

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

22 JANVIER 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal
du 20 décembre 1963
relatif à l'emploi et au chômage

(Déposée par M. Leclercq et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 20 décembre 1963 date d'une époque où le chômage était bien loin d'avoir atteint les proportions qu'il a prises actuellement.

La réglementation du chômage et le régime des allocations ont d'ailleurs fait l'objet d'innombrables modifications depuis 1963, notamment en ce qui concerne l'admission au bénéfice des allocations de chômage.

La présente proposition de loi vise à apporter de nouvelles modifications, fondées sur un certain nombre d'enseignements tirés de l'époque actuelle et inspirées par des considérations d'équité.

L'article 1^{er} concerne les travailleurs qui ne bénéficiaient pas du salaire minimum avant de perdre leur emploi.

Dans certains cas, ces travailleurs ne peuvent plus obtenir le paiement des arriérés de salaire auprès de leur ancien employeur parce que celui-ci a fait faillite. Ces travailleurs ne peuvent bénéficier des allocations de chômage, bien qu'aucune négligence ne puisse leur être imputée.

Nous proposons dès lors d'introduire une exception dans la réglementation en vigueur.

L'article 2 prévoit des mesures en faveur des jeunes étrangers qui ont terminé leurs études. Les réponses à certaines questions parlementaires ont mis en évidence que certains jeunes de la deuxième génération, par exemple des Marocains et des Algériens, qui habitent en Belgique depuis plusieurs années et qui y ont, par exemple, suivi le cycle complet de l'enseignement secondaire, n'ont pas droit aux allocations de chômage du chef de leurs études. L'O.N.E.M. les exclut de ce droit pour la simple raison qu'ils sont étrangers et qu'il n'existe pas d'assurance chômage dans leur pays, alors que les jeunes Belges et même certains travailleurs étrangers ont droit aux allocations.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

22 JANUARI 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 december 1963
betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

(Ingediend door de heer Leclercq c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 20 december 1963 kwam tot stand in een periode die, op het stuk van de werkloosheid, helemaal niet te vergelijken valt met de huidige tijd.

Sedert 1963 werden overigens reeds ettelijke wijzigingen aangebracht aan de werkloosheidsreglementering en aan het stelsel der vergoedingen, o.m. op het stuk van de toelaatbaarheid tot de werkloosheidsvergoedingen.

Onderhavig wetsvoorstel beoogt enkele andere wijzigingen door te voeren. Ze zijn gebaseerd op een aantal ervaringen uit de huidige tijd en geïnspireerd door billijkheids-overwegingen.

Artikel 1 regelt het geval van werknemers die door werkloosheid getroffen worden en die het minimumloon niet verdienen.

In bepaalde gevallen kunnen deze werknemers zich niet meer tot hun vroegere werkgever richten, voor de betaling van hun achterstallig loon, omdat hij failliet is gegaan. Deze werknemers blijven uitgesloten van werkloosheidsuitkeringen, alhoewel hen geen nalatigheid kan aangewreven worden.

Om die reden wordt voorgesteld een uitzonderingsbepaling in te voegen in de bestaande reglementering.

Artikel 2 voorziet maatregelen ten gunste van de jonge afgestudeerden van buitenlandse nationaliteit. Uit parlementaire vragen is gebleken dat bepaalde jongeren van de tweede generatie, bijvoorbeeld Marokkanen en Algerijnen, die sinds jaren in België wonen en er bijvoorbeeld de volledige secundaire cyclus van het onderwijs doorlopen hebben, geen recht hebben op werkloosheidsuitkeringen op grond van die studies. Dit recht wordt hen door de R. V. A. ontnomen louter en alleen omdat zij een vreemde nationaliteit hebben en er in hun land geen werkloosheidsverzekering bestaat, dat terwijl Belgische leeftijdsgenoten en ook sommige vreemde werknemers wel recht hebben op uitkeringen.

Afin de mettre un terme à cette situation illogique, nous proposons que tous les étrangers qui ont terminé leurs études en Belgique et qui y séjournent depuis cinq ans au moment de leur demande d'admission puissent bénéficier des allocations de chômage dans les mêmes conditions que les jeunes travailleurs belges qui ont terminé leurs études.

Nous proposons également que les réfugiés reconnus puissent, comme les Belges, faire prendre en considération le travail qu'ils ont effectué à l'étranger, c'est-à-dire tout travail effectué, où que ce soit, dans le cadre d'une relation de service, qui, en Belgique, donnerait lieu à des retenues pour la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'article 3 abroge la sanction pénale prévue à l'article 261, 5°, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963.

Cette sanction pénale est probablement la seule de celles qui avaient été prévues à l'encontre des travailleurs dans la législation de la sécurité sociale à n'avoir pas été abrogée.

Etant donné que l'O.N.E.M. impose déjà de longues exclusions administratives ainsi que le remboursement des allocations indûment perçues aux chômeurs qui ont obtenu frauduleusement l'estampillage de leur carte de contrôle ou qui ont travaillé clandestinement, le travailleur est donc puni deux fois. On constate en outre que, dans nombre de cas, l'employeur qui a occupé des travailleurs clandestinement est acquitté et que seul le travailleur est puni.

C'est pourquoi nous proposons d'abroger la disposition pénale prévue à l'article 261, 5°.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 121, § 2, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est complété par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« Le premier alinéa ne s'applique pas si le travailleur ne peut plus obtenir de son employeur le paiement des arriérés de salaire en raison de la faillite ou de l'insolvabilité notoire de ce dernier ».

Art. 2

Dans l'article 125 du même arrêté royal, les alinéas suivants sont insérés entre le premier et le deuxième alinéa :

« Toutefois, l'article 124 s'applique aux jeunes travailleurs étrangers qui justifient d'un séjour ininterrompu de cinq ans en Belgique, même si aucune convention internationale n'est applicable.

L'article 121, § 1^{er}, troisième alinéa, s'applique aux personnes qui ont la qualité de réfugié en application de la législation sur la police des étrangers, même si aucune convention internationale n'est applicable ».

Art. 3

L'article 261, 5°, du même arrêté royal est abrogé.

10 décembre 1985.

Teneinde die onlogische situatie te beëindigen wordt voorgesteld het recht op uitkeringen na studies in België beëindigd te hebben, ook toe te kennen aan alle vreemdelingen die op het ogenblik van hun aanvraag tenminste vijf jaar in België wonen, onder dezelfde voorwaarden als de toekenning aan de Belgische jonge werknemers die hun studies beëindigen.

Bovendien wordt eveneens voorgesteld dat erkende vluchtelingen de prestaties die zij geleverd hebben in het buitenland kunnen laten valideren zoals de Belgen, d.w.z. van zodra zij gespresteerd hebben, om het even waar, in een dienstbetrekking die in België heffingen voor de sociale zekerheid der werknemers met zich mee zou brengen.

Artikel 3 versoepelt de strafsancie voorzien in artikel 261, 5°, van het koninklijk besluit van 20 december 1963.

Deze bepaling vormt wellicht de enige strafsancie t.a.v. werknemers in de sociale zekerheidswetgeving die niet opgeheven werd.

Vermits de R. V. A. voor de werklozen die bedrieglijk gestempeld hebben of in 't zwart gewerkt hebben, reeds langdurige administratieve uitsluitingen en recuperaties voorziet, wordt de werknemer dus tweemaal gestraft. Bovendien stelt men vast dat in veel gevallen de in het zwart tewerkstellende werkgever vrijgesproken wordt en de werknemer alleen gestraft wordt.

Om die redenen wordt voorgesteld de in artikel 261, 5°, bedoelde strafbepaling te schrappen.

J. LECLERCQ

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 121 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, wordt de paragraaf 2 met een derde lid aangevuld, luidend als volgt :

« Het eerste lid is niet van toepassing wanneer een werknemer wegens het faillissement of het kennelijk onvermogen van zijn werkgever de betaling van het achterstallig loon niet meer kan bekomen ».

Art. 2

In artikel 125 van hetzelfde besluit worden, na het eerste lid, de volgende leden ingevoegd :

« Artikel 124 is echter van toepassing ten aanzien van de vreemde jonge werknemers die van een voortdurend verblijf van vijf jaar in België doen blijken, zelfs wanneer er geen internationale overeenkomst toepasselijk is.

Artikel 121, § 1, derde lid, is van toepassing op de personen die krachtens de wetgeving op de vreemdelingenpolitie de hoedanigheid van vluchteling bezitten, zelfs wanneer er geen internationale overeenkomst toepasselijk is. »

Art. 3

Artikel 261, 5°, van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

10 december 1985.

J. LECLERCQ
E. DERYCKE