

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

13 JULI 1983

OPTIES

van de Regering voor het Afrika-beleid

DAMES EN HEREN,

De Regering, na een diepgaande gedachtenwisseling in de Commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers over de uiteenzetting van de Minister betreffende het Belgisch Afrika-beleid, legt volgende opties vast :

1. De Regering zal in haar Afrika-beleid volgende *doelstellingen* nastreven :

a) behartiging van het economisch en sociaal welzijn zowel van de Belgische als van de Afrikaanse bevolkingen, met volstrekte eerbiediging van de identiteit van beide partners;

b) bevestiging in Afrika van het Belgisch positief imago : België, een land zonder imperialistische neigingen, een land met grote traditie en ervaring in Afrika, een land behorend tot grotere eenheden zoals de Europese Gemeenschap, een land dat, daardoor ook, over aanzienlijke actiemiddelen beschikt, wil opkomen voor een bevrijd, stabiel en Afrikaans Afrika.

2. De Regering, met het oog op een coherente lange termijn-politiek, legt een aantal beginselen vast waarop haar beleid moet steunen.

a) het beleid omvat het *ganse continent*, mede rekening houdend met bestaande banden tussen dit continent en de Arabische wereld;

b) de relaties tussen België en Afrika luiden een *nieuw tijdperk* in waarin iedere koloniale referte tot de voltooid verleden tijd behoort. Dit houdt o.m. in :

— naleving van het principe van de niet-inmenging in de binnenlandse aangelegenheden van de Staten van het Afrikaanse continent. Dit beginsel is niet in strijd met de verdediging van de menselijke waardigheid;

— verwerping van elke poging om in Afrika invloedzones te scheppen, van welke aard ook;

— vastberaden actie om de Belgisch-Afrikaanse betrekkingen geografisch te diversifiëren;

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

13 JUILLET 1983

OPTIONS

du Gouvernement pour la politique africaine

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement, après un échange de vues approfondi, au sein de la Commission des Relations extérieures de la Chambre des Représentants, à propos de l'exposé du Ministre sur la politique africaine de la Belgique, fixe les options suivantes :

1. Le Gouvernement s'assigne, dans sa politique africaine, les *objectifs* suivants :

a) poursuite, dans le respect absolu de l'identité de chacun des partenaires, du bien-être économique et social des populations aussi bien belge qu'africaine;

b) confirmation en Afrique, de l'image crédible belge : la Belgique, pays dépourvu de toute visée impérialiste, pays de grandes traditions et expériences en Afrique, pays appartenant à des ensembles plus grands, tels que les Communautés européennes, pays qui dispose de la sorte également de moyens d'action appréciables, veut défendre une Afrique, africaine, libérée et stable.

2. Le Gouvernement, ayant en vue une politique cohérente à long terme, s'est fixé un certain nombre de principes dont sa politique doit s'inspirer.

a) la politique englobe *l'ensemble du continent*, compte tenu notamment des liens qui existent entre ce dernier et le monde arabe;

b) les relations entre la Belgique et l'Afrique annoncent une *nouvelle ère* dans laquelle toute référence coloniale appartient au passé. Ceci implique notamment :

— le respect du principe de la non-ingérence dans les affaires intérieures des Etats du continent africain. Ce principe n'est pas contraire à la défense de la dignité humaine;

— le rejet de toute tentative de créer en Afrique des zones d'influence, quelles qu'elles soient;

— la détermination de diversifier, sur le plan géographique, les relations belgo-africaines;

— weigering om bij te dragen tot het ontstaan of het instandhouden van ideologische tegenstellingen in Afrika. Ons land zal pogen te voorkomen dat de Afrikaanse landen tegen hun wil meegesleurd worden in de spanningen op wereldniveau;

— aanmoediging van de inter-afrikaanse samenwerking.

c) ons land is gehecht aan de *Mensenrechten*; het streeft de eerbiediging ervan na ook in Afrika; het wenst dat met regionale cultuur-historische elementen, en met de specifieke Afrikaanse eigenheden, wordt rekening gehouden, o.m. op basis van het Handvest van de O. A. E.;

d) de Regering zal alles in het werk stellen om voor de gevaarlijke *spanningshaarden*, in het bijzonder in Zuidelijk Afrika, voor alle landen aanvaardbare oplossingen te bevorderen. Zulks betekent het recht van de bevolking op zelfbeschikking ook wat Namibië betreft, de strijd tegen de apartheidspolitik in Zuid-Afrika, en de eerbied voor de democratische beginselen in het algemeen;

e) de Regering zal met kracht een grotere inspraak in het Afrikaans ontwikkelingsgebied van de *Europese Gemeenschap* nastreven;

f) de Regering wil het Afrika-beleid inlassen in een globale visie op onze betrekkingen met het geheel der ontwikkelingslanden. Dit beleid moet kaderen met onze conceptie van de *Noora-Zuiddialoog*, waarin de armste landen voorrang krijgen.

3. De Regering zal op basis van deze doelstellingen en principes haar Afrika-beleid op drie niveaus uitwerken :

- op het bilaterale niveau;
- op het niveau van het Europa van de Tien;
- op het multilaterale niveau.

4. Op het bilaterale vlak

a) De Regering voert een beleid gericht op de *ombuiging en diversificatie* van haar relaties met de Afrikaanse Staten, op grond van de volgende criteria :

- resolute bereidheid tot samenwerking vanwege de Afrikaanse landen;
- de waarachtige noden van die landen; de armste landen zullen een bijzondere aandacht genieten;
- de reële wil van de betrokken Afrikaanse Regeringen om hun bevolking door eigen beleid en door internationale samenwerking, tot een hogere graad van ontwikkeling te brengen;
- de wederzijdse belangen van de Afrikaanse partners en België;
- het optimale gebruik van de talenten en troeven waarover België beschikt dank zij zijn Afrikaanse ervaring.

Dit diversificatie-beleid zal de particuliere banden met Zaïre, Rwanda en Burundi in acht nemen in het kader van een globale evenwichtige politiek t.a.v. het ganse continent.

b) De Regering heeft de wil haar beleid inzake *ontwikkelingssamenwerking* rechtstreeks en onmiddellijk op het welzijn van de Afrikaanse bevolking te richten. In dit kader wordt voorrang verleend aan de sectoren : landbouw, voedselvoorrading, gezondheidszorg, hygiëne, vervoer en communicatie.

— le refus de contribuer à la création ou à la persistance de clivages idéologiques en Afrique. Notre pays s'efforcera d'éviter que les pays africains ne soient entraînés contre leur volonté dans des tensions se situant au niveau mondial;

— l'encouragement de la coopération inter-africaine.

c) notre pays est attaché aux *Droits de l'Homme*; il vise à leur respect, dans toute l'Afrique; il souhaite que les facteurs culturels et historiques régionaux ainsi que les particularités africaines soient pris en considération, entre autre sur base de la Charte de l'O. U. A.;

d) le Gouvernement mettra tout en œuvre dans des *dangerieuses situations de tension*, en Afrique australe particulièrement, afin de contribuer à la recherche de solutions acceptables par tous les pays. Ce qui implique le droit des peuples à l'auto-détermination, également en ce qui concerne la Namibie, la lutte contre la politique d'apartheid en Afrique du Sud ainsi que, en général, le respect des principes démocratiques;

e) le Gouvernement s'attachera fermement à accroître sa participation à la définition de la politique africaine de coopération de la *Communauté européenne*;

f) le Gouvernement veut insérer la politique africaine dans une vision globale de nos relations avec l'ensemble des pays en voie de développement. Cette politique doit s'harmoniser avec notre conception du *dialogue Nord-Sud*, dans lequel les pays les plus pauvres occupent une place prioritaire.

3. Le Gouvernement poursuivra, sur la base de ces objectifs et de ces principes, sa politique africaine à trois niveaux :

- le niveau bilatéral;
- le niveau de l'Europe des Dix;
- le niveau multilatéral.

4. Sur le plan bilatéral

a) Le Gouvernement mène une politique de *réorientation et de diversification* de ses rapports avec les Etats africains, sur la base des critères suivants :

- une disposition résolue des pays africains à coopérer;
- les besoins véritables de ces pays. Les pays les plus pauvres bénéficieront d'une attention particulière;
- une volonté réelle des Gouvernements africains intéressés d'assurer par leur propre politique et par la coopération internationale, un degré de développement plus élevé à leur population;
- les intérêts mutuels des partenaires africains et de la Belgique;
- une utilisation optimale des talents et atouts dont dispose la Belgique grâce à son expérience africaine.

Cette politique de diversification respectera les liens particuliers avec le Zaïre, le Rwanda et le Burundi, dans le cadre d'une politique d'ensemble équilibrée vis-à-vis du continent tout entier.

b) Le Gouvernement a la volonté d'axer directement et immédiatement sa politique de *coopération au développement* sur le bien-être des populations africaines. Dans ce cadre, il donne priorité aux secteurs de l'agriculture, l'alimentation, les soins de santé, l'hygiène, les transports et les communications.

c) De Regering streeft met de Afrikaanse landen dynamische *economische relaties* na; daarbij dient de privé-sector nauw te worden betrokken.

d) *Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking*

De Regering acht het noodzakelijk, ten einde de ontwikkeling van de Derde-Wereldlanden te stimuleren, een samenwerkingsbeleid te voeren dat ook transferten van privé-kapitaal aanmoedigt in de vorm van produktieve investeringen die passen in de sectoriële prioriteiten van het uitgekozen land.

De middelen ter beschikking van de ontwikkelingssamenwerking, moeten zulke optie bevorderen via leningen en participaties in gemengde bedrijven of Staatsondernemingen, in lokale of subregionale ontwikkelingsbanken.

De invloed van die acties op de economische en sociale ontwikkeling van de ontvangende landen zal als criterium gelden voor het vastleggen van prioriteiten: weerslag op de tewerkstelling, op de overdracht van technische kennis, op de beroepsopleiding, op de verhoogde graad van zelfvoorziening, op de betalingsbalans en de openbare financiën.

e) De Regering beslist, voor de beperkte militaire samenwerking met twee Afrikaanse landen, die daarom verzocht hebben, het vormen en tijdelijk karakter te behouden.

De Regering zal de Afrikaanse Staten die de oprichting wensen van een Interafrikaanse Macht, bedoeld om de stabiliteit van deze Staten te waarborgen en het optreden van vreemde troepen of militaire experts te vermijden, steunen.

5. *Op het niveau van de Tien*

De Regering zal de verworvenheden van 25 jaar Europees-Afrikaanse samenwerking blijven verdedigen. Deze samenwerking vindt haar uitdrukking in de Overeenkomst van Lomé II, die op 1 maart 1985 ten einde loopt.

De Regering zal dit doen in de geest van het « Memorandum van de Commissie van de Europese Gemeenschappen over het Ontwikkelingsbeleid van de Gemeenschap », en wenst dat alle onafhankelijke Afrikaanse Staten ten Zuiden van de Sahara dit systeem aanvaarden.

Zij zal de coördinatie van de bilaterale en regionale inspanningen aanmoedigen, om aldus voor de in Afrika gevoerde coöperatie-acties een maximale doelmatigheid te bereiken.

6. *Op multilateraal vlak*

De Regering zal een groot deel van haar begroting voor ontwikkelingssamenwerking blijven aanwenden voor de actie die zij via internationale Organisaties voert, meer bepaald ten gunste van de armste landen.

Zij bevestigt haar steun aan internationale financiële instellingen zoals de Wereldbank en de I. D. A. Zij vervullen een onvervangbare vaak in de ontwikkeling van de Derde-Wereldlanden, vooral van de minst ontwikkelde waarvan twee derden in Afrika liggen.

De Regering zal toezien dat het co-financieringsakkoord met de Wereldbank wordt uitgevoerd. Zij wil de banden met de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, die een waardevol instrument is van het samenwerkingsbeleid van België t.a.v. Afrika, in stand houden en versterken.

c) Le Gouvernement poursuit avec les pays d'Afrique des *relations économiques* dynamiques, auxquelles le secteur privé doit être étroitement associé.

d) *Fonds de Coopération au Développement*

Le Gouvernement belge considère comme impérieux, pour stimuler le développement des pays du Tiers-Monde, de mener une politique de coopération qui encourage fortement le transfert du flux privé sous la forme d'investissements productifs s'intégrant dans les priorités sectorielles du pays d'accueil.

Les instruments mis à la disposition de la coopération doivent favoriser une telle option, par des prêts et participations dans des entreprises d'économie mixte ou publique, dans des banques de développement locales ou sous-régionales.

L'impact de ces actions sur le développement économique et social des pays d'accueil servira de critère dans le choix des priorités: effets sur l'emploi, sur le transfert de connaissances techniques, sur la formation professionnelle, sur l'accroissement du degré d'autosuffisance, sur la balance des paiements et les finances publiques.

e) Le Gouvernement décide de maintenir à la coopération militaire, limitée aux deux pays africains qui l'ont sollicitée, son caractère formatif et temporaire.

Le Gouvernement soutiendra les Etats africains qui souhaitent la création d'une Force inter-africaine destinée à assurer la stabilité de ces Etats et à éviter l'intervention de troupes ou d'experts militaires étrangers.

5. *Au niveau des Dix*

Le Gouvernement continuera à défendre l'acquis de 25 ans de coopération euro-africaine. Cette coopération trouve son expression dans la Convention de Lomé II qui vient à expiration le 1^{er} mars 1985.

Le Gouvernement le fera dans l'esprit du « Memorandum de la Commission des Communautés européennes sur la Politique communautaire de développement », et souhaite que tous les pays africains indépendants du Sud du Sahara acceptent ce système.

Il encouragera la coordination des efforts entrepris bilatéralement et régionalement, afin d'assurer de la sorte un maximum d'efficacité aux actions de coopération menées en Afrique.

6. *Au niveau multilatéral*

Le Gouvernement continuera de consacrer une part importante de son budget de coopération à l'action qu'il mène à travers des Organisations internationales, en faveur spécialement des pays les plus pauvres.

Il réaffirme son soutien aux institutions financières internationales, telles que la Banque Mondiale et l'Association internationale de développement. Elles jouent un rôle irremplaçable dans le développement des pays du Tiers-Monde, principalement des moins avancés dont les deux tiers se trouvent en Afrique.

Le Gouvernement veillera à la mise en œuvre de l'Accord de cofinancement conclu avec la Banque Mondiale. Il entend maintenir et renforcer ses liens avec la Banque africaine de développement qui constitue un instrument précieux pour la politique de coopération de la Belgique en Afrique.

De Regering zal in de Verenigde Naties een voorstel indienen om het vluchtelingenprobleem dat in Afrika alarmerende afmetingen heeft aangenomen te helpen oplossen, in de geest van de eerbiediging van de Mensenrechten.

De Eerste Minister,

W. MARTENS

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie
en Institutionele Hervormingen,*

J. GOL

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën
en Buitenlandse Handel,*

W. DE CLERCQ

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken
en Openbaar Ambt,*

CH. F. NOTHOMB

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen,

L. TINDEMANS

Le Gouvernement introduira aux Nations Unies une proposition en vue de contribuer à résoudre, dans l'esprit du respect des Droits de l'homme, le problème des réfugiés qui a pris en Afrique des dimensions alarmantes.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice
et des Réformes institutionnelles,*

J. GOL

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances
et du Commerce extérieur,*

W. DE CLERCQ

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur
et de la Fonction publique,*

CH. F. NOTHOMB

Le Ministre des Relations extérieures,

L. TINDEMANS