

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

7 JULI 1985

WETSONTWERP

houdende fiscale en andere bepalingen

(artt. 19 tot 24 en 94)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER JEROME

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN OPENBAAR AMBT

Artikel 99, derde lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen stelt de Koning in de mogelijkheid de regeling tot onderbreking van de beroepsloopbaan uit te breiden tot de overheidssector.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhay.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — de heren Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Henry, Lafosse, Temmerman. — de heren Daems, Evers, Huylebrouck, Klein, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — de heren De Beul, Desseyn.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Grafé, Marchand, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mevr. Brenez, de heren M. Colla, Laridon, Onkelinx, Perdieu, Ramaekers, Rigo, Urbain, R. Van Steenkiste. — de heren Cortois, Denys, Flamant, Militis, Mundeeler, Poswick, Taelman. — de heren Anciaux, Gabriels, F. Vansteenkiste.

Zie :

1281 (1984-1985) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 tot 10 : Amendementen.
- N° 11 : Verslag.
- N° 12 : Amendement.
- N°s 13 en 14 : Verslagen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

7 JUILLET 1985

PROJET DE LOI

portant des mesures fiscales et autres

(art. 19 à 24 et 94)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. JEROME

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE, MINISTRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

L'article 99, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales permet au Roi d'étendre le régime de l'interruption de la carrière professionnelle au secteur public.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhay.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — MM. Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Henry, Lafosse, Temmerman. — MM. Daems, Evers, Huylebrouck, Klein, Van Belle, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Grafé, Marchand, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mme Brenez, MM. M. Colla, Laridon, Onkelinx, Perdieu, Ramaekers, Rigo, Urbain, R. Van Steenkiste. — MM. Cortois, Denys, Flamant, Militis, Mundeeler, Poswick, Taelman. — MM. Anciaux, Gabriels, F. Vansteenkiste.

Voir :

1281 (1984-1985) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 à 10 : Amendements.
- N° 11 : Rapport.
- N° 12 : Amendement.
- Nos 13 et 14 : Rapports.

Artikel 19 vervangt dit artikel 99, derde lid, door :

a) een nieuw derde lid dat de Koning in de mogelijkheid stelt het voordeel, bepaald in artikel 100 van de herstelwet van 22 januari 1985, namelijk de voltijdse onderbreking van de beroepsloopbaan, uit te breiden tot het vastbenoemd of tijdelijk personeel van de besturen en andere diensten van de Ministeries.

b) een nieuw vierde lid dat de uitvoeringsbesluiten van het derde lid (d.w.z. de regeling voor onderbreking van de beroepsloopbaan, die toepasselijk is op het personeel der ministeries) van rechtswege toepasselijk maakt op het statutaire personeel van de instellingen van openbaar nut die onder de controle of het toezicht van de Staat zijn geplaatst. Deze toepassing van rechtswege zal evenwel slechts gebeuren vanaf de eerste dag van de tweede maand volgend op die van het in werking treden van deze wet, zodat eventuele bijzondere toepassingsmodaliteiten door de toezichthoudende Ministers kunnen genomen worden.

c) een nieuw vijfde lid dat de Koning in de mogelijkheid stelt de regeling voor loopbaanonderbreking of een gelijkwaardige regeling uit te breiden tot de sector van het onderwijs, evenals tot de andere staatsdiensten, met uitzondering evenwel van de diensten van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Rekenhof, de personeelsleden van de krijgsmacht en de magistraten van de rechterlijke orde, van het Arbitragehof, van de Raad van State en van het Rekenhof.

d) een nieuw zesde lid dat de plaatselijke besturen (provincies, gemeenten, intercommunales, gemeentelijke openbare inrichtingen) in de mogelijkheid stelt de regeling inzake loopbaanonderbreking op hun personeel toe te passen, zowel voltijds als halftijds.

Artikel 20 bepaalt dat de onderbrekingsperiode in aanmerking zal komen, zowel voor de toekenning als voor de berekening van het rustpensioen. Hetzelfde zal gelden voor het overlevingspensioen.

Artikel 21, eerste paragraaf, maakt de bepalingen betreffende de deeltijdse arbeid, die toepasselijk zijn in de Ministeries, van rechtswege toepasselijk op de personeelsleden die tewerkgesteld worden door de instellingen van openbaar nut welke onder de controle of het toezicht van de Staat geplaatst zijn. Het tweede lid van deze paragraaf stelt de Koning in de mogelijkheid deze regeling uit te breiden tot het personeel dat wordt tewerk gesteld door de andere staatsdiensten (met inbegrip van het onderwijs), met uitzondering evenwel van de diensten die onder de wetgevende macht ressorteren. Artikel 21, paragraaf 2, maakt de bepalingen betreffende de plannen tot aanpassing van de arbeidstijd, die vervat zijn in het koninklijk besluit van 31 december 1984, dat voor de Ministeries van kracht is, eveneens van rechtswege toepasselijk op de instellingen van openbaar nut die onder de controle of het toezicht van de Staat staan. Deze bepalingen zullen de instellingen van openbaar nut, net als de Ministeries, in staat stellen hun arbeidstijd aan te passen volgens de bijzondere aard van hun opdrachten.

Artikel 22 vult artikel 6bis, tweede lid van het koninklijk besluit n° 180 van 30 december 1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging aan. De voordelen die worden toegekend in het raam der regelingen voor deeltijdse arbeid zullen voortaan niet meer als nieuwe voordelen worden beschouwd.

L'article 19 du présent projet remplace cet article 99, alinéa 3, par :

a) un alinéa 3 nouveau qui permet au Roi d'étendre l'avantage prévu à l'article 100 de la loi de redressement du 22 janvier 1985, à savoir l'interruption de la carrière professionnelle de plein temps, au personnel définitif ou temporaire des administrations et autres services des Ministères.

b) un alinéa 4 nouveau qui rend les arrêtés d'exécution de l'alinéa 3 (c'est-à-dire le régime de l'interruption de la carrière professionnelle applicable au personnel des ministères) applicable de plein droit au personnel statutaire des organismes d'intérêt public placés sous le contrôle ou la tutelle de l'Etat. Cette application de plein droit n'interviendra toutefois qu'à partir du premier jour du second mois suivant celui de l'entrée en vigueur de la présente loi de telle sorte que d'éventuelles modalités particulières d'application puissent être prises par les Ministres de tutelle.

c) un alinéa 5 nouveau qui permet au Roi d'étendre le régime de l'interruption de carrière ou un régime analogue au secteur de l'enseignement ainsi qu'aux autres services de l'Etat, à l'exception toutefois des services de la Chambre des représentants, du Sénat, de la Cour des comptes, des membres du personnel des forces armées et des magistrats de l'Ordre judiciaire, de la Cour d'arbitrage, du Conseil d'Etat et de la Cour des comptes.

d) un alinéa 6 nouveau qui permet aux pouvoirs locaux (provinces, communes, intercommunales, établissements publics communaux) d'appliquer à leur personnel le régime de l'interruption de la carrière tant de plein temps que de mi-temps.

L'article 20 prévoit que la période d'interruption entrera en ligne de compte tant pour l'octroi que pour le calcul de la pension de retraite. Il en ira de même pour la pension de survie.

L'article 21, paragraphe 1^{er}, rend les dispositions relatives au travail à temps partiel, qui sont applicables dans les Ministères, applicables de plein droit aux membres du personnel occupés par les organismes d'intérêt public placés sous le contrôle ou la tutelle de l'Etat. L'alinéa 2 de ce paragraphe 1^{er} permet au Roi d'étendre ce régime au personnel occupé par les autres services de l'Etat (y compris l'enseignement), à l'exception toutefois des services relevant du pouvoir législatif. L'article 21, paragraphe 2, rend également applicables de plein droit aux organismes d'intérêt public soumis au contrôle ou à la tutelle de l'Etat, les dispositions relatives aux plans d'aménagement du temps de travail contenues dans l'arrêté royal du 31 décembre 1984 auquel sont soumis les Ministères. Ces dispositions permettront aux organismes d'intérêt public, tout comme aux Ministères, d'aménager leur temps de travail en fonction de la nature particulière de leurs missions.

L'article 22 complète l'article 6bis, alinéa 2 de l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations. Les avantages accordés dans le cadre des régimes de travail à temps partiel ne seront désormais plus considérés comme avantages nouveaux.

Artikel 23 vult artikel 6 van het koninklijk besluit n° 230 van 31 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces aan met een derde paragraaf die de overheidsondernemingen in staat zal stellen stagiairs voltijds te werk te stellen, en niet enkel halftijds of 4/5 tijds. Deze bepaling zou het mogelijk moeten maken het wettelijk quotum inzake tewerkstelling van stagiairs (3 % van de personeelsbezetting) in deze overheidsondernemingen te bereiken.

Artikel 24: Een harmonisatie van de verlofregeling voor verminderde prestaties in de Ministeries, in sommige instellingen van openbaar nut en in de onderwijssector is wenselijk.

Voor de onderwijssector en de P. M. S.-centra werden verscheidene genummerde koninklijke besluiten genomen met het oog op de toepassing van de verlofregeling voor verminderde prestaties.

Daar de verlofregeling voor verminderde prestaties in de Ministeries bij gewone uitvoeringsbesluiten werd bepaald, is het noodzakelijk — met het oog op voornoemde harmonisatie — 10 genummerde koninklijke besluiten, die voor de onderwijssector gelden, op de door de Koning bepaalde datum geheel of gedeeltelijk op te heffen.

Een gewoon koninklijk besluit zal het geheel van de bepalingen van voornoemde besluiten overnemen voor de sector « Onderwijs » door ze te harmoniseren met die welke gelden voor het personeel van de ministeries en van de instellingen van openbaar nut die onder de Staat ressorteren.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer De Loor merkt op dat de gemeenten in sommige gevallen ten behoeve van de toezichthoudende overheid moeten bewijzen dat het wenselijk is sommige van hun personeelsleden halftijds te laten werken. Spreker vindt dat men de gemeenten de volledige verantwoordelijkheid moet laten om daarover te oordelen.

Het is niet de toezichthoudende overheid die daarover moet oordelen.

De Minister bevestigt dat die materie inderdaad tot het domein van de gemeentelijke autonomie behoort en dat het eigenlijk abnormaal is dat de overheid toezicht houdt op een beslissing van de gemeente om deeltijds werk aan bepaalde personeelsleden toe te staan.

Hoe dan ook, de Minister wijst erop dat hij middels het voorliggende ontwerp tracht een homogene regeling voor alle personeelsleden van de overheidsdiensten tot stand te brengen en dat de enige beperking die zal worden geduld, het belang van de dienst is.

De heer Lafosse is erover verwonderd dat de Minister van Onderwijs, Franse sector, al een circulaire heeft uitgevaardigd waarin hij de voorwaarden vastlegt inzake de loopbaanonderbreking voor de leerkrachten van alle sectoren, hoewel het wetsontwerp nog niet eens in Commissie is aangenomen.

Voorts vraagt dezelfde spreker zich af welke instantie de vergoeding waarvan sprake is in artikel 100, § 1, van de herstellwet van 22 januari 1985 zal betalen aan de werknemers van de overheidssector die op grond van artikel 19 van het ontwerp een loopbaanonderbreking wensen te bekomen.

Zal die worden betaald door de gemeente, door de provincie of door de Staat ?

L'article 23 complète l'article 6 de l'arrêté royal n° 230 du 31 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, par un troisième paragraphe qui permettra aux entreprises publiques d'occuper des stagiaires à plein temps, et non plus seulement à mi-temps ou à 4/5 temps. Cette disposition devrait permettre d'atteindre le quota légal d'occupation des stagiaires (3 % de l'effectif) dans ces entreprises publiques.

L'article 24: Une harmonisation des régimes des congés pour prestations réduites entre les ministères, les organismes d'intérêt public et le secteur de l'enseignement est souhaitable.

Plusieurs arrêtés royaux numérotés ont été pris concernant le secteur de l'enseignement et les centres P. M. S. en vue de l'application d'un régime des congés pour prestations réduites.

Etant donné que le régime des congés pour prestations réduites a été fixé, pour les ministères, par des arrêtés royaux ordinaires, il est nécessaire — en vue de l'harmonisation précitée — d'abroger complètement ou partiellement, à la date fixée par le Roi, 10 arrêtés royaux numérotés concernant le secteur de l'enseignement.

Un arrêté royal ordinaire reprendra l'ensemble des dispositions de ces arrêtés pour le secteur « Enseignement » en les harmonisant avec celles qui concernent le personnel des ministères et des organismes d'intérêt public relevant de l'Etat.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. De Loor fait observer que les communes doivent dans certains cas prouver à la tutelle qu'il est souhaitable de permettre à certains de leurs agents de travailler à mi-temps. L'orateur estime qu'il faut laisser aux communes l'entière responsabilité de décider en cette matière.

Ce n'est pas à l'autorité de tutelle de juger de l'opportunité.

Le Ministre confirme que l'on se trouve en effet dans le domaine de l'autonomie communale et qu'il est en effet anormal que la tutelle ait un droit de regard sur une décision de la commune permettant le travail à temps partiel de certains agents.

De toute façon, le Ministre rappelle qu'il tente, par le présent projet, de constituer un système homogène pour tous les agents des services publics et que la seule limite qui sera permise est l'intérêt du service.

M. Lafosse s'étonne de ce que le Ministre de l'Education, secteur francophone, ait déjà édicté une circulaire dans laquelle il arrête des conditions pour l'obtention de l'interruption de carrière en ce qui concerne les enseignants de tous les secteurs alors que le projet de loi n'est même pas encore adopté en Commission.

D'autre part, le même orateur se demande quelle autorité va payer l'indemnité prévue par l'article 100, § 1^{er}, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 au travailleur du secteur public qui désire bénéficier de l'interruption de carrière, en application de l'article 19 du projet.

Sera-t-elle payée par la commune, par la province ou par l'Etat ?

Indien het de gemeente is die de vergoeding moet betalen, zijn het weer de ondergeschikte besturen die de last van de crisis moeten dragen.

De Minister preciseert dat de R. V. A. die vergoeding zal uitkeren, voor zover de gemeente de betrokken ambtenaar vervangt door een tewerkgesteld werkloze.

Wat de circulaire van de Minister van Onderwijs betreft, vindt de Minister van Openbaar Ambt het normaal dat de leerkrachten vóór de opening van het nieuwe schooljaar op de hoogte worden gebracht van de mogelijkheden die hen in verband met hun loopbaan worden geboden.

De heer Breyne vraagt wat de draagwijdte van artikel 19 is en welke instantie zal beslissen of die wetgeving al dan niet van toepassing is op het gemeentelijk niveau.

In verband met artikel 23 vraagt hij voorts hoelang de stage voor de halftijdse stagiairs zal duren. Hebben zij niet het recht gedurende twee jaar te worden tewerkgesteld, aangezien voltijdse stagiairs recht hebben op een overeenkomst van een jaar?

De Minister preciseert dat de gemeente beslist of zij de door het ontwerp voorgestelde regeling op haar personeel toepast. Ze kan eveneens weigeren het toe te passen.

De gemeenteraad is immers bevoegd om over het statuut van het gemeentepersoneel te beslissen. Welnu, de loopbaanonderbreking raakt wel degelijk het statuut van dat personeel.

Wat de duur van de stage betreft ware het normaal, aldus de Minister, dat de stagiair die halftijds wordt tewerkgesteld, twee jaar na elkaar in dienst zou kunnen blijven. Dat impliceert een bepaalde interpretatie of zelfs een eventuele wijziging van artikel 17 van het koninklijk besluit n° 230.

De heer Cools is van oordeel dat men, aangezien de Minister van Onderwijs de leerkrachten reeds op de hoogte heeft gebracht van hun mogelijkheden inzake loopbaanonderbreking, een discriminatie heeft geschapen ten opzichte van de overige personeelsleden van het Openbaar Ambt.

De Minister heeft, volgens spreker, gesteld dat de gemeente bevoegd is om het statuut van haar personeelsleden vast te stellen.

De heer Cools haalt een geval aan dat hij zelf heeft beleefd; met name in zijn gemeente heeft men zes jaren bonificatie willen toekennen aan een van de politieagenten en die beslissing werd door de toezichthoudende overheid zonder meer afgewezen.

Hij is van oordeel dat de gemeentelijke autonomie nog slechts een aanfluiting van de werkelijkheid is. Hij wijst erop dat er thans zelfs een bijkomend toezicht van het Gewest bestaat.

De heer Cools heeft ook vragen over het pensioen in geval van loopbaanonderbreking.

In zijn gemeente werd een saneringsplan uitgewerkt waarin de mogelijkheid van brugpensioen was opgenomen. Toen het er op aan kwam dat plan toe te passen, kreeg de gemeente een weigering van de omslagkas te horen.

Spreker vraagt zich dan ook af hoe de omslagkas de betaling van de pensioenen gaat ten laste nemen van personen die gedurende de tijd van hun loopbaanonderbreking geen bijdragen hebben gestort. Hij vraagt de Minister om een waarborg dat de omslagkas zal instemmen met de toepassing van de in het ontwerp voorgestelde regeling, zonder de bijdragen van de overige werknemers tegelijkertijd te verhogen.

Voorts vraagt de heer Cools hoe men een werknemer zal controleren die zijn loopbaan onderbreekt om in het buitenland te gaan werken, maar ondertussen wel de vergoeding ontvangt.

Ten slotte wenst spreker dat de Minister de wijze preciseert waarop de vrijstelling van stages aan bepaalde gemeenten wordt verleend.

Si c'est la commune qui doit porter la charge de cette indemnité, c'est à nouveau faire porter le poids de la crise par les pouvoirs subordonnés.

Le Ministre précise que c'est l'O.N.E.m. qui paie cette indemnité pour autant qu'elle remplace le fonctionnaire par un chômeur mis au travail.

En ce qui concerne la circulaire du Ministre de l'Éducation, le Ministre de la Fonction publique estime qu'il est normal que les enseignants soient prévenus des possibilités qui leur sont offertes pour leur carrière avant la rentrée.

M. Breyne se demande quelle est la portée de l'article 19 et quelle est l'instance qui va décider si cette législation s'applique ou pas au niveau communal.

D'autre part, à propos de l'article 23, le même orateur pose la question de la durée du stage pour les stagiaires à mi-temps. N'ont-ils pas droit à être employés pendant deux ans lorsque l'on sait que les stagiaires à plein temps ont droit à un contrat d'un an?

Le Ministre précise que c'est la commune qui décide si elle applique le système proposé par le projet à son personnel. Elle peut également refuser de l'appliquer.

En effet, c'est le conseil communal qui est compétent pour décider en matière du statut des agents communaux. Or, l'interruption de carrière s'inscrit bien dans le statut de ces agents.

Quant à la durée du stage, il serait normal, estime le Ministre, que le stagiaire, employé à mi-temps puisse être employé deux années consécutives. Ceci implique un problème d'interprétation, voire de modification éventuelle de l'article 17 de l'arrêté royal n° 230.

M. Cools est d'avis que si le Ministre de l'Éducation a déjà mis les enseignants au courant de leurs possibilités en matière d'interruption de carrière, il crée une discrimination par rapport au reste des agents de la fonction publique.

L'orateur relève, d'autre part, que le Ministre a dit que c'était la commune qui était compétente pour fixer le statut de ses agents.

M. Cools cite un cas qu'il a vécu, à savoir que, dans sa commune, il a voulu octroyer six années de bonification à un de ses agents de police et que cette décision a fait l'objet d'un refus catégorique du pouvoir de tutelle.

Il estime que l'autonomie communale n'est plus qu'une parodie dans la réalité. Il rappelle même qu'il existe actuellement la tutelle supplémentaire de la Région.

M. Cools soulève également le problème des pensions en cas d'interruption de carrière.

Dans sa commune, un plan d'assainissement a été élaboré, dans lequel il était prévu de permettre la prépension.

Quand il fut question de l'application de ce plan, il fut confronté à un refus de la Caisse de répartition.

L'orateur se demande dès lors comment la Caisse de répartition va-t-elle prendre en charge le paiement de pensions de personnes qui n'auront pas cotisé pendant la durée de l'interruption de leur carrière. Il demande au Ministre de fournir la garantie que la Caisse de répartition marquera son accord pour l'application du système proposé par le projet sans augmenter parallèlement les cotisations des autres travailleurs.

D'autre part, M. Cools pose la question de savoir dans quelle mesure on va pouvoir contrôler un travailleur qui interrompt sa carrière pour aller travailler à l'étranger, tout en bénéficiant de l'indemnité.

Enfin l'orateur souhaiterait que le Ministre précise les modalités d'application des dispenses de stages accordées à certaines communes.

De heer Cardoen is het eens met de heer Breyne in verband met de duur van het contract van de halfzijdse stagiairs. Hoewel de Minister het normaal acht dat ze recht hebben op een contract van twee jaar, stelt spreker vast dat het koninklijk besluit n° 230 (art. 17) nooit in die zin is gewijzigd.

Hij vraagt met aandrang dat artikel 17 van het koninklijk besluit n° 230 zou worden gewijzigd.

De heer Henry wenst te vernemen of artikel 19, tweede lid, van het ontwerp een recht doet ontstaan voor de leerkrachten van het gemeentelijk onderwijs.

Als dat het geval is, is dit een nieuwe aantasting van de gemeentelijke autonomie.

Geldt die maatregel eveneens voor de leerkrachten van het vrij gesubsidieerd onderwijs?

Kan ook het personeel van de R.T.B.F. het voordeel van dat systeem genieten?

Spreker is van oordeel dat in een circulaire zou moeten worden gepreciseerd dat personen die het voordeel van die regeling willen verkrijgen, geen winstgevend beroep mogen uitoefenen.

Over het probleem van de loopbaanonderbreking voor de berekening van het pensioen (art. 20) vraagt de heer Temmerman hoe een pensioenfonds eigen aan de gemeente zijn verplichtingen zal kunnen nakomen als tijdens de hele periode van de onderbreking van de beroepsloopbaan door het personeelslid geen bijdragen zijn gestort.

Zal de R. V. A. die bijdragen betalen?

In gemeenten die een saneringsplan toepassen, is het probleem nog acuter.

De heer Lafosse herinnert eraan dat er niet enkel voor de pensioenbijdragen een probleem rijst. Er is ook nog het probleem van de R.I.Z.I.V.-bijdragen.

De heer J.-B. Delhayé vraagt zich af welke gevolgen het geheel van de talrijke wettelijke maatregelen op het openbaar ambt zal hebben.

Voor de gemeenten bestaat het gevaar dat de nieuwe maatregelen de desorganisatie in de hand werken.

Het systeem dat wordt voorgesteld kan b.v. worden toegepast op de gemeentepolitie. Wat zal er gebeuren als in een gemeente ieder jaar twee of drie agenten hun loopbaan onderbreken?

Er zijn ook tal van werknemers die speculeren, vooral op fiscaal vlak.

Ten slotte zullen de aanvragers over het algemeen en om begrijpelijke redenen vooral vrouwen zijn. Spreker uit zijn bezorgdheid voor een ontwrichting van de diensten.

Hij geeft bovendien toe dat het moeilijk of zelfs onmogelijk is fraude in het buitenland te controleren.

Tot slot herinnert de heer J.-B. Delhayé eraan dat de Minister van Openbaar Ambt een circulaire heeft uitgevaardigd, d.d. 4 april 1985 waarin aan de burgemeesters wordt meegedeeld dat hij van plan is 1 000 werklozen ten laste van de Staat ter beschikking te stellen van de gemeentepolitie.

Hij wenst te weten hoeveel gunstige reacties hierop zijn gekomen.

Spreker vraagt zich echter af of tewerkgestelde werklozen de taken van de gemeentepolitie kunnen waarmaken.

Moeten de aangeworven werklozen voldoen aan de vereisten van het administratief statuut?

Hij vreest dat al die maatregelen de openbare diensten zullen ontwrichten.

Hij verwijst naar het voorbeeld van een O. C. M. W. dat over een goedgekeurde organieke personeelsformatie beschikt maar waarin niemand vast benoemd wordt. Heel het personeel bestaat uit stagiairs, B.T.K.-ers, D. A. C.-ers enz.

M. Cardoen se range à l'avis de M. Breyne en ce qui concerne la durée du contrat des stagiaires à mi-temps. Il constate que, bien que le Ministre estime normal qu'ils ont droit à un contrat de deux ans, l'arrêté royal n° 230 (art. 17) n'a jamais été modifié en ce sens.

Il demande instamment que l'article 17 de l'arrêté royal n° 230 soit modifié.

M. Henry aimerait savoir si l'article 1^{er}, alinéa 2, du projet constitue un droit pour les enseignants de l'enseignement communal.

S'il en est ainsi, on se trouve devant une nouvelle atteinte à l'autonomie communale.

D'autre part, les enseignants de l'enseignement libre subventionné sont-ils également concernés?

De même, le personnel de la R. T. B. F., par exemple, peut-il bénéficier de ce système?

Enfin, l'orateur estime qu'il faudrait préciser dans une circulaire que les personnes qui désirent bénéficier de ce système ne peuvent pas occuper un autre emploi lucratif.

M. Temmerman aborde le problème de l'interruption de carrière sur le calcul de la pension (article 20).

Il se demande comment une caisse de pension, propre à la commune, pourra faire face à ses obligations si les agents concernés ne versent aucune cotisation pendant toute la durée de l'interruption de carrière.

L'O.N.E.M. va-t-elle payer ces cotisations?

Le problème se pose avec encore plus d'acuité dans les communes qui appliquent un plan d'assainissement.

M. Lafosse rappelle qu'il n'y a pas que le problème des cotisations pour la pension. Il se pose également le problème des cotisations à l'I. N. A. M. I.

M. J.-B. Delhayé s'interroge sur les conséquences qu'entraînera l'ensemble des dispositions légales multiples prises en ce qui concerne la fonction publique.

Pour les communes, ces nouvelles dispositions risquent d'accroître la désorganisation.

Par exemple, le système ici proposé peut s'appliquer à la police communale. Qu'advient-il si, dans une commune, chaque année il y a deux ou trois agents qui interrompent leur carrière?

Nombreux aussi sont les travailleurs qui spéculent, surtout sur le plan fiscal.

Enfin, sans doute, trouvera-t-on dans l'ensemble des demandeurs pour des raisons compréhensibles, une grande majorité de femmes. L'orateur s'inquiète et craint le déséquilibre des services.

D'autre part, il admet qu'il est difficile, voire impossible de contrôler les fraudes à l'étranger.

Enfin, M. J.-B. Delhayé rappelle que le Ministre de la fonction publique a édicté une circulaire, datée du 4 avril 1985 par laquelle il annonce aux bourgmestres qu'il compte mettre à la disposition des polices communales 1 000 chômeurs à charge de l'Etat.

Il aimerait savoir combien de réponses favorables il y a eu.

Toutefois il se demande si des chômeurs mis au travail peuvent assurer les tâches de la police communale.

Enfin, les chômeurs recrutés devront-ils respecter les conditions du statut administratif?

L'orateur craint que toutes ces mesures n'aboutissent à la désorganisation des services publics.

Il cite par exemple le cas d'un C. P. A. S. qui dispose d'un cadre organique approuvé et qui n'engage personne à titre définitif. Le personnel n'est composé que de stagiaires, de C. S. T., de T. C. T., etc.

De Minister geeft toe dat, alhoewel die maatregelen de zaken bij de administratie ingewikkeld kunnen maken, ze nochtans beogen aan de wensen van het personeel tegemoet te komen. Anderzijds mag men niet vergeten dat er veel werklozen zijn en dat het absurd zou zijn iemand die zijn loopbaan wil onderbreken, te verplichten in dienst te blijven terwijl anderen trappelen van ongeduld om een baan te krijgen.

Inzake het vraagstuk van de niet-betaling der pensioenbijdragen herinnert de Minister eraan dat de gemeenten aan hun ambtenaren een wedde betalen en dat zij de sociale bijdragen verschuldigd zijn.

Onderbreekt de ambtenaar zijn loopbaan, dan zou de gemeente de sociale lasten, waaronder de pensioenbijdrage, moeten blijven doorbetalen aangezien de ambtenaar zijn pensioenrechten behoudt.

Wordt de betrokkene vervangen door een tewerkgestelde werkloze, dan behoudt deze het statuut van werkloze en moet de gemeente alleen de nettolast van de bezoldiging voor de door hem verrichte prestaties dragen.

De Minister heeft het vervolgens over het vraagstuk van de overige winstgevende activiteiten en hij stipt daarbij aan dat de ambtenaren die hun loopbaan onderbreken als weddetrekkenden geen andere activiteit mogen uitoefenen, ofschoon zij wel als zelfstandige aan het werk mogen gaan.

In antwoord op de heer Henry herinnert de Minister eraan dat artikel 19, vijfde lid een hele reeks categorieën van onderwijzend personeel opsomt, met inbegrip van de leerkrachten van het gesubsidieerd onderwijs tot wie de Koning het recht op de regeling inzake loopbaanonderbreking kan uitbreiden.

De heer Lafosse meent dat het aan de inrichtende macht toekomt te beslissen of de loopbaanonderbreking al dan niet geoorloofd is.

De Minister bevestigt andermaal dat het hier wel degelijk om een recht van het personeel gaat.

De heer Cools herinnert eraan dat, ofschoon de Staat de financiële last van het gesubsidieerd onderwijs draagt, het toch nog altijd de inrichtende macht is die de benoemingen doet en het zou dan ook normaal zijn dat die inrichtende macht zou mogen optreden wanneer door haar benoemde ambtenaren vragen hun loopbaan te mogen onderbreken.

De heer Cools vraagt zich af wat er zou gebeuren mocht een gemeenteraad van de zijde van drie schoolhoofden aanvragen tot onderbreking van de loopbaan ontvangen.

De Minister is de mening toegedaan dat een homogene regeling voor alle onderwijscategorieën moet worden toegepast. Beoogd wordt voor de leerkrachten een recht te creëren en er kan geen sprake meer van zijn dat een inrichtende macht zou beslissen of een onderbreking van de loopbaan al dan niet geoorloofd is.

Er wordt aan herinnerd dat dit recht in de gemeenten slechts voor het onderwijzend personeel in het leven geroepen wordt.

De Minister van Openbaar Ambt wijst erop dat de Onderwijsminister daaromtrent reeds een circulaire rondgestuurd heeft omdat de leerkrachten verplicht zijn hun loopbaan met ingang van de heropening der scholen gedurende een jaar te onderbreken wil men het vlotte verloop van het onderwijs niet in het gedrang brengen.

Voor de andere ambtenaren bestaat een dergelijke beperking niet. De Minister stipt aan dat dit ontwerp niet van toepassing is op de gewestelijke en communautaire parastaten, zoals de R. T. B. F.

Het personeel van de ministeries van de Gewesten en de Gemeenschappen valt echter wel onder die wetgeving aangezien dat personeel het statuut van het Rijkspersoneel bezit.

In antwoord op de door de heren Breynne en Cardoen geuite wens ten slotte zal de Minister ruggespraak houden

Le Ministre reconnaît que toutes ces mesures peuvent compliquer la vie des administrations mais qu'elles visent à rencontrer les désirs du personnel. D'autre part, il ne faut pas oublier qu'il y a un grand nombre de chômeurs et qu'il serait absurde de vouloir obliger quelqu'un à rester en service, alors qu'il veut interrompre et que d'autres aspirent à trouver un emploi.

En ce qui concerne le problème du non-paiement des cotisations pension, le Ministre rappelle que les communes paient à leurs agents un traitement et assument les charges sociales.

Si un agent interrompt sa carrière, la commune devrait continuer à payer les charges sociales, dont la cotisation pension puisque l'agent conserve son droit à la pension.

Si le remplacement est assuré par un chômeur mis au travail, celui-ci conserve sa situation de chômeur et la commune ne doit assumer que la charge nette du traitement qu'il reçoit pour l'accomplissement de ses prestations.

Le Ministre aborde alors le problème des autres activités lucratives et précise que les fonctionnaires qui interrompent leur carrière ne peuvent exercer une autre activité en tant que salariés, mais qu'ils peuvent exercer une activité indépendante.

En réponse à M. Henry, le Ministre rappelle que l'article 19, alinéa 5, prévoit toute une série de catégories du personnel enseignant, y compris les enseignants de l'enseignement subventionné auxquels le Roi peut étendre le droit au régime de l'interruption de carrière.

M. Lafosse estime que c'est au pouvoir organisateur qu'il revient de décider si l'interruption de carrière est permise ou pas.

Le Ministre réaffirme qu'il s'agit bien là d'un droit pour le personnel.

M. Cools rappelle que bien que l'Etat supporte la charge financière de l'enseignement subventionné, c'est encore toujours le pouvoir organisateur qui nomme et qu'il serait normal qu'il puisse intervenir lorsque des agents qu'il a nommés demandent l'interruption de carrière.

M. Cools se demande quelle serait la situation d'un conseil communal qui se trouverait devant les demandes d'interruption de carrière de trois directeurs d'école.

Le Ministre estime qu'il faut appliquer un régime homogène pour toutes les catégories d'enseignement. L'objectif est de créer un droit pour les enseignants, et il n'est plus question pour un quelconque pouvoir de permettre ou pas l'interruption de carrière.

Il est rappelé que ce droit n'est créé au niveau communal que pour le personnel enseignant.

Le Ministre de la Fonction publique rappelle que si le Ministre de l'Education nationale a déjà pris une circulaire en cette matière, c'est parce que les enseignants sont obligés d'avoir une durée d'interruption de carrière d'un an, à prendre à partir de la rentrée scolaire afin de ne pas nuire au bon fonctionnement du travail scolaire.

Pour les autres fonctionnaires, cette contingence n'existe pas. Le Ministre précise que ce projet ne s'applique pas aux organismes para-régionaux ou para-communautaires tels que la R. T. B. F.

Par contre, le personnel des ministères des Régions et des Communautés est concerné par cette législation puisqu'il est sous le statut des agents de l'Etat.

Enfin, en réponse au souhait exprimé par MM. Breynne et Cardoen, le Ministre prendra les contacts nécessaires

met zijn collega van Tewerkstelling met het oog op de interpretatie of de eventuele wijziging van artikel 17 van het koninklijk besluit n° 230 betreffende de duur van de stage der halftijds aangeworven stagiairs. Hij preciseert dat in antwoord op zijn omzendbrief van 4 april 1985, 512 gemeenten ermee akkoord gingen om bij de gemeentepolitie 1 000 werklozen aan te werven en dat bij het Vast Wervingssecretariaat thans een examen georganiseerd wordt om een kandidatenlijst op te maken.

De heer Temmerman merkt op dat de gemeenten die ter vervanging van een ambtenaar die zijn loopbaan onderbreekt een werkloze zullen aanwerven, hoe dan ook de last van het verschil tussen diens wedde en zijn werkloosheidsuitkering zullen moeten dragen.

Anderzijds informeert dezelfde spreker naar de juiste duur van de loopbaanonderbreking.

De Minister bevestigt andermaal dat de loonkosten van de werkloze die een ambtenaar vervangt, met afwijking van de algemene regel inzake tewerkgestelde werklozen, geheel door de betrokken administratie zullen worden gedragen.

Voorts herinnert hij eraan dat de onderbreking voor de ambtenaren minimum zes maanden en maximum een jaar mag duren.

Voor de leerkrachten is dat een jaar vanaf de heropening der scholen.

De heer Lafosse vraagt wie gedurende de loopbaanonderbreking het gedeelte van de sociale bijdragen zal betalen dat normaliter door de ambtenaar moet worden gedragen.

De Minister herinnert eraan dat, voor de rijksambtenaren, de last van de kassen voor weduwen en wezen door de Staat gedragen wordt.

Voor de gemeenten zullen zeer precieze richtlijnen moeten worden uitgevaardigd.

De heer Temmerman snijdt ook het probleem van de stagiairs aan.

Hij is van oordeel dat een discriminatie werd gecreëerd ten nadele van de stagiairs die in een administratie werken. Zij mogen slechts halftijds of 4/5 werken (art. 5 van het koninklijk besluit n° 230), terwijl die beperking voor de andere stagiairs niet geldt.

Hij herinnert er aan dat de Minister tijdens zijn uiteenzetting melding gemaakt van de problemen, die de administraties ontmoeten om voldoende kandidaten-stagiairs te vinden. Waarom mogen deze stagiairs niet voltijds werken?

Bovendien laat artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit n° 230 een andere discriminatie bestaan. Die bepaling stelt dat overheidsdiensten met een eigen rechtspersoonlijkheid en die onderworpen zijn aan een saneringsplan slechts een beroep mogen doen op personen die op het ogenblik van de aanwerving sedert ten minste een jaar volledig uitkeringsgerechtigde werklozen zijn. Voor die instellingen vallen de vergoeding en de sociale bijdragen ten laste van de Staat.

De heer Temmerman is van oordeel dat dit een discriminatie is, want die bepaling heeft geen betrekking op de gemeentelijke overheidsbedrijven. Sommige daarvan zouden ook in aanmerking kunnen komen voor die nieuwe regeling die de aanstelling van voltijdse stagiairs toelaat, want ze hangen af van gemeenten die onderworpen zijn aan een saneringsplan.

De Staatssecretaris merkt op dat het niet noodzakelijk zo is dat de gemeentelijke overheidsbedrijven in moeilijkheden zijn omdat de gemeente in moeilijkheden verkeert. Het is mogelijk dat zij volstrekt geen behoefte hebben aan overheidshulp.

De heer Temmerman vermeldt het geval van zijn eigen gemeente waar, bij de opstelling van het saneringsplan, met de winsten van de regieën rekening werd gehouden.

avec son collègue de l'Emploi sur l'interprétation ou l'éventuelle modification de l'article 17 de l'arrêté royal n° 230 sur la durée du stage des stagiaires à mi-temps. Il précise qu'en réponse à sa circulaire du 4 avril 1985, 512 communes ont répondu favorablement à l'engagement de 1 000 chômeurs dans les polices communales, et un examen est en cours d'organisation au S. P. R. afin d'établir une liste de candidats.

M. Temmerman fait observer que, de toute façon, les communes qui recrutent un chômeur pour remplacer un agent en interruption de carrière, devront supporter la charge de la différence entre le traitement et l'indemnité de chômage.

D'autre part, l'orateur souhaiterait connaître la durée exacte de l'interruption de carrière.

Le Ministre réaffirme que la charge salariale du chômeur remplaçant sera entièrement supportée par l'administration concernée et ceci en dérogation à la règle générale en matière de chômeurs mis au travail.

Il rappelle que cette interruption peut durer un minimum de six mois et un maximum d'un an pour les fonctionnaires.

Pour les enseignants, elle doit être d'un an et ce, à partir de la rentrée scolaire.

M. Lafosse se demande qui va payer, pendant l'interruption de carrière la partie des cotisations sociales incombant normalement à l'agent.

Le Ministre rappelle que pour les fonctionnaires de l'Etat, la charge des caisses de veuves et orphelins est payée par l'Etat.

Pour les communes, il faudra édicter des dispositions très précises.

M. Temmerman aborde également le problème des stagiaires.

Il estime que l'on a créé une discrimination vis-à-vis des stagiaires occupés dans l'administration en ne leur permettant que de travailler à mi-temps, soit à 4/5 temps (art. 5 de l'arrêté royal n° 230), alors que pour les autres stagiaires, cette limite n'existe pas.

Il rappelle qu'au cours de son exposé, le Ministre a fait état des problèmes rencontrés par les administrations pour trouver suffisamment de candidats stagiaires. Pourquoi dès lors ne pas leur permettre d'employer les stagiaires à plein temps?

En outre l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 230 laisse persister une autre discrimination. Cette disposition stipule que les services publics dotés d'une personnalité juridique propre qui sont soumis à un plan d'assainissement ne peuvent faire appel qu'à des personnes qui, au moment de leur engagement, sont chômeurs complets indemnisés depuis au moins un an. Pour ces organismes, l'Etat prend en charge l'indemnité ainsi que les cotisations sociales.

M. Temmerman estime qu'il y a là une discrimination car les entreprises publiques communales ne sont pas visées par cette disposition et certaines d'entre elles pourraient également bénéficier de la nouvelle réglementation qui permet d'engager des stagiaires à temps plein car elles dépendent de communes qui sont elles-mêmes soumises à un plan d'assainissement.

Le Secrétaire d'Etat fait observer que ce n'est pas parce qu'une commune est en difficulté que les entreprises publiques communales sont aussi en difficulté. Il se peut qu'elles n'aient absolument pas besoin d'aide de l'Etat.

M. Temmerman cite le cas de sa commune pour lequel on a tenu compte des bénéfices des régies avant d'élaborer le plan d'assainissement.

Ze worden echter evengoed verplicht stagiairs aan te werven, die ze wegens de aard van hun industriële activiteit niet altijd te werk kunnen stellen.

De Staatssecretaris preciseert ook dat artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit n° 230 bepaalt dat de aangeworven stagiairs gedurende ten minste een jaar werkloos moeten zijn om degenen die het langst werkloos zijn, te bevoordelen.

De heer Temmerman vestigt er de aandacht op dat veel werklozen, b.v. omwille van hun reeds geleverde beroepsprestaties geen stage meer kunnen doen.

Men vergete immers niet, dat de eerste voorwaarde om een stage te bekomen erin bestaat niet meer dan zes maanden beroepsactiviteiten te hebben gepresteerd.

De heer Temmerman stelt een amendement in die zin voor (Stuk n° 1281/6-II).

De heer Cardoen betreurt dat slechts na een jaar werkloosheid een halftijdse of 4/5 stage kan worden verkregen. Hij herhaalt zijn verzoek om artikel 17 van het koninklijk besluit n° 230 te wijzigen wat de duur van de halftijdse stagecontracten betreft.

De heer Bossuyt merkt op dat artikel 24 van het ontwerp verschillende bijzondere machtenbesluiten opheft die voor de betrokkenen van groot belang zijn.

Men wil die bijzondere machtenbesluiten vervangen door gewone besluiten. Spreker is van oordeel dat dit niet kan en hij vraagt dat de Raad van State om advies wordt verzocht. Gewone koninklijke besluiten nemen om bijzondere machtenbesluiten te vervangen komt er op neer nieuwe bijzondere machten te creëren.

De Minister wijst erop dat de bijzondere machtenbesluiten waarvan de opheffing in het voorliggende artikel wordt voorgesteld, de bepalingen doortrekken betreffende het verlof en de terbeschikkingstelling van de personeelsleden uit het onderwijs.

Krachtens de wet van 22 juni 1964 kan deze materie bij gewone koninklijke besluiten geregeld worden, aangezien die wet de Koning ertoe machtigt het statuut van het personeel vast te stellen. In verband met het personeel van het officieel en vrij gesubsidieerd onderwijs is het de wet van 29 mei 1959 die de Koning ertoe machtigt het statuut vast te stellen, en dat moet zo dicht mogelijk aanleunen bij wat voor het Rijksonderwijs geldt.

Daaruit blijkt derhalve duidelijk dat de materie bij gewone koninklijk besluit kan worden geregeld.

Toen er toch bijzondere machtenbesluiten werden gebruikt, was dat om met bekwame spoed arbeidsplaatsen te scheppen om de weerslag van de budgettaire besparingsmaatregelen in die sector te compenseren.

De Regering wenst de regeling inzake verlof en terbeschikkingstelling te harmoniseren tussen de sectoren Ministeries, parastatale instellingen en onderwijs. Die harmonisering impliceert een herwerking van de bepalingen, die in de gewone koninklijke besluiten een concrete vorm zal krijgen.

De heer Bossuyt is van oordeel dat men met die koninklijke besluiten bepaalde bestaande bevoegdheden uitholt.

Bijgevolg handhaaft hij zijn verzoek om het advies van de Raad van State in te winnen.

Dat verzoek wordt verworpen met 10 tegen 8 stemmen.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Art. 19

De heer De Loor vraagt zich af of artikel 19 ook van toepassing is op de personeelsleden van Sabena, het Gemeentekrediet of andere parastatalen.

Elles sont cependant également obligées d'engager des stagiaires, qu'elles ne peuvent pas toujours occuper en raison de la nature de leur activité industrielle.

Le Secrétaire d'Etat précise également que si l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 230 impose que les stagiaires recrutés soient chômeurs depuis au moins un an c'est afin de favoriser ceux qui chôment depuis le plus longtemps.

M. Temmerman attire l'attention sur le fait que bon nombre de chômeurs ne peuvent plus bénéficier du stage, par exemple en raison de leur passé professionnel. Il ne faut en effet pas oublier que la première condition pour obtenir un stage est de ne pas avoir exercé d'activités professionnelles pendant plus de six mois.

M. Temmerman dépose un amendement (Doc. n° 1281/6-II) allant en ce sens.

M. Cardoen, pour sa part, déplore que l'on ne puisse obtenir qu'un stage à mi-temps ou à 4/5^e de temps après une année de chômage. Il réitère sa demande de voir révisé l'article 17 de l'arrêté royal n° 230 en ce qui concerne la durée du contrat de stage à mi-temps.

M. Bossuyt fait observer que l'article 24 du projet supprime plusieurs arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux qui sont importants pour les intéressés.

On veut remplacer ces arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux par des arrêtés ordinaires. L'orateur estime que cela ne peut se faire et souhaite que l'avis du Conseil d'Etat soit sollicité. En effet, si l'on reprend des arrêtés royaux ordinaires pour remplacer des arrêtés de pouvoirs spéciaux, c'est comme si l'on créait de nouveaux pouvoirs spéciaux.

Le Ministre rappelle que les arrêtés de pouvoirs spéciaux dont l'abrogation est prévue par le présent article contiennent les dispositions relatives aux congés et à la mise en disponibilité des membres du personnel de l'enseignement.

Cette matière peut, en vertu de la loi du 22 juin 1964, être réglée par arrêtés royaux ordinaires, étant donné que cette loi habilite le Roi à fixer le statut de ce personnel. En ce qui concerne le personnel de l'enseignement subventionné officiel et libre, c'est la loi du 29 mai 1959 qui habilite le Roi à fixer des dispositions statutaires, lesquelles doivent être aussi proches que possible de celles en vigueur dans l'enseignement de l'Etat.

Il en résulte donc clairement que la matière peut être réglée par arrêtés royaux ordinaires.

Si elle a fait l'objet d'arrêtés de pouvoirs spéciaux, c'était en vue de créer d'urgence des emplois pour compenser l'impact des mesures d'économie budgétaire prises dans ce secteur.

Le Gouvernement souhaite harmoniser les régimes de congés et de disponibilités entre les secteurs Ministères, Parastataux et Enseignement. Cette harmonisation implique une refonte des dispositions qui se concrétisera dans des arrêtés royaux ordinaires.

M. Bossuyt estime qu'on limite par ces arrêtés royaux des compétences qui existent.

Il persiste donc dans sa demande, à savoir que soit sollicité l'avis du Conseil d'Etat.

Cette demande est rejetée par 10 voix contre 8.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 19

M. De Loor se demande si l'article 19 s'applique aussi aux membres du personnel de la Sabena, du Crédit communal ou d'autres parastataux.

De Staatssecretaris verduidelijkt dat men onderscheid moet maken tussen de instellingen die een publiekrechtelijk statuut bezitten en die welke er geen hebben. Het artikel is enkel toepasselijk op de eersten.

De heer Lafosse is van oordeel dat dit artikel de gemeentelijke autonomie ondermijnt, want het machtigt de Koning ertoe, het stelsel van de loopbaanonderbreking uit te breiden tot de gesubsidieerde personeelsleden van de onderwijsinrichtingen.

Dit artikel laat de Koning dan ook toe aan het gemeentelijk onderwijzend personeel het stelsel van de loopbaanonderbreking toe te kennen, zonder dat de gemeente geval per geval kan oordelen over de wenselijkheid van deze loopbaanonderbreking.

De wet stelt een recht in voor het gemeentelijk onderwijzend personeel, zelfs als de gemeentelijke overheid daar anders over oordeelt.

De Staatssecretaris maakt erop attent dat het principe, dat zowel voor het personeel van de Staat als voor de leerkrachten werd aangenomen, is dat zij recht hebben op een loopbaanonderbreking.

De ambtenaar moet drie maanden vooraf zijn voornemen te kennen geven een loopbaanonderbreking aan te vragen.

Iedere Minister zal bepaald de categorieën van functies kunnen uitsluiten van het stelsel van de loopbaanonderbreking.

Hij kan individuele toelatingen verlenen die afwijken van de uitsluitingen.

Hoe komt het dat de gemeente ter zake geen beslissingsbevoegdheid heeft voor de leerkrachten?

De Regering heeft een homogeen stelsel gewild voor alle leerkrachten, in welk stelsel zij zich ook bevinden.

De heer De Loor wenst te weten of de Minister van plan is een ministeriële omzendbrief op te stellen, om het de gemeenten mogelijk te maken dit recht te modaliseren.

De heer Henry merkt op dat de Minister van Onderwijs van de Franstalige sector reeds een omzendbrief heeft gestuurd aan de leerkrachten, waarin hij hun mededeelt dat zij vóór 31 juli 1985 een aanvraag tot loopbaanonderbreking mogen indienen voor het volgende schooljaar. Hij spreekt er zijn verwondering over uit dat men een dergelijk recht toekent aan de gemeentelijke leerkrachten en aan die van het vrije net, zonder dat de inrichtende macht kan oordelen over de wenselijkheid van dit recht.

Volgens de heer Detremmerie zou de gemeenteraad of het college van burgemeester en schepenen dit recht moeten kunnen weigeren.

De heer Temmerman vraagt zich af wat men in artikel 19, 4^e lid, 3^o verstaat door « andere diensten van de Staat ». Zijn daar ook de diensten van de ministeries van de Gewestexecutieven inbegrepen?

De Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt herinnert eraan dat het personeel van de Gewestelijke Executieven onderworpen is aan het statuut van het rijkspersoneel krachtens artikel 87, § 3, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

De heer Bossuyt vraagt zich af hoe men het vraagstuk zal regelen van de sociale bijdragen van de ambtenaren tijdens een loopbaanonderbreking.

Hoe zal men anderzijds de tewerkgestelde werklozen aanwerven ter vervanging van de ambtenaren die een loopbaanonderbreking genieten? Zal men een beroep doen op het V. W. S. of putten uit de wervingsreserves?

De Staatssecretaris antwoordt dat de tewerkgestelde werklozen langs de R. V. A. zullen worden aangeworven maar dat men voor de praktische uitvoering zal bepalen dat diegenen die deel uitmaken van de wervingsreserve, voorrang krijgen.

Bij gebreke van kandidaten zal men die nemen, welke voor een gedeelte van de examens geslaagd zijn.

Le Secrétaire d'Etat précise qu'il faut faire la distinction entre les organismes qui ont un statut de droit public et ceux qui n'en ont pas. L'article n'est applicable qu'aux premiers.

M. Lafosse estime que cet article constitue une atteinte à l'autonomie communale en ce qu'il permet au Roi d'étendre le régime de l'interruption de carrière aux membres du personnel subventionné des établissements d'enseignement.

Cet article permet donc au Roi d'accorder au personnel enseignant communal le régime de l'interruption de carrière sans que la commune ait un pouvoir d'appréciation cas par cas quant à l'opportunité de cette interruption de carrière.

La loi crée un droit pour le personnel communal enseignant, nonobstant tout avis contraire du pouvoir communal.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que le principe qui a été adopté tant pour le personnel de l'Etat que pour les enseignants est qu'ils ont un droit à l'interruption de carrière.

Il faut que l'agent communique trois mois d'avance son intention de demander l'interruption de carrière.

Chaque Ministre pourra exclure des catégories de fonctions du régime de l'interruption de carrière.

Il peut accorder des autorisations individuelles, dérogeant aux exclusions.

Pour les enseignants, pourquoi la commune n'a-t-elle aucun pouvoir d'intervention?

Le Gouvernement a voulu créer un régime homogène pour tous les enseignants dans quelque régime qu'ils se trouvent.

M. De Loor souhaite savoir si le Ministre compte faire une circulaire ministérielle permettant aux communes de modaliser ce droit.

M. Henry fait état de ce que le Ministre de l'Education, secteur francophone, a déjà envoyé une circulaire aux enseignants, annonçant à ceux-ci qu'ils peuvent, avant le 31 juillet 1985, introduire une demande d'interruption de carrière pour l'année scolaire prochaine. Il s'étonne de ce que l'on donne un tel droit aux enseignants des communes et à ceux du pouvoir libre sans que le pouvoir organisateur puisse apprécier l'opportunité de ce droit.

M. Detremmerie est d'avis que le conseil ou le collège communal devrait pouvoir refuser ce droit.

M. Temmerman se demande ce que l'on entend à l'article 19, 4^e alinéa, 3^o, par « autres services de l'Etat ». Cela comprend-il les services des Ministères régionaux?

Le Secrétaire d'Etat à la fonction publique rappelle que le statut du personnel des exécutifs régionaux tombe sous le statut des agents de l'Etat en vertu de l'article 87, § 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

M. Bossuyt se demande comment on va régler le problème des cotisations sociales des fonctionnaires en interruption de carrière.

D'autre part, comment va-t-on recruter les chômeurs mis au travail en remplacement de fonctionnaires en interruption de carrière? Va-t-on avoir recours au S. P. R. ou bien va-t-on puiser dans les réserves de recrutement?

Le Secrétaire d'Etat précise que c'est par l'O. N. Em. que seront recrutés les chômeurs mis au travail mais que, dans les modalités pratiques, on déterminera que ceux qui sont dans les réserves de recrutement ont la priorité.

S'il n'y a pas assez de candidats, on prendra ceux qui ont réussi une partie des examens.

Als men daarmee de behoeften nog niet kan dekken, zal men aanwerven onder degenen die bij het V. W. S. zijn ingeschreven.

De heer Henry komt terug op het probleem dat ingevolge het ontwerp rijst voor het gemeentelijk onderwijs. Hij verzet zich tegen het feit dat de gemeente een door een van haar leerkrachten ingediende aanvraag tot loopbaanonderbreking niet kan weigeren.

De heer Cardoen stelt de vraag, aan wie de leerkracht uit het gesubsidieerde onderwijs zijn voornemen om zijn loopbaan te onderbreken kenbaar moet maken.

De Minister antwoordt dat de aanvraag aan de Minister wordt gericht, via de inrichtende macht.

De heer Henry is de mening toegedaan dat de rol van de inrichtende macht herleid wordt tot die van « brievenbus ». De inrichtende macht wordt dus gewoon geïnformeerd.

De heer Temmerman vraagt zich af waarom de leerkrachten verplicht zijn een loopbaanonderbreking van een jaar aan te vragen, hoewel een schooljaar maar tien maanden telt.

Hij merkt op dat de Staat op die manier twee maanden wedde uitspaart, vermits de werkloze die de leerkracht vervangt, tien maanden werkt en tijdens de volgende twee maanden opnieuw werkloos wordt terwijl de vastbenoemde leerkracht het tijdens de twee vakantiemaanden verder moet stellen met een vergoeding van 10 500 F betaald door de R. V. A.

De Staatssecretaris betwist deze bewering en herinnert eraan dat een beginnende leerkrachten hoe dan ook niet betaald wordt tijdens de twee vakantiemaanden.

Anderzijds zijn er in het onderwijs leerkrachten ter beschikking, bij gebreke aan een betrekking. Zij zullen bij voorrang de leerkrachten vervangen, die een loopbaanonderbreking aanvragen, en de twee vakantiemaanden moeten hun worden uitbetaald.

De heer Cardoen stelt met voldoening vast dat voorrang wordt gegeven aan de jongeren die geslaagd zijn voor een examen bij het V. W. S., om de ambtenaren tijdens een loopbaanonderbreking te vervangen.

Hij vraagt zich echter af of de plaatselijke overheid, die over geen wervingsreserve beschikt, zich tot het V. W. S. of de R. V. A. mag wenden.

De heer Bossuyt vraagt zich af hoe men wetstechnisch de uitsluitingen uit het stelsel van de loopbaanonderbreking zal bepalen.

Zal men daarbij vage begrippen hanteren zoals « behalve zij die nodig zijn voor de dienst » ? Wie zal de inhoud van die begrippen bepalen ?

De Staatssecretaris preciseert dat de uitsluitingen zullen slaan op functies en niet op personen (b.v. school-directeur), en dit voor ieder departement en voor iedere parastatale.

De heer Detremmerie zou graag weten of de plaatselijke administratie kan afwijken van de door de Minister vastgestelde lijst van uitgesloten functies. Op die vraag antwoordt de Staatssecretaris bevestigend.

De heer Cardoen is van oordeel dat het, voor de functies bij de politie, moeilijk is deze ambtenaren een loopbaanonderbreking toe te staan, dit wegens het probleem van de geheimhouding.

Hoe kan men een tewerkgestelde werkloze vertrouwelijke dossiers laten behandelen ?

De heer Temmerman merkt op dat er geen verplichting zou mogen bestaan een werkloze de functie toe te vertrouwen van een ambtenaar tijdens diens loopbaanonderbreking. Dit zou betekenen dat personeelsleden die functies vervullen waarvoor een zekere ervaring in de dienst nodig is, nooit een loopbaanonderbreking zouden kunnen krijgen. Een

Enfin, si l'on n'arrive pas encore à combler les besoins, on recrutera parmi ceux qui sont inscrits au S. P. R.

M. Henry en revient au problème posé par le projet aux communes en ce qui concerne l'enseignement. Il s'insurge contre le fait que la commune n'ait aucun pouvoir pour s'opposer à une demande d'interruption de carrière d'un de ses enseignants.

M. Cardoen pose la question de savoir à qui l'enseignant de l'enseignement subventionné doit communiquer son intention d'interrompre sa carrière.

Le Ministre précise que la demande est adressée au Ministre, via le pouvoir organisateur.

M. Henry estime que, de la sorte, on réduit le pouvoir organisateur à n'être qu'une boîte aux lettres. Le pouvoir organisateur est donc tout juste informé.

M. Temmerman se demande pourquoi les enseignants sont obligés de prendre une interruption de carrière de un an alors qu'une année scolaire ne compte que dix mois.

Il fait observer que l'Etat fait ainsi une économie de deux mois de traitement puisque le chômeur remplaçant travaille dix mois et pour les deux mois suivants, il redevient chômeur tandis que les enseignants nommés doivent se satisfaire pendant les deux mois de vacances d'une indemnité de 10 500 F, versée par l'O. N. Em.

Le Secrétaire d'Etat dénie cette affirmation et rappelle qu'un enseignant débutant n'est de toute façon pas payé pendant les deux mois de vacances.

D'autre part, dans l'enseignement, il y a des enseignants en disponibilité par défaut d'emploi. Ceux-là remplaceront par priorité les enseignants qui demandent l'interruption de carrière et les deux mois de vacances doivent leur être payés.

M. Cardoen se réjouit que l'on donne priorité aux jeunes qui ont réussi des examens au S. P. R. pour choisir les remplaçants des agents en interruption de carrière.

Il se demande toutefois si les pouvoirs locaux qui ne disposent pas de réserve de recrutement sont habilités à se tourner vers le S. P. R. ou vers l'O. N. Em.

M. Bossuyt demande comment, sur le plan légistique, les exclusions du régime de l'interruption de carrière seront déterminées.

Va-t-on employer des notions vagues telle que « sauf ceux qui sont nécessaires au service » ? Qui déterminera dès lors ce que contiennent ces notions ?

Le Secrétaire d'Etat précise que les exclusions concernent les fonctions et non les personnes (ex. directeur d'école) et cela pour chaque département et pour chaque parastatal.

M. Detremmerie aimerait savoir si, lorsque le Ministre a établi une liste des fonctions exclues, l'administration locale peut déroger à cette liste. A cette question, le Secrétaire d'Etat répond par l'affirmative.

M. Cardoen estime que pour les fonctions dans la police, il est difficile de laisser ces fonctionnaires prendre des interruptions de carrière et ceci pour la question de discrétion.

Comment permettre à un chômeur mis au travail d'approcher des dossiers confidentiels ?

M. Temmerman fait observer qu'il ne devrait pas être obligatoire de remplacer un agent qui bénéficie d'une interruption de carrière par un chômeur. Une telle obligation aurait en effet pour conséquence que les agents qui exercent une fonction exigeant une certaine expérience du service ne pourront jamais bénéficier d'une interruption de carrière.

ander vastbenoemd personeelslid kan laatstgenoemde vervangen en zelf door een werkloze worden vervangen. Dit geldt voor alle enigszins gespecialiseerde functies.

De Staatssecretaris bevestigt dit standpunt en onderstreept dat nergens vermeld staat dat een persoon tijdens zijn loopbaanonderbreking in zijn functie moet worden vervangen door een werkloze. Het is een kwestie van interne organisatie waarvoor de inrichtende macht verantwoordelijk is.

De heer Henry wenst te kunnen beschikken over de omzendbrief van de Minister van Onderwijs, Franse sector.

Die omzendbrief wordt door de Minister aan de Commissie bezorgd.

Uit de omzendbrief blijkt dat een ontwerp van koninklijk besluit al in voorbereiding is. De heer Guillaume wenst er kennis van te krijgen.

De Minister verklaart dat het ontwerp van koninklijk besluit aan de vakbonden moet worden voorgelegd.

Verscheidene leden van de Commissie betreuren dat de Minister van Onderwijs een omzendbrief betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan verspreidt, terwijl de wettelijke grondslag van deze omzendbrief, namelijk artikel 19 van het ontwerp, nog steeds in het Parlement besproken wordt.

De Minister herinnert eraan dat de wettelijke grondslag zowel van de ontwerp van koninklijke besluiten die onlangs door de Ministerraad goedgekeurd werden als van de omzendbrief artikel 99, derde lid, is van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Dat artikel 99, derde lid, bepaald wat volgt :

« De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, het voordeel bepaald in de artikelen 100 en 102 uitbreiden tot het statutaire en/of tijdelijk personeel tewerkgesteld door het Rijk, de provincies, de agglomeraties, de gemeenten, de openbare instellingen welke eronder ressorteren, de instellingen van openbaar nut en de door het Rijk gesubsidieerde personeelsleden die in dienst zijn van de gesubsidieerde inrichtingen van het vrij onderwijs, onder de voorwaarden die Hij vaststelt. »

Het voordeel bepaald in artikel 100 is het toekennen van een vergoeding aan de werknemer die zijn loopbaan onderbreekt.

Artikel 99, derde lid, vermeldt echter dat de Koning dit voordeel kan uitbreiden tot het personeel van de openbare sector, met inbegrip van de lokale besturen en het onderwijs, onder de voorwaarden die Hij vaststelt.

Het is dus de Koning die de modaliteiten en de toepassingsvoorwaarden van de onderbrekingsregeling in de openbare sector moet bepalen.

De uitbreiding tot deze sector is overigens facultatief en impliceert een beraadslaging en een toestemming van de Ministerraad.

In het raam van de actualisering van haar programma besloot de Regering op 14 maart 1985 deze mogelijkheid te gebruiken en de regeling dus uit te breiden tot de openbare sector onder de volgende voorwaarden :

a) Het gaat om een recht voor het personeel van de Ministeries en de instellingen van openbaar nut die onder de Staat ressorteren, evenals voor het geheel van het onderwijzend personeel.

b) Iedere Minister zal het voordeel van de regeling kunnen weigeren aan de categorieën van ambten die hij bepaalt om redenen die aan de werking van de dienst inherent zijn.

Un autre membre du personnel nommé définitivement peut le remplacer et être remplacé lui-même par un chômeur. Ceci concerne toutes les fonctions quelque peu spécialisées.

Le Secrétaire d'Etat confirme cette vue des choses et souligne qu'il n'est nulle part mentionné que la personne en interruption de carrière doit être remplacée dans sa fonction par un chômeur. Il s'agit là d'une question d'organisation interne pour laquelle c'est le pouvoir organisateur qui est responsable.

M. Henry souhaiterait être en possession de la circulaire du Ministre de l'Education, secteur francophone.

Cette circulaire est fournie par le Ministre à la commission.

Il s'avère de cette circulaire qu'un projet d'arrêté royal d'application est déjà en préparation. M. Guillaume souhaiterait en avoir connaissance.

Le Ministre précise que ce projet d'arrêté royal doit être soumis aux syndicats.

Plusieurs membres de la Commission déplorent que le Ministre de l'Education nationale diffuse une circulaire relative à l'interruption de la carrière professionnelle, alors même que la base légale de cette circulaire, à savoir selon eux l'article 19 du présent projet, serait toujours en discussion au Parlement.

Le Ministre rappelle que la base légale tant des projets d'arrêtés royaux approuvés récemment par le Conseil des Ministres que de la circulaire est l'article 99, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 portant des dispositions sociales.

Cet article 99, alinéa 3, stipule que :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, étendre l'avantage prévu aux articles 100 et 102 au personnel statutaire et/ou temporaire occupé par l'Etat, les provinces, les agglomérations, les communes, les établissements publics qui en dépendent, les établissements d'intérêt public et les membres du personnel subventionné par l'Etat occupé par les établissements d'enseignement libre subventionné, sous les conditions qu'il prévoit. »

L'avantage prévu à l'article 100 est l'octroi d'une indemnité au travailleur qui interrompt sa carrière.

L'article 99, alinéa 3, précise toutefois que le Roi peut étendre cet avantage au personnel du secteur public, en ce compris les administrations locales et l'enseignement, aux conditions qu'il prévoit.

C'est donc au Roi qu'il appartient de définir les modalités et les conditions d'application du régime d'interruption dans le secteur public.

L'extension à ce secteur est par ailleurs facultative et implique une délibération et un accord du Conseil des Ministres.

Dans le cadre de l'actualisation de son programme, le Gouvernement décidait, en date du 14 mars 1985, de faire usage de cette faculté et donc d'étendre le régime au secteur public aux conditions suivantes :

a) Il s'agira d'un droit pour le personnel des Ministères et des organismes d'intérêt public relevant de l'Etat, ainsi que pour l'ensemble du personnel enseignant;

b) Chaque Ministre pourra exclure du bénéfice du régime les catégories de fonctions qu'il détermine pour des raisons inhérentes au fonctionnement du service;

c) Het zal uitsluitend gaan om de voltijdse onderbreking (voordeel bepaald in art. 100) en niet om de halftijdse onderbreking (voordeel bepaald in art. 102), aangezien onlangs aantrekkelijke halftijdse en deeltijdse maatregelen voor de openbare sector genomen werden.

d) de magistraten, de personeelsleden van de krijgsmacht en van de rijkswacht zullen van deze uitbreiding van de regeling uitgesloten worden, evenals het personeel dat ressorteert onder de wetgevende macht.

e) ten slotte, zal het personeel van de plaatselijke bestu- den (met uitzondering van het gemeentelijk onderwijzend personeel dat de algemene en eenvormige regeling voor het geheel van het onderwijzend korps volgt) de regeling kunnen genieten zoals ze toegepast wordt in de privé-sector (voltijdse en halftijdse onderbreking), maar in dit geval zal het niet om een recht gaan.

De beslissing van de Regering gebruik te maken van de mogelijkheid geboden door artikel 99, derde lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 werd geconcretiseerd door twee ontwerpen van koninklijk besluit, het ene betreffende het personeel van de ministeries en het andere betreffende het onderwijzend personeel.

De omzendbrief van de Minister van Onderwijs vermeldt het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het onderwijs en voegt eraan toe dat het slechts om een ontwerp gaat en dat, indien de aanvragen met het oog op de goedkeuring en de komende bekendmaking van het besluit reeds ingediend kunnen worden (aangezien men moet klaar zijn voor 1 september 1985), dit natuurlijk geschiedt onder voorbehoud van eventuele wijzigingen die in het besluit aangebracht zouden kunnen worden.

Uit wat voorafgaat blijkt dus duidelijk dat zowel het ontwerp van koninklijk besluit als de omzendbrief zelf op artikel 99, derde lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1985, blz. 736) steunen.

De Minister licht de draagwijdte toe van artikel 19.

Artikel 99, derde lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 wordt vervangen door de volgende nieuwe leden (3 tot 6):

a) het nieuwe derde lid beoogt de uitbreiding tot de Ministeries, wat niets nieuws brengt behalve dat geen melding meer gemaakt wordt van het voordeel bepaald in artikel 102 van de wet van 22 januari 1985 (te weten de halftijdse onderbreking).

Deze wijziging zal op het ogenblik van haar inwerking-treding natuurlijk niet tot gevolg hebben dat het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Ministeries zijn wettelijke grondslag verliest.

b) het nieuwe vierde lid betreft de parastatale sector. In tegenstelling tot het huidige artikel 99, derde lid, is het niet meer de Koning die, op voorstel van elk van de toezichthoudende ministers, het voordeel bepaald in de artikelen 100 en 102 tot het personeel van deze sector zal uitbreiden.

Het nieuwe vierde lid bepaalt immers dat de regeling die toepasselijk is op de Ministeries (geen andere regeling) van rechtswege op de parastatale sector toepasselijk zal zijn vanaf de eerste dag van de tweede maand volgend op die van het in werking treden van het ontwerp.

Dit stemt overeen met de doelstellingen van de Regering die erin bestaan de regeling uit te breiden tot het geheel van de openbare sector, een zo snel mogelijke toepassing te verzekeren (door te vermijden dat ze onbepaald vertraagd zou worden door de lange adviesprocedures van de beheersorganen) en op het gebied van de individuele rechten een harmonisatie te waarborgen tussen de sector Ministeries en de sector parastatalen.

c) Il s'agira exclusivement de l'interruption de plein temps (avantage prévu à l'article 100) et non de l'interruption de mi-temps (avantage prévu à l'article 102), vu que des mesures attractives de mi-temps et de temps partiel ont été récemment mises en œuvre pour la fonction publique;

d) Les magistrats, les militaires et les gendarmes seront exclus de cette extension du régime, de même que le personnel relevant du pouvoir législatif;

e) Enfin, en ce qui concerne le personnel des pouvoirs locaux (à l'exception du personnel enseignant communal qui suit le régime général et homogène pour tout le corps enseignant) il pourra bénéficier du régime tel qu'appliqué au secteur privé (interruption de plein temps et de mi-temps), mais sans qu'il s'agisse pour lui d'un droit.

Cette décision du Gouvernement de faire usage de la faculté offerte par l'article 99, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985, s'est concrétisée par deux projets d'arrêtés royaux, l'un concernant le personnel des Ministères et l'autre concernant le personnel enseignant.

La circulaire du Ministre de l'Education nationale fait état du projet relatif à l'enseignement en précisant bien qu'il ne s'agit que d'un projet et que, si les demandes peuvent déjà, en prévision de son adoption et de sa parution prochaine, être introduites (vu qu'il faut être prêt pour le 1^{er} septembre prochain), c'est bien évidemment sous réserve d'éventuelles modifications qui pourraient y être apportées.

Il ressort donc clairement de ce qui précède que tant le projet d'arrêté royal que la circulaire elle-même s'appuient sur l'article 99, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 (*Moniteur belge* du 24 janvier 1985, p. 736).

Le Ministre précise la portée de l'article 19.

L'article 99, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985, est remplacé par des alinéas 3 à 6 nouveaux :

a) l'alinéa 3 nouveau vise l'extension aux ministères, ce qui n'apporte rien de neuf sauf qu'il n'est plus fait mention de l'avantage prévu à l'article 102 de la loi du 22 janvier 1985 (à savoir l'interruption de mi-temps).

Cette modification, au moment de son entrée en vigueur, n'aura évidemment pas pour effet de faire perdre sa base légale au projet d'arrêté royal relatif aux ministères;

b) l'alinéa 4 nouveau concerne le secteur parastatal. A la différence de l'article 99, alinéa 3 actuel, ce n'est plus au Roi qu'il appartiendra, sur proposition de chacun des ministres de tutelle, d'étendre l'avantage prévu aux articles 100 et 102 au personnel de ce secteur.

L'alinéa 4 nouveau stipule en effet que le régime applicable aux ministères (non un autre régime) sera de plein droit applicable au secteur parastatal le premier jour du deuxième mois suivant l'entrée en vigueur du présent projet.

Ceci est conforme aux objectifs du Gouvernement qui sont d'étendre le régime à l'ensemble du secteur Etat, d'y assurer une application aussi rapide que possible (en évitant qu'elle ne soit indéfiniment retardée par les longues procédures d'avis des organes de gestion) et de garantir au niveau des droits individuels une harmonisation entre le secteur ministères et le secteur parastatal.

Er moet vermeld worden dat de Regering voor deze sector zich natuurlijk onthouden heeft gebruik te maken van de mogelijkheid geboden door artikel 99, derde lid, van de wet van 22 januari 1985, gelet op de inhoud van dit wijzigend ontwerp;

c) het nieuwe vijfde lid brengt geen substantiële wijziging aan ten opzichte van artikel 99, derde lid, van de wet van 22 januari 1985. Het is nochtans meer beperkend daar de Koning de regeling niet meer zal kunnen uitbreiden tot de magistraten, de leden van de krijgsmacht en de rijkswacht noch tot het personeel van de wetgevende macht.

De voorgenomen wijziging zal op het ogenblik van haar inwerkingtreding niet tot gevolg hebben op dat het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het onderwijzend personeel, dat eerlang zal verschijnen ter uitvoering van artikel 99, derde lid, van de wet van 22 januari 1985 (« De Koning kan ... het voordeel uitbreiden ... onder de voorwaarden die Hij vaststelt »), zijn wettelijke grondslag verliest;

d) ten slotte, het nieuwe zesde lid geeft aan de plaatselijke besturen de mogelijkheid de regeling op hun personeel toe te passen. In tegenstelling tot artikel 99, derde lid, van de wet van 22 januari 1985 zal het dus niet meer de Koning zijn die de regeling tot deze sector zal uitbreiden. De wijziging gaat in de richting van de autonomie van de plaatselijke besturen, die meester van de beslissing zullen blijven.

Indien voor het gemeentelijk onderwijzend personeel een uitzondering wordt gemaakt, is het omdat het nodig bleek op dat personeel de regeling toe te passen die op homogene wijze bepaald werd voor het geheel van het onderwijzend personeel.

Tot besluit kan worden gesteld dat de twee ontwerpen van koninklijk besluit (ministeries en onderwijs) en de omzendbrief van de Minister van Onderwijs steunen op artikel 99, derde lid, van de wet van 22 januari 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1985, blz. 736).

Door de wijziging van deze bepaling, vastgelegd in artikel 19 van het ontwerp, zullen de twee besluiten hun wettelijke grondslag niet verliezen.

Artikel 19 van het ontwerp heeft slechts tot doel de opties duidelijk te concretiseren die de Regering bepaald heeft in het raam van de actualisatie van haar programma van maart j.l.

De wijzigingen naar de inhoud betreffen vooral de parastatale sector en de uitgesloten categorieën (magistraten, personeelsleden van de krijgsmacht en de rijkswacht, personeel van de wetgevende macht).

Deze wijzigingen waren om redenen van wetstechnische duidelijkheid slechts mogelijk door een herschrijving van artikel 99, derde lid, wat gerealiseerd wordt door artikel 19 van het ontwerp.

De heer Henry vraagt zich af in hoeverre de leerkrachten vóór 31 juli een aanvraag zullen kunnen indienen. Hij betreurt dat de inrichtende machten maar als brievenbus worden gebruikt en geen mogelijkheid hebben zich te verzetten.

In die zin is het dat hij het amendement van de heer Lafosse (Stuk n° 1281/9-II) mede ondertekende.

Voorts is hij van oordeel dat de Minister aan discriminatie doet tussen leerkrachten en personeel van de gemeenten, aangezien de eersten afhangen van de Minister en de anderen van de goede wil van de gemeenten. Ten slotte betekent het recht voor de leerkrachten om hun loopbaan te onderbreken een gevaar voor de goede werking van de scholen.

De heer Cools is van oordeel dat het onmogelijk is na te gaan of de leerkracht die zijn loopbaan onderbreekt, een activiteit heeft die met het onderwijsambt strookt, dat hij een jaar nadien weer kan opnemen.

De Minister herinnert eraan dat de bedoeling was een homogeen stelsel voor het gezamenlijke onderwijskorps tot stand te brengen.

Il est à préciser que, bien entendu, le Gouvernement s'est abstenu pour ce secteur de faire usage de la faculté prévue par l'article 99, alinéa 3, de la loi du 22 janvier 1985, étant donné le contenu du présent projet modificatif;

c) l'alinéa 5 nouveau n'apporte aucune modification substantielle par rapport à l'article 99, alinéa 3, de la loi du 22 janvier 1985. Il est toutefois plus restrictif puisque le Roi ne pourra plus étendre le régime aux magistrats, aux militaires et gendarmes et au personnel relevant du pouvoir législatif.

La modification envisagée n'aura pas, au moment de son entrée en vigueur, pour effet de faire perdre sa base légale au projet d'arrêté royal relatif au personnel enseignant qui paraîtra prochainement en exécution de l'article 99, alinéa 3, de la loi du 22 janvier 1985 (« Le Roi peut ... étendre l'avantage ... aux conditions qu'il prévoit »);

d) enfin l'alinéa 6 nouveau habilite les pouvoirs locaux à appliquer le régime à leur personnel. A la différence de l'article 99, alinéa 3, de la loi du 22 janvier 1985, ce n'est donc plus au Roi qu'il appartiendra d'étendre le régime à ce secteur. La modification va dans le sens de l'autonomie des pouvoirs locaux, lesquels resteront maîtres de la décision.

Si le personnel enseignant communal fait exception, c'est parce qu'il a paru opportun de lui appliquer le régime déterminé de façon homogène pour l'ensemble du personnel enseignant.

En conclusion, les deux projets d'arrêtés royaux (Ministères et enseignement) et la circulaire Education nationale s'appuient sur l'article 99, alinéa 3, de la loi du 22 janvier 1985 (*Moniteur belge* du 24 janvier 1985, p. 736).

La modification de cette disposition prévue dans l'article 19 du présent projet ne fera pas perdre leur base légale à ces deux arrêtés.

L'article 19 du présent projet a seulement pour but de traduire plus clairement les options que le Gouvernement s'est fixé en la matière dans le cadre de l'actualisation de son programme de mars dernier.

Les modifications quant au fond concernent surtout le secteur parastatal et les catégories exclues (magistrats, militaires, gendarmes, personnel relevant du pouvoir législatif).

Ces modifications ne pouvaient, pour des raisons de clarté législative, se concevoir que par une réécriture de l'article 99, alinéa 3. Ce que réalise l'article 19 du présent projet.

M. Henry se demande dans quelle mesure les enseignants pourront faire leur demande avant le 31 juillet. Il regrette que les pouvoirs organisateurs ne servent que de boîte aux lettres et n'ont pas la possibilité de s'opposer.

C'est dans ce sens qu'il a cosigné l'amendement de M. Lafosse (Doc. n° 1281/9-II).

D'autre part, il estime que le Ministre a créé une discrimination entre les enseignants communaux et le personnel communal puisque les premiers dépendront du Ministre et les seconds dépendront du bon vouloir de la commune. Enfin le droit à l'interruption de carrière pour les enseignants constitue un danger pour le bon fonctionnement des écoles.

M. Cools est d'avis qu'il est impossible de vérifier si l'enseignant en interruption de carrière exerce une activité bien compatible avec sa fonction d'enseignant qu'il est susceptible de reprendre l'année suivante.

Le Ministre rappelle qu'on a voulu créer pour l'ensemble du corps enseignant un régime homogène.

De heer Henry meent dat afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheden van de inrichtende machten. De Minister wijst erop dat de Minister geen bevoegdheid heeft om te oordelen, maar alleen per categorie van ambten kan uitsluiten.

De heer Cools betreurt dat het begrip « belang van de dienst » niet in aanmerking wordt genomen om de inrichtende machten de mogelijkheid te laten zich te verzetten tegen het feit dat een leerkracht zijn loopbaan onderbreekt.

De heer Lafosse dient een amendement in (Stuk n° 1281/9-II) dat ertoe strekt het 2° van de 4° paragraaf te schrappen. Dit amendement heeft tot doel de gemeentelijke en provinciale overheid bevoegdheid te verlenen deze bepalingen toe te passen.

Het blijkt immers dat de gemeenten zich niet kunnen verzetten tegen de onderbreking van de loopbaan door leden van hun onderwijzend personeel.

Voorts is er discriminatie ten opzichte van de overige gemeenteamttenaren.

Ten slotte vrezen de indieners van het amendement een ernstige ontwrichting van het onderwijs bij het begin van het nieuwe schooljaar.

De heren Bossuyt, De Loor en Temmerman dienen een amendement in (Stuk n° 1281/9-IV) dat ertoe het strekt het advies van de instellingen van openbaar nut die aan de controle of het toezicht van de Staat zijn onderworpen, opnieuw in te voeren.

De Minister herinneert eraan dat het ontwerp poogt een middel te verschaffen om de werkloosheid te bestrijden. Er moet dan ook snel worden opgetreden en er kan niet tot in den treure op adviezen worden gewacht.

De heer Temmerman merkt op dat artikel 18 van de herstelwet van 27 december 1984 voorziet in een spoedprocedure om die adviezen aan te vragen.

Het is een gevaarlijk precedent ze te laten vallen.

De Minister is van mening dat zelfs die spoedprocedure heel wat administratief werk vergt, voor ze kan worden aangevat.

De heer Temmerman en De Loor dienen een amendement in (Stuk n° 1281/10) om te bepalen dat beambten, die hun loopbaan onderbroken hebben, door tijdelijke personeelsleden aangeworven volgens statutaire bepalingen vervangen worden.

De Minister merkt op dat de kosten te hoog zouden zijn. De beampte die zijn loopbaan heeft onderbroken, krijgt een vergoeding van 10 500 F. Wil hij opnieuw zijn statuut, dan moet hij het minstens één maand van tevoren opnieuw aanvragen.

De tewerkgestelde werkloze valt onder het stelsel van de tewerkgestelde werklozen als hij ziek wordt.

In beginsel kan de leerkracht zijn statuut niet terugkrijgen, behoudens uitzonderlijke gezinsomstandigheden, en mits hij één maand van tevoren de aanvraag doet.

De heren Temmerman, Delhayé en Lafosse vragen hoe de betaling van de sociale bijdragen van de gemeente-beambten die hun loopbaan onderbreken, wordt geregeld.

De Minister antwoordt dat de gemeenten blijven betalen, alsof de statutaire werknemer aan het werk was en dat zij niets betalen voor de werkloze die hem vervangt.

Overigens bevestigt de Minister dat dit alles zal worden geregeld bij de toepassingsbesluiten, waarin zal worden gezorgd dat de gemeenten niet worden benadeeld.

De heer Temmerman vraagt de Minister of de gemeente voor de werkloze die vervangt, slechts het verschil betaalt tussen de werkloosheidsuitkering en de wedde.

De Minister verklaart dat de gemeente die een tewerkgestelde werkloze in dienst neemt, de volledige wedde van de werkloze betaalt, maar op het stuk van sociale zekerheid blijft de werkloze onder het stelsel van de werkloosheid.

De heer Temmerman dient een amendement in (Stuk n° 1281/8-II) dat beoogt voorrang te verlenen aan de werklozen in wervingsreserves. Hij verwijst naar de geactualiseerde regeringsverklaring.

M. Henry voit là un empiètement sur les compétences des pouvoirs organisateurs. Le Ministre rappelle que le Ministre n'a aucun pouvoir d'appréciation, qu'il ne fait que des exclusions par catégories de fonctions.

M. Cools regrette que la notion « d'intérêt du service » ne soit pas retenue pour permettre aux pouvoirs organisateurs de s'opposer à ce qu'un membre enseignant aie en interruption de carrière).

M. Lafosse dépose un amendement (Doc. n° 1281/9-II) tendant à supprimer le 2° du 4° paragraphe. Cet amendement vise à laisser au pouvoir communal et provincial l'autorité pour l'application de ces dispositions.

En effet, il apparaît que les communes ne peuvent s'opposer à l'interruption de carrière des membres de leur personnel enseignant.

D'autre part, il existe une discrimination par rapport aux autres agents communaux.

Enfin, les auteurs de l'amendement craignent de graves perturbations dans les écoles à la rentrée.

MM. Bossuyt, De Loor et Temmerman déposent un amendement (Doc. n° 1281/9-IV) tendant à rétablir les avis des organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au contrôle ou à la tutelle de l'Etat.

Le Ministre rappelle que le projet essaye de présenter un moyen de lutter contre le chômage. Dès lors il faut aller vite et l'on ne peut indéfiniment attendre les avis.

M. Temmerman fait observer que l'article 18 de la loi de redressement du 27 décembre 1984 prévoit une procédure d'extrême urgence pour demander ces avis.

Leur suppression est un dangereux précédent.

Le Ministre est d'avis que même cette procédure d'urgence demande une administration considérable avant d'être entamée.

MM. Temmerman et De Loor déposent un amendement (Doc. n° 1281/10) tendant à prévoir que les agents en interruption de carrière sont remplacés par des temporaires statutaires.

Le Ministre fait observer que le coût serait trop élevé. L'agent en interruption de carrière reçoit une indemnité de 10 500 F. S'il veut revenir à son statut, il doit en faire la demande moyennant un préavis d'un mois.

Le chômeur mis au travail, s'il tombe malade, tombe sous le système des chômeurs mis au travail.

L'enseignant, en principe, ne peut revenir à son statut sauf en cas de circonstances familiales exceptionnelles, avec un préavis d'un mois.

MM. Temmerman, Delhayé et Lafosse demandent comment on organise les versements des cotisations sociales des agents communaux en interruption de carrière. Le Ministre précise que les communes continuent de les verser comme si le travailleur statutaire était au travail et qu'elles ne payent rien pour le chômeur remplaçant.

Par ailleurs, le Ministre confirme que tout cela sera défini par les arrêtés d'application qui veilleront à ne pas défavoriser les communes.

M. Temmerman demande au Ministre si la commune ne paye pour le chômeur remplaçant que la différence entre l'indemnité de chômage et le traitement.

Le Ministre précise que la commune qui reçoit un chômeur mis au travail paye l'entièreté du traitement du chômeur mais le système social du chômeur reste celui du chômage.

M. Temmerman dépose un amendement (Doc. n° 1281/8-II) par lequel il vise à donner priorité aux chômeurs étant dans des réserves de recrutement. Il se réfère par là à la déclaration gouvernementale actualisée.

De Minister bevestigt dat deze voorrang voorgeschreven wordt bij het uitvoeringsbesluit.

De heer Temmerman dient een amendement in (Stuk n° 1281/8-II) dat ertoe strekt de Nederlandse tekst van het 3° in overeenstemming te brengen met de Franse tekst.

De heer Temmerman dient een ander amendement in (Stuk n° 1281/9-IV) waarbij hij het personeel van Gewesten en Gemeenschappen in de wet wil laten opnemen.

De Minister herinnert eraan dat artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de ambtenaren van de Gewesten hetzelfde statuut verleent als aan het Rijkspersoneel.

Het amendement van de heer Henry c.s. (Stuk n° 1281/9-II) wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Het amendement van de heer Bossuyt (Stuk n° 1281/9-IV) wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

De amendementen van de heer Temmerman (Stuk n° 1281/8-II, 9-VI) worden verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 19 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De heer Bossuyt dien een amendement in (Stuk n° 1281/8-II) ertoe strekkende een artikel 19bis in te voegen om in de particuliere sector aan de werkgever dezelfde verplichting op te leggen een loopbaan te laten onderbreken.

De Minister wijst erop dat hij niet bevoegd is om dit aan de particuliere sector op te leggen. Bovendien gaat het in de privé-sector om een contract en niet om een statuut. Het staat de werkgever bijgevolg vrij de loopbaanonderbreking al dan niet toe te staan.

Het amendement van de heer Bossuyt (Stuk n° 1281/8-II) wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 20

De heer Temmerman heeft een amendement ingediend (Stuk n° 1281/10) dat ertoe strekt de inkomsten van het Fonds voor overlevingspensioenen onaangetaast te laten ten einde ter zake elk mogelijk financieringsprobleem te vermijden. Er dient duidelijk te worden gepreciseerd welk bedrag er voor het personeelslid dat zijn beroepsloopbaan onderbreekt, in de Pensioenkas zal worden gestort.

De Minister heeft weliswaar verklaard dat het systeem duidelijk was en dat het gerechtigd personeelslid 10 500 F vervangende wedde van het Fonds voor werklozensteun krijgt. Bij ziekte behoudt hij een verminderde wedde en voor het overige dient elke gemeente haar verplichtingen als werkgever verder na te komen.

Maar nergens werd duidelijk gesteld wat nu precies die werkgeversverplichtingen zijn. Is daarin ook begrepen de bijdragen die het personeelslid zelf had moeten betalen ingeval hij tewerkgesteld was gebleven?

Het amendement biedt het voordeel duidelijkheid ter zake te brengen. Het stelt immers voor dat de bijdrage die het betrokken personeelslid verschuldigd zou zijn, doorlopend door zijn « werkgever » wordt gestort in het Fonds voor overlevingspensioenen.

De heer Temmerman vraagt verder wat het vermelde artikel 99, 3° tot 6° lid, precies betekent. Bij nader onderzoek blijkt dat artikel 99 geen 6° lid telt.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat § 3 die is waarmee artikel 19 aanvangt.

Het eerste lid wordt het derde. Daaruit volgt een nieuwe nummering, zodat het laatste lid het zesde lid wordt.

De heer De Loor vraagt uitleg i.v.m. het begrip « periode van onderbreking ». Hij geeft een concreet voorbeeld. Als b.v. een statutair personeelslid van een gemeente een loopbaanonderbreking vraagt en er tijdens die loopbaanonderbreking gemeenteraadsverkiezingen worden gehouden waarbij dat personeelslid wordt verkozen, rijzen er problemen.

Als statutair personeelslid kan deze verkozene normaliter geen deel uitmaken van de gemeenteraad. De vraag rijst of

Le Ministre confirme que cette priorité est prévue par l'arrêté d'exécution.

M. Temmerman dépose un amendement (Doc. n° 1281/8-II) tendant à mettre le texte néerlandais du 3° en concordance avec le texte français.

M. Temmerman dépose un autre amendement (Doc. n° 1281/9-IV) par lequel il tend à inclure le personnel des régions et des communautés dans la loi.

Le Ministre rappelle que l'article 87, § 3, des lois de 1980 donne aux agents des régions le même statut que les agents de l'Etat.

L'amendement de M. Henry et cs. (Doc. n° 1281/9-II) est rejeté par 9 voix contre 5.

L'amendement de M. Bossuyt (Doc. n° 1281/9-IV) est rejeté par 9 voix contre 5.

Les amendements de M. Temmerman (Doc. n° 1281/8-II, 9-VI) sont rejetés par 11 voix contre 5.

L'article 19 est adopté par 11 voix contre 5.

Les amendements de M. Temmerman (Doc. n° 1281/8-II, 9-VI) tendant à insérer un article 19bis visant à imposer au secteur privé la même obligation pour l'employeur d'accorder des interruptions de carrière.

Le Ministre rappelle qu'il n'est pas compétent pour imposer cela au secteur privé. De plus dans le privé, il s'agit d'un contrat et non pas d'un statut. L'employeur est donc libre d'accorder ou pas l'interruption de carrière.

L'amendement de M. Bossuyt (Doc. n° 1281/8-II) est rejeté par 10 voix contre 5.

Art. 20

M. Temmerman présente un amendement (Doc. n° 1281/10) visant à maintenir les recettes du fonds des pensions de survie en vue d'éviter tout problème de financement en la matière. Il convient en effet de préciser quel sera le montant qui sera versé à la Caisse de pensions en faveur du membre du personnel qui interrompt sa carrière.

Certes, le Ministre a déclaré que le système était clair et que le membre du personnel concerné bénéficiait d'un revenu de remplacement de 10 500 F. En cas de maladie, il conserve le droit de toucher un traitement restreint et, pour le reste, chaque commune est tenue de respecter ses obligations patronales.

Mais il n'est précisé nulle part en quoi consistent exactement ces obligations patronales. Celles-ci incluent-elles également la cotisation que le membre du personnel aurait dû verser personnellement au cas où il serait resté en service?

L'amendement présente l'avantage d'apporter des précisions en la matière. Il propose en effet que la cotisation due par le membre du personnel intéressé soit versée sans interruption par son « employeur » au Fonds des pensions de survie.

M. Temmerman demande d'autre part ce qu'il faut entendre par article 99, 3°, 4°, 5° et 6° alinéa. A l'examen de l'article 99, on ne trouve en effet aucun 6° alinéa.

Le Ministre de l'Intérieur déclare que le § 3 est celui qui se trouve en tête de l'article 19.

L'alinéa 1er devient l'alinéa 3. Il y a donc une nouvelle numérotation qui a comme conséquence que le dernier alinéa devient l'alinéa 6.

M. De Loor demande des précisions en ce qui concerne la notion de période d'interruption. Il donne un exemple concret. Lorsqu'un agent communal statutaire sollicite une interruption de carrière, que des élections communales sont organisées au cours de cette interruption, et que l'agent est élu, des problèmes peuvent se poser.

En effet, en tant qu'agent statutaire, cet élu ne peut normalement pas faire partie du Conseil communal. On peut

hij tijdens de periode van loopbaanonderbreking wel in de gemeenteraad kan zitting hebben als gemeenteraadslid.

Het antwoord van de Minister is formeel. In het hoger vermelde geval mag het personeelslid van de gemeente geen zitting hebben in de gemeenteraad aangezien de voordelen van het statuut volledig behouden blijven.

Het personeelslid behoudt alle rechten als gemeenteteambtenaar. Gedurende de hele periode van loopbaanonderbreking moet hij beschouwd worden als zijnde in actieve dienst. De personeelsleden, die voordelen genieten zoals anciënniteit e.d., moeten bijgevolg aan de verplichtingen van hun statuut onderworpen blijven.

De heer Cools stelt een amendement voor (Stuk n° 1281/6-III) om het equivalent van de pensioenbijdragen voor de personeelsleden die het voordeel van een loopbaanonderbreking genieten, door de R. V. A. aan de betrokken pensioenfondsen te doen storten. Het opzet van dit amendement is duidelijk. Het wil de financiële lasten van de gemeenten die reeds zeer zwaar zijn, verminderen.

De Minister verwijst naar het antwoord dat hij tevoren aan de heer Lafosse heeft gegeven en aan de op blz. 6 van het verslag van senator Van Houtte opgenomen verklaringen (Stuk Senaat n° 873/2-2°).

Het amendement van de heer Temmerman (Stuk n° 1281/10) wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Het amendement van de heer Cools (Stuk n° 1281/6-III) wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 20 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 20bis (nieuw)

De heer Temmerman heeft een amendement (Stuk n° 1281/10) ingediend dat ertoe strekt iedere discriminatie tussen werknemers uit de privé-sector en de overheidssector uit te sluiten bij de pensioenberekening na een loopbaanonderbreking.

De Minister antwoordt dat in de onlangs door de Ministers van Tewerkstelling en Arbeid en van Sociale Zaken genomen besluiten betreffende de particuliere sector, de pensioenrechten voor de werknemers die een loopbaanonderbreking genieten, behouden blijven.

Er is geen sprake van die bepalingen te wijzigen. De Minister verklaart dat hij alles in het werk stelt om, *mutatis mutandis*, de regeling van de overheidssector af te stemmen op die van de particuliere sector. Er zal hierbij worden rekening gehouden met de bepalingen die specifiek zijn voor eerstgenoemde sector.

Artikel 20bis wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 21

De heer De Loor heeft een amendement ingediend (Stuk n° 1281/10) dat ertoe strekt het inwinnen van het bij dit artikel voorziene advies of voorstel verplicht te maken.

Het is toch van het hoogste belang, aldus de indiener, dat de terzake bevoegde controle-organen op zijn minst bij dergelijke beslissingen worden betrokken.

Het ware onredelijk dat maatregelen met een dergelijk impact niet eerst grondig door de betrokken diensten worden onderzocht. Die maatregelen kunnen immers tot gevolg hebben dat de werking van een dienst wordt ontredderd.

De Minister antwoordt dat het in casu gaat om regels die normaal van toepassing zijn op de deeltijdse arbeid.

Artikel 21 bepaalt dat de regels die voor het personeel van de Ministeries gelden, naar analogie van toepassing zijn op de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut, behoudens de door de Koning bepaalde bijzondere toepassingsmodaliteiten en uitzonderingen.

dès lors se demander s'il peut siéger au conseil communal en tant que conseiller pendant la période de l'interruption de carrière.

Le Ministre est formel à cet égard. Dans le cas précité, l'agent communal ne peut pas siéger au conseil communal puisqu'il conserve ses qualités statutaires intactes.

Il garde notamment tous les droits en tant qu'agent communal. Aussi longtemps qu'une personne est en interruption de carrière professionnelle, elle doit être considérée en activité de service. Les agents qui bénéficient d'avantages tels que l'ancienneté, etc., doivent par conséquent rester soumis aux contraintes de leur statut.

M. Cools dépose un amendement (Doc. n° 1281/6-III) qui tend à faire verser par l'O.N.E.M. aux caisses de pensions concernées l'équivalent des cotisations de pension afférentes aux agents qui bénéficient du régime de l'interruption de la carrière professionnelle. L'objectif de l'amendement est clair et vise à soulager les charges financières des communes qui sont déjà écrasantes.

Le Ministre se réfère à la réponse qu'il a donnée précédemment à M. Lafosse et aux explications contenues à la p. 6 du rapport de M. le Sénateur Van Houtte (Doc. Sénat n° 873/2-2°).

L'amendement de M. Temmerman (Doc. n° 1281/10) est rejeté par 12 voix contre 5.

L'amendement de M. Cools (Doc. n° 1281/6-III) est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 20 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 20bis (nouveau)

M. Temmerman propose un amendement (Doc. n° 1281/10) visant à éviter toute discrimination entre les travailleurs du secteur privé et du secteur public dans le calcul de la pension après une interruption de carrière.

Le Ministre répond que dans les récents arrêtés pris par le Ministre du Travail et de l'Emploi et le Ministre des Affaires sociales et qui ont trait au secteur privé, les droits à la pension sont maintenus pour les travailleurs qui bénéficient d'une interruption de carrière.

Il est hors de question de modifier ces dispositions. Le Ministre déclare mettre tout en œuvre pour adapter *mutatis mutandis* le système du secteur privé au système du secteur public tout en tenant compte des dispositions propres à ce dernier secteur.

L'article 20bis est rejeté par 11 voix contre 2.

Art. 21

M. De Loor présente un amendement (Doc. n° 1281/10) qui vise à rendre obligatoire la sollicitation de l'avis ou de la proposition prévu dans cet article.

L'auteur de l'amendement estime qu'il est capital que les organes de contrôle compétents en la matière soient pour le moins associés à la prise de telles décisions.

Il serait absurde que des mesures ayant une telle incidence ne soient pas d'abord examinées minutieusement par les services concernés. Ces mesures peuvent en effet compromettre le bon fonctionnement d'un service.

Le Ministre répond qu'il s'agit en l'occurrence des règles normalement applicables en matière de travail à temps partiel.

L'article 21 prévoit que les règles en vigueur auprès du personnel des Ministères s'appliquent par analogie aux membres du personnel des organismes d'intérêt public, sous réserve de modalités particulières d'application et des exceptions fixées par le Roi.

Vroeger waren de parastatale instellingen verplicht de voor het personeel van de ministeries geldende aanpassingen ook toe te passen.

Thans is dit voor iedereen van toepassing, met uitzondering van de zogenaamde continue diensten of de bijzondere diensten waar de regeling van deeltijdse arbeid niet mogelijk is.

De loopbaanonderbreking zoals alle nieuwe maatregelen van deeltijdse arbeid zijn dus een innovatie in het geheel van de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid. Men kan spoedig aanvragen om toepassing van die nieuwe maatregelen verwachten. Zodra de koninklijke besluiten in dezen zijn uitgevaardigd, zullen brochures worden verspreid om aan de nieuwe bepalingen voor de algemene regeling ruchtbaarheid te geven. De parastatale instellingen zullen later brochures uitgeven over de talrijke uitzonderingsregelingen.

De heer Temmerman wenst te weten of de loopbaanonderbreking een recht is waarvan men slechts éénmaal gebruik kan maken. Is het mogelijk dat om de twee jaar één jaar loopbaanonderbreking kan worden aangevraagd?

De heer Henry wenst dienaangaande eveneens duidelijkheid.

De Minister verklaart dat het hier gaat om een experimentele regeling. In het uitvoeringsbesluit wordt bepaald dat het personeelslid zijn beroepsloopbaan volledig kan onderbreken voor ten minste 6 maanden en ten hoogste één jaar. Indien iemand zijn loopbaan gedurende één jaar heeft onderbroken, is het dus afgelopen. Iemand die zijn loopbaan gedurende 6 maanden heeft onderbroken, kan een nieuwe onderbreking van 6 maanden bekomen. Dat lijkt redelijk. In de nabije toekomst rijst het probleem natuurlijk nog niet. Het spreekt echter vanzelf dat een oplossing moet worden voorzien voor alle mogelijke gevallen. Een personeelslid dat een beschikbaarheid krijgt om persoonlijke redenen, wordt niet vervangen. Uit statistieken betreffende dergelijke aanvragen blijkt trouwens dat zeer weinig personeelsleden die vorm van verlof aanvragen (0,13 % van de personeelsleden in overheidsdienst).

De Minister geeft grif toe dat de regeling van deeltijdse arbeid, wanneer het een recht wordt, moeilijkheden zal opleveren in de personeelsdiensten en in de interne organisatie van het werk. Sociaal gezien bestaat er echter meer en meer vraag naar en de tot op zekere hoogte begrijpelijke instinctieve terughoudendheid van de administratie mag geen onoverkomelijke hinderpaal vormen.

De Regering zet een regeling die nieuwe rechten creëert voor het personeel van het openbaar ambt, niet voor haar eigen genoeg op.

Die maatregel is ingegeven door 't wil om deel te nemen aan een beleid van herverdeling van de beschikbare arbeid.

Hij geeft toe dat dit aanleiding kan geven tot problemen voor de efficiëntie van bepaalde diensten, maar de bevoegdheid om een statuut te organiseren houdt ook de bevoegdheid in om bepalingen ervan te wijzigen.

De verdeling van de beschikbare arbeid is een maatregel die ontegensprekelijk beperkingen meebrengt maar die kan bijdragen tot het herstel van de werkgelegenheid in ons land.

De heer Temmerman waarschuwt de Minister voor lukrake toepassingen van de nieuwe maatregelen in de gemeenten.

De Minister verklaart dat iedere gemeente, gezien haar eigen budgettaire en personeelssituatie, autonoom de nodige keuze zal maken. Die keuze zal natuurlijk objectief zijn. De gronden om een aanvraag in te willigen of af te wijzen zullen dus voor alle aanvragers dezelfde zijn.

Autrefois il fallait que les parastataux fassent les adaptations qui avaient été prévues pour le personnel des Ministères.

A présent cela est applicable pour tout le monde, sauf les exceptions à prévoir dans les services dits continus ou les services particuliers où le système du temps partiel ne convient pas.

L'interruption de carrière tout comme les nouvelles mesures sur le temps partiel ont donc une innovation dans l'ensemble des mesures destinées à promouvoir l'emploi. On peut s'attendre à des demandes rapides, en vue de bénéficier de ces nouvelles mesures. Dès que les arrêtés royaux en cette matière seront publiés, des brochures destinées à vulgariser les nouvelles dispositions en ce qui concerne le régime général seront diffusées. Par après les parastataux, etc., publieront des brochures ad hoc concernant les nombreux régimes d'exception.

M. Temmerman demande si l'interruption de carrière est un droit dont on ne peut faire usage qu'une seule fois. Pourrait-on, par exemple, demander une interruption de carrière tous les deux ans?

M. Henry demande également des précisions à cet égard.

Le Ministre déclare que l'on se trouve dans un système expérimental. Dans l'arrêté royal d'application il est stipulé que le membre du personnel peut interrompre sa carrière professionnelle d'une manière complète et cela pour une durée de 6 mois au moins et d'un an au plus. Si quelqu'un a interrompu sa carrière pendant un an, c'est donc fini. Si quelqu'un a interrompu 6 mois, il pourra à nouveau bénéficier de 6 mois. Cela semble raisonnable. Le problème ne se pose bien entendu pas encore dans l'immédiat. Mais il est évident qu'il faut prévoir une solution pour toutes les hypothèses possibles. Quant au membre du personnel qui prend une disponibilité pour convenances personnelles, ce membre n'est pas remplacé. Les statistiques concernant ces demandes prouvent d'ailleurs que très peu d'agents demandent ce congé particulier (0,13 % des agents de services publics).

Le Ministre reconnaît volontiers que le système de travail à temps partiel, lorsqu'on en fera un droit, entraînera des complications dans les services du personnel et dans l'organisation interne du travail. Mais il y a une demande sociologique qui se développe de plus en plus et la réticence instinctive au niveau de l'administration, qui peut se comprendre dans une certaine mesure, ne peut pas être un obstacle insurmontable.

Ce n'est pas par plaisir que le Gouvernement met en route un système qui crée de nouveaux droits pour le personnel de la Fonction publique.

C'est vraiment dans un souci de participation à une politique visant à partager le travail disponible.

Il reconnaît que cela peut entraîner des difficultés au niveau de l'efficacité de certains services mais le pouvoir de déterminer un statut implique celui d'en modifier certaines dispositions.

Le partage du temps de travail est une mesure qui entraîne des contraintes incontestables, mais qui peut contribuer au redressement de la situation de l'emploi de ce pays.

M. Temmerman met le Ministre en garde contre toute application des nouvelles mesures dans les communes « à la tête du client ».

Le Ministre dit que chaque commune, qui connaît sa propre situation au niveau budgétaire et au niveau du personnel, fera, en toute autonomie, les choix qui s'imposent. Ces choix seront bien sûr objectifs. Les permissions ou refus en la matière seront donc octroyés de la même manière pour tout sollicitant.

De gemeenten zullen, zoals de Ministeries, vooraf moeten vastleggen voor welke categorieën van personen of diensten die maatregel niet van toepassing is.

Het amendement van de heer De Loor (Stuk n° 1281/10) wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 21 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 22

Dit artikel wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 23

De heer Temmerman en De Loor stellen een eerste amendement voor (Stuk n° 1281/6-II) om de woorden « ten minste een jaar » weg te laten. Als dusdanig is die maatregel discriminerend omdat hij de categorie van mensen die hij wil helpen, benadeelt. De heer Temmerman illustreert dit met een aantal zeer concrete voorbeelden. Als men een jongere verplicht na zes maanden wachttijd om toegang te krijgen tot de werkloosheidsuitkering, eerst nog een jaar dagelijks te gaan stempelen, vooraleer recht te krijgen op een stage, verergert men de situatie waarin hij zich bevindt.

Het feit werkloos te zijn zou op zichzelf moeten volstaan om toegang tot de stage te krijgen.

Nu wordt het bekomen van een stage ook al als een voorrecht beschouwd, waarvoor extra voorwaarden gelden.

Er zijn daarenboven tienduizenden jonge werklozen die geen stage meer kunnen doen omdat ze reeds zes maanden of langer gewerkt hebben, ook al had de aard van hun werk niet met hun beroepsopleiding te maken.

Wie om het even welk werk aanpakt om niet te moeten stempelen wordt aldus gestraft. Dat is onrechtvaardig.

De Minister zegt dat hij begrip heeft voor de opmerking van de heer Temmerman en voor zijn amendement. Men mag nochtans niet uit het oog verliezen dat een stage doen ten opzichte van de situatie van werkloosheid reeds een vooruitgang is. Bij het toekennen van stages moet worden uitgemaakt of men ze zonder onderscheid aan allen toekent of enkel aan die werklozen die gedurende meer dan een jaar werkloos zijn ($\pm$ 300 000 personen). Thans worden de stages vooral toegekend aan diegenen die het ongeluk hebben gehad gedurende een jaar werkloos te zijn. De Regering heeft natuurlijk een moeilijke keuze moeten maken. Zij heeft die oplossing gekozen die in de huidige omstandigheden het meest aangewezen leek.

Het amendement van de heren Temmerman en De Loor (Stuk n° 1281/6-II) wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

De heer Temmerman heeft een tweede amendement ingediend (Stuk n° 1281/6-II) luidens hetwelk de in § 6 van artikel 6 van het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 bepaalde maatregelen eveneens van toepassing zijn op de gemeentelijke bedrijven in de gemeenten die aan een saneringsplan zijn onderworpen. Er mag immers geen discriminatie zijn t.o.v. de gemeentelijke bedrijven die weliswaar geen eigen saneringsplan hebben, maar die in feite ingecalculleerd zijn in de bestaande saneringsplannen van hun gemeente. Waarom kan bedoelde maatregel ook niet gelden voor gemeentelijke bedrijven die het even moeilijk hebben om stagiairs te werk te stellen?

De Minister antwoordt dat de gemeenteregies in principe geen rechtspersoonlijkheid hebben. Zij worden niet beoogd door het artikel 6 van het koninklijk besluit n° 230.

Het wettelijke quota moet tot 3 % van de personeelssterkte bedragen. Dat quota moet evenwel niet apart voor het personeel van het gemeentebestuur en het personeel

Les communes devront également, à l'instar des Ministères, définir à l'avance pour quelles catégories de personnes ou de services ces mesures ne pourront pas être appliquées.

L'amendement de M. De Loor (Doc. n° 1281/10) est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 21 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 22

Cet article est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 23

MM. Temmerman et De Loor déposent un premier amendement (Doc. n° 1281/6-II) visant à la suppression des mots « ten minste één jaar ». La mesure telle quelle est discriminatoire en ce sens qu'elle lèse une catégorie de gens qu'elle prétend vouloir aider. M. Temmerman illustre son propos par plusieurs exemples bien concrets.

En imposant au jeune une période d'attente de six mois pour qu'il puisse être admis au bénéfice des allocations de chômage et en l'obligeant ensuite, à aller chômer journellement pendant une année avant qu'il puisse faire un stage, on aggrave sa situation.

Le fait d'être chômeur devrait suffire en soi pour pouvoir bénéficier d'un stage.

Pouvoir faire un stage est désormais considéré comme un privilège, qui est soumis à des conditions spéciales.

Il y a en outre des dizaines de milliers de jeunes chômeurs qui ne peuvent plus bénéficier d'un stage parce qu'ils ont déjà travaillé pendant six mois ou plus, et ce même si la nature du travail n'avait aucun rapport avec leur formation professionnelle.

Quiconque accepte n'importe quel travail pour échapper au chômage est donc puni. Cela est injuste.

Le Ministre se déclare sensible aux propos de M. Temmerman et à son amendement. Il convient cependant de garder à l'esprit que faire un stage est déjà un avantage par rapport à la situation de chômage. Quant à savoir à qui on attribue le stage, il convient d'apprécier si on l'attribue indistinctement à tous ou à ceux qui parmi les chômeurs sont au chômage depuis plus d'un an. ($\pm$ 300 000 personnes), ou pas. A présent on accorde surtout les stages à ceux qui ont déjà eu le malheur d'avoir été en situation de chômage pendant 1 an. Le Gouvernement a du faire un choix pénible bien sûr, mais un choix qui lui parait le plus judicieux dans les circonstances données.

L'amendement de MM. Temmerman et De Loor (Doc. n° 1281/6-II) a été rejeté par 12 voix contre 5.

M. Temmerman présente un deuxième amendement (Doc. n° 1281/6-II) qui prévoit que les mesures prévues au § 6 de l'article 6 de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 seraient également applicables aux entreprises communales situées dans les communes qui sont soumises à un plan d'assainissement. Il ne peut en effet y avoir de discrimination à l'égard des entreprises communales qui ne sont pas soumises à un propre plan d'assainissement mais qui figurent en fait dans les plans d'assainissement de leur commune. Pourquoi la mesure en question ne peut-elle pas également être appliquée aux entreprises communales qui éprouvent tout autant de difficultés à trouver des stagiaires.

Le Ministre répond que les régies communales n'ont en principe pas la personnalité juridique. L'article 6 de l'arrêté 230 ne les vise pas.

En ce qui concerne le quota légal, il doit atteindre 3 % de l'effectif. Il ne doit cependant pas se calculer séparément pour le personnel de l'administration communale et pour le

van de gemeenteregioën worden berekend. Het moet gezamenlijk voor heel het gemeentelijk personeel worden berekend. Artikel 6 heeft in principe slechts betrekking op de overheidsbedrijven.

Die bepaling heeft tot doel de invoering van 3 % stagiairs te bewerkstelligen, inzonderheid in de grote parastatale instellingen die dat nog niet hebben gedaan.

Deze maatregel heeft dus een gunstige weerslag op het tewerkstellingsbeleid, ook al zijn er verscheidene nadelen aan verbonden. Verder worden geen afwijkingen toegestaan. Indien er echter voor bepaalde gemeenten saneringsplannen bestaan, kunnen afwijkingen worden toegestaan op het vlak van de verplichte tewerkstelling van stagiairs. Dat artikel beoogt dus uitdrukkelijk de toepassing van de maatregel en niet de afwijking ervan.

Dit tweede amendement van de heer Temmerman (Stuk n° 1281/6-II) wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

De heer Temmerman heeft een derde amendement ingediend (Stuk n° 1281/10) dat tot doel heeft artikel 5 van het koninklijk besluit n° 230 te wijzigen om er het begrip « voltijds » werknemer aan toe te voegen.

De Minister vraagt dat amendement te verwerpen. Daar op dit ogenblik slechts een bepaald aantal stagiairs kunnen worden tewerkgesteld en slechts een bepaald bedrag aan wedden kan worden besteed, wil de Regering de beschikbare arbeid over zoveel mogelijk personen verdelen. Op dit ogenblik is het niet aangewezen die opvatting te wijzigen.

Het amendement van de heer Temmerman (Stuk n° 1281/10) wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 12 tegen 5 stemmen.

Art. 24

De Minister verklaart dat de bijzondere-machtenbesluiten, die bij dit artikel worden opgeheven, de bepalingen bevatten die betrekking hebben op de regeling inzake verlof en terbeschikkingstelling van het onderwijzend personeel. Krachtens de wet van 22 juni 1964 kan die aangelegenheid geregeld worden bij gewone koninklijke besluiten, aangezien die wet de Koning ertoe machtigt het statuut van dat personeel vast te leggen. Voorts is de Koning krachtens de wet van 29 mei 1959 ertoe gemachtigd statutaire bepalingen voor het personeel van het gesubsidieerd officieel en vrij onderwijs vast te leggen. Die bepalingen moeten zo dicht mogelijk aanleunen bij die welke in het Rijksonderwijs van kracht zijn.

Hieruit volgt dus duidelijk dat die aangelegenheid bij gewone koninklijke besluiten kan worden geregeld.

Er werd evenwel een beroep gedaan op bijzondere machtenbesluiten om zo spoedig mogelijk nieuwe arbeidsplaatsen te kunnen scheppen en aldus de weerslag van de budgettaire besparingsmaatregelen in deze sector te compenseren.

De Regering wil de regeling inzake verlof en terbeschikkingstelling tussen de sectoren Ministeries, parastatale instellingen en onderwijs harmoniseren. Daartoe dienen de bepalingen herwerkt te worden tot gewone koninklijke besluiten.

Artikel 24 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 94

De heer Temmerman dient een amendement in (Stuk n° 1281/2) dat er o.m. toe strekt de toegang tot het Hulpfonds op 31 december 1986 af te sluiten. Het amendement bepaalt eveneens dat voor elke tegemoetkoming vanwege het fonds een gunstig advies van de bevoegde gewest-executieve vereist is.

personnel des régies communales. Il doit se calculer globalement pour l'ensemble du personnel communal. L'article 6 ne vise en principe que les entreprises publiques.

Le but de cette disposition est de faire réaliser l'introduction de 3 % des stagiaires notamment dans les grands parastataux qui ne l'ont pas encore réalisé.

La mesure est donc bénéfique au profit de la politique de l'emploi, même si elle donne lieu à pas mal d'inconvénients. On n'admet pas de dérogation au-delà. Mais lorsqu'il y a des plans d'assainissement pour des communes il peut y avoir des dérogations au niveau de l'obligation d'embauche de stagiaires. Cet article vise donc explicitement l'application de la mesure et non la dérogation à celle-ci.

Ce deuxième amendement de M. Temmerman (Doc. 1281/6-II) est rejeté par 12 voix contre 5.

M. Temmerman présente un troisième amendement (Doc. n° 1281/10) visant à étendre l'application de l'article 5 de l'arrêté royal n° 230 aux travailleurs à temps plein.

Le Ministre demande le rejet de cet amendement. Pour le moment, comme on ne peut occuper qu'un certain nombre de stagiaires et consacrer un certain montant de traitements, le Gouvernement envisage de faire partager le travail disponible par un maximum de personnes. Il est inopportun de modifier en ce moment cette opinion-là.

Cet amendement de M. Temmerman (Doc. n° 1281/10) est rejeté par 12 voix contre 5.

L'article 23 est adopté par 12 voix contre 5.

Art. 24

Le Ministre déclare que les arrêtés de pouvoirs spéciaux dont l'abrogation est prévue par le présent article contiennent les dispositions relatives aux congés et à la mise en disponibilité de membres du personnel de l'enseignement. Cette matière peut, en vertu de la loi du 22 juin 1964, être réglée par arrêtés royaux ordinaires, étant donné que cette loi habilite le Roi à fixer le statut de ce personnel. En ce qui concerne le personnel de l'enseignement subventionné officiel et libre, c'est la loi du 29 mai 1959 qui habilite le Roi à fixer des dispositions statutaires, lesquelles doivent être aussi proches que possible de celles en vigueur dans l'enseignement de l'Etat.

Il en résulte donc clairement que la matière peut être réglée par arrêtés royaux ordinaires.

Si elle a fait l'objet d'arrêtés de pouvoirs spéciaux, c'était en vue de créer d'urgence des emplois pour l'impact de mesures d'économie budgétaire prises dans ce secteur.

Le Gouvernement souhaite harmoniser les régimes de congés et de disponibilités entre les secteurs Ministères, parastataux et enseignement. Cette harmonisation implique une refonte des dispositions qui se concrétisera dans des arrêtés royaux ordinaires.

L'article 24 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 94

M. Temmerman présente un amendement (Doc. n° 1281/2) qui tend notamment à reporter la date limite d'accès au Fonds d'aide au 31 décembre 1986. L'amendement prévoit d'autre part que toute intervention du Fonds soit subordonnée à l'avis favorable de l'Exécutif régional compétent.

De Minister verklaart dat de toegang tot het Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten afhankelijk is van een regeringsbeslissing. De plannen moeten echter door de bevoegde gewestexecutieven worden nagezien. Het amendement is dus overbodig. Voorts zou een uitstel van de beslissing daaromtrent tot 31 december 1986 slechts tot gevolg kunnen hebben dat de oplossing van de bestaande problemen wordt uitgesteld. De gemeenten werden reeds in oktober 1984 door een omzendbrief op de hoogte gebracht van de te volgen procedure om toegang te krijgen tot het Fonds. Zij hebben de nodige tijd gehad om de passende stappen te doen. De Regering vraagt de in het wetsontwerp vermelde datum te behouden.

Het amendement van de heer Temmerman (Stuk n° 1281/2) wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 94 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De artikelen 19 tot 24, alsmede het artikel 94 worden aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

* * *

De heer Temmerman protesteert uitdrukkelijk tegen het feit dat artikel 87 van dit wetsontwerp en zijn eigen amendement bij dat artikel (Stuk n° 1281/2), die klaarblijkelijk betrekking hebben op een materie die tot de bevoegdheid van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken behoort, niet door deze Commissie werden behandeld.

De Rapporteur,

R. JEROME

De Voorzitter,

J.-B. DELHAYE

Le Ministre déclare que l'accès au Fonds d'aide au redressement financier des communes dépend d'une décision du Gouvernement. Les plans doivent toutefois être contrôlés par les Exécutifs régionaux compétents. L'amendement est donc superfétatoire. D'autre part, remettre toute décision à ce projet au 31 décembre 1986 ne constituerait qu'un encouragement à retarder toute solution aux problèmes existants. Les communes ont déjà été prévenues par une circulaire d'octobre 1984 de la procédure à suivre pour avoir accès au Fonds. Elles ont eu le temps nécessaire pour entamer les démarches adéquates. Ce Gouvernement demande le maintien de la date retenue dans le projet de loi.

L'amendement de M. Temmerman (Doc. n° 1281/2) est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 94 est adopté par 11 voix contre 5.

L'ensemble des articles 19 à 24, ainsi que l'article 94 sont adoptés par 11 voix contre 5.

* * *

M. Temmerman conteste expressément le fait que l'article 87 du présent projet de loi et son amendement à cet article (Doc. n° 1281/2), qui se rapportent manifestement à une matière qui ressortit à la compétence de la Commission de l'Intérieur, n'aient pas été discutés au sein de cette commission.

Le Rapporteur,

R. JEROME

Le Président

J.-B. DELHAYE