

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

24 AVRIL 1984

PROPOSITION DE LOI

modifiant les articles 76 et 77
de la loi communale
en vue d'instaurer un délai
pour l'approbation
des délibérations communales
à caractère fiscal par l'autorité de tutelle

(Déposée par M. Petitjean)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi communale prévoit que certaines délibérations du conseil communal, d'ailleurs limitativement énumérées, doivent être approuvées par le Roi ou par la Députation permanente.

Tel est le cas, par exemple, des délibérations prises en matière d'impositions communales, qui sont soumises à l'approbation de l'autorité de tutelle en vertu de l'article 76, 5° de la loi communale.

Nul ne contestera que le vote d'impositions communales par le conseil est l'un des actes les plus importants que celui-ci puisse accomplir; le vote annuel de ces taxations est, en effet, à la base même de l'élaboration du budget communal. Sans taxes, pas de recettes; sans recettes, pas de budget !

Cependant, le vote est, par lui-même, insuffisant. Encore faut-il, bien évidemment, que, à la suite de ce vote, les impositions décidées puissent effectivement être enrôlées et perçues. Or, l'enrôlement n'est possible que lorsque le vote communal a été expressément approuvé par l'autorité de tutelle.

La pratique révèle que, malheureusement, cette approbation — ou improbation — n'intervient souvent qu'après un trop long délai. Il en résulte alors que les taxes communales votées par le conseil ne peuvent être perçues que très tardivement au cours de l'exercice budgétaire. Il arrive même parfois que leur encaissement soit reporté à l'exercice suivant :

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

24 APRIL 1984

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de artikelen 76 en 77
van de gemeentewet
ten einde een termijn in te voeren
voor de goedkeuring
van de gemeenteraadsbesluiten
van fiscale aard door de toezichthoudende overheid

(Ingediend door de heer Petitjean)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeentewet bepaalt dat enkele, overigens beperkend opgesomde gemeenteraadsbesluiten door de Koning of door de bestendige deputatie moeten worden goedgekeurd.

Dat is het geval met de besluiten inzake gemeentebelastingen, die op grond van artikel 76, 5°, van de gemeentewet aan de toezichthoudende overheid ter goedkeuring moeten worden voorgelegd.

Stemmen over gemeentebelastingen is ongetwijfeld een van de belangrijkste handelingen die de gemeenteraad kan verrichten; de jaarlijkse goedkeuring van die belastingen ligt immers ten grondslag aan de opmaak van de gemeentebegroting zelf. Zonder belastingen geen inkomsten; zonder inkomsten geen begroting !

Stemmen over de belastingen is op zichzelf niet voldoende. Uiteraard moeten die belastingen ook ingekohierd en geïnd worden. Inkohiering is echter pas mogelijk wanneer het raadsbesluit door de toezichthoudende overheid uitdrukkelijk werd goedgekeurd.

De ervaring leert echter dat die goedkeuring — of niet-goedkeuring — jammer genoeg vaak al te lang op zich laat wachten. Daaruit volgt dat de door de gemeenteraad goedgekeurde belastingen pas vrij laat in het begrotingsjaar kunnen worden geïnd. Het gebeurt zelfs dat de inning naar het volgende dienstjaar wordt verschoven.

A une époque où les finances communales sont largement déficitaires, où les communes doivent faire face à des difficultés quasi insurmontables de trésorerie, cette situation est inconcevable et inadmissible. Tout retard apporté à la perception des impositions menace la trésorerie dans l'année, sous peine de devoir recourir à des ouvertures de crédits bancaires fort onéreuses pour les finances communales.

Nous pensions dès lors qu'il s'impose de fixer un délai maximum pour l'approbation par l'autorité de tutelle de toutes les décisions communales à caractère fiscal.

C'est en ce sens qu'il convient de modifier l'article 76 de la loi communale qui limitera dorénavant ce délai d'approbation à une durée maximum de 40 jours. Ce même raisonnement vaut évidemment pour ce qui est du budget lui-même, qui doit être approuvé lui aussi par l'autorité de tutelle de l'article 77 de la loi communale qu'il convient donc de modifier, lui aussi.

C. PETITJEAN

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 76, 5° de la loi communale est complété par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« L'autorité de tutelle chargée d'approuver ou de donner son avis sur les délibérations communales prises en matière fiscale devra obligatoirement faire connaître sa décision dans les quarante jours à dater du moment où elle a connaissance de la délibération communale. A défaut par elle de s'être prononcée dans ce délai, la décision communale sera considérée comme approuvée et pourra sortir ses pleins effets. »

Art. 2

L'article 77, 8°, de la loi communale est complété par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« La députation permanente doit obligatoirement se prononcer dans les quarante jours de la transmission du budget par les autorités communales. A défaut par elle de s'être prononcée dans ce délai, le budget sera considéré comme approuvé. »

14 mars 1984.

C. PETITJEAN

Nu de gemeentefinanciën voor grote tekorten staan en de gemeenten haast onoverkomelijke liquiditeitsmoeilijkheden moeten overwinnen, is een dergelijke gang van zaken onvoorstelbaar en onaanvaardbaar. Elke vertraging bij de inning van de belasting is een bedreiging voor de gemeentekas, die vanzelfsprekend zo vroeg mogelijk in het jaar moet worden gevuld. Zo niet moet een beroep worden gedaan op bankkrediet, wat voor de gemeentefinanciën erg duur uitvalt.

Wij zijn derhalve van oordeel dat voor de goedkeuring van alle gemeenteraadsbesluiten van fiscale aard een maximumtermijn moet worden opgelegd aan de toezichthoudende overheid.

Artikel 76 van de gemeentewet moet in die zin worden gewijzigd en de goedkeuringstermijn moet tot ten hoogste 40 dagen worden beperkt. Die zelfde redenering geldt uiteraard ook voor de begroting, die eveneens door de in artikel 77 van de gemeentewet bedoelde toezichthoudende overheid moet worden goedgekeurd. Bijgevolg moet ook dat artikel worden gewijzigd.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 76, 5°, van de gemeentewet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De toezichthoudende overheid die de gemeenteraadsbesluiten van fiscale aard moet goedkeuren of er een advies moet over uitbrengen, is verplicht haar beslissing ter kennis te brengen binnen veertig dagen te rekenen van de dag waarop zij van het gemeenteraadsbesluit kennis heeft gekregen. Indien zij binnen die termijn geen uitspraak heeft gedaan, wordt het gemeenteraadsbesluit geacht te zijn goedgekeurd en kan het ten volle uitwerking hebben. »

Art. 2

Artikel 77, 8°, van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bestendige deputatie is verplicht uitspraak te doen binnen veertig dagen na de overzending van de begroting door het gemeentebestuur. Indien zij binnen die termijn geen uitspraak heeft gedaan, wordt de begroting geacht te zijn goedgekeurd. »

14 maart 1984.