

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

21 OCTOBRE 1983

PROJET DE LOI

ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1983 et destinés à assurer la marche des services publics durant les mois de novembre et décembre 1983

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. WAUTHY

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a été examiné par votre Commission le jeudi 20 octobre 1983.

L'article 1^{er} du projet de loi vise à ouvrir une nouvelle tranche de crédits provisoires à valoir sur le budget de 1983 du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Coëme, M. Colla, Collart, A. Cools, Mme Detiège, MM. Van der Biest, Willockx. — MM. Bril, Henrion, Huylebrouck, Petitjean, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeeyere, Schiltz.

B. — Suppléants : M. Coppieters, Mmes De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet. — MM. Anselme, Hancké, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Leclercq, Tobback, Van den Bossche, N. N. — MM. F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Kubla, Poswick, Van de Velde. — MM. Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste.

Voir :

757 (1983-1984)

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

21 OKTOBER 1983

WETSONTWERP

waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1983 en die bestemd zijn om tijdens de maanden november en december 1983 de werking van de openbare diensten te waarborgen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WAUTHY

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsontwerp werd door uw Commissie onderzocht op donderdag 20 oktober 1983.

Artikel 1 van het wetsontwerp strekt ertoe een nieuwe tranche voorlopige kredieten te openen die in mindering zullen komen van de begroting 1983 ten behoeve van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Coëme, M. Colla, Collart, A. Cools, Mevr. Detiège, de heren Van der Biest, Willockx. — de heren Bril, Henrion, Huylebrouck, Petitjean, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeeyere, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppieters, Mevr. De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet. — de heren Anselme, Hancké, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Leclercq, Tobback, Van den Bossche, N. N. — de heren F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Kubla, Poswick, Van de Velde. — de heren Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste.

Zie :

757 (1983-1984)

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Ce budget ne sera pas encore voté par les deux Assemblées législatives le 1^{er} novembre, date à laquelle les crédits provisoires ouverts par la loi du 6 juin 1983 seront épuisés.

* * *

Lors de la discussion de ce projet, les membres de la Commission constatent une nouvelle fois que le Gouvernement continue à recourir systématiquement à la technique des crédits provisoires.

Un membre juge cette pratique à la fois irritante et intolérable, tandis qu'un autre membre se réfère à l'ouvrage *Droit budgétaire, comptabilité publique, crédit public* de M. F. Erauw, Conseiller à la Cour des comptes (Editions Bruylant, Bruxelles, 1979), et plus particulièrement à la page 207 où l'auteur écrit ce qui suit au sujet du procédé des crédits provisoires : « Ce procédé grignote les prérogatives parlementaires et réduit à sa plus simple expression le droit de contrôle du Parlement sur la gestion de l'Exécutif. Le rôle du Parlement est faussé et sa mission déformée ».

Aussi ce membre insiste sur la nécessité de moderniser rapidement les méthodes de travail budgétaires et attire l'attention sur l'importance du travail qui doit être effectué par la Commission mixte Gouvernement-Parlement créée à cet effet.

Le premier intervenant aimerait savoir, en ce qui concerne la destination des crédits provisoires prévus par le présent projet, combien de fois il a été recouru au procédé des crédits provisoires pour le budget du Ministère des Affaires étrangères, et ce, comparativement aux années précédentes. Il aimerait en outre connaître l'affectation exacte des autorisations d'engagement d'un montant de 6,12 milliards prévues à l'article 3 du projet de loi pour le F. E. E. R. R. inscrit au Titre IV du budget du département précité.

Le Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan répond que des crédits provisoires à valoir sur le budget du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement ont été accordés pour sept mois en 1979 et que ce même budget a été entièrement couvert par des crédits provisoires en 1980, 1981 et 1982.

Il rappelle que le budget de son département pour 1983 a été déposé le 28 avril 1983 au Sénat où l'examen dudit budget est actuellement en cours.

L'auteur de la question blâme le Sénat pour cette façon de travailler. Il se demande pourquoi six mois sont nécessaires au Sénat pour examiner ce budget. A moins que ce retard soit dû à une indisponibilité permanente du ministre compétent ?

En ce qui concerne les autorisations d'engagement d'un montant de 6,12 milliards inscrites au budget du département des Affaires étrangères pour le F. E. E. R. R., le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur et le Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan et précisent qu'il s'agit en l'occurrence du montant cumulé des autorisations d'engagement au bénéfice de Copromex. Début octobre 1983, les engagements avaient atteint 3,1 milliards, si bien que l'on disposera encore de plus de 3 milliards après l'adoption du présent projet, pour les dossiers dont l'examen est actuellement en cours.

Pour ce qui est de l'utilisation du procédé des crédits provisoires et des méthodes de travail budgétaire en général, le Ministre du Budget rappelle que, grâce au système informatique moderne dont elle dispose actuellement, l'Administration du budget a pu communiquer dès le 10 août 1983, à tous les départements le montant de chaque article de

Deze begroting zal op 1 november, datum tot dewelke de bij de wet van 6 juni 1983 geopende voorlopige kredieten strekken, nog niet goedgekeurd zijn door de beide Wetgevende Vergaderingen.

* * *

Bij de bespreking van dit ontwerp stellen een aantal commissieleden eens te meer vast dat de praktijk van de voorlopige kredieten onverminderd door de Regering wordt voortgezet.

Een van deze leden bestempelt deze praktijk als ergerlijk en onduidelijk terwijl een ander lid het werk « *Droit budgétaire, comptabilité publique, crédit public* » (Editions Bruylant, Bruxelles, 1979) van de heer F. Erauw, Raadsheer in het Rekenhof, aanhaalt en meer bepaald de passage op blz. 207, waar de auteur over het procédé van de voorlopige kredieten verklaart : « Ce procédé grignote les prérogatives parlementaires et réduit à sa plus simple expression le droit de contrôle du Parlement sur la gestion de l'Exécutif. Le rôle du Parlement est faussé et sa mission déformée ».

Daarom dringt dat lid aan op de spoedige modernisering van de budgettaire werkmethode en wijst hij op het belang van het werk dat moet verricht worden door de daartoe opgerichte gemengde Commissie Regering-Parlement.

In verband met de bestemming van de in dit ontwerp vervatte voorlopige kredieten, wenst de eerste spreker te vernemen hoe dikwijls de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken in vergelijking met de vorige jaren, een beroep heeft gedaan op het procédé van de voorlopige kredieten. Overigens wenst hij de juiste bestemming te kennen van de vastleggingsmachtigingen ten bedrage van 6,12 miljard, voorzien in artikel 3 van het wetsontwerp, ten voordele van het F. E. E. R. R. in titel IV van de begroting van voormeld departement.

De Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan verklaart dat voor de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voor het jaar 1979 voor 7 maanden voorlopige kredieten werden toegekend. Voor de jaren 1980, 1981 en 1982 werden telkens voor twaalf maanden voorlopige kredieten gestemd.

Hij herinnert eraan dat de begroting voor 1983 van dit Departement bij de Senaat werd ingediend op 28 april 1983. Deze begroting wordt op dit ogenblik nog onderzocht door de Senaat.

Het lid dat de vraag hieromtrent heeft gesteld wenst de Senaat een blaam te geven voor deze werkmethode. Hij vraagt zich af waarom zij zes maanden nodig heeft om deze begroting te bespreken. Of heeft deze vertraging te maken met een regelmatige onbeschikbaarheid van de bevoegde Minister ?

Inzake de vastleggingsmachtigingen ten bedrage van 6,12 miljard voor het F. E. E. R. R. van de begroting van het departement van Buitenlandse Zaken verklaren de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel en de Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan dat het hier cumulatief bedrag aan vastleggingsmachtigingen betreft ten voordele van Copromex. Van dit totale bedrag werd tot begin oktober 1983 reeds 3,1 miljard vastgelegd zodat er voor de in behandeling zijnde dossiers nog meer dan 3 miljard beschikbaar zal zijn na de goedkeuring van dit ontwerp.

Wat betreft het gebruik van het procédé voor de voorlopige kredieten en de budgettaire werkmethode in het algemeen, wenst de Minister van Begroting eraan te herinneren dat sedert 10 augustus 1983 het Bestuur van de Begroting, dank zij het moderne informatiesysteem dat nu te zijner beschikking staat, aan alle departementen het bedrag

leur budget pour 1984. Cette méthode de travail permettra à l'avenir de mettre au point une procédure budgétaire plus efficace au niveau du Parlement. Il est en effet envisagé dans ce contexte d'établir un budget général des dépenses de l'Etat. Le Ministre ajoute que la Commission mixte Gouvernement-Parlement consacrera bientôt une première réunion à l'examen du problème des méthodes budgétaires. Il espère que les résultats de ces travaux pourront déjà être concrétisés dans la pratique budgétaire pour l'année 1985.

Un membre conclut de ces déclarations que la Commission des Finances unanime continue à insister pour que les budgets soient déposés en temps utile, mais aussi que les travaux de la Chambre doivent être organisés de telle manière que les budgets puissent être votés rapidement.

Un membre, qui fait siennes ces considérations, veut éviter de donner à l'opinion publique l'impression que le Parlement travaille avec lenteur ou occasionne des retards.

M. Tobback a présenté un amendement (Doc. n° 757/2) visant à supprimer l'article 2 du projet. Il explique qu'il ressent le texte de l'Exposé des motifs concernant cet article, et plus particulièrement le deuxième alinéa de ce texte, comme particulièrement offensant pour le Parlement. Il demande dès lors que cette phrase de l'Exposé des motifs soit supprimée et rappelle que le contenu de l'article 2 empêche toute nouvelle initiative du Parlement dans le domaine de la politique étrangère. Un membre réplique que la suppression de cet article 2, qui figure traditionnellement dans les projets ouvrant des crédits provisoires, permettrait au Gouvernement de prendre de nouvelles initiatives dans ce domaine sans l'autorisation du Parlement.

Le Ministre du Budget précise pour sa part qu'un Exposé des motifs ne peut pas être amendé. Il ne souhaite d'ailleurs pas retirer la déclaration contenue dans l'Exposé des motifs concernant l'article 2.

Mis aux voix; l'amendement de M. Tobback (Doc. n° 757/2) est rejeté par 13 voix contre 8 et une abstention.

Les 7 articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés par la Commission par 13 voix contre 9.

Le Rapporteur,

E. WAUTHY

Le Président,

A. d'ALCANTARA

van elk artikel van hun begrotingen 1984 heeft medegedeeld. Deze werkwijze zal toelaten in de toekomst te evolueren naar een meer efficiënte parlementaire behandeling van de begrotingen. Er wordt inderdaad in deze context gedacht aan het opmaken van één algemene rijksuitgavenbegroting. Hij voegt er nog aan toe dat de gemengde Commissie Regering-Parlement weldra in een eerste vergadering de gehele problematiek van de begrotingsmethodes zal onderzoeken. Hij hoopt dat de resultaten van deze besprekingen reeds zullen kunnen omgezet worden in de begrotingspraktijk voor het jaar 1985.

Deze verklaringen leiden een lid tot het dubbele besluit dat de Commissie voor de Financiën eenparig blijft aandringen op een tijdige indiening van de begrotingen maar ook dat de werkzaamheden van de Kamer zodanig moeten georganiseerd worden dat een snelle goedkeuring van de begrotingen mogelijk wordt.

Een lid sluit zich aan bij deze bedenkingen en wenst te voorkomen dat de indruk bij de publieke opinie wordt gewekt dat het Parlement traag of vertragend werkt.

De heer Tobback heeft een amendement (Stuk n° 757/2) ingediend tot weglating van artikel 2 van het ontwerp. Hij verklaart dat hij de tekst van Memorie van Toelichting, inzonderheid van het tweede lid, bij dit artikel 2 als bijzonder beledigend ervaart voor het Parlement. Hij vraagt daarom dat deze zin uit de Memorie van Toelichting zou worden geschrapt. Hij herinnert eraan dat de inhoud van artikel 2 elk nieuw initiatief van het Parlement op het gebied van het buitenlands beleid in de kiem smoort. Hierop repliceert een lid dat de weglating van dit traditioneel artikel 2 zou meebrengen dat de Regering nieuwe initiatieven op dit vlak zou kunnen nemen zonder de toelating van het Parlement.

De Minister van Begroting verklaart van zijn kant dat een Memorie van Toelichting niet kan geamendeerd worden. Evenmin wenst hij de verklaring vervat in de Memorie van Toelichting bij artikel 2 in te trekken.

Ter stemming gelegd wordt het amendement (Stuk n° 757/2) van de heer Tobback verworpen met 13 tegen 8 stemmen en 1 onthouding.

De 7 artikelen alsook het gehele ontwerp worden door de Commissie aangenomen met 13 tegen 9 stemmen.

De Rapporteur,

E. WAUTHY

De Voorzitter,

A. d'ALCANTARA