

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

25 MEI 1983

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr 147 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 8°, d, aanvullen met wat volgt:

« door uitbreiding van de diensten van de sociale inspectie en door een stricter optreden van deze dienst ».

VERANTWOORDING

Sociale fraude is voor een belangrijk gedeelte te wijten aan een niet zorgvuldige toepassing van de arbeidswetgeving in hoofde van de werkgevers.

Een strictere controle dringt zich derhalve op en veronderstelt dat men ook over voldoende mogelijkheden daartoe beschikt: vandaar ook uitbreiding van de dienst van de sociale inspectie.

G. BOSSUYT.
J. LECLERCQ.

Nr 148 VAN DE HEER COLLIGNON

Artikel 1.

In bijkomende orde op amendement nr 4:

In het 8°, de punten f en g laten aanvangen met wat volgt:

« in overleg met de sociale partners en met de overheid van de Gemeenschappen en van de Gewesten, ».

VERANTWOORDING

Het principe van het sociaal overleg moet de hoofdregel blijven inzake werkgelegenheid en arbeid.

Zie:

643 (1982-1983):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 12: Amendementen.
- Nr 13: Advies van de Raad van State.
- Nrs 14 tot 18: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

25 MAI 1983

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

AMENDEMENTS

N° 147 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Compléter le 8°, d, par ce qui suit:

« et par l'extension des services de l'inspection sociale et par une intervention stricte de ce service ».

JUSTIFICATION

La fraude fiscale est due dans une large mesure au fait que la législation sur le travail n'est pas appliquée de manière scrupuleuse dans le chef des employeurs.

Un contrôle plus strict s'impose par conséquent, ce qui implique que l'on dispose aussi de possibilités suffisantes pour y procéder, d'où notre proposition d'étoffer les services de l'Inspection sociale.

N° 148 DE M. COLLIGNON

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire à l'amendement n° 4:

Au 8°, ajouter « in fine » des points f et g ce qui suit:

« en concertation avec les interlocuteurs sociaux et les autorités communautaires et régionales ».

JUSTIFICATION

Le principe de la concertation sociale doit rester la règle première dans les matières d'emploi et travail.

Voir:

643 (1982-1983):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 tot 12: Amendements.
- N° 13: Avis du Conseil d'Etat.
- N°s 14 à 18: Amendements.

Sinds de wetten van 1980 zijn sommige bevoegdheden naar de Gemeenschappen en de Gewesten overgeheveld. Bijgevolg moet de Regering die nieuwe bevoegdheidsverdeling in acht nemen wanneer zij op dat gebied wil ingrijpen.

Depuis les lois de 1980 certaines compétences sont régionalisées ou communautarisées. Il s'indique dès lors que le Gouvernement respecte les nouvelles répartitions de compétence pour agir en ce domaine.

R. COLLIGNON.

R. GONDY. A. VAN DER BIEST. B. ANSELME.

Nr 149 VAN DE HEER LECLERCQ

Artikel 1.

In bijkomende orde op amendement nr 4 :

In 8°, letter d) vervangen door wat volgt :

« d) *bestrijding van het sluikwerk en van het stelselmatig beroep op overwerk, zoals dit laatste is bedoeld bij artikel 26 van de arbeidswet van 16 maart 1971, alsook de controle op de gedeeltelijke werkloosheid* ».

VERANTWOORDING

In zijn advies, heeft de Raad van State er op gewezen dat de uitdrukking « stelselmatig beroep op overwerk » niet duidelijk is uit zichzelf en derhalve nader moet worden omschreven.

J. LECLERCQ.
L. DETIEGE G. BOSSUYT

Nr 150 VAN DE HEER LIENARD

Artikel 1.

Dit artikel aanvullen met een 10°, luidend als volgt :

« 10° *bij ontstentenis van een vóór 1 oktober 1983 gesloten interprofessioneel akkoord de modaliteiten van het overleg tussen de vertegenwoordigers van de werkgevers en de werknemers betreffende de sociale begeleiding die voor de invoering van de nieuwe technologieën noodzakelijk is, vaststellen* ».

VERANTWOORDING

De technologische evolutie is een noodzakelijkheid. Zij verhoogt de efficiëntie van het economisch apparaat en dus het algemeen welzijn van de maatschappij.

De nieuwe technologieën worden echter in de bedrijven ingevoerd op een ogenblik dat het probleem van de werkgelegenheid buitengewoon nijpend is en de vraag naar producten niet meer groeit zoals in het verleden.

Omdat afstotingsverschijnselen die evolutie niet kunnen afremmen, dient men derhalve naar een toereikende sociale consensus te zoeken, ten einde onze ondernemingen aan die nieuwe realiteit aan te passen.

Bijgevolg dient de Regering de sociale partners uit te nodigen om een overeenkomst te sluiten en de voorwaarden te bepalen waaronder onderhandelingen moeten plaatsvinden die zullen leiden tot het aangaan van technologische akkoorden, hetzij in de industriële sectoren, hetzij in de bedrijven zelf.

Het is niettemin waarschijnlijk dat het begonnen sociaal overleg geen onmiddellijke resultaten heeft. Het is dus voor de Regering absoluut noodzakelijk dat zij, zoals zij dat voor de verdeling van de arbeidstijd heeft gedaan, het sluiten van overeenkomsten tussen de sociale partners afdwingt om tot technologische akkoorden te komen in de industriële sectoren, dus zowel in de privé-bedrijven als in de overheidsbedrijven.

Die technologische akkoorden die door het bedrijf jaarlijks aan de ondernemingsraad of bij ontstentenis daarvan aan de vakbondsafvaardiging worden voorgelegd, zouden drie luiken omvatten :

- a) de beschrijving van het programma;
- b) het effect op de werkgelegenheid;
- c) de totale financiële analyse.

De bespreking van dat plan moet leiden tot een akkoord in het bedrijf met betrekking tot de nieuwe organisatie van de arbeid en de verdeling van de door die nieuwe technologieën ontstane toegevoegde waarde waarbij de omvang van het aantal banen het voornaamste punt van zorg moet zijn.

Nr 149 DE M. LECLERCQ

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire à l'amendement n° 4 :

Au 8°, remplacer le littéra d) par ce qui suit :

« d) *par la lutte contre le travail clandestin et contre le recours systématique aux heures supplémentaires, telles que celles-ci sont définies à l'article 26 de la loi sur le travail du 16 mars 1971, ainsi que par le contrôle du chômage partiel* ».

JUSTIFICATION

Dans son avis, le Conseil d'Etat a fait remarquer que l'expression « le recours systématique aux heures supplémentaires » n'était pas claire en soi et devait dès lors être précisée.

Nr 150 DE M. LIENARD

Article 1^{er}.

Compléter cet article par un 10°, libellé comme suit :

« 10° *de fixer, à défaut d'accord interprofessionnel conclu avant le 1^{er} octobre 1983, les modalités de la concertation entre les représentants des employeurs et des travailleurs sur l'accompagnement social nécessaire à l'introduction des nouvelles technologies* ».

JUSTIFICATION

L'évolution technologique est une nécessité. Elle accroît l'efficacité de l'appareil économique et donc le bien-être général de la société.

Les nouvelles technologies sont cependant introduites dans les entreprises à une période où le problème de l'emploi a une acuité particulièrement grande et où la demande de produits ne connaît plus la croissance du passé.

Afin que des phénomènes de rejet ne freinent pas cette évolution, il faut rechercher dès lors un consensus social suffisant pour faciliter l'adaptation de nos entreprises à ces nouvelles réalités.

C'est pourquoi le Gouvernement doit inviter les partenaires sociaux à conclure une convention précisant les conditions des négociations qui aboutiront à la conclusion d'accords technologiques soit au sein des secteurs industriels, soit au sein des entreprises.

Cependant, il est probable que la concertation sociale entamée n'aboutisse pas à des résultats immédiats. Il est donc indispensable pour le Gouvernement, comme il l'a fait pour le partage du temps de travail, de forcer la conclusion de convention entre les partenaires sociaux pour aboutir à des accords technologiques au sein des secteurs industriels, donc au sein des entreprises tant privées que publiques.

Ces accords technologiques soumis annuellement par l'entreprise au Conseil d'Entreprise ou à défaut à la délégation syndicale devraient comporter trois volets :

- a) la description du programme;
- b) la répercussion sur l'emploi;
- c) l'analyse financière totale.

La discussion de ce plan doit déboucher sur un accord dans l'entreprise sur la nouvelle organisation du travail et sur la répartition de la valeur ajoutée générée par ces nouvelles technologies avec la préoccupation du volume de l'emploi.

A. LIENARD.

E. WAUTHY. M. SMET. L. VAN DEN BRANDE.

Nr 151 VAN DE HEREN GONDRIY EN COLLIGNON

Art. 2.

In § 4, op de derde regel het woord « fiscale » weglaten.

VERANTWOORDING

De fiscale aangelegenheden zijn een gebied ten aanzien waarvan de grondwetigheid van de bijzondere machten sterk betwist wordt. Anderzijds bevestigt de Regering dat dit ontwerp daar geen betrekking op heeft. Dat is een reden te meer om in het ontwerp een bepaling te schrappen die het mogelijk maakt sancties van fiscale aard te treffen.

Nr 152 VAN DE HEREN GONDRIY EN COLLIGNON

Art. 3.

Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« *Besluiten die vóór de datum van het verstrijken van de bedoelde bijzondere machten niet in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt, vervallen* ».

VERANTWOORDING

Een groot aantal krachtens de wet van 2 februari 1982 genomen besluiten kwamen tot stand in een koortsachtig klimaat, dat niet bepaald gunstig was voor een coherente redactie. Wetgevend werk van dat allooi moet worden vermeden door de bekendmaking van de besluiten in het *Belgisch Staatsblad* vóór de datum van het verstrijken van de desbetreffende bijzondere machten verplicht te stellen.

Nr 153 VAN DE HEREN GONDRIY EN COLLIGNON

Art. 5bis (nieuw).

Een artikel 5bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 5bis. — *De toepassing van deze wet wordt geschorst zodra de Regering ontslag heeft genomen of de Kamers zijn ontbonden. De wet heeft pas opnieuw uitwerking nadat een nieuwe regering het vertrouwen heeft gekregen* ».

VERANTWOORDING

Wegens de buitengewone omvang van de bijzondere machten waarop dit wetsontwerp betrekking heeft en de juridische betwistingen over het begrip « lopende zaken » moet het een regering die is afgetreden of die de Kamers heeft ontbonden, onmogelijk worden gemaakt verder gebruik te maken van buitensporige prerogatieven.

Nr 154 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« *Het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt samen met het verslag aan de Koning in het koninklijke besluit waarop het betrekking heeft gepubliceerd* ».

VERANTWOORDING

Voor de rechtszekerheid is het aangewezen dat deze voorlichting in de tekst opgenomen wordt.

Nº 151 DE MM. GONDRIY ET COLLIGNON

Art. 2.

Au § 4, à la troisième ligne, supprimer le mot « fiscales ».

JUSTIFICATION

La matière fiscale constitue un domaine où la constitutionnalité des pouvoirs spéciaux est particulièrement controversée. Par ailleurs, le gouvernement affirme que le présent projet ne la concerne pas. Il s'impose d'autant plus d'éliminer du projet une disposition permettant d'instaurer des sanctions fiscales.

Nº 151 DE MM. GONDRIY ET COLLIGNON

Art. 3.

Compléter le § 1^{er} par ce qui suit :

« *Tout arrêté non publié au Moniteur belge avant la date d'expiration des pouvoirs spéciaux concernés devient caduc* ».

JUSTIFICATION

Un grand nombre d'arrêtés adoptés en vertu de la loi du 2 février 1982 l'ont été dans une grande agitation peu propice à une rédaction cohérente. Il convient d'éviter ce type de pratique législative en imposant une publication au *Moniteur belge* avant la date de l'expiration des pouvoirs spéciaux concernés.

Nº 153 DE MM. GONDRIY ET COLLIGNON

Art. 5bis (nouveau).

Insérer un article 5bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 5bis. — *L'application de la présente loi se trouve suspendue dès que la démission du Gouvernement ou la dissolution des Chambres a été prononcée. Elle ne reprend qu'après l'investiture normale d'un nouveau gouvernement* ».

JUSTIFICATION

L'extraordinaire étendue des pouvoirs spéciaux visés par la présente loi, ainsi que les controverses juridiques relatives à la notion d'affaires courantes imposent d'empêcher un gouvernement démissionnaire ou qui aurait dissout les Chambres, de continuer à profiter de prérogatives exorbitantes.

R. GONDRIY.
R. COLLIGNON.

Nº 154 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Compléter le § 1^{er} par ce qui suit :

« *L'avis de la section de législation du Conseil d'Etat est publié avec le rapport au Roi dans l'arrêté royal auquel il a trait* ».

JUSTIFICATION

Pour la sécurité juridique, il convient que cette précision figure dans le texte.

Nr 155 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De in artikel 1 bedoelde besluiten worden, minstens 14 dagen vóór de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, medege-deeld aan de voorzitters van Kamer en Senaat ».

VERANTWOORDING

Dit laat toe dat, voorafgaand aan de publikatie in Kamer en Senaat, nog een debat in de bevoegde commissie kan georganiseerd worden, wat alleen de kwaliteit van het besluit ten goede komt.

L. VAN DEN BOSSCHE.

Nº 155 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les arrêtés royaux visés à l'article 1^{er} seront communi-qués, au moins quatorze jours avant la publication au Moniteur belge, aux présidents de la Chambre et du Sénat ».

JUSTIFICATION

Cette précision doit permettre d'organiser un débat au sein de la commission compétente de la Chambre et du Sénat avant la publication de l'arrêté, ce qui ne peut qu'améliorer la qualité de celui-ci.