

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

13 FEBRUARI 1985

WETSONTWERP op de gemeentepolitie

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BEUL

Art. 2.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 2. — De gemeentepolitie is gemeentelijk of tussengemeentelijk. Zij kan landelijke, bijzondere, wijk- of jeugdafdelingen omvatten.

» Op eensluidend voorstel van de bestendige deputatie duidt de Koning, binnen een termijn van twee jaar te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze wet, de gemeenten aan, waar de gemeentepolitie tussengemeentelijk dient te worden georganiseerd. In de gemeenten waar de politie gemeentelijk is, beslist de gemeenteraad over de oprichting van afdelingen.

» De burgemeesters van de gemeenten waar de gemeentepolitie tussengemeentelijk is, beslissen bij consensus over de oprichting van afdelingen. »

Art. 3.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 3. — Waar de gemeentepolitie gemeentelijk is georganiseerd, is de burgemeester het hoofd van de gemeentepolitie in de uitoefening van haar opdrachten van administratieve politie.

» Waar de gemeentepolitie tussengemeentelijk is georganiseerd, wordt deze taak vervuld door de burgemeester van de gemeente met het grootste inwoneraantal.

» Aan de leiding van elk politiekorps staat een korpschef die de graad heeft van hoofdcommissaris of commissaris van politie. De korpschef is onder het gezag van de burgemeester belast met de leiding en de organisatie van het politiekorps. »

A. DE BEUL.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

13 FÉVRIER 1985

PROJET DE LOI sur la police communale

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE BEUL

Art. 2.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 2. — La police communale est communale ou intercommunale. Elle peut comporter des divisions rurales ou spéciales ainsi que des divisions de quartier ou de la jeunesse.

» Sur la proposition conforme de la députation permanente, le Roi désigne, dans les deux ans qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi, les communes où la police communale doit être organisée au niveau intercommunal. Dans les communes où la police est communale, le conseil communal décide de la création de divisions.

» Les bourgmestres des communes où la police communale est intercommunale décident par voie de consensus de la création de divisions. »

Art. 3.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 3. — Lorsque la police communale est organisée au niveau communal, le bourgmestre est le chef de la police communale dans l'exercice des missions de police administrative de celle-ci.

» Lorsque la police communale est organisée au niveau intercommunal, cette fonction est dévolue au bourgmestre de la commune qui compte le plus grand nombre d'habitants.

» Chaque corps de police a, à sa tête, un chef de corps qui a le grade de commissaire de police en chef ou de commissaire de police. Le chef de corps est chargé, sous l'autorité du bourgmestre, de la direction et de l'organisation du corps de police. »

Zie:

1009 (1984-1985):

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 8: Amendementen.

Voir:

1009 (1984-1984):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 8: Amendements.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN DE LOOR, TEMMERMAN,
BOGAERTS EN M. COLLA

Artikel 1.

1) In de tweede zin, de woorden « preventief » en « repressief » respectievelijk vervangen door de woorden « bestuurlijk » en « gerechtelijk. »

2) Dit artikel aanvullen met de volgende leden :

« Onder bestuurspolitie wordt verstaan het geheel van maatregelen die de bestuurlijke overheden door de wet kunnen treffen met het oog op de handhaving van de openbare orde en waarbij, in voorkomend geval, beperkingen kunnen worden opgelegd aan de vrijheden van de ingezetenen. Deze maatregelen strekken er hoofdzakelijk toe feitelijkheden en misdrijven, die de openbare orde in het gedrang kunnen brengen, te voorkomen of te doen ophouden.

« Onder gerechtelijke politie wordt verstaan het geheel van maatregelen die de Minister van Justitie en de gerechtelijke overheden kunnen treffen met het oog op de opsporing, de vervolging en de berechting van strafbare feiten, alsmede de tenuitvoerlegging van beslissingen van de rechter of het openbare ministerie in strafzaken. »

VERANTWOORDING

In artikel 1 wordt gesproken over het « preventieve » en het « repressieve » karakter van de opdrachten van de politie, terwijl verder in de wet sprake is van opdrachten van « administratieve » politie en opdrachten van « gerechtelijke » politie.

Wij menen dat er meer eenvormigheid in de termen moet worden betracht en dat de gebruikte begrippen ook best kunnen worden omschreven.

Art. 3.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — Voor de uitoefening van de bestuurspolitie en de hulpverlening staat de gemeentepolitie onder het gezag van de burgemeester.

« Voor de uitoefening van de gerechtelijke politie staat zij onder het gezag van de Minister van Justitie door tussenkomst van de procureur-generaal van de Hoven van beroep of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof.

« Aan het hoofd van elk politiekorps staat een korpschef die de graad heeft van hoofdcommissaris van politie of commissaris van politie. De korpschef is belast met de leiding en organisatie van het korps. »

VERANTWOORDING

Het tweede lid van artikel 3 voert twee principes in die volgens ons strijdig zijn met het grondwettelijk beginsel van de scheiding der machten. De korpschef is onder het gezag van de burgemeester belast met de verdeling van de gerechtelijke taken. De burgemeester, d.i. de uitvoerende macht, verwerft m.a.w. bevoegdheid over de gerechtelijke taken van het politiekorps. Dat is een ongeoorloofde inmenging.

Ten tweede krijgt de hoofdcommissaris ook i.v.m. gerechtelijke opdrachten bevoegdheid over de commissaris. Wij menen dat de commissarissen rechtstreeks ressorteren onder het gezag van de procureur.

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.
A. BOGAERTS.
M. COLLA.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. DE LOOR, TEMMERMAN,
BOGAERTS ET M. COLLA

Article 1^{er}.

1) Dans la deuxième phrase, remplacer les mots « préventif » et « répressif » respectivement par les mots « administratif » et « judiciaire. »

2) Compléter cet article par les alinéas suivants :

« On entend par police administrative l'ensemble des mesures que les autorités administratives peuvent prendre en vertu de la loi en vue de maintenir l'ordre public et qui, le cas échéant, comportent des restrictions aux libertés des habitants. Ces mesures visent essentiellement à prévenir ou à faire cesser les voies de fait et les infractions de nature à compromettre l'ordre public.

« On entend par police judiciaire l'ensemble des mesures que le Ministre de la Justice et les autorités judiciaires peuvent prendre en vue de rechercher, de poursuivre et de juger les faits punissables et en vue d'exécuter les décisions du juge ou du ministère public en matière répressive. »

JUSTIFICATION

Il est question à l'article 1^{er} du caractère « préventif » et « répressif » des missions de la police, alors que, dans la suite du projet, il est fait état des missions de police « administrative » et des missions de police « judiciaire ».

Nous estimons qu'il faut s'efforcer d'uniformiser la terminologie et qu'il est préférable de définir les notions utilisées.

Art. 3.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 3. — Pour l'exercice de ses missions de police administrative et de ses missions d'assistance, la police communale est placée sous l'autorité du bourgmestre.

« Pour l'exercice de ses missions de police judiciaire, elle est placée sous l'autorité du Ministre de la Justice, représenté par les procureurs généraux près les cours d'appel ou par l'auditeur général près la cour militaire.

« Chaque corps de police a, à sa tête, un chef de corps qui a le grade de commissaire de police en chef ou de commissaire de police. Le chef de corps est chargé de la direction et de l'organisation du corps. »

JUSTIFICATION

Le deuxième alinéa de l'article 3 introduit deux principes qui sont, selon nous, contraires au principe constitutionnel de la séparation des pouvoirs. Le chef de corps est chargé, sous l'autorité du bourgmestre, de la répartition des tâches judiciaires. Le bourgmestre, c'est-à-dire le pouvoir exécutif, se voit ainsi octroyer une compétence à l'égard des tâches judiciaires, ce qui n'est pas permis.

Ensuite, le commissaire est placé sous l'autorité du commissaire en chef pour l'exercice des missions judiciaires, alors que, selon nous, les commissaires ressortissent directement à l'autorité du procureur.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN TEMMERMAN, BOGAERTS,
DE LOOR EN M. COLLA

Artikel 1¹ (nieuw).

Artikel 1 laten voorafgaan door een nieuw artikel 1¹, luidend als volgt :

« Artikel 1¹. — Politie verzekert door middel van dienstverlening en rechtsbescherming de openbare rust, gezondheid en veiligheid ter bescherming van de democratische maatschappelijke verwonvenheden en ter verwezenlijking van democratische maatschappelijke ontwikkeling en vernieuwing.

» Politie is in alle omstandigheden een burgerlijke dienst, die handelt in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag, maar vooral in ondergeschiktheid aan de internationale conventies, aan de Grondwet en aan de wet.

» Bij de uitoefening van haar taak eerbiedigt de politie steeds de politieke, burgerlijke, economische en sociale rechten. »

VERANTWOORDING

In het ontwerp ontbreekt er een omschrijving van het begrip, de doelstellingen en de functie van de politie. Daarom stellen we voor het eerste artikel te laten voorafgaan door een nieuw artikel 1¹ dat aan die leemte tegemoetkomt.

G. TEMMERMAN.
A. BOGAERTS.
H. DE LOOR.
M. COLLA.

III. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR MM. TEMMERMAN, BOGAERTS,
DE LOOR ET M. COLLA

Article 1¹ (nouveau).

Faire précéder l'article 1 par un nouvel article 1¹, libellé comme suit :

« Article 1¹. — La police assure, par ses services et sa protection, la tranquillité, la salubrité et la sécurité publiques dans le but de protéger les acquis sociaux et démocratiques et de favoriser l'essor et le renouveau sociaux et démocratiques.

» La police est, en toutes circonstances, un service civil qui est subordonné à l'autorité compétente, mais surtout aux conventions internationales, à la constitution et à la loi.

» Dans l'exercice de sa mission, la police respecte toujours les droits politiques, civils, économiques et sociaux. »

JUSTIFICATION

Le projet ne précise pas ce qu'il faut entendre par la « police », ni quels en sont les buts et la fonction. Nous proposons dès lors de faire précéder le premier article d'un nouvel article 1¹ qui comble cette lacune.

IV. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR
DE HEREN DE LOOR, TEMMERMAN EN M. COLLA

Art. 2.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde :

1) In de tweede zin, de woorden « ; zij is veldpolitie in gemeenten met minder dan 5 000 inwoners » weglaten.

2) De derde zin vervangen door wat volgt :

« In de gemeenten met een bevolkingscijfer tussen 5 000 en 15 000 inwoners beslist de gemeenteraad of ze het karakter van veldpolitie wijzigt in stadpolitie. »

VERANTWOORDING

In hoofdorde stellen wij voor dat artikel 2 geschrapt wordt omdat wij menen dat geen onderscheid moet worden gemaakt tussen veld- en stadpolitie. Wij zijn voorstander van één soort gemeentepolitie. Wij menen dat de veldpolitie als dusdanig moet worden opgeheven en samen met de stedelijke politie moet worden versmolten tot één soort gemeentepolitie.

In ons land bestaat er een veelheid aan politiekorpsen. Dit komt de efficiëntie van het politiewerk en dus de veiligheid van de burgers niet ten goede. Daarom menen wij dat bestuurlijke en wettelijke initiatieven moeten aansturen op een veel betere en hechtere samenwerking tussen de politiekorpsen.

IV. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR
MM. DE LOOR, TEMMERMAN ET M. COLLA

Art. 2.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

B. — En ordre subsidiaire :

1) Dans la deuxième phrase, supprimer les mots « elle est rurale dans les communes de moins de 5 000 habitants ».

2) Remplacer la troisième phrase par ce qui suit :

« Dans les communes dont le chiffre de population est compris entre 5 000 et 15 000 habitants, le conseil communal décide si la police garde son caractère rural ou si elle devient urbaine. »

JUSTIFICATION

Si nous proposons en ordre principal de supprimer l'article 2, c'est parce que nous estimons qu'il convient d'établir une distinction entre la police rurale et la police urbaine. Nous pensons qu'il ne devrait exister qu'une seule forme de police communale. Dès lors, il s'indiquerait selon nous de supprimer la police rurale en tant que telle et de créer, en la fusionnant avec la police urbaine, une police communale unique.

Il existe dans notre pays une multitude de corps de police. Cette diversité ne contribue guère à l'efficacité de la police ni, par conséquent, à la sécurité des citoyens. C'est pourquoi nous estimons que des initiatives administratives et législatives devraient permettre une collaboration bien meilleure et bien plus étroite entre les différents corps de police.

Een onderscheid blijven maken tussen gemeentepolitie met het karakter van veldpolitie of van stadspolitie, betekent dat men een hinderpaal in stand houdt voor een goede samenwerking. De Regering beseft dat blijkbaar ook, want in de memorie van toelichting schrijft zij dat zij zoveel mogelijk een parallelisme betracht heeft tussen de bevoegdheden, de taken en de statuten van die twee korpsen. Wij menen dat het onderscheid gewoon moet worden afgeschaft.

Dat was ook duidelijk de bedoeling bij de fusie van de gemeenten. Wat het ontwerp nu beoogt, is integendeel een uitbreiding van de bevoegdheden van de veldpolitie, zodat deze i.p.v. langzaam te verdwijnen versterkt wordt om ten eeuwigden dage te blijven bestaan.

Dat is een stap terug in de verkeerde richting.

In bijkomende orde stellen wij voor dat de gemeenteraad enkel de beslissingsbevoegdheid heeft om over te schakelen van veld- naar stadspolitie, en niet omgekeerd.

Volgens het ontwerp zou dat wel kunnen. Volgens het ontwerp heeft de gemeenteraad twee jaar tijd om te beslissen over het karakter van de politie. Daarna ligt dat blijkbaar definitief vast. Wij menen dat de gemeenteraad steeds moet kunnen beslissen om het karakter van veldpolitie te wijzigen in stadspolitie.

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.
M. COLLA.

Le maintien d'une distinction entre les polices communales ayant un caractère rural et celles ayant un caractère urbain fait en effet obstacle au développement de cette collaboration. Le Gouvernement semble d'ailleurs en être conscient, puisqu'il signale dans l'exposé des motifs qu'il a établi un parallélisme maximum entre les compétences, les missions et les statuts de ces deux corps. Il s'indiquerait, selon nous, de supprimer purement et simplement cette distinction.

Tel était d'ailleurs manifestement l'un des objectifs des fusions de communes. Or, le projet à l'examen prévoit au contraire une extension des compétences de la police rurale, ce qui, loin de favoriser sa disparition progressive, la renforce et lui assure encore un long avenir.

Ce projet constitue donc un pas en arrière, dans la mauvaise direction.

Notre amendement en ordre subsidiaire vise à ne laisser au conseil communal que la faculté de transformer une police rurale en une police urbaine, sans plus lui permettre de réaliser la transformation inverse qu'autorise le projet de loi.

Le projet prévoit que le conseil communal dispose d'un délai de deux ans pour décider du caractère urbain ou rural de la police, cette décision étant apparemment définitive. Nous considérons quant à nous que le conseil communal devrait pouvoir décider à tout moment de transformer une police rurale en une police urbaine.

V. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN M. COLLA, BOGAERTS, TEMMERMAN EN DE LOOR

Artikel 1.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. — In de gemeentewet van 30 maart 1836, onder het hoofdstuk V, wordt een artikel 122quater opnieuw ingevoegd, luidend als volgt :

» Art. 122quater. — Elke gemeente beschikt over een gemeentepolitie wier opdrachten het karakter hebben hetzij van administratieve of preventieve politie, hetzij van gerechtelijke of repressieve politie.

» De gemeentepolitie vormt een hiërarchisch gestructureerd korps dat integraal deel uitmaakt van de gemeentelijke administratie.

» Het kan in geen geval onder militair bevel gesteld worden. »

VERANTWOORDING

De gemeentelijke autonomie dient voluit te spelen ook wat betreft de gemeentepolitie.

Daarenboven dient uitdrukkelijk gesteld te worden dat de gemeentepolitie een emanatie is van het gemeentelijk apparaat, uitgaande van het principe van maximale democratisering van de gemeentepolitie, van de idee dat de politie zo dicht mogelijk bij de bevolking moet staan met het accent op dienstverlening en waarbij afstand genomen wordt van tendenzen tot centralisering en militarisering.

De voorgestelde tekst wil de beginselen uitdrukkelijk verwoorden in de wettekst. De invoeging van het voorgesteld artikel in de gemeentewet beklemtoont daarenboven expliciet voornoemde uitgangspunten.

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. — Elke gemeente beschikt over gemeentepolitie wier opdrachten het karakter hebben van administratieve of preventieve politie, hetzij van gerechtelijke of repressieve politie.

V. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. M. COLLA, BOGAERTS, TEMMERMAN ET DE LOOR

Article 1^{er}.

A. — En ordre principal :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article 1^{er}. — Dans la loi communale du 30 mars 1836, il est inséré, au chapitre V, un article 122quater (nouveau), libellé comme suit :

» Art. 122quater. — Chaque commune dispose d'une police communale dont les missions ont un caractère soit administratif ou préventif, soit judiciaire ou répressif.

» La police communale est un corps hiérarchisé qui fait partie intégrante de l'administration communale.

» Elle ne peut en aucun cas être placée sous commandement militaire. »

JUSTIFICATION

L'autonomie communale doit également être entière en ce qui concerne la police communale.

Il convient en outre de préciser clairement que la police communale est une émanation de l'institution communale, ainsi qu'il résulte du principe de la démocratisation maximale de la police communale, de la conception selon laquelle la police doit être aussi proche que possible de la population, à laquelle elle est censée en tout premier lieu rendre des services, ainsi que de la nécessité de bannir toute tendance à la centralisation et à la militarisation.

Le texte proposé vise à traduire explicitement ces principes dans le texte de la loi. L'insertion de l'article proposé dans la loi communale met en outre ces principes en exergue.

B. — En ordre subsidiaire :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article 1^{er}. — Chaque commune dispose d'une police communale dont les missions ont un caractère soit administratif ou préventif, soit judiciaire ou répressif.

» De gemeentepolitie vormt een hiërarchisch gestructureerd korps dat een integraal deel uitmaakt van de gemeentelijke administratie.

» Het kan in geen geval onder militair bevel gesteld worden. »

VERANTWOORDING

Behalve wat de invoeging in de gemeentewet betreft, geldt dezelfde verantwoording als voor ons amendement in hoofdorde.

M. COLLA.
A. BOGAERTS.
G. TEMMERMAN.
H. DE LOOR.

» La police communale est un corps hiérarchisé qui fait partie intégrante de l'administration communale.

» Elle ne peut en aucun cas être placée sous commandement militaire. »

JUSTIFICATION

Sauf en ce qu'elle concerne l'insertion dans la loi communale, la justification de notre amendement en ordre principal vaut également pour le présent amendement.

VI. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER VANKEIRSBILCK

Art. 26.

Het tweede lid vervangen door wat volgt:

« De burgemeester en de provinciegouverneur kunnen hen, wegens dezelfde redenen, schorsen voor een termijn die niet langer duurt dan één maand. Zij stellen de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen vierentwintig uur in kennis van hun beslissing. »

VERANTWOORDING

1. Deze bevoegdheid heeft altijd tot de burgemeester behoord ingevolge artikel 123, derde lid, van de huidige gemeentewet.
2. Het zou onlogisch zijn dat de burgemeester, die volgens artikel 3 van het ontwerp het hoofd is van de gemeentepolitie, deze bevoegdheid volgens artikel 36 van het ontwerp heeft voor de veldwachter, doch niet voor de politiecommissaris.

E. VANKEIRSBILCK.
G. TEMMERMAN.
J.-P. DETREMMERIE.
A. COOLS.
J. DAEMS.
J. DESSEYN.

VI. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. VANKEIRSBILCK

Art. 26.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le bourgmestre et le gouverneur de province peuvent, pour les mêmes motifs, les suspendre pour un terme n'excédant pas un mois. Ils informent les Ministres de l'Intérieur et de la Justice de leur décision dans les vingt-quatre heures. »

JUSTIFICATION

1. Cette compétence a toujours appartenu au bourgmestre en vertu de l'article 123, troisième alinéa, de la loi communale actuelle.
2. Il serait illogique que le bourgmestre, qui est le chef de la police communale en vertu de l'article 3 du projet, ait cette compétence, en vertu de l'article 36, pour le garde champêtre, mais ne l'ait pas pour le commissaire de police.