

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

22 DECEMBRE 1983

PROPOSITION DE LOI

portant révision de la loi du 27 mai 1960
sur la protection
contre l'abus de la puissance économique

(Déposée par M. Verberckmoes)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 27 mai 1960 relative à l'abus de puissance économique est dépassée par les faits et se situe presque totalement en porte-à-faux par rapport à la réalité.

Il s'impose par conséquent de la remplacer.

L'abus de puissance économique se constate dans des circonstances bien plus nombreuses que celles prévues par la loi précitée.

C'est pourquoi la présente proposition de loi mentionne explicitement le terme « biens », qui inclut également les biens immobiliers, ainsi que les « conditions d'achat et de vente », termes qui ne figuraient pas dans la loi initiale.

Le texte fait dès lors également mention de l'altération du libre choix de l'acheteur-consommateur par toutes sortes d'artifices.

Le texte initial ne comportait aucun critère concret permettant de constater l'abus de puissance économique.

Cela avait pour conséquence de rendre cette législation pour ainsi dire inapplicable dans la pratique. C'est la raison pour laquelle le présent texte précise ce qu'il faut entendre par « atteinte à l'intérêt général » et par « valeur marchande normale ».

Afin de parvenir à un sain équilibre entre les petites et les grandes entreprises, cette valeur marchande doit être calculée globalement et de la même façon pour ces entreprises, pour autant qu'elles relèvent du même secteur, par exemple le commerce de détail.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

22 DECEMBER 1983

WETSVOORSTEL

strekkende tot herziening
van de wetgeving van 27 mei 1960
op het economisch machtsmisbruik

(Ingediend door de heer Verberckmoes)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 27 mei 1960 op het economisch machtsmisbruik is door de feiten achterhaald en om zo te zeggen volledig uit haar hengsels gelicht.

Zij dient te worden vervangen.

Het economisch machtsmisbruik wordt vastgesteld in veel meer omstandigheden dan deze voorzien in hogergenoemde wet.

Daarom werden de termen « goederen », waardoor ook onroerende goederen bedoeld worden, en « aan- en verkoopsvoorwaarden » die in de oorspronkelijke wet niet expliciet vermeld waren, ook in de onderhavige wet opgenomen.

Daarom ook werd de misleiding van de vrije keuze van de koper-verbruiker door allerlei lokmiddelen in de tekst vermeld.

In de oorspronkelijke tekst was geen enkel concreet criterium vermeld tot vaststelling van het economisch machtsmisbruik.

Dit had voor gevolg dat deze wetgeving omzeggens niet toepasselijk was in de praktijk. Daarom wordt in deze tekst omschreven wat verstaan wordt door « inbreuk op het algemeen belang » en « de normale handelswaarde ».

Om een gezond evenwicht tussen kleine en grote ondernemingen tot stand te brengen moet deze handelswaarde gezamenlijk en gelijktijdig voor deze bedrijven berekend worden, voor zover zij tot dezelfde sector, bijvoorbeeld de klein- of detailhandel, behoren.

On évitera de cette manière que la valeur marchande soit calculée séparément pour les petites entreprises et pour les grandes entreprises. Les deux valeurs marchandes ainsi obtenues pourraient en effet être considérées comme « normales », bien que très différentes, si bien que la nouvelle loi resterait à nouveau lettre morte.

L'instruction d'office par le Ministre compétent ne figure plus dans le présent texte.

Le Ministre ne peut faire procéder à une instruction que sur plainte des personnes ou entreprises concernées. Les entreprises sont ainsi protégées contre l'interventionnisme malsain des autorités.

Le présent texte ne prévoit pas de procédures exceptionnelles pour la recherche des infractions.

L'instruction relative à des infractions supposées commises par des entreprises ne doit pas être plus lourde que les méthodes d'investigation prévues par le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne les délits de droit commun.

On évitera de cette manière que les enquêtes relatives à des infractions de nature économique ne dégénèrent en poursuites dignes de l'Inquisition.

La présente proposition de loi prévoit la création d'une Commission pour la protection contre l'abus de puissance économique, ce qui permettra à une juridiction appropriée de se prononcer sur les infractions revêtant un caractère spécifiquement économique-financier.

Cette Commission est composée, de manière paritaire, de représentants des organisations d'indépendants et de membres des milieux de consommateurs, ainsi que de membres d'organismes financiers et administratifs, le but étant de garantir à tous les stades de la procédure un sain équilibre entre tous les groupes d'intérêts.

La Commission possède un pouvoir de décision et ne constitue donc pas un organe purement consultatif. Les auteurs veulent que la décision soit prise dans le meilleur délai, ceci dans l'intérêt de toutes les personnes concernées.

Etant donné qu'une bonne administration de la justice requiert toujours que la compétence décisionnelle puisse s'exercer à deux niveaux, la présente proposition prévoit la faculté d'un recours auprès du Ministre compétent.

Afin de garantir la sécurité juridique et d'éviter des ajournements inutiles, celui-ci est tenu de se prononcer dans un délai déterminé, à défaut de quoi la décision attaquée est confirmée tacitement et peut être exécutée immédiatement par la partie la plus diligente.

Une décision dont le non-respect n'est pas sanctionné n'a aucune valeur. Les amendes administratives et autres sanctions prévues, applicables en cas de récidive, revêtiront également un caractère préventif et permettront de mieux sauvegarder l'intérêt général. Afin de préserver l'intégrité du corps de fonctionnaires, la présente proposition de loi tend à éviter que des anciens fonctionnaires, qui ont participé à une enquête, ne soient recrutés ultérieurement par l'entreprise où cette enquête a eu lieu.

Etant applicable à de nombreux délits relevant de la juridiction pénale, la loi sur les circonstances atténuantes doit assurément pouvoir s'appliquer, pour des motifs humanitaires, aux délits économiques.

Aldus zal voorkomen worden dat een afzonderlijke handelswaarde voor kleinere bedrijven, en een afzonderlijke handelswaarde voor grotere bedrijven zou berekend worden, die beide als « normaal » zouden kunnen beschouwd worden, alhoewel de omvang van beide sterk verschillend zou zijn, zodat de nieuwe wet in haar toepassing opnieuw een dode letter zou worden.

Het ambtshalve onderzoek door de bevoegde Minister wordt in deze tekst geweerd.

Enkel op klacht van betrokken personen of bedrijven kan deze een onderzoek instellen. Aldus worden de bedrijven gevrijwaard van ongezonde bemoeizucht vanwege de overheid.

Uitzonderingsprocedures tot opsporing van het misdrijf worden niet weerhouden.

Het onderzoek tegen vermeende inbreuken gepleegd door bedrijven mag niet zwaarder zijn dan de onderzoeksmethodes voorzien door het Wetboek van strafvordering ten aanzien van misdrijven van gemeen recht.

Aldus zal voorkomen worden dat opsporingen wegens economische overtredingen zouden ontaarden in vervolgingsmethodes destijds gebruikt door de inquisitie.

Een Commissie voor de bescherming tegen het misbruik van de economische machtspositie wordt door deze wet tot stand gebracht. Aldus zal een geëigend rechtscollege over specifieke economisch-financiële inbreuken kunnen oordelen.

De Commissie is paritair samengesteld tussen vertegenwoordigers van de organisaties voor zelfstandigen en leden uit kringen van verbruikers, financiële en administratieve instellingen, omdat het de bedoeling is in alle stadia van de procedure een gezond evenwicht tussen alle belangengroepen te waarborgen.

De Commissie heeft beslissingsmacht, en is dus niet een louter adviserend orgaan. Het is de bedoeling van de initiatiefnemers zo spoedig mogelijk, in het belang van alle betrokkenen, een beslissing te bekomen.

Vermits het belang van een goede rechtsbedeling steeds de tweeledigheid van het beslissingsrecht inhoudt, is de mogelijkheid van beroep bij de bevoegde Minister voorzien.

Om de rechtszekerheid te waarborgen en nodeloos uitstel te voorkomen, dient deze over het beroep te beslissen binnen een bepaalde termijn. Bij gebreke wordt de bestreden beslissing stilzwijgend bekrachtigd en kan zij onmiddellijk door de meest gerede partij worden uitgevoerd.

Een beslissing zonder sancties is waardeloos. De voorzien administratieve boeten en andere maatregelen, toepasselijk bij herhaling, zullen ook een preventief karakter en een betere bescherming van het algemeen belang tot gevolg hebben. Om de integriteit van het ambtenarenkorps te beveiligen, wil deze wet voorkomen dat gewezen ambtenaren die bij een onderzoek betrokken waren, nadien in dienst zouden genomen worden door het bedrijf waar dit onderzoek heeft plaats gevonden.

Waar de wet op de verzachtende omstandigheden toepasselijk is op vele strafrechtelijke misdrijven, dient zij om humanitaire redenen zeker van kracht te zijn voor economische misdrijven.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I

Puissance économique et abus

Article 1

La puissance économique est le pouvoir que possèdent des personnes physiques ou d'autres personnes de droit privé ou public, ou des groupes de ces personnes, d'exercer, par des activités industrielles, commerciales, agricoles, financières ou autres, une influence prépondérante sur les conditions d'achat et de vente, l'approvisionnement en biens et en capitaux, la formation des prix ou la qualité de biens ou services.

Art. 2

Il y a abus de puissance économique lorsque les personnes ou groupes de personnes visés à l'article 1^{er} portent atteinte à l'intérêt général en faussant ou en perturbant gravement le jeu normal de la concurrence ou encore en entravant de manière insurmontable la liberté économique des producteurs et distributeurs, ou altèrent manifestement le libre choix des consommateurs par toutes sortes d'artifices.

Art. 3

a) Il y a atteinte à l'intérêt général lorsque des produits sont vendus au consommateur à moins de 80 % de leur valeur marchande normale dans le commerce de détail.

b) La valeur marchande normale est le prix de vente moyen, calculé globalement pour les petits et grands centres de distribution, groupements industriels, financiers ou autres du même secteur, et ce pour la même marchandise ou le même service.

CHAPITRE II

Procédure d'enquête

Art. 4

Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions fera procéder, sur plainte d'un ou de plusieurs distributeurs ou consommateurs lésés, à une instruction dans le ou les secteurs visés par les plaignants.

Il mandate à cet effet un ou plusieurs fonctionnaires de l'Administration du Commerce ou de l'Inspection générale économique.

Pendant qu'ils font les actes d'instruction, les fonctionnaires mandatés sont placés sous la surveillance du procureur général du ressort où l'instruction a lieu.

L'instruction doit se dérouler conformément aux procédures prévues par le Code d'instruction criminelle.

Les fonctionnaires mandatés ont, pour les besoins de l'instruction qui leur est confiée, les mêmes compétences que les inspecteurs et officiers de la police judiciaire près les parquets.

Ils peuvent, dans l'accomplissement de leur mission, requérir les agents de la force publique.

Les administrations publiques sont tenues de communiquer à ces fonctionnaires tous les documents et éléments d'information qui leur seraient demandés.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Economische machtspositie en misbruik

Artikel 1

De economische machtspositie is een toestand waarin fysische of andere private of publiekrechtelijke rechtspersonen, of groepen van deze personen, een bepalende invloed uitoefenen op de aan- of verkoopsvoorwaarden, de bevoorrading van goederen en kapitalen, de prijsvorming of de hoedanigheid van goederen of diensten, door nijverheids-, handels-, landbouw- financiële of andere verrichtingen.

Art. 2

Er is misbruik van economische machtspositie wanneer de personen of groepen van personen, beschreven onder artikel 1, inbreuk plegen op het algemeen belang, door de normale werking van de mededinging te vervalsen of diepgaand te storen, of onoverkomelijke hinderpalen opwerpen voor de economische vrijheid van voortbrengers en verdelers, of de vrije keuze van de verbruikers door allerlei lokmiddelen duidelijk misleiden.

Art. 3

a) Er is inbreuk op het algemeen belang wanneer producten verkocht worden aan de verbruiker aan minder dan 80 % van hun normale handelswaarde in de kleinhandel.

b) De normale handelswaarde is de gemiddelde verkoopprijs, gezamenlijk berekend voor de kleine en de grote distributiecentra, industriële, financiële of andere groeperingen uit dezelfde sector, voor dezelfde koopwaar of diensten.

HOOFDSTUK II

Orspongsprocedure

Art. 4

Op klacht van één of meerdere benadeelde verdelers of verbruikers, zal de Minister die de Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, een onderzoek instellen in de sector of de sectoren bedoeld door de aangever(s).

Hiertoe geeft hij opdracht aan één of meerdere ambtenaren van zijn Administratie van de Handel of van de Economische Algemene Inspectie.

Tijdens de door hen gedane onderzoeksverrichtingen staan de gemandateerde ambtenaren onder het toezicht van de procureur-generaal in wiens ambtsgebied het onderzoek doorgaat.

Het onderzoek dient te geschieden volgens de procedures voorzien in het Wetboek van strafvordering.

De gemandateerde ambtenaren hebben, voor de noodwendigheden van het hun opgedragen onderzoek, dezelfde bevoegdheden als deze toegekend aan de opsporingsagenten en officieren van gerechtelijke politie, werkzaam bij de parketten.

Bij het vervullen van hun opdracht kunnen zij beroep doen op de openbare macht.

De openbare besturen zijn gehouden aan deze ambtenaren alle gevraagde bescheiden en gegevens mede te delen.

Art. 5

Le dossier de l'instruction, établi par ces fonctionnaires et contenant les procès-verbaux ainsi que les pièces à conviction, est transmis par le Ministre à la Commission pour la protection contre l'abus de puissance économique.

Ni le Ministre ni cette Commission ne sont autorisés à faire joindre à ce dossier les feuilles de renseignements sur le passé judiciaire des personnes impliquées dans l'abus de puissance économique.

CHAPITRE III

Composition et compétence de la Commission pour la protection contre l'abus de puissance économique

Art. 6

Le Roi institue, auprès de l'Administration du Commerce du Ministère des Affaires économiques, une Commission pour la protection contre l'abus de puissance économique, dont il détermine le statut.

Les membres de cette Commission ainsi que leurs suppléants sont nommés par le Roi et comprennent :

- un président;
- un vice-président;
- un membre par organisation de consommateurs reconnues;
- un membre par organisation représentative des classes moyennes;
- un membre par organisation agricole reconnue;
- un membre par organisation reconnue de l'industrie belge;
- un représentant de la Commission bancaire;
- un représentant des départements des Affaires économiques, des Classes moyennes et de l'Agriculture;
- un secrétaire, désigné parmi les fonctionnaires de l'Administration du Commerce.

Les indépendants et les P. M. E. doivent compter le même nombre de représentants que les autres organisations.

Art. 8

La Commission statue en premier ressort au plus tard dans les deux mois de la réception du dossier, après avoir entendu les parties. Sa décision est motivée.

Le secrétaire convoque les parties par lettre recommandée à la poste au moins un mois avant la date de la séance.

Les parties peuvent se faire assister par un conseil. La Commission peut faire appel à des experts.

Art. 9

Dans le mois de la signification de la décision, toutes les parties intéressées peuvent introduire, par lettre recommandée, un recours auprès du Ministre des Affaires économiques.

Le recours est suspensif.

Le Ministre statue sur le recours dans le mois qui suit la signification.

A défaut de décision prise dans ce délai, la décision attaquée est réputée confirmée.

Art. 5

Het onderzoeksdossier, opgesteld door deze ambtenaren, en bevattend de processen-verbaal en overtuigingsstukken, wordt door de Minister overgemaakt aan de Commissie voor de bescherming tegen het misbruik van economische machtspositie.

De Minister noch deze Commissie zijn bevoegd de inlichtingenbladen over het strafrechtelijk verleden van de bij het machtsmisbruik betrokken personen in dit dossier te laten voegen.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en bevoegdheid van de Commissie voor bescherming tegen economisch machtsmisbruik

Art. 6

Bij de Administratie van de Handel van het Ministerie van Economische Zaken wordt een Commissie voor de bescherming tegen het misbruik van economische machtspositie opgericht door de Koning, die er het statuut van bepaalt.

De leden dezer commissie, en hun plaatsvervangers, worden benoemd door de Koning, en wel als volgt :

- een voorzitter;
- een ondervoorzitter;
- een lid per erkende verbruikersorganisatie;
- een lid per erkende middenstandsorganisatie;
- een lid per erkende landbouworganisatie;
- een lid per erkende organisatie van de Belgische nijverheid;
- een vertegenwoordiger van de Bankcommissie;
- een vertegenwoordiger van de departementen van Economische Zaken, Middenstand en Landbouw;
- een secretaris, genomen uit de ambtenaren van de Administratie van de Handel.

De zelfstandigen en K. M. O.'s moeten paritair met de leden van andere organisaties vertegenwoordigd zijn.

Art. 8

De Commissie beslist in eerste aanleg uiterlijk binnen de 2 maand na de ontvangst van het dossier, en na de betrokken partijen te hebben gehoord. Haar beslissing is met redenen omkleed.

Deze laatsten worden door de secretaris opgeroepen bij ter post aangetekend schrijven, tenminste één maand vóór de datum van de zitting. Zij kunnen zich laten bijstaan door een raadsman. De Commissie kan zich laten bijstaan door deskundigen.

Art. 9

Alle betrokken partijen kunnen bij aangetekend schrijven beroep instellen bij de Minister van Economische Zaken, uiterlijk binnen de maand na de betekening van de beslissing.

Het beroep heeft een schorsend karakter.

De Minister beslist over het beroep binnen de maand na de betekening.

Bij gebreke aan beslissing binnen deze termijn wordt de bestreden beslissing als bekrachtigd aanzien.

Art. 10

La procédure se déroule dans la langue prévue par l'arrêté royal du 18 juillet 1966 portant coordination des lois sur l'emploi des langues en matière administrative.

CHAPITRE IV

Sanctions

Art. 11

Lorsqu'elle constate un abus de puissance économique, la Commission ordonne qu'il soit mis fin immédiatement aux pratiques incriminées.

Elle peut en outre ordonner la réalisation des participations financières jugées non souhaitables.

Les contrevenants sont punis d'une amende administrative égale à 5 % au moins et à 10 % au plus du chiffre d'affaires afférent à chacun des biens ou services concernés.

En cas de récidive, ces amendes sont doublées.

Il y a récidive lorsque les mêmes personnes ou groupes de personnes s'adonnent aux mêmes pratiques dans le même secteur, dans les cinq ans de la signification de la décision de la Commission.

En outre, en cas de récidive, la fermeture temporaire ou définitive de l'entreprise peut être ordonnée.

Art. 12

L'abus de puissance économique est un délit à caractère permanent. La prescription ne peut dès lors pas être invoquée.

Art. 13

Les dispositions du Livre I^{er}, chapitre VII ainsi que l'article 85 du Code d'instruction criminelle sont applicables aux infractions visées par la présente loi.

CHAPITRE V

Incompatibilités

Art. 14

Les fonctionnaires visés à l'article 4 qui quittent le service de l'Etat ne peuvent exercer aucune activité, de quelque nature que ce soit, dans les entreprises où ils ont effectué une enquête dans le cadre de la présente loi, et ce pendant une période de dix ans à compter de la clôture de l'enquête.

Toute infraction aux dispositions du présent article est punie d'un emprisonnement de 8 jours à 2 ans et d'une amende de 20 000 F à 100 000 F.

CHAPITRE VI

Dispositions générales

Art. 15

Le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions fait chaque année rapport aux Chambres législatives sur l'application de la présente loi.

Art. 10

De procedure wordt gevoerd in de taal voorzien in het koninklijk besluit van 18 juli 1966, waarbij de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken worden gecoördineerd.

HOOFDSTUK IV

Sancties

Art. 11

Wanneer de Commissie een misbruik van economische machtspositie vaststelt, beveelt zij de onmiddellijke beëindiging van deze praktijken.

Zij kan bovendien de tegeldemaking van de ongewenst geachte financiële participaties bevelen.

De overtreders worden gestraft met een administratieve geldboete die gelijk is aan ten minste 5 % en ten hoogste 10 % van de omzet van elk der betrokken goederen of diensten.

Bij herhaling worden deze boeten verdubbeld.

Er is herhaling wanneer dezelfde persoon of groepen van personen, dezelfde praktijken plegen in dezelfde sector, binnen de vijf jaar na de betekening van de beslissing van de commissie.

Bovendien kan, bij herhaling, de tijdelijke of definitieve sluiting van het bedrijf worden bevolen.

Art. 12

Het economisch machtsmisbruik is een voortdurend misdrijf. Bijgevolg kan de verjaring niet ingeroepen worden.

Art. 13

De bepalingen voorzien bij Boek I, hoofdstuk VII en artikel 85 van het Wetboek van strafvordering zijn toepaselijk op de in onderhavige wet voorziene inbreuken.

HOOFDSTUK V

Onverenigbaarheden

Art. 14

De in artikel 4 bedoelde ambtenaren die uit staatsdienst treden, mogen generlei activiteit uitoefenen in de bedrijven waar zij, in het kader van onderhavige wet, een onderzoek hebben uitgevoerd, vóór het verstrijken van een termijn van 10 jaar vanaf het beëindigen van dit onderzoek.

Overtreding op dit artikel wordt gestraft met een gevangenisstraf van 8 dagen tot 2 jaar en met een geldboete van 20 000 F tot 100 000 F.

HOOFDSTUK VI

Algemene bepalingen

Art. 15

De Minister die de Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, brengt jaarlijks verslag uit aan de Wetgevende Kamers over de toepassing van deze wet.

Art. 16

Le Roi est chargé de déterminer les modalités d'application de la présente loi.

Art. 17

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 18

La loi du 27 mai 1960 sur la protection contre l'abus de la puissance économique est abrogée.

3 novembre 1983.

Art. 16

De Koning is belast met de uitvoeringsmodaliteiten van deze wet.

Art. 17

Deze wet is van toepassing vanaf haar publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 18

De wet van 27 mei 1960 op het economisch machtsmisbruik is opgeheven.

3 november 1983.

F. VERBERCKMOES
G. SPROCKEELS
L. BRIL
F. COLLA
A. DENYS
F. HUYLEBROUCK
E. DE GROOT
M. VAN DEN POEL-WELKENHUYSEN
W. Taelman
I. VAN BELLE