

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

13 JUIN 1984

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 19 février 1965
relative à l'exercice, par les étrangers,
des activités professionnelles indépendantes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES ⁽¹⁾
PAR M. DENYS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Travaux publics et des Classes moyennes déclare que le projet, qui a été adopté par le Sénat le 29 mars 1984, tend à modifier la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice par les étrangers des activités professionnelles indépendantes.

Il est apparu que les procédures appliquées en exécution de cette loi donnaient lieu à un certain nombre de problèmes.

Le système est le suivant : la loi du 19 février 1965 impose à tout étranger qui désire exercer sur le territoire du Royaume une activité à caractère lucratif et indépendant, d'être porteur d'une carte professionnelle, personnelle et incessible.

Le Ministre des Classes moyennes accorde ou refuse cette carte. La loi du 19 février 1965 lui impose toutefois de consulter le Conseil d'enquête économique pour étrangers préalablement à toute décision de refus.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M^{lle} Devos.

A. — Membres : MM. Beerden, Bockstal, d'Alcantara, Desmaretts, M^{lle} Devos, MM. Lernoux, Peeters. — Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Leclercq, Mme Lefebvre, MM. Perdieu, Peuskens, M. Remacle. — Cornet d'Elzies, De Decker, Denys, Ducarme, Pans, Verberckmoes. — R. Declercq, Vervaeke.

B. — Suppléants : Mme Boeraeve-Derycke, MM. Bourgeois, Desutter, Dupré, Grafé, Moors, Steverlynck, Wauthy. — Bogaerts, Coëme, M. Colla, De Batselier, J.-B. Delhay, Gondry, Mathot, Van den Bossche, R. Van Steenkiste. — Beysen, Bril, D'hondt, Pierard, Petitjean, Sprockeels, Van de Velde. — Meyntjens, Van Grembergen, Verniers.

Voir :

901 (1983-1984) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

13 JUNI 1984

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 19 februari 1965
betreffende de uitoefening van de zelfstandige
beroepsactiviteiten der vreemdelingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DENYS

DAMES EN HEREN.

De Minister van Openbare Werken en Middenstand verklaart dat het ontwerp, dat op 29 maart 1984 door de Senaat werd aangenomen, de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen wil wijzigen.

Het is gebleken dat de ter uitvoering van die wet gehanteerde procedures een aantal problemen doen rijzen.

Het desbetreffende systeem is het volgende : de wet van 19 februari 1965 verplicht elke vreemdeling die op het grondgebied van het Rijk een zelfstandige activiteit van winstgevend aard wenst uit te oefenen, houder te zijn van een persoonlijke en onoverdraagbare beroepskaart.

De Minister van Middenstand kent die kaart toe of weigert ze. De wet van 19 februari 1965 verplicht hem evenwel het advies van de Raad voor economisch onderzoek inzake vreemdelingen in te winnen alvorens afwijzend over een aanvraag kan worden beschikt.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : Meij. Devos.

A. — Leden : de heren Beerden, Bockstal, d'Alcantara, Desmaretts, Meij. Devos, de heren Lernoux, Peeters. — Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Leclercq, Mevr. Lefebvre, de heren Perdieu, Peuskens, M. Remacle. — Cornet d'Elzies, De Decker, Denys, Ducarme, Pans, Verberckmoes. — R. Declercq, Vervaeke.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Boeraeve-Derycke, de heren Bourgeois, Desutter, Dupré, Grafé, Moors, Steverlynck, Wauthy. — Bogaerts, Coëme, M. Colla, De Batselier, J.-B. Delhay, Gondry, Mathot, Van den Bossche, R. Van Steenkiste. — Beysen, Bril, D'hondt, Pierard, Petitjean, Sprockeels, Van de Velde. — Meyntjens, Van Grembergen, Verniers.

Zie :

901 (1983-1984) :

— Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Or, la décision de refus peut avoir deux sortes de fondements. D'autre part, la demande peut être irrecevable lorsque, par exemple, un étranger ne répond pas à nos conditions d'accès à la profession ou lorsqu'il n'a pas respecté les conditions de forme, de procédure ou de délai qui sont imposées.

D'autre part, d'autres décisions sont basées sur des motifs d'ordre économique, et, pour celles-ci, un avis préalable du Conseil d'enquête économique pour étrangers est indispensable.

Cependant, à l'heure actuelle, ce Conseil, juridiction présidée par un magistrat, doit se prononcer également sur les demandes qui ne répondent pas aux conditions de recevabilité et de forme. Dans ce cas, il se borne à constater le non-respect de ces conditions.

Cette procédure a pour effet d'encombrer de façon très préoccupante le Conseil d'enquête économique pour étrangers : il lui est de plus en plus difficile de fonctionner normalement, les délais sont très longs et sont préjudiciables aux demandeurs. C'est pourquoi il convient de décharger ce Conseil des affaires qui l'encombrent inutilement.

En effet, les avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers ne présentent une utilité que lorsqu'ils contribuent à éclairer le Ministre dans les cas où celui-ci dispose d'un pouvoir d'appréciation. Tel n'est pas le cas lorsque le demandeur n'a pas respecté les conditions de forme, de procédure ou de délai imposées pour l'introduction de sa demande ou lorsque l'étranger n'apporte pas la preuve qu'il répond aux conditions de capacité imposées aux ressortissants belges pour l'exercice de l'activité professionnelle considérée.

Toutes ces hypothèses seront précisées dans un arrêté royal qui fixera les conditions de recevabilité des demandes de carte professionnelle.

Pour la détermination de ces conditions, la procédure réglementaire paraît, en effet, la plus indiquée : elle permet de faire face de façon adéquate à des formes d'abus qui peuvent se présenter dans l'avenir.

Le non-respect de ces conditions de recevabilité sera en soi une cause de refus.

Il est apparu qu'aucune procédure d'avis ne devait plus intervenir à ce propos. Une telle procédure ne constitue qu'une perte de temps et un alourdissement du travail du Conseil d'enquête économique pour étrangers puisque, dans de tels cas, le conseil se borne à constater le non-respect des conditions de recevabilité.

Le projet tend donc à supprimer l'intervention du Conseil en cas de non-respect des conditions de recevabilité.

Par les dispositions de procédure qu'il contient et qui permettent d'alléger les tâches du Conseil d'enquête économique pour étrangers, ce projet de loi devra permettre que les décisions soient prises plus rapidement chaque fois qu'elles peuvent l'être sans préjudice pour le demandeur.

Dans ce but, le projet permet l'accroissement du nombre de magistrats au sein du Conseil d'enquête économique pour étrangers et confirme la possibilité donnée au Ministre de déléguer le pouvoir de décision dans tous les cas où cette décision est favorable et qu'elle est prise conformément à l'avis du Conseil.

Pareille délégation devrait permettre de supprimer les retards inutiles, préjudiciables tant à la masse des demandeurs qu'au bon déroulement de la procédure.

..

Nu kan op die aanvraag om twee soorten van redenen afwijzend beschikt worden. Enerzijds kan de aanvraag onontvankelijk zijn, wat onder meer het geval is wanneer het gaat om een vreemdeling die niet aan de ten onzent geldende vestigingsvoorwaarden voldoet of nog wanneer de voor zijn aanvraag gestelde voorwaarden inzake vorm, procedure of termijn niet vervuld zijn.

Anderzijds worden andere beslissingen genomen om redenen van economische aard en daartoe is een voorafgaand advies van de Raad voor economisch onderzoek inzake vreemdelingen onontbeerlijk.

Deze Raad, een door een magistraat voorgezeten rechtscollege, dient zich tegenwoordig ook uit te spreken over de aanvragen die niet voldoen aan de ontvankelijkheids- en vormvoorwaarden. In dat geval bepaalt hij zich ertoe te constateren dat die voorwaarden niet zijn nageleefd.

Deze procedure heeft tot gevolg dat de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen wordt overstelpt met werk : hij krijgt het steeds moeilijker om op normale wijze te werken en de termijnen worden erg lang en zijn zeer nadelig voor de aanvragers. Derhalve dient de Raad ontlast te worden van de aangelegenheden waardoor hij nodeloos in zijn werking wordt belemmerd.

De adviezen van de Raad voor economisch onderzoek inzake vreemdelingen zijn immers alleen nuttig wanneer zij bijdragen tot voorlichting van de Minister in zaken waar deze over beoordelingsbevoegdheid beschikt. Dat is het geval niet wanneer de aanvrager niet voldoet aan de voorwaarden betreffende de vorm, de procedure of de termijnen die voor het indienen van een aanvraag gesteld zijn, of wanneer de vreemdeling het bewijs niet levert dat hij voldoet aan de bekwaamheidsvoorwaarden die zijn opgelegd aan Belgische onderdanen om de voorgenomen beroepsactiviteit te kunnen uitoefenen.

Al die hypothesen zullen nader worden bepaald in een koninklijk besluit waarin de ontvankelijkheidsvoorwaarden van de aanvragen van een beroepskaart geregeld zullen worden.

Om die voorwaarden vast te stellen lijkt de reglementaire procedure immers het meest aangewezen : zo kan men op passende wijze misbruiken tegengaan die zich in de toekomst kunnen voordoen.

Het niet-naleven van deze ontvankelijkheidsvoorwaarden zal op zichzelf aanleiding zijn tot weigering. Het is gebleken dat in dit geval geen advies meer behoeft te worden gevraagd.

Een dergelijke procedure betekent alleen maar tijdverlies en verzwaart het werk van de Raad voor economisch onderzoek inzake vreemdelingen, aangezien die Raad zich in deze gevallen beperkt tot de vaststelling dat de ontvankelijkheidsvoorwaarden niet zijn nageleefd.

Het ontwerp strekt er bijgevolg toe de interventie van de Raad af te schaffen in geval van niet-naleving van de ontvankelijkheidsvoorwaarden.

Door de procedurebepalingen waardoor de taken van de Raad voor economisch onderzoek inzake vreemdelingen verminderd kunnen worden, zal dat wetsontwerp het mogelijk moeten maken dat sneller uitspraak wordt gedaan telkens wanneer zulks mogelijk is zonder nadelige gevolgen voor de aanvrager.

Te dien einde staat het ontwerp de verhoging toe van het aantal magistraten in de Raad van economisch advies inzake vreemdelingen en het bevestigt de aan de Minister geboden mogelijkheid om zijn beslissingsbevoegdheid over te dragen in alle gevallen waarin deze beslissing gunstig is en overeenkomstig het advies van de Raad genomen wordt.

Het overdragen van die bevoegdheid zou nodeloze vertrageningen uit de weg moeten ruimen, die nadelig zijn zowel voor de aanvragers als voor de goede werking van de procedure.

..

Les articles 1 à 6 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DENYS.

Le Président,
G. DEVOS.

De artikelen 1 tot en met 6, alsmede het hele ontwerp van wet worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
A. DENYS.

De Voorzitter,
G. DEVOS.
