

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

4 DECEMBRE 1985

PROPOSITION DE LOI

tendant à réglementer l'exploitation
des jeux de hasard dans les casinos agréés

(Déposée par M. Désir)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis de nombreuses années, la législation sur les jeux de hasard pratiqués dans les casinos belges est particulièrement ambiguë. Il suffit de se référer aux études multiples qui illustrent la doctrine et la jurisprudence belge, comme nous le montrent la « Revue de droit pénal » et d'autres publications juridiques connues.

Ambiguë, dans la mesure où certains casinos sont tolérés malgré l'interdiction du principe édicté à leur endroit :

— cfr l'article 305 du Code pénal : « Ceux qui auront tenu une maison de jeux de hasard et y auront admis le public... seront punis d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 100 F à 5 000 F »;

— cfr l'article 1 de la loi du 24 octobre 1902 qui prévoit les mêmes sanctions.

Ambiguë, dans la mesure où la législation fiscale organise la taxation de ces jeux, au demeurant interdits :

— cfr l'article 45 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus qui prévoit ce qui suit : « La taxe est fixée à 4,80 % sur les gains des banquiers au jeu de baccara, chemin de fer et à 2,75 % sur les gains des pontes au jeu de roulette sans zéro ».

En ce qui concerne les jeux de casino non spécialement dénommés, la taxe est exigible suivant les bases, taux et modalités à déterminer par le Roi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

4 DECEMBER 1985

WETSVOORSTEL

tot regeling van de exploitatie
van kansspelen in de erkende casino's

(Ingediend door de heer Désir)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert jaren is de wetgeving op de kansspelen in de Belgische casino's bijzonder dubbelzinnig. Er moge worden volstaan met te verwijzen naar de talrijke studies van de rechtsleer waarvan melding wordt gemaakt in de Belgische rechtspraak en die terug te vinden zijn in de « Revue de droit pénal » en andere bekende juridische publikaties.

Dubbelzinnig omdat sommige casino's worden geduld hoewel ze in principe verboden zijn :

— zie artikel 305, eerste lid, van het Strafwetboek : « Zij die een speelhuis houden en het publiek... daarin toelaten... worden gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van 100 F tot 5 000 F »;

— zie artikel 1 van de wet van 24 oktober 1902, dat in dezelfde straffen voorziet.

Dubbelzinnig omdat sommige belastingwetten een belasting op die overigens verboden spelen hebben ingevoerd :

— zie artikel 45 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, waarin wordt bepaald : « De belasting wordt vastgesteld op 4,80 % van de winsten der bankiers bij het baccaraspel, chemin de fer en op 2,75 % van de winsten der inzetters bij het roulettspel zonder zero ».

Wat de andere niet nader omschreven casinospelen betreft, is de belasting invorderbaar volgens de door de Koning te bepalen grondslagen, belastingvoeten en modaliteiten.

Par application de cette disposition légale, l'article 35 du règlement général des taxes assimilées aux impôts sur les revenus énonce que : « La taxe sur les jeux et paris au jeu de roulette avec zéro est établie sur la même base et suivant les mêmes taux et modalités que la taxe sur le jeu de roulette sans zéro ».

La taxation est réservée à l'Etat puisque l'article 74 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus prévoit que « les provinces et les communes ne peuvent établir, sous quelque forme que ce soit, des impositions sur les jeux et paris visés au présent titre ». Il s'agit là d'une disposition insérée dans le code par l'article 18 de la loi du 28 décembre 1973 et rendue applicable à partir de l'exercice d'imposition 1974.

Il convient de remarquer également que l'arrêté ministériel du 17 juillet 1970 impose aux redevables de la taxe sur les jeux et paris de fournir une garantie réelle qui dans le cas des jeux de casinos et des jeux assimilés, est fixée « ... au quintuple de la taxe sur les jeux et paris que l'administration des contributions directes présume afférente aux opérations d'un mois, sans que la garantie puisse être inférieure respectivement à 500 000 F et à 100 000 F » (art. 5, 2°).

Ambiguë, parce que l'Etat est lui-même l'organisateur de jeux de hasard (Lotto, Loterie nationale).

Ambiguë enfin, puisque le Ministre de la Justice a autorisé l'adjonction de nouveaux jeux à ceux pratiqués dans les casinos existants (adjonction du « black jack », du « craps » et de la roulette avec un zéro, qui augmentent encore sérieusement le déséquilibre mathématique des chances).

A ces ambiguïtés s'ajoute une discrimination flagrante entre les trois régions du pays, la région bruxelloise se voyant interdire toute implantation de casino, alors que sa situation géographique, son rôle de capitale européenne et son avenir touristique justifieraient parfaitement une telle implantation.

Une loi prévoyant les protections morales indispensables nous semble préférable à la situation hybride que nous connaissons, situation dont nos voisins hollandais et allemands ne manquent pas de profiter.

Il importe enfin que la responsabilité des implantations existantes ou à venir incombe aux régions afin d'éviter des implantations anarchiques concurrentes.

G. DESIR

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 305 du Code pénal est complété par un dernier alinéa, rédigé comme suit :

« Cette disposition n'est pas applicable aux casinos qui seront agréés par arrêté royal sur proposition de l'exécutif de la région wallonne, de l'exécutif de la région flamande et de l'exécutif de la région bruxelloise. »

Ter uitvoering van dit wettelijk voorschrift bepaalt artikel 35 van de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen : « De belasting op de spelen en de weddenschappen betreffende het roulettespel met zero wordt geheven op dezelfde grondslag en volgens hetzelfde tarief en dezelfde modaliteiten als de belasting op het roulettespel zonder zero ».

Alleen de Staat mag zodanige belastingen heffen, aangezien artikel 74, eerste lid, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen bepaalt : « De provincies en de gemeenten mogen onder welke vorm ook, geen belastingen heffen op de spelen en de weddenschappen bedoeld in deze titel ». Deze bepaling werd in het wetboek ingevoegd door artikel 18 van de wet van 28 december 1973. en is van toepassing vanaf het aanslagjaar 1974.

Er zij ook opgemerkt dat het ministerieel besluit van 17 juli 1970 van degenen die de belasting op de spelen en de weddenschappen verschuldigd zijn, een zakelijke waarborg vordert die, in het geval van de casinospelen en daarmee gelijkgestelde spelen, vastgesteld is op « ... vijfmaal de belasting op de spelen en de weddenschappen die de administratie der directe belastingen vermoedt verschuldigd te zijn op de verrichtingen over een periode van één maand, zonder dat de waarborg respectievelijk minder mag bedragen dan 500 000 F en 100 000 F » (art. 5, 2°).

Dubbelzinnig omdat de Staat zelf kansspelen organiseert (Lotto, Nationale Loterij).

Dubbelzinnig ten slotte omdat de Minister van Justitie zopas toestemming heeft verleend om nieuwe spelen toe te voegen aan degenen die in de bestaande casino's reeds worden beoefend (toevoeging van de « black jack », de craps en het roulettespel met zero, waardoor het mathematisch evenwicht der kansen nogmaals op ernstige wijze wordt verwrongen).

Bij al die dubbelzinnigheden komt nog een flagrante discriminatie ten aanzien van een van de drie gewesten van het land, aangezien in het Brusselse gewest geen casino mag gevestigd worden ofschoon die vestiging volkomen gewettigd zou zijn gelet op de geografische ligging van het gewest, zijn toeristische toekomst en de betekenis ervan als Europese hoofdstad.

Het komt ons voor dat een wet die in de noodzakelijke morele beveiliging voorziet, verkieslijk is boven de onsamenvangende toestand die wij thans kennen en waaruit zowel onze Nederlandse als Duitse burens voordeel halen.

Ten slotte moet de verantwoordelijkheid voor de bestaande of te vestigen casino's bij de gewesten berusten om te voorkomen dat ter zake een chaotische toestand ontstaat en de casino's elkaar concurrentie aandoen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 305 van het Strafwetboek wordt aangevuld met een laatste lid, luidend als volgt :

« Die bepaling is niet van toepassing op de casino's die bij koninklijk besluit zijn erkend op voorstel van de executieve van het Waalse gewest, van de executieve van het Vlaamse gewest en van de executieve van het Brusselse gewest. »

Art. 2

L'article 557, 3^e du même Code est complété comme suit :

« Cette disposition n'est pas applicable aux casinos qui seront agréés par arrêté royal sur proposition de l'exécutif de la région wallonne, de l'exécutif de la région flamande et de l'exécutif de la région bruxelloise. »

Art. 3

Un article 6bis rédigé comme suit est inséré dans la loi du 24 octobre 1902 concernant le jeu :

« Art. 6bis. — Les dispositions qui précèdent ne sont pas applicables aux casinos qui seront agréés par arrêté royal sur proposition de l'exécutif de la région wallonne, de l'exécutif de la région flamande et de l'exécutif de la région bruxelloise. »

Art. 4

Les agréments d'implantation et d'exploitation de jeux de casinos comportent l'approbation du cahier des charges contenant une description précise des jeux autorisés, des conditions d'accès aux salles de jeux et des conditions d'honorabilité des exploitants et propriétaires de ces mêmes salles.

Art. 5

L'article 74 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus est abrogé.

Art. 6

L'accès aux salles de jeux est interdit aux personnes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans accomplis.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

14 novembre 1985.

G. DESIR
A. SPAAK
G. CLERFAYT

Art. 2

Artikel 557, 3^e van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met wat volgt :

« Die bepaling is niet van toepassing op de casino's die bij koninklijk besluit zijn erkend op voorstel van de executieve van het Waalse gewest, van de executieve van het Vlaamse gewest en van de executieve van het Brusselse gewest. »

Art. 3

In de wet van 24 oktober 1902 betreffende het spel wordt een artikel 6bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 6bis. — Vorenstaande bepalingen zijn niet van toepassing op de casino's die bij koninklijk besluit zijn erkend op voorstel van de executieve van het Waalse gewest, van de executieve van het Vlaamse gewest en van de executieve van het Brusselse gewest. »

Art. 4

De vergunning tot vestiging en exploitatie van casinospelen houdt de goedkeuring in van bestek en voorwaarden, samen met een nauwkeurige beschrijving van de toegelaten spelen, almede van de voorwaarden inzake de toegang tot de speelzalen en inzake de achtbaarheid van de exploitanten en eigenaars van die zalen.

Art. 5

Artikel 74 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wordt opgeheven.

Art. 6

Degenen die niet de volle leeftijd van 21 jaren bereikt hebben, krijgen geen toegang tot de speelzalen.

Art. 7

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

14 november 1985.