

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

28 MAART 1985

VOORSTEL TOT WIJZIGINGEN van het Reglement van de Kamer

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER d'ALCANTARA
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 20bis (nieuw)

A) In hoofddeorde :

1) Nummer 1 vervangen door de volgende bepaling :

« 1. Met uitzondering van de Commissie voor de Begroting, de Bijzondere Commissies belast met het onderzoek van wetsontwerpen van politieke, budgettaire of financiële aard alsmede van de andere Commissies wanneer deze laatste handelen over de bij de Kamer ingediende begrotingen, wijst in afwijking van artikel 20, de Kamer op voorstel van de Conferentie van Voorzitters, de Commissies aan waarvan de vergaderingen openbaar zijn. »

2) Nummer 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Het is ons inziens niet aangewezen dat de vergaderingen van de commissie voor de begroting openbaar zouden zijn. Het toegevoegde nieuwe nummer 3 in artikel 64 bepaalt immers dat artikel 53bis — de vereenvoudigde procedure bij de bespreking in plenaire vergadering — niet toepasselijk is op de Rijksmiddelenbegroting.

Het houden van openbare vergaderingen van de Commissie voor de Begroting zou in deze omstandigheden leiden tot twee achtereenvolgende identieke debatten, eerst in de commissie en vervolgens in plenaire vergadering.

Het ware ons inziens eveneens verkeerd de vereenvoudigde procedure in plenaire vergadering toe te passen voor belangrijke wetsontwerpen zoals programma- of herstelwetten.

Dit geldt ook voor alle commissievergaderingen wanneer er gehandeld wordt over de bij de Kamer ingediende begrotingen.

Zie :

1149 (1984-1985) :

— N° 1 : Voorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

28 MARS 1985

PROPOSITION DE MODIFICATIONS du Règlement de la Chambre

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. d'ALCANTARA
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 20bis (nouveau)

A) En ordre principal :

1) Remplacer le numéro 1 par ce qui suit :

« 1. Exception faite de la Commission du Budget, des Commissions spéciales chargées de l'examen de projets de loi à caractère politique, budgétaire ou financier ainsi que des autres Commissions lorsque celles-ci examinent des budgets déposés à la Chambre, la Chambre désigne, par dérogation à l'article 20 et sur proposition de la conférence des présidents, les Commissions dont les réunions sont publiques ». »

2) Supprimer le numéro 2.

JUSTIFICATION

Il ne nous paraît pas souhaitable que les réunions de la Commission du Budget soient publiques. Le nouveau numéro 3 qui a été ajouté à l'article 64 dispose d'ailleurs que l'article 53bis — qui concerne la procédure simplifiée de discussion en séance plénière — n'est pas applicable au budget des voies et Moyens.

La publicité des réunions de la Commission du Budget entraînerait la succession de deux débats identiques, d'abord en commission, ensuite en séance plénière.

Il serait tout aussi erroné, selon nous, d'appliquer la procédure simplifiée en réunion plénière pour des projets importants tels que les projets de loi-programme ou de loi de redressement.

Cela est également vrai pour toutes les réunions de commissions consacrées à l'examen de budgets déposés à la Chambre.

Voir :

1149 (1984-1985) :

— N° 1 : Proposition.

B. In bijkomende orde :

1) Nummer 1 vervangen door de volgende bepaling :

« 1. Met uitzondering van de Commissie voor de Begroting, de Bijzondere Commissies belast met het onderzoek van wetsontwerpen van politieke, budgettaire of financiële aard, wijst in afwijking van artikel 20, de Kamer op voorstel van de Conferentie van Voorzitters, de Commissies aan waarvan de vergaderingen openbaar zijn. »

2) Nummer 2 weglaten.

Art. 64

Nummer 3 weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van het bij artikel 20bis (nieuw) ingediende amendement.

Overgangsbepaling

Nummer 1 vervangen door de volgende bepaling :

« 1. Gedurende een proefperiode die met de sluiting van de zitting 1986-1987 ten einde loopt, is krachtens artikel 20bis, n° 1 de commissie voor de financiën aangewezen. »

VERANTWOORDING

De zitting 1985-1986 van de Kamer zal geen normaal verloop kennen daar er einde van het jaar verkiezingen worden gehouden. Het amendement strekt er om deze reden toe de proefperiode te verlengen tot het einde van de zitting 1986-1987.

De commissie voor de begroting wordt niet meer aangewezen omdat haar vergadering steeds met gesloten deuren worden gehouden (cfr. amendement op art. 20bis (nieuw)).

De mogelijkheid bestaat uiteraard om een tweede commissie naast deze voor de financiën bij subamendering van het amendement aan te wijzen. De auteur van het amendement heeft evenwel ervaren dat de aangelegenheid best wordt overgelaten aan de wijsheid van de Kamer.

A. d'ALCANTARA

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER PEETERS

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 17

De nummers 2 en 3 vervangen door wat volgt :

« 2. Nummer 4 wordt aangevuld met twee nieuwe leden, luidend als volgt :

” Het verslag vermeldt alleen de namen van sprekers wanneer de bespreking openbaar is verlopen.

De door de commissie geamendeerde artikel of, wanneer een groot aantal artikelen werd geamendeerd, de volledige aangenomen tekst worden in fine van het verslag opgenomen. Naast de geamendeerde artikelen wordt de tekst vermeld die in het aan de commissie voorgelegd wetsontwerp of voorstel voorkomt ”.

B. En ordre subsidiaire :

1) Remplacer le numéro 1 par ce qui suit :

« 1. Exception faite de la Commission du Budget et des Commissions spéciales chargées de l'examen de projets de loi à caractère politique, budgétaire ou financier, la Chambre désigne, par dérogation à l'article 20 et sur proposition de la conférence des présidents, les Commissions dont les réunions sont publiques ».

2) Supprimer le numéro 2.

Art. 64

Supprimer le point 3.

JUSTIFICATION

Cet amendement s'inscrit dans la logique de l'article 20bis présenté par l'amendement ci-avant.

Disposition transitoire

Remplacer le numéro 1 par le texte suivant :

« 1. Pour une période d'essai prenant fin lors de la clôture de la session 1986-1987, est désignée, en vertu de l'article 20bis, n° 1, la Commission des Finances ».

JUSTIFICATION

La session 1985-1986 ne connaîtra pas un déroulement normal, étant donné que des élections auront lieu à la fin de 1985. C'est pourquoi l'amendement vise à prolonger la période d'essai jusqu'à la fin de la session 1986-1987.

La Commission du Budget n'est plus désignée, puisqu'elle se réunit toujours à huis clos. (Voir amendement à l'article 20bis — nouveau).

Il est évidemment possible de désigner une deuxième commission, en plus de la Commission des Finances, par voie de sous-amendement. L'expérience a toutefois appris à l'auteur de l'amendement qu'il était préférable de laisser ce point à l'appréciation de la Chambre.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. PEETERS

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 17

Remplacer les points 2 et 3 par ce qui suit :

« 2. Le n° 4 est complété par deux nouveaux alinéas, libellés comme suit :

” Le rapport ne mentionne le nom des intervenants que lorsque la discussion a été publique.

In fine du rapport sont repris les articles amendés ou le texte complet adopté par la Commission lorsqu'un nombre important d'articles ont été amendés. En regard des articles amendés est repris le texte de ces articles tel qu'il figure dans le projet de loi ou la proposition soumis à la Commission ”.

3. Nummer 5 wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Wanneer de bespreking openbaar is verlopen wordt het ontwerp-verslag ter goedkeuring voorgelegd aan de leden van de Kamer en van de Regering die tijdens de bespreking het woord hebben gevoerd. De sprekers moeten dan hun opmerkingen doen toekomen binnen de termijn van drie dagen, te rekenen vanaf de dag na die waarop het ontwerp-verslag beschikbaar is. Het ontwerp-verslag wordt geacht te zijn goedgekeurd door de sprekers die hun opmerkingen niet binnen die termijn hebben doen toekomen ».

Art. 20

1) Nummer 4 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Deze bepaling is niet van toepassing op in de artikelen 2, 77, 77bis, 78 en 88 bedoelde commissies, noch op de commissies welke door de voorzitter zijn aangeduid en die opgericht zijn met het oog op het onderzoek van andere materies dan die welke aan vaste commissies zijn toegevoegd. »

2) Nummer 6 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Artikel 27, n° 2bis, is in commissie niet van toepassing. »

Art. 20bis (nieuw)

Dit artikel aanvullen met een nummer 7, luidend als volgt :

« 7. Dit artikel kan niet toepasselijk worden gemaakt op de in artikel 20, n° 4, tweede lid, bedoelde commissies. »

Art. 31

In nummer 6, de letter b) vervangen door de volgende bepaling :

« b) tot maximaal de helft worden beperkt de loop van de bespreking, bij beslissing van de Kamer die bij zitten en opstaan wordt genomen. Een spreker per politieke fractie mag binnen de in artikel 31, n° 6, gestelde perken het woord voeren. »

VERANTWOORDING

In verband met artikel 17

Het lijkt ons niet aangewezen de naam van de sprekers in de verslagen van de commissies te vermelden wanneer de bespreking met gesloten deuren heeft plaatsgehad. Bijgevolg kan voor de goedkeuring van die verslagen de thans gangbare regeling worden gehandhaafd.

In verband met artikel 20

De eerste wijziging die wordt voorgesteld, bepaalt uitdrukkelijk dat alleen de leden van de commissie toegang hebben tot de commissies die een andere opdracht hebben dan die welke aan de krachtens artikel 12 opgerichte vaste commissies zijn toevertrouwd. Dat is thans reeds het geval. Het betreft de commissies voor het onderzoek van de geloofsbriefjes, voor de verzoekschriften, voor de naturalisaties, voor de comptabiliteit, voor vervolgingen ten laste van leden, of commissies waarvoor een grotere discretie geveerd wordt (b.v. commissie opgericht met toepassing van de art. 90-134 van de Grondwet).

De tweede wijziging sluit de deelneming van gemandateerde sprekers in commissie uit.

3. Le n° 5 est complété par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Lorsque la discussion a été publique, le projet de rapport est soumis à l'approbation des membres de la Chambre et du Gouvernement qui ont pris part à la discussion. A cet effet, les intervenants doivent faire parvenir leurs observations dans un délai de trois jours débutant le lendemain du jour au cours duquel le projet de rapport sera disponible. Le projet de rapport est censé être approuvé par les intervenants qui n'auront pas fait parvenir leurs observations dans ce délai ».

Art. 20

1) Compléter le numéro 4 par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Cette disposition n'est pas applicable aux commissions visées aux articles 2, 77, 77bis, 78 et 88 ni aux commissions désignées par le président, qui sont formées pour l'examen d'autres matières que celles qui sont dévolues aux commissions permanentes. »

2) Compléter le numéro 6 par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« L'article 27, n° 2bis, n'est pas applicable en commission. »

Art. 20bis (nouveau)

Compléter cet article par un numéro 7, libellé comme suit :

« Cet article ne peut être rendu applicable aux commissions visées à l'article 20, n° 4, deuxième alinéa. »

Art. 31

Au numéro 6, remplacer le littéra b) par la disposition suivante :

« b) réduit de moitié au maximum en cours de discussion, par décision de la Chambre prise par assis et levé. Un orateur par groupe politique peut prendre la parole dans les limites fixées à l'article 31, n° 6. »

JUSTIFICATION

Au sujet de l'article 17

Il ne nous semble pas indiqué de mentionner le nom des intervenants dans les rapports des commissions lorsque la discussion s'est déroulée à huis clos. La règle actuellement en vigueur pour l'approbation de ces rapports peut dès lors être maintenue.

Au sujet de l'article 20

La première modification proposée prévoit explicitement que seuls les membres de la Commission ont accès aux commissions qui ont d'autres missions que celles qui sont dévolues aux commissions permanentes ou spéciales formées en application des articles 12 et 13. C'est déjà le cas actuellement. Il s'agit des commissions de vérification des pouvoirs, des pétitions, des naturalisations, de la comptabilité, des poursuites à charge de membres ou de commissions pour lesquelles une plus grande discrétion s'impose (p.e. Commission instituée dans le cadre de l'application des art. 90/134 de la Constitution).

La seconde modification exclut l'intervention d'orateurs mandatés en commission.

In verband met artikel 20bis

Er wordt gepreciseerd dat de commissies welke in de op artikel 20 voorgestelde wijziging bedoeld worden, niet openbaar kunnen worden gemaakt.

In verband met artikel 31

Het lijkt ons noodzakelijk de bevoegdheid van de Kamer om de spreektijd tot beneden de in artikel 31 bepaalde grens te beperken, aan banden te leggen. De Kamer heeft immers reeds de mogelijkheid om de sluiting van de bespreking uit te spreken.

R. PEETERS

Au sujet de l'article 20bis

Il est précisé que les commissions visées par la modification que nous proposons à l'article 20 ne peuvent être rendues publiques.

Au sujet de l'article 31

Il nous semble indispensable de mettre une limite au pouvoir de la Chambre de réduire le temps de parole en dessous de ce que prévoit l'article 31, la Chambre disposant déjà de la possibilité de prononcer la clôture d'un débat.