

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

29 NOVEMBRE 1983

PROJET DE LOI

fixant pour l'année 1984
le contingent de l'armée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR

M. Th. KELCHTERMANS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé introductif du Ministre de la Défense nationale

« Le projet de loi fixant le contingent de l'armée est soumis chaque année aux Chambres en exécution de l'article 119 de la Constitution qui est libellé comme suit : " Le contingent de l'armée est voté annuellement. La loi qui le fixe n'a de force que pour un an, si elle n'est pas renouvelée. »

Le présent projet de loi n'a aucune incidence budgétaire, pas plus qu'il ne reflète la politique militaire de notre pays.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Membres : M. Desutter, Mlle Devos, MM. L. Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Vanden Boeynants, Van Wambeke, Willems. — MM. Biefnot, Dejardin, Denison, Hostekint, Mme Lefebvre, MM. M. Remacle, Tobback, Van der Biest. — MM. Bonnel, De Decker, Heughebaert, Militis, Pans, Poswick. — MM. R. Declercq, Verniers.

B. — Suppléants : MM. Ansoms, Cardoen, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Deneir, Desmaret, Grafé, Th. Kelchtermans, Moors. — MM. Bourry, Collignon, A. Cools, Delizée, Guillaume, Mathot, Rubens, Sleenckx, Van den Bossche. — MM. Daems, De Winter, Evers, Mévis, Mundeeler, Sprockeels, Van Renterghem. — MM. Belmans, Van Grembergen, Vervaeke.

Voir :

782 (1983-1984) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

29 NOVEMBER 1983

WETSONTWERP

tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1984

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)
UITGEBRACHT

DOOR DE HEER Th. KELCHTERMANS

DAMES EN HEREN,

I. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Landsverdediging

« Het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte wordt elk jaar bij de Kamers ingediend, ter uitvoering van artikel 119 van de Grondwet, dat als volgt luidt : " De legersterkte wordt elk jaar bij stemming vastgesteld. De wet die ze bepaalt is, indien zij niet wordt vernieuwd, slechts voor één jaar van kracht. »

Het voorliggende wetsontwerp heeft geen enkele budgettaire weerslag; evenmin weerspiegelt het de militaire politiek van ons land.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Leden : de heer Desutter, Mej. Devos, de heren L. Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Vanden Boeynants, Van Wambeke, Willems. — de heren Biefnot, Dejardin, Denison, Hostekint, Mevr. Lefebvre, de heren M. Remacle, Tobback, Van der Biest. — de heren Bonnel, De Decker, Heughebaert, Militis, Pans, Poswick. — de heren R. Declercq, Verniers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Ansoms, Cardoen, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Deneir, Desmaret, Grafé, Th. Kelchtermans, Moors. — de heren Bourry, Collignon, A. Cools, Delizée, Guillaume, Mathot, Rubens, Sleenckx, Van den Bossche. — de heren Daems, De Winter, Evers, Mévis, Mundeeler, Sprockeels, Van Renterghem. — de heren Belmans, Van Grembergen, Vervaeke.

Zie :

782 (1983-1984) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

En effet, il n'y est question ni de la durée du service militaire des miliciens, ni de la professionnalisation, ni des mesures de rationalisation, ni des aspects opérationnels, etc.

Néanmoins, le projet a une portée politique en ce qu'il permet au législateur de fixer un maximum pour le nombre de militaires en service pour l'année 1984. Le projet fixe notamment une limite absolue pour le nombre de militaires en service actif (militaires salariés et miliciens), nombre qui, à aucun moment de l'année 1984, ne peut être supérieur à 96 562, et le nombre de miliciens qui seront appelés sous les armes en 1984.

Le contingent prévu comprend donc aussi bien les militaires des cadres actifs des Forces terrestre, aérienne et navale et du Service médical que les militaires appelés et rappelés sous les armes.

Pour 1984, les cadres actifs de l'armée compteront une moyenne de 61 590 militaires salariés, c'est-à-dire des militaires des cadres temporaire, auxiliaire, de carrière et de complément, et une moyenne de 29 799 miliciens.

Le maximum dont il est question à l'article 1 du projet de loi se situe en septembre de l'année prochaine.

Ce maximum est la conséquence directe de l'entrée en service des candidats officiers et des candidats sous-officiers, laquelle coïncide avec l'enrôlement de 4 074 rappelés.

L'article 2 détermine les miliciens de la classe de 1984 ou des classes antérieures qui doivent accomplir leur terme de service. D'après les prévisions, la levée de 1984 serait composée de 43 770 hommes déclarés aptes au service.

En ce qui concerne la libération du service actif, les nombres figurant dans l'Exposé des motifs ont été fixés, compte tenu de l'article 87, § 1, a) de la loi du 1^{er} décembre 1976.

Cet article est libellé comme suit :

" Art. 87, § 1^{er}. Si le Ministre de la Défense nationale prévoit que le nombre de miliciens d'une même classe, reconnus aptes au service, dépasse les nécessités, il peut accorder la libération du service actif, à concurrence de l'excédent et dans l'ordre de priorité ci-après, au milicien :

a) second membre d'une famille d'au moins six enfants en vie, suivant le nombre de ces enfants, et dont un frère a bénéficié au titre de membre d'une famille comptant au moins six enfants en vie, du sursis illimité, de la libération, de la dispense du service actif ou de la désignation pour le contingent spécial avec une levée antérieure de cinq ans au moins à celle du bénéficiaire. "

1 700 jeunes gens déclarés aptes ne devront ainsi pas faire leur service militaire.

Dans le passé, la libération du service actif a aussi été accordée sur base de l'article 87, § 1, b) à ceux ayant un ou plusieurs enfants à charge avant l'âge de 24 ans.

Pour 1984 ceci n'est malheureusement plus possible par suite de l'évolution démographique.

En 1964, il y avait notamment encore 82 633 naissances masculines ne posant aucun problème pour la levée 1983, par rapport à 80 027 naissances en 1965 lesquelles ne permettent plus, pour la levée 1984, de maintenir les mêmes critères que précédemment.

Il est regrettable que la libération ne puisse dès lors pas être accordée à $\pm$ 800 jeunes pères, mais c'est le législateur lui-même qui a défini l'ordre de priorité dans l'article 87 précité.

Het behandelt immers noch de duur van de militaire dienst van de dienstplichtigen, noch de professionalisering, noch de rationaliseringsmaatregelen, noch de operationele aspecten en dies meer.

Toch heeft het wetsontwerp een politieke draagwijdte in zoverre het de wetgever toelaat een maximum vast te stellen voor het aantal militairen in dienst in 1984. Met name stelt het wetsontwerp een absolute limiet vast voor het aantal militairen in actieve dienst (loontrekkende militairen en dienstplichtigen), aantal dat gedurende het gehele jaar 1984 niet groter mag zijn dan 96 562. Verder wordt ook het aantal dienstplichtigen dat in 1984 onder de wapens zal worden geroepen, vastgelegd.

De voorziene legersterkte omvat dus zowel de militairen van de actieve kaders van de Land-, de Lucht- en de Zee-macht én van de Medische Dienst, als de onder de wapens geroepen en de wederopgeroepen militairen.

In 1984 zullen de actieve kaders van het leger gemiddeld 61 590 loontrekkende militairen tellen; te weten : militairen van het tijdelijk, het hulp-, het beroeps- en het aanvullingskader, en gemiddeld 29 799 dienstplichtigen.

Het maximum waarvan sprake in het eerste artikel van het wetsontwerp moet in de maand september van het komende jaar gesitueerd worden.

Dat maximum is het rechtstreeks gevolg van de indienst-treding van de kandidaat-officieren en kandidaat-onderofficieren, die samenvalt met de inlijving van 4 074 wederopgeroepen.

Het tweede artikel bepaalt welke dienstplichtigen van de klasse 1984 of van de vorige klassen hun dienstdienst moeten vervullen. Volgens de vooruitzichten zal de lichte 1984 bestaan uit 43 770 voor de dienst geschikt verklaarde mannen.

Wat de ontheffingen betreft werd bij de vaststelling van de in de Memorie van Toelichting van het ontwerp aangegeven aantallen rekening gehouden met artikel 87, § 1, a) van de wet van 1 december 1976.

Dit artikel luidt als volgt :

" Art. 87, § 1. Zo de Minister van Landsverdediging voorziet dat het aantal dienstplichtigen van eenzelfde klasse, geschikt bevonden voor de dienst, de behoeften overschrijdt, kan hij de ontheffing van de werkelijke dienst verlenen, tot het beloop van het excédent en in de volgende orde van voorrang, aan de dienstplichtige :

a) tweede lid van een gezin met ten minste zes kinderen in leven, volgens het aantal dezer kinderen, en waarvan een broeder als lid van een gezin dat ten minste zes kinderen in leven telt onbepaald uitstel, ontheffing, vrijlating van de werkelijke dienst of de aanwijzing voor het speciaal contingent met een lichte welke aan die van de begunstigde ten minste vijf jaar voorafgaat genoten heeft. "

1 700 geschikt bevonden jonge mannen zullen aldus geen militaire dienst moeten vervullen.

In het verleden werd er ook ontheffing van werkelijke dienst toegekend op basis van artikel 87, § 1, b) aan degenen die één of meer kinderen ten laste hadden vóór de leeftijd van 24 jaar.

Voor 1984 is dit, spijtig genoeg, niet meer mogelijk als rechtstreeks gevolg van de demografische evolutie.

In 1964 waren er namelijk nog 82 633 mannelijke geboorten, waardoor er geen probleem waren voor de lichte 1983, tegenover slechts 80 027 in 1965, wat niet toelaat voor de lichte 1984 dezelfde criteria te handhaven als voorheen.

Het is derhalve betreurenswaardig dat aldus aan $\pm$ 800 jonge vaders volgend jaar geen ontheffing meer zal kunnen worden verleend. Het is evenwel de wetgever zelf die de orde van voorrang heeft bepaald in het zopas geciteerde artikel 87.

Cette dénatalité n'est pas un phénomène typiquement belge, car tous les pays occidentaux y sont confrontés et doivent y apporter des solutions.

En fait, il n'y a que deux possibilités :

- ou bien augmenter la durée du service militaire
- ou bien revoir les critères déterminant qui doit faire son service militaire et qui ne doit pas le faire.

Le Gouvernement analyse bien sûr le problème afin de garantir pour les années à venir le contingent requis à la Défense nationale. Cet aspect est d'ailleurs traité dans le plan du personnel 1984-1986 qui a été soumis au Conseil des Ministres en date du 3 novembre et qui a été renvoyé à un groupe de travail interdépartemental comprenant des délégués du Premier Ministre, des trois Vice-Premiers Ministres et des Ministres de l'Education nationale.

Ceci est cependant matière pour une discussion ultérieure étant donné que la Commission examine aujourd'hui le projet de loi pour le contingent 1984, année pour laquelle le contingent requis peut être atteint en n'accordant plus de libération aux pères avant l'âge de 24 ans.

Les détails concernant les prévisions pour le contingent 1984 et les données relatives aux contingents 1982 et 1983 seront repris comme chaque année en annexe du rapport. »

II. — Discussion générale

Un membre demande si le problème des capitaines-commandants sera bientôt résolu.

Le Ministre répond que ce problème a été soumis en mai dernier à la Commission consultative du personnel militaire et à l'Inspection des Finances et que ce dossier a été transmis le 11 juillet aux autorités chargées du contrôle administratif et budgétaire.

Il promet d'insister auprès de ses collègues pour qu'une solution soit trouvée sans délai.

* * *

L'analyse des courbes des naissances dans notre pays incite un membre à poser les questions suivantes.

Le Gouvernement a-t-il des projets en ce qui concerne la prolongation du service militaire ?

Par ailleurs, le Gouvernement envisage-t-il la possibilité d'une prolongation volontaire (de deux ou trois mois) du service des miliciens ?

Le Ministre précise qu'il a présenté le 3 novembre dernier au Conseil des ministres un plan du personnel pour 1984-1986 où il n'est pas question d'une prolongation de la durée du service, mais qui prévoit la possibilité d'autoriser les miliciens à servir en qualité de volontaires pendant deux ou quatre mois après la fin de leur terme de service.

* * *

Un membre pose des questions au sujet du nombre de désertions. Le Ministre envisage-t-il la création d'une « compagnie disciplinaire » pour les déserteurs ?

Le Ministre estime que la désertion est et reste un délit grave dans tous les pays du monde. Il signale ensuite que les autorités militaires ont organisé une meilleure information en vue d'attirer l'attention des volontaires et des miliciens sur les graves conséquences d'une désertion.

Deze denataliteit is geen typisch Belgisch verschijnsel. Alle westerse landen worden ermee geconfronteerd en moeten er oplossingen voor zoeken.

In feite zijn er maar twee mogelijkheden :

- ofwel de dienstplicht verlengen
- ofwel de criteria herzien die bepalen wie wel en wie geen dienst moet doen.

De Regering analyseert uiteraard het probleem ten einde tijdens de volgende jaren aan Landsverdediging het nodige contingent te garanderen. Dit aspect werd trouwens behandeld in het personeelsplan 1984-1986 dat op 3 november aan de Ministerraad werd voorgelegd en dat verwezen werd naar een interdepartementale werkgroep bestaande uit afgevaardigden van de Eerste Minister, van de drie Vice-Eerste Ministers en van de Ministers van Onderwijs.

Dit is echter materie voor een latere discussie, aangezien de Commissie vandaag is belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte 1984, jaar waarin het nodige contingent kan bereikt worden mits geen ontheffing toe te kennen aan de vaders vóór de leeftijd van 24 jaar.

De details betreffende de vooruitzichten voor de legersterkte 1984 en de gegevens over de lichteningen 1982 en 1983 zullen zoals ieder jaar hernomen worden in bijlage van het Verslag. »

II. — Algemene bespreking

Een lid wenst te vernemen of er binnenkort een oplossing zal worden gevonden voor het bestaande probleem der kapitein-kommandanten.

De Minister antwoordt dat het probleem van de kapiteins-kommandanten in mei van dit jaar werd voorgelegd aan de Commissie voor advies van het militair personeel en aan de inspectie van Financiën en op 11 juli verzonden werd naar de autoriteiten belast met de administratieve en budgettaire controle.

Hij belooft aan te dringen bij zijn collega's om een spoedige oplossing te bekomen.

* * *

De analyse van de geboortecurves in ons land roept bij een lid vragen op.

Heeft de Regering plannen inzake de verlenging van de duur van de dienst ?

Ook wordt de vraag gesteld of de mogelijkheid tot vrijwillige verlenging (2 of 3 maanden) van de dienst voor de opgeroepen dienstplichtigen wordt overwogen.

De Minister preciseert dat hij op 3 november jl. een personeelsplan 1984-1986 aan de Ministerraad heeft voorgelegd, waarin geen sprake is van een verlenging van de duur van de dienst maar waarin wel de mogelijkheid voorzien wordt om dienstplichtigen na het beëindigen van hun dienstduur toe te laten gedurende 2 of 4 maanden te dienen als vrijwilliger.

* * *

Een lid stelt vragen i.v.m. het aantal deserties. Overweegt de Minister het instellen van een zogenaamde « strafcompagnie » voor deserteurs ?

De Minister is van oordeel dat een desertie een zwaar vergrijp is en blijft in alle legers ter wereld. Hij voegt eraan toe dat de militaire overheden een betere voorlichting hebben uitgewerkt om zowel vrijwilligers als dienstplichtigen te wijzen op de ernstige gevolgen van een eventuele desertie.

On constate actuellement une certaine stabilisation du nombre de désertions. La création d'une « compagnie disciplinaire » pour les déserteurs n'est pas envisagée.

* * *

En ce qui concerne la libération du service actif, plusieurs membres s'inquiètent du fait que l'on envisage de ne pas appliquer l'article 87, § 1, b, des lois sur la milice.

Selon eux, l'article 87 doit encore être appliqué intégralement, d'autant plus que la non-application du § 1, b, de cet article n'aura qu'une incidence très minime pour 1984 et que cette mesure, qui ne serait appliquée et communiquée aux intéressés que tardivement, risque de contrarier les projets d'avenir d'un grand nombre de jeunes qui auraient normalement été libérés du service actif.

Les mêmes membres admettent toutefois que les motifs de libération soient revus pour la levée 1985 et insistent pour qu'ils soient communiqués à temps aux intéressés.

Il leur semble également utile de consacrer une discussion approfondie à la révision globale de notre politique de défense. Dans cette optique, le « plan du personnel » du Ministre Vreven constitue sans doute une bonne base de discussion.

Un autre membre abonde dans le même sens. L'application brutale de la suppression de certaines dispositions existantes concernant la libération du service actif est de nature à contrarier pas mal de jeunes.

Tout autre chose serait de procéder à une révision globale du système de la libération en vigueur.

Un membre constate que le déclin de la natalité est domageable pour l'ensemble de la politique du pays, puisqu'il entraîne des conséquences notamment d'ordre économique, social et militaire.

Ne serait-il pas sage qu'un comité ministériel « ad hoc » puisse s'occuper de cet angoissant problème ?

Le Ministre précise que, compte tenu des structures actuelles des forces armées, 50 135 fonctions doivent être occupées en permanence par des volontaires ou des miliciens.

Compte tenu de l'effectif actuel des volontaires, qui s'élève à 28 500 unités et de la durée du service militaire, qui est de dix mois en Belgique et de huit mois en Allemagne fédérale, il faut 37 528 miliciens sur base annuelle.

A ce nombre, il convient d'ajouter encore les 2 600 candidats officiers de réserve et sous-officiers de réserve, ce qui porte les besoins globaux à 40 128 unités.

Les prévisions pour la levée 1984 s'établissent à 43 750 jeunes déclarés aptes.

De ce nombre, il faut encore retirer les pertes suivantes après comparution au C. R. S. :

— libérations : art. 87, § 1, a)	1 700
art. 87, § 1, b)	—
— sursis et dispense pour cause morale après comparution	1 500
— volontaires après comparution et cas litigieux	1 200
Total	4 400

Vastgesteld wordt dat het aantal desertiegevallen zich schijnt te stabiliseren. De oprichting van een zogenaamde « strafcompagnie » voor deserteurs wordt niet overwogen.

* * *

Inzake de ontheffing van de werkelijke dienst zijn bepaalde leden bezorgd om het niet toepassen van artikel 87, § 1, b, van de dienstplichtwetten dat in uitzicht wordt gesteld.

Volgens hen moet artikel 87 vooralsnog integraal worden toegepast, temeer omdat de weerslag voor het niet toepassen van § 1, b, van dit artikel 87 uiterst gering zal zijn wat 1984 betreft en deze maatregel de toekomstplannen van heel wat begunstigen omwille van de laattijdigheid waarmee het zou worden ingevoerd en hen meegedeeld, in de war dreigt te sturen.

Dezelfde leden kunnen er evenwel mee instemmen dat voor de lichte 1985 de bestaande ontheffingsgronden zouden worden gewijzigd en aan betrokkenen tijdig bekendgemaakt worden.

Ook kunnen zij akkoord gaan met een grondige discussie inzake een globale herziening van ons defensiebeleid. Het « personeelsplan-Vreven » is in dit opzicht wellicht een goede discussiebasis.

Een ander lid is dezelfde mening toegedaan. Een bruuske afschaffing van sommige bepalingen betreffende de ontheffing van werkelijke dienst kan heel wat jongeren in moeilijkheden brengen.

Iets anders is een eventuele algehele herziening van de van kracht zijnde regeling inzake ontheffing.

Een ander lid constateert dat de daling van het geboortecijfer voor het gehele landsbeleid nadelig is, aangezien zij met name economische sociale en militaire gevolgen heeft.

Verdient het geen aanbeveling dat een specifiek ministercomité zich met dat onrustwekkend probleem gaat bezighouden ?

De Minister deelt mede dat op basis van de huidige structuren in de krijgsmacht 50 135 functies permanent moeten bezet worden door vrijwilligers en dienstplichtigen.

Rekening houdend met het huidig vrijwilligersbestand van 28 500 man en met een duur van de legerdienst van 10 maanden in België en 8 maanden in de Duitse Bondsrepubliek, bestaat er een behoefte aan 37 528 dienstplichtigen op jaarbasis.

Bij dit aantal moeten nog 2 600 kandidaat-reserveofficieren en reserveonderofficieren gevoegd worden, wat de globale behoeften brengt op 40 128 man.

De vooruitzichten m.b.t. de lichte 1984 leiden tot 43 750 geschikt bevonden jongeren.

Van dit aantal dienen volgende verliezen na verschijning op het C. R. S. nog te worden afgetrokken :

— ontheffingen : art. 87, § 1, a)	1 700
art. 87, § 1, b)	—
— uitstel en vrijlating op morele grond na verschijning	1 500
— vrijwilligers na verschijnen en betwiste gevallen	1 200
Totaal	4 400

Il y aurait donc finalement 39 350 miliciens déclarés aptes et disponibles, ce qui signifie qu'il n'est plus possible d'accorder des libérations en vertu de l'article 87, b.

Le Ministre répète qu'il déplore profondément cette mesure, mais que l'évolution des naissances masculines au cours des années soixante ne permet plus d'appliquer les mêmes critères que par le passé.

Il ajoute que c'est le législateur lui-même qui a fixé, à l'article 87 des lois coordonnées sur la milice, les priorités pour l'octroi de libérations.

Les chiffres précis concernant les libérations accordées chaque année sont repris dans l'annexe II des rapports annuels sur les projets de loi fixant le contingent de l'armée.

Les chiffres cités par un membre, qui proviennent de la réponse à une question parlementaire, doivent être utilisés avec toute la prudence qui s'impose.

Ils concernent en effet une levée pour laquelle les opérations n'ont pas encore été clôturées, ainsi que cette réponse le précise d'ailleurs.

Le Ministre souligne en outre que le phénomène de dénatalité n'est pas propre à notre pays : il existe dans tous les pays occidentaux et ceux-ci sont donc confrontés à des problèmes similaires.

* * *

Un membre met les commissaires en garde contre une certaine tendance qui consisterait à ne plus envisager de discuter de l'ensemble de la politique militaire de notre pays.

Une attitude négative à l'égard de l'armée, à l'égard de l'augmentation du budget pour l'armée, à l'égard du service militaire, etc. finirait par vider de sens tout effort de défense.

Il estime que le Parlement a une part de responsabilité pour assurer à notre pays, par une politique de défense efficace, le maintien de la sécurité. Au besoin il doit même prendre des dispositions impopulaires à cet effet. Ne devrait-il pas carrément s'engager à freiner la tendance qui consiste à diminuer la durée du service militaire ?

Le Ministre répond que suite à la dénatalité, il n'y a que deux solutions pour mener une politique de défense efficace et pour maintenir notre sécurité, à savoir :

- soit augmenter la durée du service militaire,
- soit revoir les critères déterminant qui doit faire son service militaire et qui ne doit pas le faire.

Dans les semaines à venir, le Gouvernement analysera le problème afin de garantir pour les années futures le contingent requis à la Défense nationale.

* * *

Un membre demande des explications et des chiffres concernant les dispenses pour cause morale (art. 12) accordées pour la levée 1983. Peut-on déjà donner un chiffre global pour 1984 ?

Le Ministre communique les chiffres suivants :

Dit alles leidt uiteindelijk tot 39.350 geschikt bevonden en beschikbare miliciens, waaruit blijkt dat het niet mogelijk is nog langer ontheffingen toe te staan op basis van artikel 87, b.

De Minister herhaalt dat hij deze maatregel ten zeerste betreurt maar dat de evolutie van de mannelijke geboorten in de jaren zestig niet langer toelaat dezelfde criteria als in het verleden te handhaven.

Hij voegt eraan toe dat het de wetgever zelf is die in artikel 87 van de gecoördineerde dienstplichtwetten de prioriteiten voor het verlenen van ontheffingen heeft vastgelegd.

De nauwkeurige cijfers m.b.t. jaarlijks toegekende ontheffingen worden ieder jaar hernomen in bijlage II aan het verslag van de opeenvolgende contingentwetten.

De cijfers aangehaald door een lid en geput uit het antwoord op een parlementaire vraag moeten met de nodige omzichtigheid gehanteerd worden.

Zij hebben immers betrekking op een lichter van de verrichtingen nog niet voor gesloten verklaard werden, zoals trouwens gepreciseerd werd in het antwoord.

Verder wijst de Minister erop dat het denataliteitsverschijnsel niet typisch is voor ons land maar in alle westerse landen bestaat. Zij worden aldus eveneens geconfronteerd met gelijkaardige problemen.

* * *

Een lid waarschuwt zijn collega's voor een bepaalde tendens om niet langer een allesomvattende discussie te wijden aan het militaire beleid van ons land.

Een negatieve houding ten opzichte van het leger, van de verhoging van de begroting van landsverdediging, van de dienstplicht, enz., zou onze defensie-inspanning uiteindelijk volledig uithollen.

Hetzelfde lid meent dat het Parlement mede verantwoordelijk is voor het behoud van 's lands veiligheid door middel van een efficiënt defensiebeleid. Daartoe zal het desnoods zelfs onpopulaire maatregelen moeten nemen. Zou het Parlement niet beter ronduit ingaan tegen de strekking om de duur van de legerdienst in te krimpen ?

De Minister antwoordt dat er, gelet op de daling van het geboortecijfer, slechts twee oplossingen zijn om een efficiënt defensiebeleid te voeren en onze veiligheid te vrijwaren, namelijk :

- ofwel een verlenging van de duur van de legerdienst,
- ofwel een herziening van de criteria aan de hand waarvan wordt uitgemaakt wie zijn dienstplicht moet vervullen en wie niet.

Tijdens de komende weken zal de Regering het vraagstuk onderzoeken om de bij Landsverdediging geëiste legersterkte veilig te stellen voor de toekomst.

* * *

Een lid vraagt uitleg en cijfers i.v.m. het vrijlaten op morele grond (art. 12) voor lichter 1983. Kan reeds voor 1984 een globaal cijfer worden vooropgesteld ?

De Minister deelt de volgende cijfers mede :

	1983 clôture le 27 septembre	1984 Estimations
Art. 12, § 1, 1 ^o : Résidant hors d'Europe durant 5 ans au moins	132	133
Art. 12, § 1, 2 ^o : Ingénieurs du corps des mines + personnel du fond de la mine - cfr 10, § 1, 3 ^o	171	173
Art. 12, § 1, 3 ^o : Officiers de marine... - cfr art. 10, § 2, 2 ^o	145	146
Art. 12, § 1, 4 ^o : 5 frères/sœurs en vie	1 225	1 238
Art. 12, § 1, 5 ^o : 2 frères/sœurs qui ont accompli leur service actif	4 336	4 381
Art. 12, § 1, 6 ^o : Devenu ... Belge après l'âge de 25 ans	530	535
Art. 12, § 1, 7 ^o : Indispensable soutien + père-veuf - cfr art. 10, § 1, 1 ^o et 2 ^o	696	703
Art. 12, § 1, 8 ^o : Résidant hors d'Europe pendant 5 ans... ..	355	359
Art. 12, § 1, 9 ^o : Orphelins	6	6
Art. 12, § 1, 5 ^o <i>bis</i> : 1 frère/sœur a ac- complis son service actif + cond. access.	8 229	8 314
Art. 12, § 2	506	512
Total	16 331	16 500

* * *

En ce qui concerne les exemptions pour cause physique, un membre demande s'il est possible d'établir une comparaison entre la moyenne belge et celle des pays voisins.

Le Ministre précise que les informations dont il dispose indiquent que le pourcentage d'exemptions pour cause physique est nettement inférieur dans notre pays: il est d'environ 12 % en Belgique contre 24 % aux Pays-Bas, 20 % en République fédérale d'Allemagne et 18 % en France.

Il ajoute encore que, chaque année, environ 1 500 militaires sont réformés durant leur service militaire (cf. annexe V du présent rapport), ce qui montre clairement qu'il serait difficile de modérer encore les critères de sélection.

Votes

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

* * *

L'ensemble du projet est adopté par 13 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

Th. KELCHTERMANS

Le Président,

Ch. POSWICK

	1983 op 27 sept.	1984 Vooruit- zichten
Art. 12, § 1, 1 ^o : Gedurende ten minste 5 jaar buiten Europa verblijvend	132	133
Art. 12, § 1, 2 ^o : Ingenieurs van het mijn- korps + ondergronds mijnpersoneel - cfr 10, § 1, 3 ^o	171	173
Art. 12, § 1, 3 ^o : Marineofficieren - cfr art. 10, § 2, 2 ^o	145	146
Art. 12, § 1, 4 ^o : 5 broers/zusters in leven	1 225	1 238
Art. 12, § 1, 5 ^o : 2 broers/zusters die wer- kelijke legerdienst volbracht hebben ...	4 336	4 381
Art. 12, § 1, 6 ^o : Na de leeftijd van 25 jaar Belg geworden... ..	530	535
Art. 12, § 1, 7 ^o : Kostwinner + vader- weduwenaar - cfr art. 10, § 1, 1 ^o en 2 ^o	696	703
Art. 12, § 1, 8 ^o : Gedurende 5 jaar buiten Europa verblijvend	355	359
Art. 12, § 1, 9 ^o : Wezen	6	6
Art. 12, § 1, 5 ^o <i>bis</i> : 1 broer/zuster heeft werkelijke dienst volbracht + bijk. voorw.	8 229	8 314
Art. 12, § 2	506	512
Totaal	16 331	16 500

* * *

I.v.m. de vrijstellingen op lichamelijke grond wordt ook gevraagd of het Belgisch gemiddelde vergeleken kan worden met dat van onze buurlanden.

De Minister deelt mede dat uit inlichtingen in zijn bezit het percentage vrijgestelden om fysieke redenen in België veel lager ligt dan in onze buurlanden nml. $\pm 12\%$ in België tegenover 24 % in Nederland, 20 % in de Duitse Bondsrepubliek en 18 % in Frankrijk.

Hij voegt eraan toe dat jaarlijks ongeveer 1 500 dienstplichtigen afgekeurd worden tijdens hun legerdienst zoals blijkt uit bijlage V aan het verslag. Dit bewijst duidelijk dat onze keuringscriteria nog moeilijk kunnen gemilderd worden.

Stemmingen

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt met 13 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

* * *

Het gehele ontwerp wordt met 13 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

De Rapporteur,

Th. KELCHTERMANS

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

ANNEXE I

Prévisions contingent 1984 — Miliciens

Selon les prévisions la levée 1984 est composée comme suit :

Total de la levée	229 000
— Classe d'âge	73 264
— Sursitaires antérieurs + divers	149 827
Pertes avant comparution	179 000

BIJLAGE I

Vooruitzichten legersterkte 1984 — Dienstplichtigen

Volgens de vooruitzichten is de lichte 1984 als volgt samengesteld :

Totaal van de lichte	229 000
— Leeftijdsklasse	73 264
— Vroegere uitgestelden + verscheidene	149 827
Verlies vóór de oproeping	179 000

	Total — Totaal	N	F	A — D	
1. Miliciens à comparaître	50 000	29 712	20 085	203	1. Opgeroepen dienstplichtigen.
2. Pertes après C.R.S. + divers	6 250	3 472	2 748	30	2. Verlies na C.R.S. + verscheidene.
3. Déclarés aptes	43 750	26 240	17 337	173	3. Geschikt bevonden.
4. a) Libérations (Art. 87, § 1, a.)	1 700	1 063	627	10	4. a) Ontheffing (Art. 87, § 1, a.).
b) Libérations (Art. 87, § 1, b.)	—	—	—	—	b) Ontheffing (Art. 87, § 1, b.).
5. Autres pertes après comparution	2 700	1 374	1 316	10	5. Andere verliezen na verschijning.
6. Aptes et disponibles	39 350	23 712	15 480	158	6. Geschikt bevonden en beschikbaar.

ANNEXE II

Statistiques 1982

BIJLAGE II

Statistieken 1982

	Total — Totaal	N	F	A — D	
1. Miliciens à comparaître	50 938	30 269	20 462	207	1. Opgeroepen dienstplichtigen.
2. Pertes après C.R.S. + divers	5 789	3 216	2 545	28	2. Verlies na C.R.S. + verscheidene.
3. Déclarés aptes	45 149	27 053	17 917	179	3. Geschikt bevonden.
4. Libérations	2 430	1 391	1 027	12	4. Ontheffing.
5. Autres pertes après comparution	2 763	1 325	1 425	13	5. Andere verliezen na verschijning.
6. Aptes et disponibles	39 994	24 355	15 485	154	6. Geschikt bevonden en beschikbaar.

Estimations 1983 (1)

Vooruitzichten 1983 (1)

	Total — Totaal	N	F	A — D	
1. Miliciens à comparaître	51 840	30 969	20 662	209	1. Opgeroepen dienstplichtigen.
2. Pertes après C.R.S. + divers	6 340	3 706	2 606	28	2. Verlies na C.R.S. + verscheidene.
3. Déclarés aptes	45 500	27 263	18 056	181	3. Geschikt bevonden.
4. Libérations	2 500	1 431	1 057	12	4. Ontheffing.
5. Autres pertes après comparution	3 100	1 486	1 599	15	5. Andere verliezen na verschijning.
6. Aptes et disponibles	39 600	24 115	15 332	153	6. Geschikt bevonden en beschikbaar.

(1) Il est encore impossible de présenter des statistiques étant donné que le bilan définitif ne pourra être établi que fin janvier 1984.

(1) Men kan niet gewagen van statistieken omdat het definitief overzicht pas kan opgemaakt worden einde januari 1984.

ANNEXE III

BIJLAGE III

Exemptions pour cause physique — C. R. S.

Vrijstelling om fysieke redenen — C. R. S.

Année — Jaar	Comparution C.R.S. — Oproepingen C.R.S.			Inapte — Ongeschikt			%		
	N	F	$\frac{A}{D}$ (1)	N	F	$\frac{A}{D}$ (1)	(e) (b)	(f) (c)	(g) (1) (d)
	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)
1970	34 934	23 627	—	3 440	3 134	—	9,84	13,24	—
1971	34 384	23 408	—	3 550	3 601	—	10,32	15,38	—
1972	35 601	24 072	—	3 930	3 849	—	11,03	15,95	—
1973	35 116	24 399	—	3 964	4 301	—	11,28	17,62	—
1974	33 920	23 718	—	3 336	3 618	—	9,83	15,25	—
1975	32 648	21 688	—	3 695	3 113	—	11,32	14,35	—
1976	31 286	20 676	—	3 445	3 197	—	10,22	15,46	—
1977	29 995	19 621	—	3 115	2 846	—	10,40	14,50	—
1978	31 834	20 335	—	2 999	2 731	—	9,42	13,43	—
1979	29 996	19 829	—	2 803	2 502	—	9,34	12,62	—
1980	31 507	20 662	—	3 033	2 587	—	9,63	12,52	—
1981	30 466	19 432	161	2 812	2 360	23	9,23	12,14	14,29
1982	30 038	20 168	206	2 814	2 185	25	9,37	11,70	12,14

(1) Avant l'année 1981, les statistiques relatives à cette catégorie étaient englobées dans celles des miliciens F.

(1) Vóór 1981 waren de statistieken van deze categorie bevat in deze van de dienstplichtigen F.

ANNEXE IV

BIJLAGE IV

Déclarés inaptes avant comparution au C. R. S.

Ongeschikt bevonden vóór oproeping in C. R. S.

	1981		1982	
	Nombre — Aantal	%	Nombre — Aantal	%
Provinces néerlandophones + Arrondissement de Louvain. — Nederlands-talige provincies + Arrondissement Leuven	2 261	61,37	2 300	60,55
Provinces francophones + Arrondissement de Nivelles. — Franstalige provincies + Arrondissement Nijvel	1 055	28,64	1 107	29,15
Bruxelles (19 communes). — Brussel (19 gemeenten)	223	6,05	246	6,48
Arrondissement de Hal-Vilvorde. — Arrondissement Halle-Vilvoorde	145	3,94	147	3,82
Total. — Totaal	3 684	100,00	3 800	100,00

ANNEXE V

BIJLAGE V

Miliciens réformés durant le service militaire

Dienstplichtigen afgekeurd tijdens de legerdienst

Année Jaar	F (+ A) F (+ D)	N
1970	635	765
1971	671	679
1972	808	706
1973	1 025	1 041
1974	1 034	1 212
1975	945	754
1976	842	790
1977	635	573
1978	694	688
1979	774	832
1980	799	746
1981	771	712
1982	804	760