

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

25 FÉVRIER 1986

PROPOSITION DE LOI

visant à protéger le pouvoir d'achat et à réduire la modération salariale compte tenu de la modération de l'inflation

(Déposée par M. Clerfayt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1984, un saut d'index de 2 % par an, a été prévu pour chacune des trois années 1984, 1985, 1986.

La modération salariale qui en est résultée et qui a amputé le pouvoir d'achat a eu notamment pour effets de réduire la consommation privée, de déprimer le marché intérieur, de provoquer des difficultés dans le secteur de la distribution, de susciter à la fois du chômage et des moins-values fiscales.

Outre les effets déflationnistes précités, cette modération salariale a également contribué à la réduction du taux annuel d'inflation. Celui-ci a été ramené, début 1986, aux environs de 4 %. Il est probable que pour l'année 1986, le taux d'inflation restera inférieur à 4 %, mais supérieur à 2 %.

Dans ces conditions, si la modération salariale prévue à l'origine était maintenue en 1986 dans ses modalités initiales, le risque est grand pour les travailleurs, après l'application du saut d'index, faisant suite à la première augmentation de 2 %, de ne jamais bénéficier d'une indexation normale des salaires avant la fin de l'année. Dès lors, il n'est pas exclu que la modération salariale concrète représente, à la limite, 3,99 % pour toute l'année 1986, c'est-à-dire bien plus que les 2 % prévus.

Le simple maintien d'un saut d'index de 2 % est déjà discutable dans les circonstances actuelles et de bons arguments ne manquent pas pour justifier la décision éventuelle de le supprimer.

A défaut d'une telle décision, il est certain qu'un accroissement de la modération salariale portant celle-ci en fait

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

25 FEBRUARI 1986

WETSVOORSTEL

tot beveiliging van de koopkracht en tot afzwakking van de loonmatiging rekening houdend met de dalende inflatie

(Ingediend door de heer Clerfayt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1984 werd bepaald dat in 1984, 1985 en 1986 telkens een jaarlijkse indexaanpassing met 2 % zou worden overgeslagen.

De daaruit voortvloeiende loonmatiging heeft de koopkracht beknot en ze heeft met name tot gevolg gehad dat het particuliere verbruik is gedaald, de binnenlandse markt is gedrukt, de distributiesector in moeilijkheden is geraakt en zowel de werkloosheid als het tekort op de belastingontvangsten zijn toegenomen.

Afgezien van de voornoemde deflationaire effecten van de loonmatiging heeft deze eveneens bijgedragen tot de verlaging van het inflatiepercentage op jaarbasis. De inflatie is begin 1986 teruggebracht tot om en bij 4 %. In 1986 zal ze vermoedelijk onder 4 % maar boven 2 % blijven.

Mocht de loonmatiging waarin aanvankelijk was voorzien in 1986 worden gehandhaafd zoals ze oorspronkelijk was gepland, dan is voor de werknemers het gevaar groot dat zij, na het overslaan van de indexaanpassing volgend op een eerste verhoging met 2 %, nooit een normale loonindexering krijgen vóór het einde van het jaar. Het is dan ook niet uitgesloten dat de loonmatiging in concreto, in het uiterste geval 3,99 % bedraagt over het hele jaar 1986, wat heel wat meer is dan de in het vooruitzicht gestelde 2 %.

Alleen al de handhaving van het overslaan van een indexaanpassing met 2 % is in de huidige omstandigheden reeds betwistbaar en er zijn genoeg deugdelijke argumenten voorhanden om een eventuele beslissing tot afschaffing van de maatregel te rechtvaardigen.

Als een dergelijke beslissing uitblijft, staat buiten kijf vast dat een ingevolge de toegepaste techniek toenemende

à plus de 2 % pour toute l'année, en raison de la technique appliquée, n'est pas souhaitable dans le contexte économique et social actuel.

Pour éviter un effet déflatoire excessif et dépassant d'ailleurs, en fait, la volonté initiale du législateur, il convient de modifier la technique prévue et de ne faire jouer le saut d'index, le cas échéant, que pour la deuxième tranche de 2 %, éventuellement, constatée en 1986.

En d'autres mots, il faut permettre l'application d'une indexation normale des salaires après la première tranche d'augmentation de 2 % de l'index et le saut d'index éventuel ne devrait intervenir que si le taux annuel d'inflation atteint et dépasse 4 % en 1986.

D'où la présente proposition de loi qui est justifiée, aussi bien pour des raisons sociales que pour des raisons économiques générales.

G. CLERFAYT

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Les dispositions visées aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984, portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale, confirmé par la loi du 6 décembre 1984, sont suspendues pour 1986, à partir de la date de publication au *Moniteur belge* de la présente loi; elles n'entrent à nouveau en application qu'à partir du moment où, en 1986, le taux d'inflation annuel atteint et dépasse 4 %.

6 février 1986.

G. CLERFAYT

loonmatiging tot meer dan 2 % op jaarbasis niet wenselijk is binnen de huidige, sociaal-economische context.

Om een buitensporig deflatorisch effect te voorkomen, dat trouwens veel verder zou gaan dan de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever, dient de bestaande techniek te worden gewijzigd en mag de indexaanpassing met 2 % in voorkomend geval alleen worden overgeslagen voor de tweede schijf van 2 %, die eventueel in 1986 wordt geconstateerd.

Met andere woorden, na een eerste verhoging van de index met 2 % moet een normale loonindexering worden toegepast en de indexaanpassing zou pas mogen worden overgeslagen indien het jaarlijkse inflatiepercentage in 1986 4 % bereikt en overschrijdt.

Vandaar dit wetsvoorstel, dat zowel om sociale als om algemeen economische redenen verantwoord is.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

De bepalingen van de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit n° 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid, bekrachtigd bij de wet van 6 december 1984, worden opgeschort in 1986, vanaf de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*; ze treden eerst dan opnieuw in werking wanneer in 1986 het inflatiepercentage op jaarbasis 4 % bereikt en overschrijdt.

6 februari 1986.