuables de manière à ne pas compromettre l'efficacité des mesures d'assainissement qui les concernent; ».

JUSTIFICATION

L'immunité d'exécution dont bénéficient jusqu'ici les pouvoirs subordonnés et les autres personnes morales de droit public, jointe aux effets de la situation économique, ont laissé s'accumuler une dette importante en matière de précompte professionnel, dette qui constitue souvent un des éléments essentiels de leur position financière déficitaire.

Il ne serait pas raisonnable de permettre maintenant des mesures de recouvrement qui, aussi justifiées soient-elles dans le principe, pourraient empêcher, par leur brutalité, tout redressement effectif de la situation financière des redevables.

C'est pour ce motif qu'il convient d'intégrer ces mesures dans un plan d'ensemble d'assainissement et d'organiser ainsi de manière progressive le retour à une situation normale.

En outre, puisqu'il est bien évident que le texte de l'article 1^{er}, 5^o, du projet ne vise en fait que les pouvoirs subordonnés et les autres personnes morales de droit public, il faut le dire expressément et non faire référence à l'article 180 C.I.R. qui concerne aussi tous les autres redevables du précompte professionnel envers lesquels l'immunité d'exécution n'existe pas.

R. COLLIGNON.

R. GONDRIY. J. P. PERDIEU. Y. BIEFNOT
W. BURGEON. B. ANSELME.

Nr 79 VAN DE HEER GONDRY C.S.

Artikel 1.

In bijkomende orde op het amendement nr 4 (*Stuk* nr 643/3).

In het 4^o, tussen de woorden « betreffende het » en het woord « statuut » het woord « organiek » invoegen en na de woorden « van het personeel » de woorden « in overleg met de meest representatieve organisaties van het personeel van de provincies en gemeenten » toevoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de verkregen rechten te waarborgen van het personeel dat in dienst is op de datum waarop de wet wordt bekendgemaakt.

Nr 80 VAN DE HEREN WAUTHY, HENRION, DUPRE EN DENYS

Art. 3.

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

« § 4. De vóór 31 december 1983 met toepassing van de artikelen 1 en 2, § 4, uitgevaardigde besluiten kunnen terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 1983.

» De besluiten op grond van de artikelen 1, 1^o en 2^o, 2, § 4, en met het oog op de uitvoering van de begroting van 1984 en op het financieel evenwicht van de sociale zekerheid gedurende het jaar 1984, kunnen terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 1984.

» De bepalingen die neerkomen op de invoering van strafbare feiten of de verzwaring van straffen in de zin van Boek I van het Strafwetboek, kunnen evenwel geen terugwerkende kracht hebben ».

VERANTWOORDING

Paragraaf 4 van artikel 3 moet worden gewijzigd om de mogelijkheid inzake terugwerkende kracht in de tijd te beperken voor de besluiten die uitgevaardigd worden met het oog op de uitvoering van de begroting van 1984 en op het financieel evenwicht van de sociale zekerheid gedurende het jaar 1984.

Nr 81 VAN DE HEER DESAEYERE

Artikel 1.

In bijkomende orde bij de amendementen nr 33 (zie *Stuk* nr 643/6).

Het 2^o aanvullen met wat volgt:

« De Minister van Sociale Zaken zal, na overleg met de belanghebbenden, concrete voorstellen doen om in 1983 bezuinigingen ten belope van 1,5 miljard frank te verwezenlijken: 1 miljard frank bij het RIZIV en 0,5 miljard frank bij het Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden. »

» Bovendien zal de werknemersbijdrage voor de werkloosheid uitzonderlijk worden verhoogd met een bedrag dat overeenstemt met een verhoging met 2 % gedurende één trimester, hetzij met een bedrag van 6 miljard ».

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State terecht opmerkt (zie *Stuk* nr 28, 1981-1982, nr 1, blz. 5) volstaat het niet te verwijzen naar de regeringsmededeling en vandaar dat het aanbeveling verdient de betreffende tekst expliciet op te nemen.

Nº 79 DE M. GONDRY ET CS.

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire à l'amendement n° 4 (*Doc.* n° 643/3).

Au 4^o, après le mot « statut » insérer le mot « organique » et ajouter « in fine » après le mot « personnel » les mots « en concertation avec les organisations les plus représentatives du personnel des provinces et des communes ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à garantir les droits acquis du personnel en fonction à la date de la parution de la loi.

R. GONDRY.
W. BURGEON. B. ANSELME. M. LAFOSSE.

Nº 80 DE MM. WAUTHY, HENRION, DUPRE ET DENYS.

Art. 3.

Remplacer le § 4 par ce qui suit:

« § 4. Les arrêtés pris avant le 31 décembre 1983 en application des articles 1^{er} et 2, § 4, peuvent rétroagir au 1^{er} janvier 1983.

» Les arrêtés pris en application des articles 1^{er}, 1^o et 2^o et 2, § 4, et en vue de l'exécution du budget de 1984 et de l'équilibre financier de la sécurité sociale durant l'année 1984, peuvent rétroagir au 1^{er} janvier 1984.

» Toutefois, les dispositions qui créent des infractions ou aggravent des peines, au sens du Livre premier du Code pénal, ne peuvent rétroagir. »

JUSTIFICATION

Afin de limiter dans le temps, les possibilités de rétroacte des arrêtés qui sont pris en vue de l'exécution du budget de 1984 et de l'équilibre financier de la sécurité sociale durant l'année 1984, il convient de modifier le § 4 de l'article 3.

E. WAUTHY.
R. HENRION. J. DUPRE. A. DENYS.

Nº 81 DE M. DESAEYERE

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire aux amendements n° 33 (*Doc.* n° 643/6).

Compléter le 2^o par ce qui suit:

« Après concertation avec les organismes concernés, le Ministre formulera des propositions concrètes visant à réaliser, en 1983, des économies à concurrence de 1,5 milliard de francs: 1 milliard de francs à l'INAMI et 0,5 milliard de francs à l'Institut national des invalides de guerre.

» En outre la cotisation personnelle au régime du chômage sera augmentée exceptionnellement d'un montant correspondant à une augmentation de 2 % durant un trimestre, soit un montant de 6 milliards de francs ».

JUSTIFICATION

Comme le Conseil d'Etat le fait observer à juste titre (voir *Doc.* n° 28, 1981-1982, n° 1, p. 5), il ne suffit pas de se référer à l'accord de gouvernement. Il se recommande par conséquent de reprendre explicitement ce texte dans le projet.

2) Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« Voorafgaandelijk aan het sociaal overleg zullen de ontwerp-besluiten aan het Parlement worden medegedeeld ».

VERANTWOORDING

Gezien toch eerst de sociale partners zullen worden geraadpleegd, lijkt het mogelijk, nuttig en zelfs nog meer gewenst, eerst het Parlement te raadplegen, wil men tenminste democratisch blijven.

W. DESAEYERE.

Nr 82 VAN DE HEER TEMMERMAN

Artikel 1.

In het 4^o, de tekst van het ontwerp laten voorafgaan door « a) » en een letter « b) » toevoegen luidend als volgt :

« b) de bepalingen betreffende de fiscale vrijstellingen en fiscale voordelen waarvan de private partners in verenigingen van gemeenten die de distributie van elektriciteit, gas of teledistributie tot doel hebben genieten, te wijzigen of aan te vullen met het doel de tegenwaarde van de fiscale voordelen om te zetten in aandelen ten voordele van de gemeenten-leden.

» De Koning bepaalt de wijze van verdeling der aldus bekomen aandelen onder de gemeenten-leden ».

VERANTWOORDING

Nu de Regering, onder meer via de diverse volmachten-besluiten, steeds belangrijker inleveringen vraagt van alle categorieën van burgers en in het ontwerp 643 nogmaals de nadruk legt op de absolute noodzaak van de gezondmaking van de openbare financiën, is het op geen enkele manier te verantwoorden dat de private ondernemingen die deel uitmaken van de gemengde intercommunales voor elektriciteit, gas en teledistributie, verder blijven genieten van fiscale vrijstellingen en voordelen die reeds in 1979 op 4 miljard per jaar werden geraamd.

Als het juist is, dat de tegenwaarde van de fiscale vrijstelling door de sector in investeringen wordt omgezet wat niet wordt betwist en als het juist is dat deze financiële opoffering van de Staat van groot belang is om deze investeringen niet in het gedrang te brengen, lijkt het ons onaanvaardbaar dat de eigendomstitels van de met dit geld betaalde installaties in handen blijven van de privé-beheerders die hun bezit dus ieder jaar, dank zij staatsgelden, zien vergroten.

Bezit dat het daaropvolgende jaar tot nieuwe winsten met nieuwe bijkomende fiscale vrijstellingen aanleiding geeft.

Rekening gehouden met de benarde financiële situatie van de gemeenten, lijkt het derhalve redelijk dat de door de staat toegestane fiscale vrijstellingen zouden worden omgezet in aandelen ten gunste van de gemeenten. Bedoelde aandelen zouden dividenden opleveren die op hun beurt de financiële situatie van de gemeenten kunnen verbeteren.

Nr 83 VAN DE HEER TEMMERMAN

Artikel 1.

In het 6^o, de woorden « betaalbaar over verscheidene dienstjaren » vervangen door de woorden « betaalbaar over twee dienstjaren ».

VERANTWOORDING

Uit de technische nota betreffende artikel 1, 6^o, dd. 9 mei 1983 door de Vice-Eerste Minister van Financiën aan de commissie rondgedeeld, blijkt duidelijk dat de 21 miljard waarvan sprake in het artikel, een eenmalig voordeel zijn dat de Staat in 1978 heeft gehaald door de verhoging met 6 % van de schalen van de bedrijfsvoorheffing en van de te storten voorafbetaling.

Mede rekening gehouden met de benarde financiële situatie van de gemeenten enerzijds en van het feit dat de Staat reeds sedert 1978 de voordelen van een kosteloze financiering ten belope van 21 miljard heeft genoten, is er geen enkele reden om de overdracht van deze som aan de gemeenten over verscheidene jaren te spreiden.

Het komt derhalve logisch voor dat de terugbetaling van deze som over ten hoogste twee dienstjaren zou worden gespreid.

2) Compléter le 2^o par ce qui suit :

« Les projets d'arrêtés seront soumis au Parlement avant la concertation sociale ».

JUSTIFICATION

Etant donné que les interlocuteurs sociaux seront de toute manière consultés au préalable, il paraît possible, utile et même souhaitable de consulter d'abord le Parlement, du moins si l'on désire respecter les principes démocratiques.

N^o 82 DE M. TEMMERMANArticle 1^{er}.

Au 4^o, faire précéder le texte du projet d'un « a) » et insérer un libellé « b) » libellé comme suit :

« b) de modifier ou de compléter les dispositions relatives aux exonérations fiscales et aux avantages fiscaux dont bénéficient les partenaires privés dans les associations de communes qui sont chargées de la distribution de l'électricité et du gaz ou de la télédistribution, en vue de convertir l'équivalent de ces avantages fiscaux en actions au profit des communes membres.

» Le Roi détermine le mode de répartition de ces actions entre les communes membres ».

JUSTIFICATION

Au moment où le Gouvernement impose, notamment par le biais des arrêtés de pouvoirs spéciaux, une contribution sans cesse plus importante à toutes les catégories de citoyens et où il souligne une nouvelle fois, dans le cadre du projet n^o 643, la nécessité absolue d'assainir les finances publiques, il est injustifiable que les entreprises privées qui font partie des intercommunales mixtes pour l'électricité, le gaz et la télédistribution continuent à bénéficier d'exonérations fiscales et d'avantages qui étaient déjà évalués à 4 milliards de francs par an en 1979.

S'il est exact que le secteur affecte l'équivalent des exonérations fiscales aux investissements — droit que personne ne conteste — et que le sacrifice financier de l'Etat est nécessaire pour ne pas remettre en cause ces investissements, il nous paraît cependant inacceptable que les titres de propriété des installations réalisées grâce à ces investissements restent aux mains des partenaires privés dont le patrimoine s'accroît ainsi chaque année grâce aux deniers de l'Etat.

L'année suivante, ce patrimoine ainsi enrichi produit des bénéfices supplémentaires qui donnent lieu à de nouvelles exonérations fiscales.

Compte tenu des difficultés financières des communes, il paraît raisonnable de convertir les exonérations fiscales accordées par l'Etat en actions au profit des communes. Ces actions produiraient des dividendes qui pourraient contribuer à améliorer la situation financière des communes.

N^o 83 DE M. TEMMERMANArticle 1^{er}.

Au 6^o, remplacer les mots « payable sur plusieurs exercices » par les mots « payable sur deux exercices ».

JUSTIFICATION

Il ressort clairement de la note technique du 9 mai 1983, relative à l'article 1, 6^o et distribuée par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances à la Commission, que les 21 milliards dont il est question dans l'article constituent un avantage unique que l'Etat a retiré en 1978 de l'augmentation de 6 % des barèmes du précompte professionnel et des versements anticipés.

Compte tenu de la situation financière difficile des communes et du fait que l'Etat a bénéficié depuis 1978 des avantages d'un financement gratuit à concurrence de 21 milliards, il n'y a aucune raison de répartir versement de cette somme aux communes sur plusieurs années.

Il paraît donc logique de limiter l'étalement de ce remboursement à deux exercices au maximum.

Nr 84 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 3.

« In fine » van § 1, eerste lid, de woorden « 31 maart 1984 » vervangen door de woorden « 31 december 1983 ».

VERANTWOORDING

Bijzondere machten-besluiten kunnen slechts voor een beperkte periode voorzien in een uitzonderlijke wijze van de uitoefening der machten en kunnen alleen door crisomstandigheden aannemelijk worden gemaakt.

Het is mogelijk dat na 31 december 1983 reeds gans andere accenten in de crisibestrijding dienen gelegd te worden. Daarenboven komt door een al te lange periode de rechtszekerheid in het gedrang.

Nr 85 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 5.

De woorden « 31 december 1984 » vervangen door de woorden « 30 juni 1984 ».

VERANTWOORDING

Bijzondere machten-besluiten beogen voor een beperkte periode te voorzien in een uitzonderlijke wijze van uitoefening der machten en kunnen alleen door ernstige crisomstandigheden gerechtvaardigd worden. De Regering veronderstelt dat drie ernstige crisomstandigheden zich tot einde 1984 kunnen voordoen. Deze veronderstelling wordt door niets geschrapt. De voorziene periode dient dan ook beperkt te worden.

Daarenboven brengt de eventuele overgang van verordening naar wetbepaling rechtsonzekerheid met zich mede voor de rechtsonderhorige. Deze rechtsonzekerheid dient beperkt te blijven in de tijd.

Nr 86 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 5.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Naar aanleiding van deze bekrachtiging zullen de bijzondere machten-besluiten kunnen geamendeerd worden. »

VERANTWOORDING

De oorspronkelijke bijzondere machten-besluiten zullen door de toepassing van artikel 5 van het wetsontwerp ook na 31 december 1984 hun geldingskracht behouden. Vanzelfsprekend moeten deze besluiten dan ook kunnen geamendeerd worden.

G. TEMMERMAN.

Nº 84 DE M. TEMMERMAN

Art. 3.

« In fine » du § 1, premier alinéa, remplacer les mots « 31 mars 1984 » par les mots « 31 décembre 1983 ».

JUSTIFICATION

Les arrêtés de pouvoirs spéciaux ne peuvent prévoir un mode exceptionnel d'exercice des pouvoirs que pour une période limitée et ils ne sont acceptables qu'en temps de crise.

Il se peut qu'après le 31 décembre 1983, la lutte contre la crise doive être organisée de manière tout à fait différente. En outre, une période trop longue constitue une menace pour la sécurité juridique.

Nº 85 DE M. TEMMERMAN

Art. 5.

Remplacer la date du « 31 décembre 1984 » par la date du « 30 juin 1984 ».

JUSTIFICATION

Les arrêtés pris en vertu de pouvoirs spéciaux sont destinés à permettre l'exercice exceptionnel de pouvoirs pendant une période limitée et ne peuvent se justifier que dans des circonstances de crise grave. Le Gouvernement prévoit que cette situation de crise grave peut persister jusqu'à la fin 1984. Cette supposition est purement subjective. La période considérée doit donc être limitée.

Par ailleurs, la conversion éventuelle de règlements en dispositions légales entraîne pour le justiciable une insécurité juridique qu'il s'impose de limiter dans le temps.

Nº 86 DE M. TEMMERMAN

Art. 5.

Compléter cet article par ce qui suit :

« A la suite de cette confirmation, les arrêtés royaux pris en vertu des pouvoirs spéciaux pourront être amendés. »

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 5 du projet de loi, les arrêtés de pouvoirs spéciaux originaux continueront d'être en vigueur après le 31 décembre 1984. Dès lors, ces arrêtés doivent évidemment pouvoir être amendés.