

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

16 FÉVRIER 1984

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 105
et abrogeant l'article 240
du Code électoral

(Déposée par MM. Coppieters et Bourgeois)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 51 de la Constitution prévoit que les membres de la Chambre des Représentants sont élus pour quatre ans et que la Chambre est renouvelée tous les quatre ans.

De même, l'article 55 de la Constitution prévoit que les sénateurs sont élus pour quatre ans et que le Sénat est renouvelé intégralement tous les quatre ans.

Il est donc clairement établi dans la Constitution que la durée normale d'une législature ordinaire est de quatre ans, sous réserve du droit de dissolution reconnu au Roi à l'article 71.

L'application des articles 105 et 240 du Code électoral a pour conséquence que dans certaines circonstances, ces dispositions constitutionnelles sont sans effet au niveau de la législation électorale.

Dans la législation électorale actuellement en vigueur, il est fait une distinction, en ce qui concerne la durée du mandat, entre le renouvellement ordinaire, qui s'effectue après que le Parlement a achevé complètement son mandat, et le renouvellement extraordinaire, qui est censé avoir lieu lorsque le Parlement est dissous avant qu'il n'ait achevé complètement son mandat.

D'autre part, la période considérée comme la plus appropriée pour l'organisation de l'élection de la Chambre et du Sénat est le mois de mai, ainsi qu'il résulte tant de l'article 105 que de l'article 240 du Code électoral qui prévoient que ce renouvellement doit avoir lieu au cours de ce mois.

Outre qu'il paraît quelque peu illogique de faire débiter un mandat à la fin du mois de mai, c'est-à-dire à la veille de la clôture des sessions normales, ces dispositions impliquent que la durée de la législature consécutive à une

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

16 FEBRUARI 1984

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 105
en tot opheffing van artikel 240
van het Kieswetboek

(Ingediend door de heren Coppieters en Bourgeois)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 51 van de Grondwet bepaalt dat de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden gekozen voor vier jaar en dat de Kamer om de vier jaar wordt vernieuwd.

Artikel 55 van de Grondwet bepaalt dat ook de senatoren voor vier jaar verkozen zijn en dat de Senaat om de vier jaar vernieuwd wordt.

Het is derhalve een duidelijke grondwettelijke regel dat de duur van een gewone wetgevende legislatuur normaal vier jaar dient te duren, onder het voorbehoud van het ontbindingsrecht van de Koning zoals bepaald in artikel 71.

De toepassing van de artikelen 105 en 240 van het Kieswetboek brengt mede dat in bepaalde omstandigheden de grondwettelijke bepalingen hun uitwerking niet krijgen in de kieswetgeving.

In de tot dusver vigerende kieswetgeving wordt, voor de vaststelling van de duur van het mandaat, een onderscheid gemaakt tussen een gewone vernieuwing, die dus een aanvang neemt nadat het Parlement zijn mandaat volledig voltooid heeft, en een buitengewone vernieuwing, die geacht wordt plaats te vinden wanneer het Parlement ontbonden wordt vooraleer zijn termijn volledig verstreken is.

Daarbij wordt er dan tevens van uitgegaan dat de maand mei de meest aangewezen is om de verkiezing van Kamer en Senaat te organiseren, aangezien zowel artikel 105 als artikel 240 van het Kieswetboek telkens de vernieuwing in die maand stellen.

Onafgezien van het feit dat het enigszins onlogisch voorkomt een mandaat te laten beginnen op een ogenblik, nl. eind mei, waarop de normale zittingen zich op een reces gaan voorbereiden, brengen deze beschikkingen mede dat

dissolution anticipée peut varier entre trois ans et cinq mois et quatre ans et cinq mois, suivant que les élections anticipées préalables ont eu lieu avant ou après le 1^{er} janvier.

Cela n'est manifestement pas conforme aux dispositions constitutionnelles des articles 51 et 55.

Dans le Code électoral, la durée d'une législature est donc calculée en sessions et non en années, alors que la Constitution fixe cette durée en années. Par ailleurs, aux termes de ce même Code, le nouveau mandat prend cours non pas après la période de vacances, mais juste avant celle-ci, ce qui n'est guère logique.

La volonté du constituant est pourtant claire. La Constitution ne parle pas de sessions, mais d'années.

Au cours des discussions préparatoires relatives à l'article 74 de la loi du 5 juillet 1976, qui a trait aux articles du Code électoral et qui a donné sa formulation actuelle notamment à l'article 240, il est apparu que le but était d'empêcher que le pouvoir exécutif ne prolonge la législature bien au-delà de quatre ans, par exemple en retardant le dépôt du budget des Voies et Moyens de manière à allonger indéfiniment les sessions.

En fixant à nouveau le délai de renouvellement, à l'article 240, par référence aux « années » et non plus aux « sessions », on a toutefois perdu de vue que la période du « mois de mai », retenue par ailleurs, se rapporte encore à des « sessions » et non à des « années ».

Il est donc préférable d'utiliser l'expression « jour anniversaire » afin d'établir une meilleure concordance entre le contenu et la portée de ces dispositions et la Constitution.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 105 du Code électoral est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 105. — La réunion des collèges électoraux pour pourvoir au remplacement des représentants et sénateurs lors du renouvellement de la Chambre et du Sénat ou de l'une de ces deux Chambres tant un renouvellement ordinaire qu'un renouvellement intégral extraordinaire a lieu le dimanche qui précède le quatrième jour anniversaire de ce renouvellement ordinaire ou de ce renouvellement intégral extraordinaire.

Lorsque ce dimanche coïncide avec un jour férié légal, l'élection est avancée d'une semaine. »

Art. 2

L'article 240 du Code électoral est abrogé.

7 février 1984.

de la durée de la législature qui suit op een voortijdige ontbinding kan schommelen tussen drie jaar en vijf maand en vier jaar en vijf maand, naargelang de voorafgaande vervroegde verkiezingen hebben plaats gehad vóór of na 1 januari.

Dit is duidelijk niet in overeenstemming met de grondwettelijke bepalingen van de artikelen 51 en 55.

In het Kieswetboek is dus rekening gehouden met zittingen in plaats van met jaren, hoewel in de Grondwet telkens sprake is van jaren en niet van zittingen bij de beschikkingen over de duurtijd van een legislatuur. Bovendien laat men het nieuw mandaat beginnen net vóór de verloopperiode, in plaats van net erna, hetgeen weinig zinvol lijkt.

De wil van de Grondwetgever is evenwel duidelijk en ondubbelzinnig. Er is geen sprake van zittingen, doch van jaren.

Uit de besprekingen die werden gevoerd tot voorbereiding van artikel 74 van de wet van 5 juli 1976, waarin de artikels van het Kieswetboek werden behandeld, en waarin o.m. artikel 240 zijn huidige vorm kreeg, blijkt dat de bekommernis voorzat te verhinderen dat de Uitvoerende macht de termijn veel langer dan 4 jaren zou laten duren, door bv. de zittingen eindeloos te laten voortduren wegens het niet neerleggen van de Rijksmiddelenbegroting.

Bij de wederinvoering van de termijn « jaren » i.p.v. « zittingen » in artikel 240 heeft men evenwel uit het oog verloren dat het behoud van de term « maand mei » nog steeds rekening hield met « zittingen » i.p.v. met jaren.

Beter is dus de term « verjaardag » in te voeren om aldus de inhoud en draagkracht van deze bepalingen in het Kieswetboek meer in overeenstemming te brengen met de Grondwet.

A. COPPIETERS
A. BOURGEOIS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 105 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 105. — De vergadering van de kiescolleges voor de vervanging van de volksvertegenwoordigers en senatoren bij de vernieuwing, van de Kamer en van de Senaat of van een van beide, zowel na een gewone als na een buitengewone algehele vernieuwing heeft plaats op de zondag die de vierde verjaardag van die gewone of buitengewone algehele vernieuwing voorafgaat.

Valt die zondag samen met een wettelijke feestdag, dan wordt de verkiezing met een week vervroegd.

Art. 2

Artikel 240 van het Kieswetboek wordt opgeheven.

7 februari 1984.

A. COPPIETERS
A. BOURGEOIS
A. LERNOUX
L. MICHEL
A. DE WINTER