

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1984-1985

13 NOVEMBER 1984

**WETSONTWERP
houdende fiscale bepalingen**

AMENDEMENTEN

Nr. 4 VAN DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 4.

A. — In hoofdorde:

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde:

De vijfde regel vervangen door wat volgt:

« Art. 32quater. — *In artikel 20, 5°, bedoelde inkomsten, voor zover die 1 200 000 frank netto overschrijden en* ».

VERANTWOORDING

In hoofdorde. — De belastingdruk mag niet worden verzwaaard ten nadele van degenen die geen inkomsten genieten uit door hen vroeger gepresteerde arbeid, terwijl de inkomsten uit kapitaal worden bevoordeeld.

In bijkomende orde. — Men moet voorkomen dat de belastingdruk nog zwaarder gaat wegen op de bescheiden pensioenen, terwijl de inkomsten uit kapitalen worden bevoordeeld.

Nr. 5 VAN DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 4bis (nieuw).

Een artikel 4bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Art. 4bis. — *Eerste afdeling. — Belasting van de grote vermogens en eraan onderworpen belastingplichtigen.* »

Zie:

1010 (1984-1985):

— Nr. 1: Wetsontwerp.

— Nrs. 2 en 3: Amendementen.

**Chambre
des Représentants**

SESSION 1984-1985

13 NOVEMBRE 1984

**PROJET DE LOI
portant des dispositions fiscales**

AMENDEMENTS

N° 4 DE MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 4.

A. — En ordre principal:

Supprimer cet article.

B. — En ordre subsidiaire:

Remplacer la cinquième ligne par ce qui suit:

« Art. 32quater. — *Les revenus visés à l'article 20, 5°, pour autant qu'ils excèdent 1 200 000 francs nets et qui* ».

JUSTIFICATION

En ordre principal. — Il importe de ne pas accroître la pression fiscale sur ceux qui ne bénéficient pas des revenus de leur travail passé, alors que les revenus du capital sont favorisés.

En ordre subsidiaire. — Il importe d'éviter d'accroître la pression fiscale sur les pensions modestes alors que les revenus des capitaux sont favorisés.

N° 5 DE MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 4bis (nouveau).

Insérer un article 4bis (nouveau) rédigé comme suit:

« Art. 4bis. — *Section 1. — De l'impôt sur les grandes fortunes et des personnes assujetties.* »

Voir:

1010 (1984-1985):

— N° 1: Projet de loi.

— N°s 2 et 3: Amendements.

» Van 1 januari 1985 af wordt een jaarlijkse belasting van de grote vermogens ingevoerd.

» Onder deze belasting vallen, als de waarde van hun goederen hoger ligt dan 20 miljoen frank :

» 1^o de natuurlijke personen die aan de personenbelasting onderworpen zijn overeenkomstig artikel 3 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen;

» 2^o de niet-verblijfhouders die aan de belasting der niet-verblijfhouders onderworpen zijn overeenkomstig artikel 139 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen.

» Afdeling II. — Belastinggrondslag.

» Het belastbaar vermogen is de nettowaarde per 1 januari van het jaar van de gezamenlijke belastbare goederen, rechten en waarden die toebehoren aan de in artikel 1 bedoelde belastingplichtigen en aan hun echtgenote en kinderen wanneer de eerstgenoemde de goederen van de laatstgenoemde beheren.

» De waarde van de belastbare activa en aanvaardbare passiva wordt vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek der Successierechten.

» Onderafdeling II. — Bepaalde bijzondere regels.

» § 1. Wanneer een in afdeling 1 bedoelde belastingplichtige het genot heeft van een goed waarvan de eigenaar een vennootschap is die gevestigd is in een land of gebied dat met België geen verdrag van administratieve bijstand ter bestrijding van belastingontwijking en belastingontduiking heeft gesloten, wordt de betrokkene geacht er eigenaar van te zijn, behalve als hij aantoont dat de daadwerkelijke controle op de betrokken rechtspersoon aan derden behoort.

» § 2. Met vruchtgebruik, recht van bewoning of persoonlijk toegestaan gebruiksrecht bezwaarde goederen maken, voor hun waarde in volle eigendom, deel uit van het vermogen van de vruchtgebruiker of van de houder van een recht van bewoning of een gebruiksrecht.

» § 3. De premies gestort ter uitvoering van een levensverzekeringscontract bedoeld in artikel 109, 5^o, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen worden gevoegd bij het vermogen van degene die het contract heeft gesloten.

» Afdeling III. — Berekening van de belasting en aanslagvoet.

» Voor de schijf van de belastbare nettowaarde van het vermogen die niet hoger is dan 20 miljoen frank, wordt de belasting op 0 % vastgesteld.

» Voor de schijf van de belastbare nettowaarde van het vermogen die begrepen is tussen 20 en 40 miljoen frank wordt de belasting op 1 % vastgesteld.

» Voor de schijf van de belastbare nettowaarde van het vermogen die hoger is dan 80 miljoen frank wordt de belasting op 2 % vastgesteld.

» De schijven van de schaal van de belasting van de grote vermogens wordt om het jaar aan de kosten van levensonderhoud aangepast. Die aanpassing gebeurt op basis van de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Het indexcijfer van de consumptieprijzen dat in aanmerking komt voor de aanpassing van de schijven van de belastingschaal is dat van de maand die voorafgaat aan de datum van de aangifte voor de belasting op de grote vermogens bedoeld in afdeling IV.

» Afdeling IV. — Aangifte in de belasting van de grote vermogens.

» § 1. De in afdeling 1 bedoelde belastingplichtigen zijn ertoe gehouden elk jaar, uiterlijk per 1 juni, bij het bestuur der directe belastingen hun vermogen aan te geven.

» Il est institué à partir du 1^{er} janvier 1985 un impôt annuel sur les grandes fortunes.

» Sont assujettis à cet impôt, lorsque la valeur de leurs biens est supérieure à 20 millions de francs :

» 1^o les personnes physiques soumises à l'impôt des personnes physiques conformément à l'article 3 du Code des Impôts sur les Revenus;

» 2^o les non-résidents soumis à l'impôt des non-résidents conformément à l'article 139 du Code des Impôts sur les Revenus.

» Section II. — De l'assiette fiscale.

» Le patrimoine imposable est constitué par la valeur nette au 1^{er} janvier de l'année de l'ensemble des biens, droits et valeurs imposables appartenant aux assujettis visés à la section I et à leurs conjoints et enfants lorsqu'ils ont l'administration des biens de ceux-ci.

» La valeur des biens actifs imposables et passifs admissibles est fixée conformément aux dispositions du Code des Droits de Succession.

» Sous-section II. — De certaines règles particulières.

» § 1. Lorsqu'un contribuable visé à la section 1 a la jouissance d'un bien dont le propriétaire est une société établie dans un pays ou territoire qui n'a pas conclu avec la Belgique de convention d'assistance administrative en vue de lutter contre l'évasion et la fraude fiscale, l'intéressé est réputé en être le propriétaire, sauf s'il établit que le contrôle effectif de la personne morale en cause appartient à des tiers.

» § 2. Les biens ou droits grevés d'un usufruit, d'un droit d'habitation ou d'un droit d'usage accordé à titre personnel sont compris dans le patrimoine de l'usufruitier ou du titulaire du droit d'habitation ou d'usage pour leur valeur en pleine propriété.

» § 3. Les primes versées au titre des contrats d'assurance en cas de décès visés à l'article 109, 5^o, du Code des Impôts sur les Revenus sont ajoutées au patrimoine de celui qui les a versées.

» Section III. — Du calcul de l'impôt et du tarif d'imposition.

» Pour la tranche de la valeur nette taxable du patrimoine qui n'excède pas 20 millions de francs, l'impôt est fixé à 0 %.

» Pour la tranche de la valeur nette taxable du patrimoine qui est comprise entre 20 et 40 millions de francs, l'impôt est fixé à 1 %.

» Pour la tranche de la valeur nette taxable du patrimoine qui excède 80 millions de francs, l'impôt est fixé à 2 %.

» Les tranches du barème de l'impôt sur les grandes fortunes sont adaptées annuellement au coût de la vie. Cette adaptation est faite sur base des fluctuations de l'indice des prix à la consommation. L'indice des prix à la consommation qui est pris en considération pour le réajustement des tranches du barème de l'impôt est celui du mois qui précède la date de la déclaration à l'impôt sur les grandes fortunes visée à la section IV.

» Section IV. — De la déclaration à l'impôt sur les grandes fortunes.

» § 1. Les redevables visés à la section 1 sont tenus de faire chaque année, au plus tard le 1^{er} juin, à l'administration des contributions directes, une déclaration de leur fortune.

» Die aangifte wordt gedaan met een formulier dat voornoemd bestuur aan de betrokken belastingplichtigen toezendt; zij moeten dit behoorlijk ingevulde en ondertekende formulier binnen de erop aangegeven termijn aan de ambtenaar of dienst waarvan het uitgaat, terugzenden.

» Belastingplichtigen die een dergelijk formulier niet ontvangen zouden hebben, kunnen zich op dat feit niet beroepen om zich aan de verplichte aangifte te onttrekken; in dat geval zijn zij verplicht een formulier aan te vragen aan de aanslagdienst van hun rechtsgebied en het behoorlijk ingevuld en ondertekend terug te sturen uiterlijk op 1 juni van het jaar dat zijn naam geeft aan het aanslagjaar.

» Bij gebreke van de aangifte stelt het bestuur na een aanmaning die twee maanden zonder uitwerking is gebleven, het belastingbedrag voorlopig vast. De aldus bepaalde heffing kan door de belastingplichtige alleen worden betwist door middel van het ondertekenen van de aangifte.

» § 2. De betaling van de belasting gaat gepaard met de terugzending van de aangifte. Bij gebreke van betaling binnen de in 1 vastgestelde termijnen brengen de verschuldigde bedragen ten voordele van de Staatskas voor de duur van het verwijl een rente voort die op 22,5 % per kalendermaand wordt vastgesteld.

» Afdeling V. — Toepassing van de geldende regels inzake successierechten op de belasting van de grote vermogens.

» De belasting wordt vastgesteld, geïnd en betaald en de belastinggrondslagen aangegeven volgens dezelfde regels en met dezelfde waarborgen en strafmaatregelen, als de rechten van overgang bij overlijden, met uitzondering van de bepalingen vervat in de artikelen 40, 41, 54, 58, 59, 66, 77, 78, 79, 81 en 82 van het Wetboek der Successierechten en onder voorbehoud van de bijzondere bepalingen van deze wet. Op de belasting van de grote vermogens zijn ook toepasselijk de bepalingen die voorkomen in de hoofdstukken III en IV van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen. »

VERANTWOORDING

Het door de uitvoerende macht voorgestelde artikel 32^{quater} verzwakt de fiscaliteit op de vervangingsinkomens. Het is dus strijdig met de fiscale doelstellingen die de Regering op het ogenblik van haar aantreden had aangekondigd.

Er zij aan herinnerd dat de heer Martens op 18 december 1981 in de Kamer verklaarde:

« Vanaf 1983 zal een grondige hervorming van de personenbelasting tot stand gebracht worden op basis van de volgende drie beginselen:

- » — familiale progressiviteit van de belasting;
 - » — vermindering van de marginale aanslagvoeten;
 - » — gelijke behandeling van alle reële inkomens.
- » Tegelijk zal de Regering strenger optreden tegen de fiscale en sociale fraude. »

Het onderhavige amendement vormt een gedeeltelijke realisatie van het doel dat de Regering zich heeft gesteld.

Het voert een belasting in op het vermogen zodat ons land op gelijke voet komt te staan met elf van onze Westeuropese buurlanden (B.R.D., Oostenrijk, Denemarken, Finland, Luxemburg, Noorwegen, Frankrijk, Nederland, Zweden, Ierland, Zwitserland).

Dit amendement wil in bescheiden mate verklaringen en daden beter op elkaar afstemmen, in hoofdzaak wat betreft de « gelijke behandeling van alle reële inkomens » en « strenger optreden tegen de belastingontduiking. »

Nr. 6 VAN DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« Art. 5. — Artikel 45, 3^o, b), van hetzelfde wetboek wordt opgeheven ».

» Cette déclaration est faite au moyen d'un formulaire adressé par ladite administration aux contribuables intéressés; ceux-ci sont tenus de renvoyer ce formulaire, dûment rempli et signé, dans le délai y indiqué, au fonctionnaire ou au service dont il émane.

» Les redevables qui n'auraient pas reçu semblable formulaire ne peuvent se prévaloir de cette omission pour se soustraire à l'obligation de la déclaration; ils sont tenus, en ce cas, de demander un formulaire au service de taxation de leur ressort et de le renvoyer dûment rempli et signé au plus tard le 1^{er} juin de l'année qui donne son nom à l'exercice d'imposition.

» A défaut de déclaration, l'administration après mise en demeure restée sans effet dans un délai de deux mois, fixe provisoirement le montant de l'impôt. Les droits ainsi arbitrés ne peuvent être remis en cause par le redevable que par la souscription de la déclaration.

» § 2. Le paiement de l'impôt accompagne le renvoi de la déclaration. A défaut de paiement dans les délais fixés au 1, les sommes dues sont productives, au profit du Trésor, pour la durée du retard, d'un intérêt fixé à 22,5 % par mois civil.

» Section V. — De l'application des règles en vigueur en matière de droits de succession à l'impôt sur les grandes fortunes.

» L'impôt est assis, recouvré et acquitté et les bases d'imposition déclarées, selon les mêmes règles et sous les mêmes garanties et sanctions que les droits de mutation par décès, à l'exception des dispositions prévues aux articles 40, 41, 54, 58, 59, 66, 77, 78, 79, 81 et 82 du Code des Droits de Succession et sous réserve des dispositions particulières de la présente loi, sont également applicables à l'impôt sur les grandes fortunes, les dispositions prévues aux chapitres III et IV du Code des Impôts sur les Revenus. »

JUSTIFICATION

L'article 32^{quater} proposé par l'Exécutif aggrave la fiscalité pesant sur les revenus de remplacement. En ce sens, il va à contre-courant des objectifs fiscaux que le Gouvernement avait précisé dans sa déclaration gouvernementale d'investiture.

Pour mémoire, M. Martens déclarait à la Chambre le 18 décembre 1981:

« Pour l'année 1983, une réforme fondamentale de la fiscalité des personnes physiques sera mise en œuvre sur base des trois principes suivants:

- » — la progressivité familiale de l'impôt;
- » — la réduction des taux d'imposition marginaux;
- » — la mise sur pied d'égalité de tous les revenus réels.

» En même temps, le Gouvernement combattra plus vigoureusement la fraude fiscale et la fraude sociale. »

Le présent amendement réalise pour partie les objectifs gouvernementaux.

Il introduit un impôt sur le patrimoine et aligne de ce fait notre pays sur onze de ses voisins ouest-européens (R.F.A., Autriche, Danemark, Finlande, Luxembourg, Norvège, France, Pays-Bas, Suède, Irlande, Suisse).

Cet amendement prétend, dans une modeste mesure, amorcer une mise en concordance entre les déclarations et les actes, principalement en ce qui concerne « la mise sur pied d'égalité de tous les revenus réels » et la « lutte vigoureuse contre la fraude fiscale. »

N° 6 DE MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

« Art. 5. — L'article 45, 3^o, b), du même code est abrogé ».

VERANTWOORDING

Benevens het feit dat de extralegale pensioenen aanleiding kunnen geven tot bepaalde vormen van belastingontduiking is het feit dat zij als bedrijfslasten in hoofde van de werkgever aangezien worden, van die aard dat het de discriminatie ten nadele van de wettelijke pensioenen nog verergert. Men kan gerust zeggen dat artikel 5 van het regeringsontwerp die kant uitgaat als men daarbij denkt aan bepaalde verklaringen die door Staatssecretaris Mainil in januari-februari van dit jaar naar aanleiding van de bespreking van diens wetsontwerp houdende harmonisatiemaatregelen in de pensioensector afgelegd werden.

Nr. 7 VAN DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 7.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Voor zijn bevoorrading in energieproducten is België op het buitenland aangevoerd. Die afhankelijkheid is nadelig voor onze handelsbalans en daarom mogen de fiscale stimuli voor energiebesparing niet worden afgeschaft.

Nr. 8 VAN DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 12.

A. — In hoofdde:

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde:

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« Art. 12. — In artikel 88 van hetzelfde Wetboek, in het tweede lid, ingevoegd bij artikel 8 van de wet van 24 december 1964, worden de woorden : « bij een Franse werkgever die geen B.T.W.-plichtige is » ingevoegd tussen de woorden « die in Frankrijk werken » en de woorden « en van deze hoedanigheid ».

VERANTWOORDING

In hoofdde. — Andermaal moet een maatregel worden geweerd die de Regering aan haar lijst van de onrechtvaardigheden op belastinggebied wil toevoegen. Het is immers zo dat de Belgische werknemers in Frankrijk minder verdienen dan bij ons. Zij worden dan ook des te harder getroffen als de belastingdruk op hun loon met 5 % toeneemt; intussen worden de inkomsten uit kapitaal — en in de eerste plaats de roerende inkomsten — door de fiscus ontzien en wordt de belastingontduiking op dat gebied van de financiële verrichtingen tot een wettige praktijk gemaakt.

In bijkomende orde. — Men moet vermijden dat er ondoordachte fiscale maatregelen worden genomen, in casu : de afschaffing van de belastingvermindering van 5 % voor de Belgische grensarbeiders wier Franse werkgever nog onder de regeling van de « versement forfaitaire » van 5 % valt.

Nr. 9 VAN DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 20.

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

De Regering is vastbesloten de belastingontduiking te bestrijden. In dat verband moet erop gewezen worden dat bepaalde premies van levensverzekeringscontracten, die door bedrijfsleiders worden gesloten om het bedrijf te vrijwaren tegen de schade voortvloeiend uit het voortijdig overlijden van de bedrijfsleider, een echte bron van belastingontduiking zijn. De premies voor die levensverzekeringen mogen immers als algemene onkosten aangerekend worden, zodat het bedrijf een aanzienlijk bedrag aan belastingen bespaart omdat het op de verzekeringspremie geen belasting betaalt.

JUSTIFICATION

Outre le fait que les pensions extra-légales peuvent être à la source de certaines fraudes fiscales, le fait de les considérer comme charges professionnelles dans le chef de l'employeur est de nature à renforcer la discrimination dont les pensions légales sont l'objet. Il y a tout lieu de penser que l'article 5 du projet gouvernemental vise à atteindre cet objectif si on le met en parallèle avec certaines déclarations, du Secrétaire d'Etat Mainil lors de la discussion de son projet de loi portant mesures d'harmonisation dans le secteur des pensions en janvier-février de cette année.

N° 7 DE MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 7.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La Belgique est dépendante de l'extérieur pour ce qui concerne son approvisionnement en ressources énergétiques. Cette dépendance a un impact négatif sur la balance commerciale du pays. C'est pourquoi il importe de ne pas supprimer les incitants fiscaux en matière d'économies d'énergie.

N° 8 DE MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 12.

A. — En ordre principal:

Supprimer cet article.

B. — En ordre subsidiaire:

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

« Art. 12. — Dans l'article 88 du même Code, au deuxième alinéa, inséré par l'article 8 de la loi du 24 décembre 1964, entre les mots « occupés en France » et les mots « qui justifient », les mots « par un employeur français qui n'est pas assujéti à la T.V.A. » sont insérés.

JUSTIFICATION

En ordre principal. — Il s'agit de supprimer une mesure de plus que le Gouvernement entend ajouter à son palmarès de l'inéquité fiscale. En effet, les travailleurs belges salariés en France touchent des salaires moins élevés. Ils seront d'autant plus pénalisés que l'on accroît la pression fiscale sur leur salaire de 5 %; pendant ce temps les revenus du capital — revenus mobiliers en tête — sont fiscalement épargnés tandis que la fraude fiscale de ce secteur d'activités financières est légitimée.

En ordre subsidiaire. — Il importe d'éviter de prendre une mesure fiscale aveugle; en l'espèce : supprimer la diminution d'impôt de 5 % pour des travailleurs frontaliers belges dont l'employeur français est encore soumis au régime du versement forfaitaire de 5 %.

N° 9 DE MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 20.

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Le Gouvernement entend résolument lutter contre la fraude fiscale. A propos de cette dernière, certaines primes d'assurance-vie contractées dans le chef d'un gestionnaire d'entreprise pour éviter à celle-ci des dommages liés au décès prématuré de ce gestionnaire sont de véritables circuits de fraude fiscale. En effet les primes afférentes à cette assurance-vie peuvent être portées en frais généraux ce qui permet à la société de réaliser une économie fiscale appréciable puisqu'elle ne paie pas d'impôts sur la prime qu'elle consacre à cette assurance.

Het probleem is dat er geen maximum bestaat voor het bedrag van de premies dat als algemene onkosten kan worden aangerekend. Dat bedrag kan dus schommelen naar gelang van de bedrijfsresultaten van de onderneming.

Bovendien kan de onderneming het kapitaal opnieuw afstaan aan de bedrijfsleider zelf of aan zijn erfgenamen. Het kapitaal kan zelfs geplaatst worden bij de verzekeringsmaatschappij om omgezet te worden in een lijfrente voor de bedrijfsleider of diens echtgenote.

Het is derhalve duidelijk dat de opheffing van artikel 109, 5°, van het W.I.B. de deur wijd open zal zetten voor de misbruiken die door de bestaande bepalingen al dan niet kunnen worden beteugeld.

Le problème réside dans le fait qu'il n'existe pas de plafond limitant le montant des primes pouvant être portées en frais généraux. Celui-ci peut donc varier en fonction de l'évolution des résultats d'exploitation de l'entreprise.

De plus, la société peut rétrocéder le capital au dirigeant lui-même ou à ses héritiers. Elle peut même déposer le capital à la société d'assurances pour le convertir en une rente viagère au profit du dirigeant ou de son épouse.

On conçoit dès lors que l'abrogation de l'article 109, 5°, du C.I.R. est la porte ouverte aux abus que les dispositions existantes sont incapables de maîtriser.

D. BAJURA.
D. FEDRIGO.

Nr. 10 VAN DE HEER DESAEYERE

Art. 7.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 7. — In artikel 71 van hetzelfde Wetboek, wordt § 1, 7°, a, vervangen door wat volgt :

» a) die woning tussen 1 januari 1980 en 1 januari 1985 voor het eerst in gebruik is genomen. »

VERANTWOORDING

1. Een fiscale uitgave is een minderontvangst wegens fiscale tegemoetkomingen (fiscale uitgaven) die voortvloeit uit een afwijking van het algemeen stelsel van een gegeven belasting ten voordele van zekere belastingplichtigen of van zekere economische, sociale, culturele en andere activiteiten. (Definitie van de Hoge Raad van Financiën).

Deze definitie legt te weinig nadruk op de objectieven, met name het impliciet bevorderen (subsidiëren) van bepaalde activiteiten.

Een onderzoek over het wijzigen ervan kan slechts gevoerd worden in het kader van een « fiscale kosten-baten-analyse ». In casu stelt zich de vraag in hoever het objectief « energiebesparingen » wel degelijk prioriteit verdient.

2. Het argument « dat de maatregel reeds vier jaar bestaat » lijkt irrelevant omdat door de verhoging in de stijging van de energieprijzen de laatste jaren de « natuurlijke neiging tot thermische isolering » eerder is afgenomen.

Bovendien moet men rekening houden met het stockverschijnsel en de duurzaamheid van de gezinskapitaalgoederen ter zake : de penetratiegraad van de thermische isolatie blijft nog altijd laag en enkel een volgehouden inspanning ter zake op de lange termijn kan de zo noodzakelijke energiebesparingen met zich brengen.

3. Deze Regering gaat precies de andere weg op en stuurt in feite aan op een verhoging van het energieverbruik, van de kernenergie, enz.

4. In ieder geval lijkt het nuttig, mede met het oog op de bouwnijverheid, deze maatregel ook geldig te maken voor de woning gebouwd tussen 1980 en 1984, vandaar het subsidiair amendement.

W. DESAEYERE.

Nr. 11 VAN DE HEREN le HARDY de BEAULIEU, d'ALCANTARA, DENYS, DUPRE, HENRION EN J. MICHEL

Art. 7.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7. — In artikel 71 van hetzelfde Wetboek, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» 1° Paragraaf 1, 7°, en § 5, ingevoegd door artikel 8 van de wet van 10 februari 1981, worden opgeheven.

» 2° Paragraaf 1 wordt aangevuld met een 9° luidend als volgt :

» 9° de helft met een maximum van 250 000 frank van het niet door subsidies gedekte gedeelte van de uitgaven gedaan door de eigenaar van niet in huur gegeven onroerende goederen, delen

N° 10 DE M. DESAEYERE

Art. 7.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

B. — En ordre subsidiaire :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 7. — A l'article 71 du même Code, le § 1, 7°, a, est remplacé par ce qui suit :

» a) la première occupation de ladite habitation se situe entre le 1^{er} janvier 1980 et le 1^{er} janvier 1985. »

JUSTIFICATION

1. Une dépense fiscale est une moindre recette découlant d'encouragements fiscaux (dépenses fiscales) provenant d'une dérogation au système général d'un impôt déterminé en faveur de certains contribuables ou de certaines activités économiques culturelles, etc. » (Définition donnée par le Conseil supérieur des Finances).

Cette définition ne met pas suffisamment en évidence l'objectif d'une telle mesure, à savoir la promotion (le subventionnement) implicite d'une activité.

Sa modification ne peut être examinée que dans le cadre d'une « analyse fiscale coûts-bénéfices ». On peut se demander en l'occurrence si l'objectif « économies d'énergie » mérite pareille priorité.

2. Il n'est pas pertinent d'invoquer l'argument selon lequel « la mesure existe déjà depuis quatre ans », étant donné que le ralentissement de l'augmentation du prix de l'énergie ces dernières années a plutôt fait diminuer la « tendance naturelle à l'isolation thermique ».

En outre, il faut tenir compte de la formation de stocks et de la durabilité des dépenses importantes qui y sont consacrées par les ménages : peu de ménages ont jusqu'à présent décidé d'isoler leur habitation et seul un effort soutenu à long terme pourra susciter les économies d'énergie si nécessaires.

3. Ce Gouvernement fait précisément l'inverse et prend des mesures qui visent à accroître la consommation d'énergie, de l'énergie nucléaire, etc...

4. Il paraît en tout cas utile, notamment pour le secteur de la construction, d'étendre cette mesure aux habitations construites entre 1980 et 1984. C'est pourquoi nous proposons le présent amendement en ordre subsidiaire.

N° 11 DE MM. le HARDY de BEAULIEU, d'ALCANTARA, DENYS, DUPRE, HENRION ET J. MICHEL

Art. 7.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 7. — Dans l'article 71 du même Code, sont apportées les modifications suivantes :

» 1° le § 1^{er}, 7°, et le § 5, insérés par l'article 8 de la loi du 10 février 1981, sont abrogés ;

» 2° le § 1^{er} est complété par un 9° rédigé comme suit :

» 9° la moitié avec maximum de 250 000 francs, de la partie non couverte par des subsides, des dépenses exposées par le propriétaire d'immeubles bâtis, de parties d'immeubles bâtis ou

van onroerende goederen of landschappen die geklasseerd zijn overeenkomstig de wetgeving op het behoud van Monumenten en Landschappen, met het oog op het onderhoud en de restauratie ervan, voor zover deze onroerende goederen, delen van onroerende goederen of landschappen, toegankelijk zijn voor het publiek; de Koning regelt de uitvoering van deze bepaling en bepaalt onder meer wat moet worden verstaan onder toegankelijk zijn voor het publiek. »

VERANTWOORDING

Het amendement verwijst naar de toelichting bij het wetsvoorstel nr. 812 houdende sommige fiscale maatregelen ter bescherming van het onroerend cultureel erfgoed.

Nr. 12 VAN DE HEREN BRIL, DUPRE, PETITJEAN EN WAUTHY

Art. 43.

Een § 5 toevoegen, luidend als volgt :

« § 5. In afwijking van § 1, 1^o, zijn de artikelen 18 en 25 voor de toepassing van artikel 129 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen slechts van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1986. »

VERANTWOORDING

Het amendement wil voorkomen dat vennootschappen bestraft zouden worden omdat ze bij de berekening van hun voorafbetalingen rekening hebben gehouden met de fictieve roerende voorheffing.

L. BRIL.
J. DUPRE.
C. PETITJEAN.
E. WAUTHY.

Nr. 13 VAN DE HEREN LESTIENNE, BRIL, DUPRE, PETITJEAN EN BREYNE

Art. 43.

Dit artikel aanvullen met een § 5 luidend als volgt :

« § 5. In afwijking van § 1, blijven de artikelen 88, 93bis, § 1, 1^o, en 353, eerste gedachtenstreep, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, zoals zij bestonden alvorens te zijn gewijzigd bij de artikelen 12, 16 en 32 van deze wet, van toepassing voor het aanslagjaar 1985; het in artikel 88, tweede lid, gestelde percentage van 5 % wordt evenwel verminderd tot 2,5 %. »

VERANTWOORDING

Om de gevolgen van de afschaffing van de « forfaitaire storting Frankrijk » enigszins te milderen, wordt voorgesteld de bestaande belastingvermindering van 5 % af te bouwen over twee jaar.

de sites classés conformément à la législation sur la conservation des Monuments et Sites et non donnés en location, en vue de leur entretien et de leur restauration, pour autant que ces immeubles, parties d'immeubles ou sites soient accessibles au public; le Roi règle l'exécution de la présente disposition et définit notamment ce qu'il y a lieu d'entendre par accessible au public. »

JUSTIFICATION

L'amendement, se réfère au développement exposé au début de la proposition de loi n° 812 relative à certaines mesures fiscales favorisant une protection du patrimoine culturel immobilier.

G. LE HARDY DE BEAULIEU.
A. d'ALCANTARA.
A. DENYS.
J. DUPRE.
R. HENRION.
J. MICHEL.

N° 12 DE MM. BRIL, DUPRE, PETITJEAN ET WAUTHY

Art. 43.

Ajouter un § 5 libellé comme suit :

« § 5. Pour l'application de l'article 129 du Code des Impôts sur les Revenus, les articles 18 et 25 ne sont, par dérogation au § 1^{er}, 1^o, applicables qu'à partir de l'exercice d'imposition 1986. »

JUSTIFICATION

L'amendement tend à éviter que des sociétés soient pénalisées parce qu'elles auraient tenu compte du précompte mobilier fictif lors du calcul de leurs versements anticipés.

N° 13 DE MM. LESTIENNE, BRIL, DUPRE, PETITJEAN ET BREYNE

Art. 43.

Compléter cet article par un § 5 rédigé comme suit :

« § 5. Par dérogation au § 1^{er}, les articles 88, 93bis, § 1, 1^o, et 353, premier tiret, du Code des Impôts sur les Revenus, tels qu'ils étaient libellés avant leur modification par les articles 12, 16 et 32 de la présente loi, restent applicables pour l'exercice d'imposition 1985; le pourcentage de 5 % fixé à l'article 88, deuxième alinéa, est toutefois ramené à 2,5 %.

JUSTIFICATION

Pour atténuer quelque peu les conséquences de la suppression du « versement forfaitaire français », il est proposé d'abroger sur deux ans la réduction d'impôt de 5 % existante.

M. LESTIENNE.
L. BRIL.
J. DUPRE.
C. PETITJEAN.
P. BREYNE.

Nr. 14 VAN DE HEREN DENYS, DUPRE, PETITJEAN EN WAUTHY

Art. 5.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 5. — In artikel 45 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

» 1° het 3°, b, gewijzigd door artikel 3 van de wet van 10 februari 1981, wordt aangevuld als volgt: « in de mate dat de toekenningen naar aanleiding van pensionering, zowel wettelijke als extra-wettelijke, uitgedrukt in jaarlijkse renten, met uitzondering van de toekenningen uit hoofde van individuele levensverzekeringen in de zin van artikel 54, 2°, b, niet meer bedragen dan 80 % van de laatste normale bruto-jaarbezoldiging en rekening houden met een normale duurtijd van beroepsactiviteit. Een indexering van de rente is toegelaten. De Koning regelt de uitvoering van deze bepaling, inzonderheid wat de voorschotten op contracten en de inpandgevingen van contracten betreft.

» 2° het 6°, opgeheven door artikel 21 van de wet van 5 januari 1976, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

» 6° de rust- en overlevingspensioenen, de lijfrenten of tijdelijke renten, alsmede de als zodanig geldende toelagen, die ter uitvoering van een contractuele verbintenis worden toegekend aan personen die vroeger de in artikel 20, 2°, bedoelde bezoldigingen hebben genoten, uit hoofde waarvan de wetgeving betreffende de sociale zekerheid van de werknemers of van de zelfstandigen werd toegepast, of aan de rechtverkrijgenden van die personen, in zover die sommen niet hoger zijn dan die welke de storting van in 3°, b, bedoelde bijdragen tot gevolg zou hebben gehad. »

Nr. 15 VAN DE HEREN DENYS, DUPRE, PETITJEAN EN WAUTHY

Art. 6bis (nieuw).

Een artikel 6bis (nieuw) toevoegen, luidend als volgt:

« Art. 6bis. — Artikel 54, 2°, a, van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt: « voor zover die bijdragen voldoen aan de voorwaarden die, wat de werkgeversbijdragen betreft, bepaald zijn in artikel 45, 3°, b; ».

Nr. 16 VAN DE HEREN DENYS, DUPRE, PETITJEAN EN WAUTHY

Art. 14.

1. In het eerste lid van § 1, tussen de woorden « in de zin van artikel 54, 2°, b, of 3° » en de woorden « alsmede kapitalen » de woorden « of van aanvullende pensioenen overeenkomstig artikel 52bis van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen; » invoegen.

2. Het tweede lid van § 1 vervangen door de volgende bepaling:

« Hetzelfde omzettingssstelsel is van toepassing op de eerste schijf van 2 miljoen frank van het kapitaal of van de afkoopwaarde van levensverzekeringscontracten in de zin van de artikelen 45, 3°, b, en 54, 2°, a, die het voorwerp hebben uitgemaakt van voorschotten op contracten of die als waarborg hebben gediend van een hypothecaire lening, voor zover die voorschotten verleend of die leningen gesloten werden voor het bouwen, het verwerven of het verbouwen van een in België gelegen eerste woonhuis dat uitsluitend bestemd is voor het persoonlijk gebruik van de leningnemer en van de personen die van zijn gezin deel

N° 14 DE MM. DENYS, DUPRE, PETITJEAN ET WAUTHY

Art. 5.

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« Art. 5. A l'article 45 du même Code sont apportées les modifications suivantes:

» 1° le 3°, b, modifié par l'article 3 de la loi du 10 février 1981, est complété comme suit: « dans la mesure où les prestations en cas de retraite tant légales qu'extra-légales, exprimées en rentes annuelles, à l'exclusion des prestations d'assurances individuelles sur la vie au sens de l'article 54, 2°, b, ne dépassent pas 80 % de la dernière rémunération brute annuelle normale et tiennent compte d'une durée normale d'activité professionnelle. Une indexation des rentes est permise. Le Roi règle l'exécution de la présente disposition, en particulier en ce qui concerne les avances sur contrats et les mises en gage de contrats.

» 2° le 6°, abrogé par l'article 21 de la loi du 5 janvier 1976, est rétabli dans la rédaction suivante:

» 6° les pensions de retraite ou de survie, les rentes viagères ou temporaires, ainsi que les allocations en tenant lieu, accordées en exécution d'une obligation contractuelle, soit aux personnes ayant bénéficié antérieurement de rémunérations visées à l'article 20, 2°, en raison desquelles la législation concernant la sécurité sociale des travailleurs salariés ou des travailleurs indépendants a été appliquée, soit aux ayants droit desdites personnes, pour autant que ces sommes ne dépassent pas celles qui seraient obtenues par le versement de cotisations visées au 3°, b. »

N° 15 DE MM. DENYS, DUPRE, PETITJEAN ET WAUTHY

Art. 6bis (nouveau).

Ajouter un article 6bis (nouveau) libellé comme suit:

« Art. 6bis. — L'article 54, 2°, a, du même Code est complété comme suit: « pour autant que ces cotisations remplissent les conditions prévues à l'article 45, 3°, b, pour les cotisations patronales; ».

N° 16 DE MM. DENYS, DUPRE, PETITJEAN ET WAUTHY

Art. 14.

1. Dans le premier alinéa du § 1 entre les mots « au sens de l'article 54, 2°, b, ou 3°, » et les mots « ainsi que les allocations en capital », insérer les mots « ou de pensions complémentaires conformément à l'article 52bis de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants ».

2. Remplacer le deuxième alinéa du § 1 par la disposition suivante:

« Le même régime de conversion est applicable à la première tranche de 2 millions de francs de capital ou de valeur de rachat de contrats d'assurances sur la vie au sens des articles 45, 3°, b, et 54, 2°, a, qui ont fait l'objet d'avances sur contrats ou qui sont affectés à la garantie d'emprunts hypothécaires pour autant que ces avances aient été accordées ou ces emprunts contractés en vue de la construction, de l'acquisition ou de la transformation d'une première habitation située en Belgique et destinée exclusivement à l'usage personnel de l'emprunteur et des personnes faisant partie de son ménage, et pour autant qu'en cas de vie de l'assuré, les

uitmaken en indien, bij leven van de verzekerde, de voorschotten op contracten of de vestiging van de hypotheek ten minste tien jaar vóór het verstrijken van het contract hebben plaatsgevonden ».

Nr. 17 VAN DE HEREN DENYS, DUPRE, PETITJEAN EN WAUTHY

Art. 15.

In letter g), op de tweede regel tussen de woorden « worden uitgekeerd » en de woorden « hetzij ter gelegenheid », de woorden « ten vroegste » invoegen.

Nr. 18 VAN DE HEREN DENYS, DUPRE, PETITJEAN EN WAUTHY

Art. 43.

In § 1, 2°, de woorden « artikelen 5, 7, 17, 19, 20, 2°, 22 en 23 » vervangen door de woorden « artikelen 5, 6bis, 7, 17, 19, 20, 2°, 22 en 23 ».

VERANTWOORDING

Artikel 5 van het wetsontwerp bepaalt de aftrekbaarheidsgrenzen inzake bedrijfs- en pensioenlasten van de rechtstreeks door het bedrijf uitgekeerde pensioenen en voorziet in dezelfde begrenzingen als voor de groepsverzekeringen en de pensioenfondsen, door te verwijzen naar artikel 45, 3°, b, van het W.I.B.

Maar, zoals de Raad van State het in zijn advies van 10 oktober 1984 heeft laten opmerken, bepaalt artikel 45, 3°, b, geen grensbedragen van fiscale aftrekbaarheid.

De bedoeling van dit amendement is tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State door fiscale aftrekbaarheidsgrenzen vast te leggen van buitensporig geachte pensioenen door het aanpassen van genoemd artikel.

De verwijzing naar « de laatste normale bruto-jaarbezoldiging » biedt de mogelijkheid elke overdreven verhoging van bezoldigingen uit te sluiten. Ze laat tevens toe rekening te houden met de gevolgen van een verlaging van de bezoldigingen, enerzijds te wijten aan deeltijdse arbeid en, anderzijds uit hoofde van economische omstandigheden in de onderneming zelf.

De uitdrukking « normale duurtijd van beroepsactiviteit » heeft tot doel de extra-wettelijke toekenningen te binden aan het effectief aantal jaren beroepsactiviteit in verhouding tot het normale aantal jaren activiteit eigen aan het beschouwde beroep.

Wij stellen eveneens voor artikel 54, 2°, a, van het W.I.B. te vervolledigen ten einde voor de persoonlijke bijdragen voor de aanvullende verzekering dezelfde aftrekbaarheidsgrenzen te bepalen als voor de werkgeversbijdragen.

Het amendement op artikel 14 heeft een dubbel doel:

1° de kapitalen van aanvullende pensioenen van zelfstandigen verder op dezelfde wijze behandelen als de individuele levensverzekeringen;

2° de huidige regeling van omzetting in fictieve rente behouden voor de eerste schijf van 2 000 000 frank van de kapitalen van groepsverzekeringen die het voorwerp hebben uitgemaakt van voorschotten op contracten voor het bouwen, verwerven of verbouwen van een eerste woning, voor zover deze voorschotten ten minste tien jaar vóór het verstrijken van het contract werden toegekend.

Aldus geldt dezelfde fiscale regeling voor de kapitalen aangewend voor een eerste woning, ongeacht of deze het voorwerp hebben uitgemaakt van genoemde voorschotten dan wel dienen tot dekking van hypothecaire leningen, daar waar in het ontwerp alleen de bedoelde leningen beoogd waren.

Het amendement op artikel 15 wil vermijden dat de eenmalige belastingheffing van 16,5 % niet wordt toegepast wanneer het kapitaal na de normale datum van pensionering wordt uitgekeerd.

A. DENYS.
J. DUPRE.
C. PETITJEAN.
E. WAUTHY.

avances sur contrats ou les constitutions d'hypothèques aient eu lieu au moins dix ans avant l'expiration du contrat ».

N° 17 DE MM. DENYS, DUPRE, PETITJEAN ET WAUTHY

Art. 15.

A la lettre g), à la deuxième ligne, entre les mots « au bénéficiaire » et les mots, « soit à l'occasion », insérer les mots « au plus tôt ».

N° 18 DE MM. DENYS, DUPRE, PETITJEAN ET WAUTHY

Art. 43.

Dans le § 1^{er}, 2°, remplacer les mots « articles 5, 7, 17, 19, 20, 2°, 22 et 23 » par les mots « articles 5, 6bis, 7, 17, 19, 20, 2°, 22 et 23 ».

JUSTIFICATION

L'article 5 du projet de loi fixe des limites de déductibilité en charges professionnelles, des pensions payées directement par l'entreprise et prévoit les mêmes limites que pour les assurances de groupe et les fonds de pension en renvoyant à l'article 45, 3°, b, du C.I.R.

Mais, comme le Conseil d'Etat l'a relevé dans son avis du 20 octobre 1984, l'article 45, 3°, b, ne fixe pas de limites de déductibilité fiscale.

L'objet du présent amendement est de répondre à l'avis du Conseil d'Etat en fixant des limites de déductibilité fiscale de pensions jugées excessives, par une adaptation de l'article en question.

La référence à « la dernière rémunération brute annuelle normale » permet d'écarter toute augmentation excessive de rémunérations. Elle permet également de tenir compte des conséquences d'une diminution de rémunérations, d'une part, pour cause de travail à temps partiel, d'autre part, par suite de circonstances économiques propres à l'entreprise.

Les termes « durée normale d'activité professionnelle » ont pour but de lier les prestations extra-légales au nombre effectif d'années d'activité professionnelle rapporté au nombre d'années normales d'activité dans la profession considérée.

Nous proposons également de compléter l'article 54, 2°, a, du C.I.R. dans le but de fixer pour les cotisations personnelles d'assurance complémentaire, les mêmes limites de déductibilité que pour les cotisations patronales.

L'amendement à l'article 14 a un double but :

1° continuer à traiter de la même manière que les assurances-vie individuelles les capitaux des pensions complémentaires des indépendants;

2° maintenir le régime actuel de conversion en rente fictive de la première tranche de 2 000 000 de francs des capitaux d'assurances groupe qui ont fait l'objet d'avances sur contrats en vue de la construction, de l'acquisition ou de la transformation d'une première habitation, pour autant que ces avances aient été accordées au moins dix ans avant l'expiration du contrat.

Il s'agit ici d'assurer le même régime fiscal des capitaux affectés à une première habitation que ceux-ci aient fait l'objet desdites avances ou servent à la couverture d'emprunts hypothécaires, seuls lesdits emprunts étant visés dans le projet à l'examen.

L'amendement à l'article 15 a pour unique objet d'éviter que la taxation unique de 16,5 % ne puisse s'appliquer lorsque le capital est attribué après la date normale de la mise à la retraite.