

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

23 JUILLET 1986

PROJET DE LOI portant des dispositions fiscales

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. VAN DER BIEST

(En ordre principal :)

Scinder le projet de loi en deux projets, le second comportant les articles 50 et 52 et étant intitulé :

« *Projet de loi de pouvoirs spéciaux en matière fiscale.* »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement ne nie pas que ces deux articles constituent des pouvoirs spéciaux, ce que souligne, d'ailleurs à juste titre, le Conseil d'Etat.

Il est dès lors normal de les insérer dans une loi spéciale et non dans une loi normale.

A. VAN DER BIEST.
L. DEFOSSET.
Cl. EERDEKENS.
W. BURGEON.

N° 2 DE M. DEFOSSET

(En ordre subsidiaire, voir n° 1 *supra*)

Remplacer l'intitulé du chapitre II par ce qui suit : « *Chapitre II. Pouvoirs spéciaux.* » et insérer sous ce chapitre les articles 50 et 52.

Voir :

576 (1985-1986) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

23 JULI 1986

WETSONTWERP houdende fiscale bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In hoofddeorde :)

Dit ontwerp opsplitsen in twee afzonderlijke ontwerpen, waarvan het tweede de artikelen 50 en 52 van het oorspronkelijke ontwerp bevat met als opschrift :

« *Ontwerp van wet houdende bijzondere machten in fiscale zaken.* »

VERANTWOORDING

De Regering ontkent niet dat deze twee artikelen bijzondere machten bevatten, wat de Raad van State, trouwens terecht, heeft onderstreept.

Het is derhalve normaal dat die artikelen worden ondergebracht in een bijzondere wet en niet in een gewone wet.

Nr. 2 VAN DE HEER DEFOSSET

(In bijkomende orde, zie nr. 1 *supra*)

Het opschrift van hoofdstuk II vervangen door wat volgt : « *Hoofdstuk II. Bijzondere machten.* » en in dit hoofdstuk de artikelen 50 en 52 invoegen.

Zie :

576 (1985-1986) :

— Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

JUSTIFICATION

Il y a un intérêt manifeste à regrouper ces articles dans un même chapitre à défaut d'en faire une loi spéciale ce qui reste la solution la plus rationnelle.

L. DEFOSSET.
W. BURGEON.
A. VAN DER BIEST.
Cl. EERDEKENS.

N° 3 DE M. BUSQUIN

Art. 8.

Supprimer cet article.

Art. 10.

Supprimer le 2° de cet article.

N° 4 DE M. BUSQUIN

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 3 *supra*)

Art. 8.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 8. — L'article 45, 7°, du même code, modifié par l'article 12 de la loi du 8 août 1980, est remplacé par le texte suivant : « Les avantages sociaux consistant dans la fourniture de nourritures et de boissons au personnel durant les heures de travail qui sont immunisés dans le chef des bénéficiaires en vertu de l'article 41, § 4, mais dans la mesure seulement où l'ensemble de ces avantages ne dépasse pas par période imposable 2,5 % des rémunérations brutes du personnel appelé à bénéficier de tels avantages. »

JUSTIFICATION

Il importe de maintenir la déductibilité fiscale pour l'octroi d'avantages sociaux qui améliorent indiscutablement les conditions de travail.

N° 5 DE M. BUSQUIN

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 3 *supra*)

Art. 8.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 8. — L'article 45, 7°, du même code, modifié par l'article 12 de la loi du 8 août 1980, est remplacé par le texte suivant : « Les avantages sociaux consistant à couvrir les frais de fonctionnement d'une crèche installée au sein d'une entreprise qui emploie du personnel féminin et qui sont immunisés dans le chef des bénéficiaires en vertu de l'article 41, § 4, mais dans la mesure seulement où l'ensemble de ces avantages ne dépasse pas par période imposable 2,5 % des rémunérations brutes du personnel appelé à bénéficier de tels avantages. »

JUSTIFICATION

Les mesures de restriction proposées par le Gouvernement présentent un caractère défavorable aux femmes.

Il convient, à tout le moins, de permettre aux entreprises de continuer à déduire les frais inhérents au fonctionnement des crèches de manière à éviter que cette infrastructure, nécessaire au personnel féminin, ne disparaisse.

VERANTWOORDING

Het lijkt geen twijfel dat het aanbeveling verdient die artikelen in eenzelfde hoofdstuk onder te brengen wanneer zij niet in een afzonderlijke wet worden opgenomen, hetgeen de meest rationele oplossing zou zijn.

Nr. 3 VAN DE HEER BUSQUIN

Art. 8.

Dit artikel weglaten.

Art. 10.

Het 2° van dit artikel weglaten.

Nr. 4 VAN DE HEER BUSQUIN

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 3 *supra*)

Art. 8.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Artikel 45, 7°, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 12 van de wet van 8 augustus 1980, wordt vervangen als volgt : « De sociale voordelen die bestaan in het verschaffen van voedsel en drank tijdens de werkuren aan de personeelsleden en die krachtens artikel 41, § 4, ten name van de verkrijgers zijn vrijgesteld, maar slechts voor zover het totaal bedrag van die voordelen per belastbaar tijdperk niet meer bedraagt dan 2,5 % van de brutobezoldigingen van het personeel dat voor die voordelen in aanmerking komt. »

VERANTWOORDING

De sociale voordelen waardoor de arbeidsomstandigheden onbetwistbaar worden verbeterd, dienen fiscaal aftrekbaar te blijven.

Nr. 5 VAN DE HEER BUSQUIN

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 3 *supra*)

Art. 8.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Artikel 45, 7°, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 12 van de wet van 8 augustus 1980, wordt vervangen door wat volgt : « De sociale voordelen die bestaan in het dekken van de werkingskosten van een kinderbewaarplaats in een onderneming die vrouwelijk personeel tewerkstelt, en die krachtens artikel 41, § 4, ten name van de verkrijgers zijn vrijgesteld, maar slechts voor zover het totaal bedrag van die voordelen per belastbaar tijdperk niet meer bedraagt dan 2,5 % van de brutobezoldigingen van het personeel dat voor die voordelen in aanmerking komt. »

VERANTWOORDING

De bezuinigingsmaatregelen die door de Regering worden voorgesteld, vallen ten nadele van de vrouwen uit.

De ondernemingen dienen op zijn minst de mogelijkheid te krijgen de werkingskosten van de kinderbewaarplaatsen te blijven aftrekken ten einde te voorkomen dat deze voor het vrouwelijk personeel noodzakelijke infrastructuur verdwijnt.

N° 6 DE M. BUSQUIN

(En troisième ordre subsidiaire, voir n° 3 *supra*)

Art. 8.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 8. — L'article 45, 7°, du même code, modifié par l'article 12 de la loi du 8 août 1980, est remplacé par le texte suivant : « Les avantages sociaux alloués aux anciens membres du personnel ou à leurs ayants droit consistant dans la fourniture gratuite de charbon aux mineurs pensionnés ou à leurs ayants droit par leur ancien employeur et qui sont immunisés dans le chef des bénéficiaires en vertu de l'article 41, § 4, mais dans la mesure seulement où l'ensemble de ces avantages ne dépasse pas par période imposable 2,5 % des rémunérations brutes du personnel appelé à bénéficier de tels avantages. »

JUSTIFICATION

Il serait profondément injuste de décourager un avantage social accordé aux mineurs pensionnés qui ont accompli une tâche, à l'époque, particulièrement utile sur le plan économique et qui de surcroît présentait un caractère particulièrement pénible et dangereux pour leur santé.

Ph. BUSQUIN.
G. COËME.
A. VAN DER BIEST.
B. ANSELME.

N° 7 DE M. ALBERT

Art. 11.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les cotisations complémentaires aux sociétés mutualistes reconnues ont un objectif social incontestable.

Il est injuste de supprimer la déductibilité de ces cotisations et de les limiter alors que des cotisations pour des risques équivalents peuvent être déduites comme charges professionnelles par d'autres contribuables.

V. ALBERT.
B. ANSELME.
G. COËME.
A. VAN DER BIEST.

N° 8 DE M. COEME

Art. 13.

Supprimer cet article.

Art. 15bis (nouveau).

Insérer un article 15bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 15bis. — Dans le titre II, chapitre III, section première, du même Code, il est inséré une « sous-section IIIquater » ainsi qu'un article 87quater, libellé comme suit :

« Sous-section IIIquater.

« Article 87quater. — Sur l'impôt calculé conformément aux articles 77 à 87bis, et après application de l'article 71, § 1, 2°, une réduction d'impôts est accordée aux contribuables qui ont effectivement payé des intérêts d'emprunts hypothécaires contractés auprès d'un organisme de crédit établi en Belgique à partir du 1^{er} septembre 1986, pour une durée minimale de 15 ans, en vue :

Nr. 6 VAN DE HEER BUSQUIN

(In derde bijkomende orde, zie nr. 3 *supra*)

Art. 8.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Artikel 45, 7°, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 12 van de wet van 8 augustus 1980, wordt vervangen als volgt : « De sociale voordelen toegekend aan personeelsleden of gewezen personeelsleden of aan hun rechthebbenden die bestaan in het gratis leveren van steenkool aan gepensioneerde mijnwerkers door hun gewezen werkgever en die krachtens artikel 41, § 4, ten name van de verkrijgers zijn vrijgesteld, maar slechts voor zover het totaal bedrag van die voordelen per belastbaar tijdperk niet meer bedraagt dan 2,5 % van de brutobezoldigingen van het personeel dat voor die voordelen in aanmerking komt. »

VERANTWOORDING

Het zou bijzonder onrechtvaardig zijn een sociaal voordeel af te schaffen dat toegekend werd aan gepensioneerde mijnwerkers die destijds een bijzonder nuttige taak vervuld hebben op economisch gebied, die op de koop toe uitermate lastig was en schadelijk voor hun gezondheid.

Nr. 7 VAN DE HEER ALBERT

Art. 11.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De aanvullende bijdragen aan erkende ziekenfondsen hebben een onmiskenbaar sociaal doel.

Het is onrechtvaardig de aftrekbaarheid van deze bijdragen op te heffen en te beperken, terwijl bijdragen voor soortgelijke risico's door andere belastingplichtigen als bedrijfslasten kunnen worden afgetrokken.

Nr. 8 VAN DE HEER COEME

Art. 13.

Dit artikel weglaten.

Art. 15bis (nieuw).

Een artikel 15bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 15bis. — In titel II, hoofdstuk III, afdeling I van hetzelfde Wetboek wordt een onderafdeling IIIquater en een artikel 87quater ingevoegd, luidend als volgt :

« Onderafdeling IIIquater.

« Artikel 87quater. — Op de belasting berekend overeenkomstig de artikelen 77 tot 87bis wordt, na toepassing van artikel 71, § 1, 2°, een belastingaftrek toegestaan aan de belastingplichtigen die interesten van hypothecaire leningen werkelijk hebben betaald, mits die lening vanaf 1 september 1986 voor een looptijd van minimum 15 jaar is aangegaan bij een kredietinstelling gevestigd in België, om :

« a) soit de la construction ou de l'acquisition à l'état neuf en Belgique de la maison d'habitation devenant le seul immeuble bâti dont le contribuable est propriétaire;

« b) soit de la rénovation totale ou partielle de la maison d'habitation sise en Belgique et qui constitue le seul immeuble bâti dont le contribuable est propriétaire, à condition que la première occupation du bien précède d'au moins vingt ans la conclusion du contrat d'emprunt;

« Les intérêts respectivement visés aux paragraphes précédents a) et b) ne sont pris en considération pour la déduction que dans la mesure où ils se rapportent respectivement à la première tranche de 2 millions de francs ou de 1 million de francs du montant initial des emprunts, majoré de 5, 10, 20 ou 30 % selon que le contribuable a 1, 2, 3 ou plus de 3 enfants à charge.

« Le nombre d'enfants à charge se calcule au 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'emprunt.

« La réduction d'impôt est fixée à 100 000 francs pour l'exercice fiscal durant lequel l'emprunt a été contracté, 60 000 francs et 40 000 francs pour les exercices fiscaux suivants. »

N^o 9 DE M. COEME

Art. 13bis (nouveau).

Insérer un article 13bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 13bis. — La disposition temporaire de l'arrêté royal n^o 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, confirmée par la loi du 27 mai 1971 est remplacée par le texte suivant :

« Jusqu'au 31 décembre 1987, la taxe sur la valeur ajoutée est due, pour les opérations immobilières visées à l'alinéa 2 au taux de 6 %. »

G. COEME.
L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.
V. ALBERT.

N^o 10 DE M. EERDEKENS

Art. 15.

Au 3^o et 4^o de cet article, remplacer les mots « à partir du 1^{er} juin 1986 » par les mots « après la date d'entrée en vigueur de la présente loi ».

N^o 11 DE M. EERDEKENS

Art. 15.

Au 6^o de cet article, à la sixième ligne, remplacer les mots « dix neuvièmes » par les mots « dix-huit neuvièmes ».

JUSTIFICATION

La mesure qui figure dans le projet a pour résultat d'amputer les revenus des personnes dont les revenus sont constitués en tout ou en partie d'indemnités octroyées en vertu de la législation concernant l'assurance en cas de maladie ou d'invalidité.

Si on peut admettre de remplacer l'abattement existant actuellement pour le remplacer par une réduction d'impôt, la mesure doit être financièrement blanche. Il faut donc augmenter le montant de la réduction d'impôt. Le montant de dix-huit neuvièmes paraît en première approximation répondre à cet objectif.

« a) hetzij in België een woonhuis te bouwen of in nieuwe staat te verwerven dat het enig gebouw onroerend goed wordt waarvan de belastingplichtige eigenaar is;

« b) hetzij een in België gelegen woonhuis dat het enig gebouw onroerend goed is waarvan de belastingplichtige eigenaar is, volledig of gedeeltelijk te vernieuwen, op voorwaarde dat het goed bij het sluiten van de leningsovereenkomst sedert ten minste 20 jaar voor het eerst in gebruik is genomen.

« De in a), respectievelijk b) hiervoren bedoelde interesten komen slechts voor aftrek in aanmerking voor zover zij betrekking hebben op de eerste schijf van 2 miljoen frank, respectievelijk 1 miljoen frank, van het aanvangsbedrag van de leningen, welk bedrag wordt verhoogd met 5, 10, 20 of 30 %, naargelang de belastingplichtige 1, 2, 3 of meer dan 3 kinderen ten laste heeft.

« Het aantal kinderen ten laste wordt geteld op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de lening is gesloten.

« De belastingvermindering wordt bepaald op 100 000 frank voor het aanslagjaar tijdens hetwelk de lening is aangegaan en op 60 000 frank en 40 000 frank voor de daaropvolgende aanslagjaren. »

Nr. 9 VAN DE HEER COEME

Art. 13bis (nieuw).

Een artikel 13bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 13bis. — De tijdelijke bepaling van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 waarbij het tarief van de belasting over de toegevoegde waarde wordt bepaald en de verdeling van de goederen en diensten volgens die tarieven wordt vastgesteld, bekrachtigd door de wet van 27 mei 1971, wordt vervangen als volgt :

« Tot 31 december 1987 is 6 % belasting over de toegevoegde waarde verschuldigd voor de onroerende verrichtingen bedoeld in het tweede lid. »

Nr. 10 VAN DE HEER EERDEKENS

Art. 15.

In het 3^o en 4^o van dit artikel de woorden « vanaf 1 juni 1986 » vervangen door de woorden « na de datum van inwerkingtreding van deze wet ».

Nr. 11 VAN DE HEER EERDEKENS

Art. 15.

In het 6^o van dit artikel op de vijfde regel, de woorden « tien negenden » vervangen door de woorden « achttien negenden ».

VERANTWOORDING

De maatregel die in het ontwerp wordt voorgesteld, heeft tot gevolg dat gesnoeid wordt in de inkomsten van de personen wier inkomsten geheel of ten dele bestaan uit vergoedingen die krachtens de wetgeving inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden uitgekeerd.

Men kan het er mee eens zijn dat de huidige aftrek vervangen wordt door een belastingvermindering, maar het moet dan ook om een financiële blanco-operatie gaan. Het bedrag van de belastingvermindering dient dus te worden opgetrokken. Het bedrag van achttien negenden blijkt bij een eerste schatting aan deze doelstelling te beantwoorden.

N° 12 DE M. EERDEKENS

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 11 *supra*)

Art. 15.

Compléter cet article par un 10°, libellé comme suit :

« 10° dans le § 2, 1°, et dans les § 2, 3°, supprimer les mots « ce montant étant diminué de 10 000 francs. »

JUSTIFICATION

La diminution de 10 000 francs ne se justifie pas pour le calcul en question.

N° 13 DE M. EERDEKENS

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 11 *supra*)

Art. 15.

Compléter cet article par un 10°, libellé comme suit :

« 10° le § 2, 1°, est remplacé par le texte suivant :

« 1° aux contribuables dont le revenu imposable est constitué exclusivement par des pensions ou des revenus de remplacement : un montant égal à l'impôt dû par un contribuable n'ayant aucune personne à charge sur un revenu imposable correspondant à 250 000 francs. »

JUSTIFICATION

Il ne s'indique pas de baser les déductions d'impôts pour les revenus de remplacement (pension, maladie, invalidité) sur l'indemnité de chômage.

Il suffit, en effet, d'une modification de ce montant pour des raisons propres au problème du chômage pour que cela ait automatiquement des repercussions sur la taxation des revenus de remplacement qui n'a rien à voir avec la problématique de l'indemnisation.

Cl. EERDEKENS.
A. VAN DER BIEST.
Ph. BUSQUIN.
V. ALBERT.

N° 14 DE M. COVELIERS

Art. 38.

Remplacer le 1° par ce qui suit :

« 1° le taux de 1 % est remplacé par le taux de 0,67 %. »

JUSTIFICATION

Le nouveau taux mensuel de 0,8 % proposé dans le projet correspond à un taux annuel de 9,6 %. Ce taux n'est pas seulement supérieur au taux du marché, il est également sensiblement supérieur au taux légal, qui a été ramené de 10 à 8 % par le conseil de cabinet du 11 juillet 1986.

Le maintien du taux à 0,8 % serait donc contraire à cette décision prise par le conseil de cabinet.

Nr. 12 VAN DE HEER EERDEKENS

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 11 *supra*)

Art. 15.

Dit artikel aanvullen met een 10° luidend als volgt :

« 10° in § 2, 1°, en in § 2, 3°, worden de woorden « welk bedrag wordt verminderd met 10 000 frank » geschrapt. »

VERANTWOORDING

Voor de berekening waarover het hier gaat is de vermindering met 10 000 frank niet verantwoord.

Nr. 13 VAN DE HEER EERDEKENS

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 11 *supra*)

Art. 15.

Dit artikel aanvullen met een 10° luidend als volgt :

« 10°, § 2, 1°, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1° aan belastingplichtigen van wie het belastbaar inkomen uitsluitend bestaat uit pensioenen of vervangingsinkomsten : een bedrag gelijk aan de belasting die verschuldigd is door een belastingplichtige die geen enkele persoon ten laste heeft, op een belastbaar inkomen dat overeenstemt met 250 000 frank. »

VERANTWOORDING

Belastingverminderingen voor vervangingsinkomsten (pensioen, ziekte- of invaliditeitsuitkering) dienen niet op de werkloosheidsuitkering te worden gebaseerd.

Het zou namelijk volstaan dit bedrag te wijzigen om redenen die uitsluitend met het werkloosheidsprobleem te maken hebben, om automatisch de weerslag daarvan de ondervinden op de belasting van de vervangingsinkomsten, die met de problematiek van de uitkering geen uitstaans heeft.

Nr. 14 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 38.

Het 1° vervangen door wat volgt :

« 1° het tarief van 1 % wordt vervangen door het tarief van 0,67 %. »

VERANTWOORDING

De voorgestelde tariefverlaging komt neer op een jaarlijkse intrest van 9,6 %. Dit is niet alleen hoger dan de marktintrest, maar daarenboven gevoelig hoger dan de wettelijke rente door de kabinetsraad van 11 juli 1986 bepaald op 8 % per jaar in plaats van de huidige 10 %.

Het tarief van 0,8 % behouden zou in tegenstrijd zijn met de hogergenoemde beslissing van de kabinetsraad.

H. COVELIERS.

N° 15 DE M. DEFOSSET

Art. 24.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'abaissement de deux points de l'impôt sur les sociétés ne sera pas un incitant à l'emploi; on peut voir en effet que les bénéfices ne donnent pas lieu ni à des développements, ni à des investissements. Le seul résultat est l'accroissement des dividendes dont on sait qu'une grande partie échappe à l'impôt par divers moyens de fraude.

D'ailleurs, une telle mesure bénéficie principalement aux secteurs protégés: électricité, assurances, banques, caisses d'épargne, holdings financiers et non pas aux petites et moyennes entreprises qu'il faut aider.

C'est pourquoi le corollaire et le complément de cet amendement se trouvent dans l'amendement suivant.

N° 16 DE M. DEFOSSET

(En ordre subsidiaire, voir n° 15, *supra*).

Art. 24.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 24. — A l'article 126 du même Code, les alinéas 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

» Le taux de l'impôt des sociétés est fixé à 45 %.

» Lorsque le revenu imposable n'excède pas 16 600 000 francs, l'impôt est toutefois fixé comme suit :

» — sur la tranche de 0 à 1 million de francs : 25 %;

» — sur la tranche de 1 à 4 000 000 de francs : 35 %;

» — sur la tranche de 4 000 000 de francs à 8 300 000 francs : 40 %;

» — sur la tranche de 8 300 000 francs à 16 600 000 francs : 45 %.

JUSTIFICATION

L'effort doit porter, d'une part, sur les entreprises petites et moyennes et d'autre part, sur les entreprises qui n'ont pas encore des résultats leur permettant de garantir leur développement qu'il faut conforter.

Cette modulation de l'impôt répond à ce double objectif évident en termes d'emploi et de développements local et régional.

N° 17 DE M. DEFOSSET

Art. 24bis (nouveau).

Insérer un article 24bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 24bis. — L'article 45 du même Code est complété comme suit :

» 10° une part de 20 % des bénéfices nets de l'année précédente à condition que la totalité de ce montant soit réinvestie soit en immobilisé corporel, soit en immobilisé incorporel pour le développement de nouveaux marchés ou pour la recherche et le développement. Les montants ainsi réduits devront faire l'objet d'un poste spécial du bilan et d'une justification annuelle. »

Nr. 15 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 24.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De verlaging van de vennootschapsbelasting met twee percent zal de werkgelegenheid niet stimuleren; men kan immers zien dat de winsten geen aanleiding geven tot ontwikkeling, noch tot nieuwe investeringen. Het enige resultaat is een verhoging van de dividenden, waarvan bekend is dat een groot gedeelte aan belasting ontsnapt via diverse fraude technieken.

Een dergelijke maatregel komt trouwens hoofdzakelijk ten goede aan de beschermde sectoren: elektriciteit, verzekeringen, banken, spaarkassen en financiële holdings, en niet aan de kleine en middelgrote ondernemingen die steun nodig hebben.

Het volgende amendement is dan ook een vervolg en een aanvulling op dit amendement.

Nr. 16 VAN DE HEER DEFOSSET

(In bijkomende orde, zie nr. 15, *supra*).

Art. 24.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 24. — In artikel 126 van hetzelfde Wetboek worden het eerste en het tweede lid vervangen als volgt :

» Het tarief van de vennootschapsbelasting is vastgesteld op 45 %.

» Wanneer het belastbaar inkomen niet meer dan 16 600 000 frank bedraagt, wordt de belasting evenwel als volgt vastgesteld :

» — op de schijf van 0 tot 1 miljoen frank : 25 %;

» — op de schijf van 1 miljoen frank tot 4 miljoen frank : 35 %;

» — op de schijf van 4 miljoen frank tot 8 300 000 frank : 40 %;

» — op de schijf van 8 300 000 frank tot 16 600 000 frank : 45 %.

VERANTWOORDING

De inspanning moet betrekking hebben op enerzijds de kleine en middelgrote ondernemingen en anderzijds de ondernemingen die nog geen resultaten boeken die hun ontwikkeling waarborgen en dus moeten worden aangemoedigd.

Deze wijziging in de belasting beantwoordt aan een evidente dubbele doelstelling: de werkgelegenheid en de lokale en regionale ontwikkeling bevorderen.

Nr. 17 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 24bis (nieuw).

Een artikel 24bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 24bis. — Artikel 45 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt :

» 10° een gedeelte van 20 % van de nettowinsten van het voorgaande jaar, op voorwaarde dat dit gehele bedrag opnieuw wordt geïnvesteerd, hetzij in materiële, hetzij in immateriële vaste activa voor het ontwikkelen van nieuwe markten of voor research en ontwikkeling. De aldus afgetrokken bedragen moeten een afzonderlijke post in de balans vormen en jaarlijks verantwoord worden. »

JUSTIFICATION

Il faut favoriser le développement des entreprises, surtout des P.M.E. La détaxation des revenus ne joue pas en faveur des entreprises mais de leurs propriétaires ou de leurs actionnaires.

La mesure proposée a déjà montré son intérêt dans d'autres pays comme la Suède. Elle est d'application et de contrôle faciles.

N° 18 DE M. DEFOSSET

Art. 28, 29, 30 et 33.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 15 visant la suppression de l'article 24.

L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.
Ph. BUSQUIN.
G. COEME.

N° 19 DE M. ALBERT

Art. 26.

Supprimer cet article.

N° 20 DE M. ALBERT

Art. 27.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il ne s'indique évidemment pas de réduire le taux d'imposition — déjà faible — sur les plus-values. Le plus souvent celles-ci ne sont pas le résultat des efforts de l'entreprise mais résultent de circonstances intérieures parfois purement accidentelles.

Il faut, au contraire, encourager les entreprises dynamiques.

V. ALBERT.
Ph. BUSQUIN.
Cl. EERDEKENS.
W. BURGEON.

N° 21 DE M. COEME

Art. 38, 39 et 45.

A ces articles, remplacer le pourcentage « 0,8 % » par le pourcentage « 0,65 % ».

VERANTWOORDING

De ontwikkeling van de bedrijven, vooral de K.M.O.'s, moet worden begunstigd. De detaxatie van de inkomsten komt niet ten gunste van de ondernemingen, maar van de eigenaars of de aandeelhouders.

De voorgestelde maatregel heeft reeds zijn belang bewezen in andere landen, zoals bijvoorbeeld in Zweden. Hij kan gemakkelijk worden toegepast en gecontroleerd.

Nr. 18 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 28, 29, 30 en 33.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr. 15 tot weglating van artikel 24.

Nr. 19 VAN DE HEER ALBERT

Art. 26.

Dit artikel weglaten.

Nr. 20 VAN DE HEER ALBERT

Art. 27.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is uiteraard niet raadzaam de reeds zwakke aanslagvoet op de meerwaarden nog te verlagen. Vaak zijn deze meerwaarden niet het resultaat van de inspanningen van de onderneming maar vloeien zij voort uit inwendige omstandigheden die vaak zuiver toevallig zijn.

Men moet integendeel de dynamische ondernemingen stimuleren.

Nr. 21 VAN DE HEER COEME

Art. 38, 39 en 45.

In deze artikelen het percentage « 0,8 % » vervangen door het percentage « 0,65 % ».

JUSTIFICATION

Le taux propose dans le projet de loi est de 0,8 % par mois, soit 9,6 % l'an (12 × 0,8), ce qui est un taux d'intérêt trop élevé. Choisir le taux de 0,65 % par mois correspond mieux à la situation réelle.

G. COEME.
Ph. BUSQUIN.
V. ALBERT.
A. VAN DER BIEST.

N° 22 DE M. W. BURGEON

Art. 48.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Art. 48. — Dans l'article 19 du Code des Impôts sur les revenus, ajouter un 9^o libellé comme suit :

» 9^o les revenus des emprunts de refinancement des emprunts conclus par la Société Nationale du Logement et la Société Nationale Terrienne ou par une nouvelle société nationale qui reprendrait les obligations des sociétés précitées. »

JUSTIFICATION

Il faut, évidemment, insérer la disposition dans le C.I.R.

N° 23 DE M. W. BURGEON

(En ordre subsidiaire, voir n° 22, *supra*).

Art. 48.

Remplacer les mots « le précompte mobilier » par les mots « l'impôt sur les revenus ».

JUSTIFICATION

L'exemption du précompte mobilier n'est pas une exemption de l'impôt; si ce précompte est devenu libératoire, ce n'est qu'une faculté laissée au contribuable.

W. BURGEON.
V. ALBERT.
A. VAN DER BIEST.
Ph. BUSQUIN.

N° 24 DE M. VAN DER BIEST

Art. 50.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat a fait remarquer que cette matière relève de la compétence du législateur et qu'il s'agit là d'un des principes fondamentaux institués par le Congrès national.

Une habilitation en cette matière est dès lors impossible. Il convient donc de supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Het tarief voorgesteld in het ontwerp van wet bedraagt 0,8 % per maand, zijnde 9,6 % per jaar (12 × 0,8), wat een te hoge rentevoet is. Het tarief van 0,65 % per maand is beter aangepast aan de werkelijkheid.

Nr. 22 VAN DE HEER W. BURGEON

Art. 48.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 48. — Aan artikel 19 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt een 9^o toegevoegd, luidend als volgt :

» 9^o de inkomsten uit herfinancieringsleningen voor leningen gesloten door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij of door een nieuwe nationale maatschappij die de verplichtingen van de voornoemde maatschappijen zou overnemen. »

VERANTWOORDING

Die bepaling moet vanzelfsprekend in het W.I.B. worden ingevoegd.

Nr. 23 VAN DE HEER W. BURGEON

(In bijkomende orde, zie nr. 22, *supra*).

Art. 48.

De woorden « de roerende voorheffing » vervangen door de woorden « de inkomstenbelasting ».

VERANTWOORDING

De vrijstelling van de roerende voorheffing is geen belastingvrijstelling. Wanneer die roerende voorheffing liberatoir wordt, gaat het hier enkel om een aan de belastingplichtige geboden mogelijkheid.

Nr. 24 VAN DE HEER VAN DER BIEST

Art. 50.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De Raad van State merkt op dat deze aangelegenheid tot de bevoegdheid van de wetgever behoort en dat het hier gaat om een van de door het Nationaal Congres ingevoerde fundamentele principes.

Een bevoegdheidsoverdracht in die materie is dus uitgesloten. Daarom moet dit artikel worden weggelaten.

N° 25 DE M. VAN DER BIEST

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 24, *supra*).

Art. 50.

Compléter cet article par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Les arrêtés pris en vertu de cet article ne peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions de lois fiscales. »

JUSTIFICATION

Cet amendement empêche expressément le pouvoir exécutif de modifier les lois fiscales telles qu'elles ont été votées par le Parlement, par le procédé des pouvoirs spéciaux.

En effet, des arrêtés de pouvoirs spéciaux en cette matière contrediraient le prescrit constitutionnel qui, ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat, interdit les pouvoirs spéciaux en matière fiscale.

N° 26 DE M. VAN DER BIEST

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 24, *supra*).

Art. 50.

Compléter cet article par un quatrième et un cinquième alinéas, libellés comme suit :

« Les projets des arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par cet article sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat, dans les cas et avec les effets prévus pour les avant-projets à l'article 3, § 1^{er} à 4 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

» Cet avis est publié en même temps que le rapport au Roi et l'arrêté royal auquel il se rapporte. »

JUSTIFICATION

La Constitution s'oppose à ce que des pouvoirs spéciaux soient pris en matière fiscale, ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat dans son avis.

Si une majorité décidait néanmoins de transgresser le prescrit constitutionnel, il s'impose qu'un contrôle minimum soit maintenu sur les actes de l'Exécutif et que les arrêtés royaux pris en vertu de l'article 48 soient soumis à l'avis du Conseil d'Etat, ainsi que le sont les arrêtés pris en vertu de la loi de pouvoirs spéciaux du 28 mars 1986.

N° 27 DE M. VAN DER BIEST

(En troisième ordre subsidiaire, voir n° 24, *supra*).

Art. 50.

Compléter cet article par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Avant la publication des arrêtés publiés au Moniteur belge, le Premier Ministre en communique le texte au Président de chacune des chambres législatives en y annexant le projet soumis au Conseil d'Etat, l'avis de celui-ci et le rapport au Roi de l'avis de cet arrêté. »

JUSTIFICATION

La Constitution s'oppose à ce que des pouvoirs spéciaux soient pris en matière fiscale ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat dans son avis.

Néanmoins, si une majorité décidait de transgresser le prescrit constitutionnel, il convient que le Parlement soit informé avant leur publication des arrêtés royaux que l'exécutif compte prendre.

Nr. 25 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(Amendement in eerste bijkomende orde, zie nr. 24, *supra*).

Art. 50.

Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidend als volgt :

« De besluiten genomen krachtens dit artikel kunnen de bepalingen van de fiscale wetten niet opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. »

VERANTWOORDING

Dit artikel wil uitdrukkelijk beletten dat de uitvoerende macht de door het Parlement goedgekeurde wetten wijzigt door middel van het procédé van de bijzondere machten.

Dergelijke bijzondere-machtenbesluiten zouden immers in strijd zijn met de Grondwet die, zoals de Raad van State het nogmaals heeft bevestigd inzake fiscale aangelegenheden het gebruik van bijzondere machten afwijst.

Nr. 26 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 24, *supra*).

Art. 50.

Dit artikel aanvullen met een vierde en vijfde lid, luidend als volgt :

« De ontwerpen van besluiten genomen krachtens de door dit artikel toegekende machten worden aan het beredeneerd advies van de Afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wet is bepaald door artikel 3, §§ 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

» Dit advies wordt bekendgemaakt samen met het verslag aan de Koning en met het koninklijk besluit waarop het betrekking heeft. »

VERANTWOORDING

In zijn advies heeft de Raad van State nogmaals herhaald dat de bijzondere machten in fiscale aangelegenheden strijdig zijn met de grondwet.

Mocht nu toch een meerderheid gevonden worden om die grondwetsbepaling te negeren, dan moet een minimumcontrole worden uitgeoefend op de beslissingen van de uitvoerende macht en moeten de op grond van artikel 48 genomen koninklijke besluiten, zoals dat het geval is met de op grond van de wet van 28 mars 1986 genomen besluiten, voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

Nr. 27 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In derde bijkomende orde, zie nr. 24, *supra*).

Art. 50.

Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidend als volgt :

« Vóór de bekendmaking van de besluiten in het Belgisch Staatsblad deelt de eerste minister de tekst ervan mee aan de voorzitter van elke wetgevende kamer en voegt er de tekst bij van het ontwerp dat aan de Raad van State werd voorgelegd evenals diens advies en het verslag aan de Koning over het besluit. »

VERANTWOORDING

De Grondwet is ertegen gekant dat bijzondere machten worden toegekend in een fiscale aangelegenheid, zoals de Raad van State in zijn advies heeft onderstreept.

Mocht een meerderheid toch de Grondwet willen overtreden, dan moet het Parlement voor de publikatie van de koninklijke besluiten geïnformeerd worden over wat de uitvoerende macht wenst te doen.

Un tel mécanisme est d'ailleurs prévu dans la loi de pouvoirs spéciaux du 28 mars 1986 qui, pourtant, ne contient aucune habilitation en matière fiscale.

N° 28 DE M. VAN DER BIEST

(En quatrième ordre subsidiaire, voir n° 24, *supra*).

Art. 50.

Compléter cet article par un quatrième et un cinquième alinéas, libellés comme suit :

« Il sera fait rapport aux Chambres avant le 31 janvier 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs spéciaux conférés par cet article et qui auront été publiés avant le 31 décembre 1986.

» Il sera fait rapport aux Chambres avant le 30 avril 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par cet article et qui seront conférés après le 31 décembre 1986. »

JUSTIFICATION

La Constitution s'oppose à ce que des pouvoirs spéciaux soient pris en matière fiscale ainsi que le Conseil d'Etat l'a rappelé en son avis.

Si une majorité décidait néanmoins de transgresser le prescrit constitutionnel, il s'impose qu'une information minimum soit faite au Parlement quant à la manière dont l'Exécutif a utilisé la délégation de pouvoirs qui lui a été accordée.

Le système proposé par cet amendement est identique à celui mis en place par la loi du 26 mars 1986.

A. VAN DER BIEST.
W. BURGEON.
Ph. BUSQUIN.
G. COEME.

N° 29 DE M. W. BURGEON

Art. 50.

1) A la première ligne, entre les mots « donner lieu » et les mots « à une quelconque », insérer le mot « ni » et à la deuxième ligne après les mots « pression fiscale », insérer les mots « ni à un report des charges sur les années ultérieures ».

JUSTIFICATION

Les opérations visées ne peuvent certes augmenter la fiscalité pour le contribuable. Elles ne peuvent pas non plus consister en un simple report des charges sur les années suivantes, *a fortiori* si l'opération comporte un allègement fiscal immédiat.

2) Aux quatrième et cinquième lignes, supprimer les mots « tant en matière d'impôts directs que d'impôts indirects ».

JUSTIFICATION

A vouloir tout dire, on finit par dire des choses inutiles. Il n'existe en effet pas d'impôts indirects en matière de régime fiscal des revenus d'emprunts.

W. BURGEON.
V. ALBERT.
L. DEFOSSET.
B. ANSELME.

Overigens is een dergelijk mechanisme opgenomen in de bijzondere-machten-wet van 28 maart 1986, hoewel die geen enkele machtiging in fiscale aangelegenheden bevat.

Nr. 28 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In vierde bijkomende orde, zie nr. 24, *supra*).

Art. 50.

Dit artikel aanvullen met een vierde en een vijfde lid, luidend als volgt :

« Over de besluiten genomen krachtens de door dit artikel toegekende bijzondere machten en bekendgemaakt vóór 31 december 1986, zal vóór 31 januari 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht.

» Over de besluiten genomen krachtens de door dit artikel toegekende machten en bekendgemaakt na 31 december 1986, zal vóór 30 april 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. »

VERANTWOORDING

De Grondwet is er tegen gekant dat bijzondere machten worden toegekend in een fiscale aangelegenheid, zoals de Raad van State in zijn advies heeft onderstreept.

Mocht een meerderheid toch de Grondwet willen overtreden, dan moet een minimale informatie aan het Parlement worden verstrekt aangaande de wijze waarop de Uitvoerende Macht de haar toegekende bevoegdheidsdelegatie heeft gebruikt.

De bij dit amendement voorgestelde regeling is identiek aan die welke in de wet van 26 maart 1986 is opgenomen.

Nr. 29 VAN DE HEER W. BURGEON

Art. 50.

1) Op de eerste en tweede regel, tussen de woorden « aanleiding mag geven » en de woorden « tot enige vervolging » het woord « noch » invoegen en na de woorden « van de belastingdruk » de woorden « noch tot het overdragen van de lasten naar de volgende jaren » invoegen.

VERANTWOORDING

De beoogde operaties kunnen de belastingdruk voor de belastingplichtige zeker niet verhogen. Ze kunnen evenmin bestaan in een gewone overdracht van de lasten naar de volgende jaren, *a fortiori* indien de operatie een onmiddellijke belastingvermindering inhoudt.

2) Op de vierde en vijfde regel de woorden « zowel inzake directe als indirecte belastingen » weglaten.

VERANTWOORDING

Met alles te willen zeggen, zegt men uiteindelijk overbodige dingen. Er bestaan immers geen indirecte belastingen inzake de fiscale behandeling van inkomsten uit leningen.

N° 30 DE M. ANSELME

Art. 51.

Au § 1^{er}, ajouter la référence aux articles 16, 17, 35 et 40 et au § 1^{er}, 2^o, supprimer la référence aux mêmes articles.

JUSTIFICATION

Il s'agit de rendre applicable à partir de l'exercice d'imposition 1987 la suppression de la retenue de 10 % sur les allocations de chômage et la majoration d'impôt de 22,5 % en cas de non-retenu sur les impôts.

Il n'y a, en effet, aucune raison de persévérer dans cette voie un an de plus; la régularisation est aisée à établir pour chaque contribuable.

B. ANSELME.
L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.
V. ALBERT.

N° 31 DE M. VAN DER BIEST

Art. 52.

Compléter le premier alinéa de cet article par le mot « belge ».

JUSTIFICATION

Il importe que le nouveau système proposé favorise le développement du capital à risque en Belgique. Ce principe paraît essentiel dans le cadre de la politique économique prônée par le gouvernement.

Cette caractéristique essentielle devrait être consacrée dans la loi et non pas laissée à l'appréciation du gouvernement, ce qui a permis, comme chacun le sait, l'octroi de dérogations non motivées et non publiées dans le cadre du système Monory-De Clercq, dérogation favorisant à l'excès les acquisitions de titres étrangers.

A. VAN DER BIEST.
B. ANSELME.
Ph. BUSQUIN.
W. BURGEON.

N° 32 DE M. COEME

Art. 52.

In fine du premier alinéa, remplacer les mots « d'un régime d'épargne-pension tendant à la constitution de pensions complémentaires et à la promotion du capital à risque » par les mots « d'un régime d'épargne-pension instaurant un crédit d'impôt pour les achats de valeurs belges effectués en vue de la constitution de pensions complémentaires ».

JUSTIFICATION

Un système de déductions fiscales reposant sur un crédit d'impôt plutôt que sur une réduction du revenu imposable permet de mieux répartir sur le plan social les avantages fiscaux accordés. La réduction du revenu imposable revient à favoriser systématiquement les détenteurs de hauts revenus, et accentuera par conséquent les inégalités du nouveau système de pensions propose.

G. COEME.
A. VAN DER BIEST.
W. BURGEON.
B. ANSELME.

Nr. 30 VAN DE HEER ANSELME

Art. 51.

In § 1, 1^o, de verwijzing invoegen naar de artikelen 16, 17, 35 en 40 en in § 1, 2^o, de verwijzing naar dezelfde artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling vanaf het aanslagjaar 1987 de afschaffing van de afhouding van 10 % op de werkloosheidsuitkeringen en de belastingverhoging van 22,5 % in geval van niet-afhouding toepassing te laten vinden.

Er is immers geen enkele reden om dat systeem nog een jaar langer toe te passen; het is niet moeilijk voor elke belastingplichtige een regularisatiestaat op te stellen.

Nr. 31 VAN DE HEER VAN DER BIEST

Art. 52.

In fine van het eerste lid van dit artikel, de woorden « van het risicodragend kapitaal » vervangen door de woorden « van het Belgisch risicodragend kapitaal ».

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat de opbouw van risicodragend kapitaal in België wordt bevorderd door de nieuwe ontwerperegeling. Het gaat hier om een essentieel beginsel in het kader van het economisch beleid dat de Regering voorstaat.

Dat zou bevestigd moeten worden in de wet en mag niet aan het oordeel van de Regering worden overgelaten. Iedereen weet immers dat zulks heeft geleid tot het toestaan van niet-verantwoorde en niet-gepubliceerde afwijkingen in het kader van de wet Monory-De Clercq, wat bovendien massale aankopen van buitenlandse effecten tot gevolg heeft gehad.

Nr. 32 VAN DE HEER COEME

Art. 52.

In fine van het eerste lid, de woorden « van een stelsel van pensioensparen, dat strekt tot het vormen van aanvullende pensioenen en het bevorderen van het risicodragend kapitaal » vervangen door de woorden « ... van een stelsel van pensioensparen dat een belastingkrediet invoert voor de aankoop van Belgische effecten, met het oog op het vormen van aanvullende pensioenen ».

VERANTWOORDING

Indien de regeling inzake fiscale aftrek berust op belastingkrediet eerder dan op vermindering van het belastbaar inkomen, kunnen de toegestane fiscale voordelen uit sociaal oogpunt beter verdeeld worden. Door het belastbaar inkomen te verminderen, bevoordeelt men stelselmatig de personen met een hoog inkomen en benadrukt men op die manier de ongelijkheden, verbonden aan de nieuwe pensioenregeling.

N° 33 DE M. VAN DER BIEST

Art. 52.

In fine du premier alinéa, remplacer les mots « d'un régime d'épargne-pension tendant à la constitution de pensions complémentaires et à la promotion du capital à risque » par les mots « d'un régime d'épargne-pension tendant à la constitution de pensions complémentaires et à la promotion des emprunts de l'Etat belge ».

JUSTIFICATION

Il existe une contradiction fondamentale entre un régime de pension (qui a pour objectif primordial la sécurité et la régularité des revenus) et la promotion du capital à risque (qui a pour objectif primordial la promotion de titres à revenus aléatoires et irréguliers).

Pour cette raison et parce qu'il importe de limiter l'étendue des pouvoirs spéciaux conférés par la présente loi, l'amendement vise à restreindre le champ d'application du régime d'épargne-pension aux emprunts lancés par l'Etat belge.

Un régime de pension ne peut privilégier le véritable capital à risque. S'il permet la création d'une véritable pension, cela implique nécessairement qu'il n'y ait pas de risque. S'il repose sur la promotion du véritable capital à risque, cela implique qu'il n'y a pas de garantie de pension.

N° 34 DE M. VAN DER BIEST

Art. 52.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article confère des pouvoirs spéciaux à l'Exécutif en vue de compléter ou de modifier la loi fiscale.

Pareille disposition est contraire à notre droit constitutionnel, comme l'a d'ailleurs souligné le Conseil d'Etat en son avis.

N° 35 DE M. VAN DER BIEST

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 34 *supra*)

Art. 52.

Remplacer le quatrième alinéa par ce qui suit :

« Les arrêtés pris en vertu de cet article ne peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions de lois fiscales. »

JUSTIFICATION

Cet amendement empêche expressément le pouvoir Exécutif de modifier les lois fiscales telles qu'elles ont été votées par le Parlement par le procédé des pouvoirs spéciaux.

En effet, des arrêtés de pouvoirs spéciaux en cette matière contrediraient le prescrit constitutionnel qui, ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat, interdit les pouvoirs spéciaux en matière fiscale.

N° 36 DE M. VAN DER BIEST

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 34 *supra*)

Art. 52.

Remplacer le quatrième alinéa par ce qui suit :

« Avant la publication des arrêtés publiés au Moniteur belge, le premier Ministre en communique le texte au Président de chacune des chambres législatives en y annexant le projet soumis au Conseil d'Etat, l'avis de celui-ci et le rapport au Roi de l'avis de cet arrêté. »

Nr. 33 VAN DE HEER VAN DER BIEST

Art. 52.

In fine van het eerste lid, de woorden « van een stelsel van pensioensparen, dat strekt tot het vormen van aanvullende pensioenen en het bevorderen van het risicodragend kapitaal » vervangen door de woorden « ... van een stelsel van pensioensparen, dat strekt tot het vormen van aanvullende pensioenen en het bevorderen van leningen van de Belgische Staat ».

VERANTWOORDING

Er bestaat een fundamentele tegenstelling tussen een pensioenstelsel (dat hoofdzakelijk een zeker en regelmatig inkomen beoogt) en de bevordering van risicodragend kapitaal (waarbij hoofdzakelijk de aankoop van effecten wordt gestimuleerd die onzekere en onregelmatige inkomsten opleveren).

Om deze reden, en ook om de omvang van de bijzondere machten die door deze wet worden toegekend te beperken, wordt in dit amendement voorgesteld het stelsel van pensioensparen te beperken tot leningen uitgegeven door de Belgische Staat.

Een pensioenstelsel mag het echte risicodragend kapitaal niet bevorderen. Indien het de opbouw van een waarachtig pensioen mogelijk maakt, houdt dit in dat er in geen geval een risico is. Indien het berust op de bevordering van risicodragend kapitaal, houdt dit in dat het pensioen niet gewaarborgd is.

Nr. 34 VAN DE HEER VAN DER BIEST

Art. 52.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel verleent aan de uitvoerende macht bijzondere machten teneinde de belastingwet aan te vullen of te wijzigen.

Een dergelijke bepaling druist in tegen ons grondwettelijk recht, zoals de Raad van State overigens in zijn advies heeft onderstreept.

Nr. 35 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 34 hierboven)

Art. 52.

Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidend als volgt :

« De besluiten genomen krachtens dit artikel kunnen de bepalingen van de fiscale wetten niet opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. »

VERANTWOORDING

Dit artikel wil uitdrukkelijk beletten dat de Uitvoerende macht de door het Parlement goedgekeurde wetten wijzigt bij middel van het procédé van de bijzondere machten.

Dergelijke bijzondere-machtenbesluiten zouden immers in strijd zijn met de Grondwet die, zoals de Raad van State het nogmaals heeft bevestigd, inzake fiscale aangelegenheden het gebruik van bijzondere machten afwijst.

Nr. 36 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 34 hierboven)

Art. 52.

Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidend als volgt :

« Vóór de bekendmaking van de besluiten in het Belgisch Staatsblad deelt de Eerste Minister de tekst ervan mee aan de voorzitter van elke wetgevende kamer en voegt er de tekst bij van het ontwerp dat aan de Raad van State werd voorgelegd evenals diens advies en het verslag aan de Koning over het besluit. »

JUSTIFICATION

La Constitution s'oppose à ce que des pouvoirs spéciaux soient pris en matière fiscale ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat dans son avis.

Néanmoins, si une majorité décidait de transgresser le prescrit constitutionnel, il convient que le Parlement soit informé avant leur publication des arrêtés royaux que l'Exécutif compte prendre.

Un tel mécanisme est d'ailleurs prévu dans la loi de pouvoirs spéciaux du 28 mars 1986 qui, pourtant, ne contient aucune habilitation en matière fiscale.

N° 37 DE M. VAN DER BIEST

(En troisième ordre subsidiaire, voir n° 34 *supra*)

Art. 52.

Remplacer le quatrième alinéa par ce qui suit :

« Les projets des arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par cet article sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat, dans les cas et avec les effets prévus pour les avant-projets à l'article 3, § 1^{er} à 4 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

» Cet avis est publié en même temps que le rapport au Roi et l'arrêté royal auquel il se rapporte. »

JUSTIFICATION

La Constitution s'oppose à ce que des pouvoirs spéciaux soient pris en matière fiscale ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat dans son avis.

Si une majorité décidait néanmoins de transgresser le prescrit constitutionnel, il s'impose qu'un contrôle minimum soit maintenu sur les actes de l'Exécutif et que les arrêtés royaux pris en vertu de l'article 50 soient soumis à l'avis du Conseil d'Etat, ainsi que le sont les arrêtés pris en vertu de la loi de pouvoirs spéciaux du 28 mars 1986.

N° 38 DE M. VAN DER BIEST

(En quatrième ordre subsidiaire, voir n° 34 *supra*)

Art. 52.

Remplacer le quatrième alinéa par ce qui suit :

« Il sera fait rapport aux Chambres avant le 31 janvier 1987, sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs spéciaux conférés par cet article et qui auront été publiés avant le 31 décembre 1986.

» Il sera fait rapport aux Chambres avant le 30 avril 1987 sur les arrêtés pris en vertu des pouvoirs conférés par cet article et qui seront conférés après le 31 décembre 1986. »

JUSTIFICATION

La Constitution s'oppose à ce que des pouvoirs spéciaux soient pris en matière fiscale ainsi que l'a rappelé le Conseil d'Etat dans son avis.

Si une majorité décidait néanmoins de transgresser le prescrit constitutionnel, il s'impose qu'une information minimum soit faite au Parlement quant à la manière dont l'Exécutif a utilisé la délégation de pouvoirs qui lui a été accordée.

Le système proposé par cet amendement est identique à celui mis en place par la loi du 26 mars 1986.

A. VAN DER BIEST.
G. COEME.
Ph. BUSQUIN.
W. BURGEON.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in zijn advies heeft onderstreept is de Grondwet ertegen gekant dat bijzondere machten worden toegekend in een fiscale aangelegenheid.

Mocht een meerderheid toch de Grondwet willen overtreden, dan moet het Parlement vóór de publikatie van de koninklijke besluiten geïnformeerd worden over wat de Uitvoerende macht wenst te doen.

Overigens is een dergelijk mechanisme opgenomen in de bijzondere-machten-wet van 28 maart 1986, hoewel die geen enkele machtiging in fiscale aangelegenheden bevat.

Nr. 37 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In derde bijkomende orde, zie nr. 34 hierboven)

Art. 52.

Het vierde lid vervangen door wat volgt :

« De besluiten genomen krachtens de door dit artikel toegekende machten worden voor een beredeneerd advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wet is bepaald door artikel 3, §§ 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

» Dit advies wordt bekendgemaakt samen met het verslag aan de Koning en met het koninklijk besluit waarop het betrekking heeft. »

VERANTWOORDING

De Grondwet is ertegen gekant dat bijzondere machten worden toegekend in een fiscale aangelegenheid; zoals de Raad van State in zijn advies heeft onderstreept.

Mocht een meerderheid toch de Grondwet willen onvertreden, dan moet een minimale controle over de handelingen van de Uitvoerende macht gehandhaafd blijven en moeten de krachtens artikel 52 uitgevaardigde koninklijke besluiten voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd, juist zoals de besluiten die krachtens de bijzondere-machtenwet van 26 maart 1986 zijn uitgevaardigd.

Nr. 38 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In vierde bijkomende orde, zie nr. 34 hierboven)

Art. 52.

Het vierde lid vervangen door wat volgt :

« Over de besluiten genomen krachtens de door dit artikel toegekende bijzondere machten en bekendgemaakt vóór 31 december 1986, zal vóór 31 januari 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht.

» Over de besluiten genomen krachtens de door dit artikel toegekende machten en bekendgemaakt na 31 december 1986, zal vóór 30 april 1987 bij de Kamers verslag worden uitgebracht. »

VERANTWOORDING

De Grondwet is ertegen gekant dat bijzondere machten worden toegekend in een fiscale aangelegenheid, de Raad van State heeft dat in zijn advies onderstreept.

Mocht een meerderheid toch de Grondwet willen overtreden, dan moet een minimale informatie aan het Parlement worden verstrekt aangaande de wijze waarop de Uitvoerende macht de haar toegekende bevoegdheidsdelegatie heeft gebruikt.

De bij dit amendement voorgestelde regeling is identiek aan die welke in de wet van 26 maart 1986 is opgenomen.

N° 39 DE M. W. BURGEON

Art. 52.

Remplacer les alinéas 3 et 4 de cet article par ce qui suit :

« Le pouvoir conféré au Roi expire le 31 décembre 1986.

» Les arrêtés pris en vertu de la compétence conférée par le présent article sont abrogés au 30 avril 1987, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date. »

JUSTIFICATION

La délégation de compétence demandée par le Gouvernement est extrêmement large. Il s'agit, selon le Conseil d'Etat, de nouveaux pouvoirs spéciaux. Il importe par conséquent d'accroître les garanties du contrôle parlementaire.

Par ailleurs, ces pouvoirs spéciaux sont demandés en raison de l'urgence d'une prolongation des mesures de soutien de l'activité boursière. Si urgence il y a, on comprend mal la nécessité de prolonger les pouvoirs spéciaux jusqu'au printemps 1987. En outre, le maintien de la confiance, élément essentiel d'un tel mécanisme, impose une confirmation relativement rapide, afin d'éviter toute équivoque quant à la viabilité des déductions fiscales accordées. Il importe par conséquent de prévoir une confirmation rapide des mesures prises, et non de reporter cette opération aux calendes grecques.

W. BURGEON.
B. ANSELME.
A. VAN DER BIEST.
G. COEME.

N° 40 DE M. COEME

Art. 62.

Supprimer cet article.

N° 41 DE M. COEME

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 40 *supra*)

Art. 62.

Au § 3 de l'article 350, remplacer les mots « dans les quatre mois » par les mots « dans les deux mois ».

N° 42 DE M. COEME

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 40 *supra*)

Art. 62.

Compléter le § 3 de l'article 350, par ce qui suit :

« Cette demande d'avis n'interrompt ni l'information, ni l'instruction de la cause ».

» L'instruction ne peut toutefois être clôturée ni le prévenu cité devant les juridictions répressives tant que l'avis n'a pas été communiqué dans le délai de deux mois. »

G. COEME.
L. DEFOSSET.
Ph. BUSQUIN.
V. ALBERT.

N° 43 DE M. DEFOSSET

Art. 63.

Supprimer cet article.

Nr. 39 VAN DE HEER W. BURGEON

Art. 52.

Het derde en het vierde lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De bij dit artikel aan de Koning verleende macht verstrijkt op 31 december 1986.

» De besluiten genomen krachtens de door dit artikel verleende macht worden opgeheven op 30 april 1987, indien ze vóór die datum niet door een wet zijn bekrachtigd. »

VERANTWOORDING

De Regering vraagt een uiterst ruime delegatie van bevoegdheden. Volgens de Raad van State komt dat neer op nieuwe bijzonder machten. Derhalve moeten de waarborgen inzake parlementaire controle worden versterkt.

Overigens worden die bijzondere machten gevraagd omdat zij dringend nodig zijn met het oog op de verlenging van de steunmaatregelen ten gunste van de beurs. Hoe valt die dringende noodzakelijkheid echter te rijmen met de verlenging van de bijzondere machten tot de lente van 1987? De vertrouwensbasis, die een wezenlijk element is in zo'n mechanisme, veronderstelt trouwens een vrij snelle bekrachtiging teneinde geen twijfel te laten bestaan over de duurzaamheid van de toegestane belastingaftrek. Het is dus belangrijk dat de genomen maatregelen spoedig worden bekrachtigd en niet worden uitgesteld tot sint-juttemis.

Nr. 40 VAN DE HEER COEME

Art. 62.

Dit artikel weglaten.

Nr. 41 VAN DE HEER COEME

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 40 hierboven)

Art. 62.

In fine van § 3 van artikel 350, de woorden « binnen vier maanden » vervangen door de woorden « binnen twee maanden ».

Nr. 42 VAN DE HEER COEME

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 40 hierboven)

Art. 62.

§ 3 van artikel 350 aanvullen met wat volgt :

« Deze vraag om advies schorst noch het opsporingsonderzoek noch het gerechtelijk onderzoek.

» Het gerechtelijk onderzoek kan evenwel niet worden afgesloten en de beklaagde kan niet voor de strafrechter worden gedaagd, zolang het advies niet is meegedeeld binnen de termijn van twee maanden. »

Nr. 43 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 63.

Dit artikel weglaten.

N° 44 DE M. DEFOSSET

(En ordre subsidiaire, voir n° 43 *supra*)

Art. 63.

Remplacer le texte de l'article 350bis par la disposition suivante :

« Art. 350bis. — § 1. Le Roi, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, désigne, sur une liste de candidats établie par l'Administration générale des impôts, des agents de l'Administration des contributions directes, de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines et de l'Administration de l'Inspection spéciale des impôts, ayant au moins le grade de contrôleur en chef, qui ont pour mission, en tant qu'officiers de police judiciaire et indépendamment de la mission des officiers de police judiciaire à compétence générale, de rechercher et de constater les infractions aux lois fiscales qui ne relèvent pas de la compétence de l'Administration des douanes et accises.

» § 2. Les agents susvisés ont leur résidence près les parquets généraux, et leurs bureaux dans les locaux du palais de justice du ressort. Ils sont placés sous l'autorité et la surveillance du procureur général du ressort et agissent sous la direction de tout procureur du Roi du Royaume qui requiert leur assistance.

» § 3. La désignation des agents en tant qu'officiers de police judiciaire vaut détachement, avec maintien de tous les droits liés à leur statut d'agents de l'Etat. Le détachement prend fin en cas de révocation de la désignation par le Roi, ou à la première demande de l'intéressé. Dans ce dernier cas, l'intéressé poursuit l'exercice de sa fonction jusqu'à ce qu'il soit pourvu à son remplacement.

» § 4. Les articles 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12 et 13 de la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets s'appliquent aux fonctionnaires visés dans la présente loi, durant la période de leur détachement.

» § 5. A peine de nullité des poursuites, les agents des administrations visées à l'article 1^{er} de la présente loi ne peuvent être entendus que comme témoins.

» § 6. A peine de nullité de la procédure fiscale, les agents d'aucune des administrations visées à l'article 1^{er} de la présente loi, qui ont précédemment été détachés à la police judiciaire, ne peuvent accomplir aucun acte administratif ni aucune enquête administrative à l'égard d'un contribuable qui a fait l'objet d'une information ou d'une instruction à laquelle ils ont participé durant la période de leur détachement. »

L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.
Ph. BUSQUIN.
G. COEME.

N° 45 DE M. EERDEKENS

Art. 71.

Supprimer cet article.

Nr. 44 VAN DE HEER DEFOSSET

(In bijkomende orde, zie nr. 43 *supra*)

Art. 63.

De tekst van artikel 350bis vervangen door wat volgt :

« Art. 350bis. — § 1. De Koning wijst, op gezamenlijk voorstel van de Ministers van Justitie en Financiën, uit een lijst van kandidaten voorgesteld door de Algemene Administratie van de belastingen, ambtenaren van de Administratie der directe belastingen, van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, en van de Administratie van de bijzondere belastinginspectie, met ten minste de graad van hoofdcontroleur, aan die, als officier van gerechtelijke politie en onverminderd de opdracht van de officieren van gerechtelijke politie met algemene bevoegdheid, belast zijn met de opsporing en de vaststelling van de inbreuken op de belastingwetten die niet tot de bevoegdheid van de Administratie van douane en accijnzen horen.

» § 2. Deze ambtenaren hebben hun standplaats bij de parketten-generaal en hun kantoor is gevestigd in het betrokken paleis van justitie. Zij staan onder het gezag en toezicht van de procureur-generaal van het rechtsgebied, en werken onder leiding van elke procureur des Konings van het Rijk, die om hun bijstand vraagt.

» § 3. De aanwijzing van de ambtenaren als officier van gerechtelijke politie geldt als detachering, met behoud van alle rechten verbonden aan hun overheidsstatuut. De detachering neemt een einde bij herroeping van de aanwijzing door de Koning, of op het eerste verzoek van de betrokkene. In het laatste geval blijft hij zijn functie verder uitoefenen tot in zijn vervanging is voorzien.

» § 4. De artikelen 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12 en 13 van de wet van 7 april 1919 betreffende gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten, zijn van toepassing op de in deze wet bedoelde ambtenaren gedurende de periode van hun detachering.

» § 5. De ambtenaren van een der in artikel 1 van deze wet genoemde administraties mogen, op straffe van nietigheid van de vervolgingen, slechts als getuige worden gehoord.

» § 6. Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen ambtenaren van een der in artikel 1 van deze wet genoemde administraties die voorheen gedetacheerd waren bij de gerechtelijke politie, geen enkele administratieve handeling of geen enkel administratief onderzoek verrichten ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zij aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek hebben deelgenomen gedurende de periode van detachering. »

Nr. 45 VAN DE HEER EERDEKENS

Art. 71.

Dit artikel weglaten.

N° 46 DE M. EERDEKENS

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 45 *supra*)

Art. 71.

Au § 3 de l'article 74 proposé par cet article, remplacer les mots « dans les quatre mois » par les mots « dans les deux mois ».

N° 47 DE M. EERDEKENS

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 45 *supra*)

Art. 71.

Compléter le § 3 de l'article 74 proposé par cet article par ce qui suit :

« Cette demande d'avis n'interrompt ni l'information, ni l'instruction de la cause.

» L'instruction ne peut toutefois être clôturée ni le prévenu cité devant les juridictions répressives tant que l'avis n'a pas été communiqué dans le délai de deux mois. »

N° 48 DE M. EERDEKENS

Art. 81.

Supprimer cet article.

N° 49 DE M. EERDEKENS

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 48 *supra*)

Art. 81.

Au § 3 de l'article 207^{nonies} proposé par cet article, remplacer les mots « dans les quatre mois » par les mots « dans les deux mois ».

N° 50 DE M. EERDEKENS

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 48 *supra*)

Art. 81.

Compléter le § 3 de l'article 207^{nonies} proposé par cet article par ce qui suit :

« Cette demande d'avis n'interrompt ni l'information, ni l'instruction de la cause.

» L'instruction ne peut toutefois être clôturée ni le prévenu cité devant les juridictions répressives tant que l'avis n'a pas été communiqué dans le délai de deux mois. »

Cl. EERDEKENS.
L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.
Ph. BUSQUIN.

Nr. 46 VAN DE HEER EERDEKENS

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 45 *supra*)

Art. 71.

In § 3 van artikel 74, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « binnen vier maanden » vervangen door de woorden « binnen twee maanden ».

Nr. 47 VAN DE HEER EERDEKENS

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 45 *supra*)

Art. 71.

Paragraaf 3 van artikel 74, zoals voorgesteld door dit artikel, aanvullen met wat volgt :

« Deze vraag om advies schorst noch het opsporingsonderzoek noch het gerechtelijk onderzoek.

» Het gerechtelijk onderzoek kan evenwel niet worden afgesloten en de beklaagde kan niet voor de strafrechter worden gedaagd, zolang het advies niet is meegedeeld binnen de termijn van twee maanden. »

Nr. 48 VAN DE HEER EERDEKENS

Art. 81.

Dit artikel weglaten.

Nr. 49 VAN DE HEER EERDEKENS

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 48 *supra*)

Art. 81.

In § 3 van artikel 207^{nonies}, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « binnen vier maanden » vervangen door de woorden « binnen twee maanden ».

Nr. 50 VAN DE HEER EERDEKENS

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 48 *supra*)

Art. 81.

Paragraaf 3 van dit artikel 207^{nonies}, zoals voorgesteld door dit artikel, aanvullen met wat volgt :

« Deze vraag om advies schorst noch het opsporingsonderzoek noch het gerechtelijk onderzoek.

» Het gerechtelijk onderzoek kan evenwel niet worden afgesloten en de beklaagde kan niet voor de strafrechter worden gedaagd, zolang het advies niet is meegedeeld binnen de termijn van twee maanden. »

N° 51 DE M. DEFOSSET

Art. 87.

Supprimer cet article.

N° 52 DE M. DEFOSSET

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 51 *supra*)

Art. 87.

Au § 3 de l'article 207septies proposé par cet article, remplacer les mots « dans les quatre mois » par les mots « dans les deux mois ».

N° 53 DE M. DEFOSSET

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 51 *supra*)

Art. 87.

Compléter le § 3 de l'article 207septies proposé par cet article par ce qui suit :

« Cette demande d'avis n'interrompt ni l'information, ni l'instruction de la cause.

» L'instruction ne peut toutefois être clôturée ni le prévenu cité devant les juridictions répressives tant que l'avis n'a pas été communiqué dans le délai de deux mois. »

N° 54 DE M. DEFOSSET

Art. 94.

Supprimer cet article.

N° 55 DE M. DEFOSSET

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 54 *supra*)

Art. 94.

Au § 3 de l'article 133nonies proposé par cet article, remplacer les mots « dans les quatre mois » par les mots « dans les deux mois ».

N° 56 DE M. DEFOSSET

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 54 *supra*)

Art. 94.

Compléter le § 3 de l'article 133nonies proposé par cet article par ce qui suit :

« Cette demande d'avis n'interrompt ni l'information, ni l'instruction de la cause.

» L'instruction ne peut toutefois être clôturée ni le prévenu cité devant les juridictions répressives tant que l'avis n'a pas été communiqué dans le délai de deux mois. »

L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.
Cl. EERDEKENS.

Nr. 51 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 87.

Dit artikel weglaten.

Nr. 52 VAN DE HEER DEFOSSET

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 51 *supra*)

Art. 87.

In fine van § 3 van artikel 207septies, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « binnen vier maanden » vervangen door de woorden « binnen twee maanden ».

Nr. 53 VAN DE HEER DEFOSSET

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 51 *supra*)

Art. 87.

Paragraaf 3 van dit artikel 207septies, zoals voorgesteld door dit artikel, aanvullen met wat volgt :

« Deze vraag om advies schorst noch het opsporingsonderzoek noch het gerechtelijk onderzoek.

» Het gerechtelijk onderzoek kan evenwel niet worden afgesloten en de beklaagde kan niet voor de strafrechter worden gedaagd, zolang het advies niet is meegedeeld binnen de termijn van twee maanden. »

Nr. 54 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 94.

Dit artikel weglaten.

Nr. 55 VAN DE HEER DEFOSSET

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 54 *supra*)

Art. 94.

In § 3 van artikel 133nonies, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « binnen vier maanden » vervangen door de woorden « binnen twee maanden ».

Nr. 56 VAN DE HEER DEFOSSET

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 54 *supra*)

Art. 94.

Paragraaf 3 van dit artikel 133nonies, zoals voorgesteld door dit artikel, aanvullen met de volgende bepalingen :

« Deze vraag om advies schorst noch het opsporingsonderzoek noch het gerechtelijk onderzoek.

» Het gerechtelijk onderzoek kan evenwel niet worden afgesloten en de beklaagde kan niet voor de strafrechter worden gedaagd, zolang het advies niet is meegedeeld binnen de termijn van twee maanden. »

N° 57 DE M. EERDEKENS

Art. 102.

Supprimer cet article.

N° 58 DE M. EERDEKENS

(En premier ordre subsidiaire, voir n° 57 *supra*)

Art. 102.

Au § 3 de l'article 67^{nonies}, proposé par cet article, remplacer les mots « dans les quatre mois » par les mots « dans les deux mois ».

N° 59 DE M. EERDEKENS

(En deuxième ordre subsidiaire, voir n° 57 *supra*)

Art. 102.

Compléter le § 3 de l'article 67^{nonies}, proposé par cet article, par ce qui suit :

« Cette demande d'avis n'interrompt ni l'information, ni l'instruction de la cause.

» L'instruction ne peut toutefois être clôturée ni le prévenu cité devant les juridictions répressives tant que l'avis n'a pas été communiqué dans le délai de deux mois. »

Cl. EERDEKENS.
L. DEFOSSET.
A. VAN DER BIEST.

N° 60 DE M. VAN DER BIEST

Art. 107.

Supprimer cet article.

N° 61 DE M. VAN DER BIEST

(En ordre subsidiaire, voir n° 60 *supra*)

Art. 107.

1) In fine de cet article remplacer les mots « directeur général de cette administration » par les mots « directeur régional dont ils dépendent ».

2) Compléter cet article par ce qui suit :

« Dans les deux mois de la transmission au directeur régional compétent des faits pénalement punissables aux termes des lois fiscales et des arrêtés pris pour leur exécution, les fonctionnaires sont avertis de la suite réservée à la communication qu'ils ont effectuée. »

A. VAN DER BIEST.
Ph. BUSQUIN.
G. COËME.
L. DEFOSSET.

N° 62 DE M. W. BURGEON

Art. 119 (nouveau).

Sous un chapitre VI (nouveau) « Abrogation d'une dépense fiscale » ajouter un article 119 (nouveau) rédigé comme suit :

Nr. 57 VAN DE HEER EERDEKENS

Art. 102.

Dit artikel weglaten.

Nr. 58 VAN DE HEER EERDEKENS

(In eerste bijkomende orde, zie nr. 57 *supra*)

Art. 102.

In § 3 van artikel 67^{nonies}, zoals voorgesteld door dit oorspronkelijk artikel, de woorden « binnen vier maanden » vervangen door de woorden « binnen twee maanden ».

Nr. 59 VAN DE HEER EERDEKENS

(In tweede bijkomende orde, zie nr. 57 *supra*)

Art. 102.

§ 3 van artikel 67^{nonies}, zoals voorgesteld door dit artikel, vervangen door wat volgt :

« Deze vraag om advies schorst noch het opsporingsonderzoek noch het gerechtelijk onderzoek.

» Het gerechtelijk onderzoek kan evenwel niet worden afgesloten en de beklaagde kan niet voor de strafrechter worden gedaagd, zolang het advies niet is meegedeeld binnen de termijn van twee maanden. »

Nr. 60 VAN DE HEER VAN DER BIEST

Art. 107.

Dit artikel weglaten.

Nr. 61 VAN DE HEER VAN DER BIEST

(In bijkomende orde, zie nr. 60 *supra*)

Art. 107.

1) In fine van dit artikel de woorden « van de directeur-generaal van die administratie » vervangen door de woorden « van de gewestelijke directeur onder wie zij ressorteren ».

2) Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Binnen twee maanden na de mededeling aan de gewestelijke directeur van de feiten die volgens de belastingwetten en de uitvoeringsbesluiten strafrechtelijk strafbaar zijn, wordt aan de ambtenaren kennis gegeven van het gevolg dat is gegeven aan de mededeling die zij hebben gedaan. »

Nr. 62 VAN DE HEER W. BURGEON

Art. 119 (nieuw).

Onder een (nieuw) hoofdstuk VI met als titel « Opheffing van een fiscale uitgave » een (nieuw) artikel 119 invoegen, dat luidt als volgt :

« Art. 119. — Est abrogé le projet de loi portant un régime fiscal particulier pour le rachat d'actions privilégiées sans droit de vote émises par des sociétés anonymes relevant des secteurs nationaux. »

JUSTIFICATION

Il ressort du rapport de la commission de la Chambre ayant discuté de ce projet que les montants non remboursés des actions sans droit de vote s'élèvent globalement à 24 674 millions de francs et se répartissent comme suit entre les Régions :

- Flandre : 21 652 millions de francs (87,8 %);
- Wallonie : 2 640 millions de francs (10,7 %);
- Bruxelles : 382 millions de francs (1,5 %).

Les intérêts économiques de la Wallonie sont donc gravement lésés si le projet précité, que la Chambre a adopté le 26 juin dernier, est appliqué.

Le Conseil régional wallon a adopté à l'unanimité une proposition de résolution qui, conformément aux dispositions de l'article 32, § 1, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, tend à saisir le comité de concertation de cette affaire.

Le produit du rachat pourra être recyclé dans la Région d'où il provient sans déduction de l'avantage fiscal, ce qui accroît encore les inégalités.

Il est clair que la Flandre, qui connaît des difficultés à cause de l'aide à apporter aux charbonnages du Limbourg, veut sauvegarder un droit à la reconversion. Cette mesure discriminatoire s'ajoute à celles prises à Val-Duchesse qui, dans leur application, accordent 24 milliards à la Flandre contre 10 milliards à la Wallonie.

Toutes ces dispositions aboutissent à créer une économie à deux vitesses dans notre pays. Elles permettent à M. Geens, président de l'exécutif de la Région flamande, de déclarer à la fête de la Communauté flamande (11 juillet 1986) : « Nous, les Flamands, et nous seuls, sommes les artisans du redressement du pays. Nous voulons un salaire correspondant à notre travail. »

Cette déclaration est arrogante et humiliante pour la Communauté francophone.

Le vote du présent amendement permettra à la Communauté wallonne et bruxelloise d'affirmer qu'elle n'entend pas être discriminée et bafouée et qu'elle reste attachée à la prospérité des régions du centre et du sud du pays.

Il s'agit aussi pour les Wallons, de rester fidèles à la résolution du C.R.W.

N^o 63 DE M. W. BURGEON

Art. 24.

Compléter cet article par ce qui suit :

« Le produit des diminutions d'impôt octroyées par le présent projet doit être réinvesti dans l'entreprise. »

JUSTIFICATION

L'adaptation du taux de l'impôt des sociétés coûtera 4,320 milliards de francs en 1987 au Trésor.

Cette mesure, qui s'ajoute à beaucoup d'autres, tendant à créer un climat fiscal favorable à l'entreprise, ne sera efficace que si elle est suivie d'investissements et de la création d'emplois.

Il faut que toute dépense de l'Etat en faveur des entreprises donne lieu à des contreparties. Sinon, le risque est grand d'aboutir à des gaspillages ce qui serait scandaleux en cette période d'austérité pour les plus humbles.

L'expérience nous apprend que le secteur privé n'a pas été à la hauteur des efforts que la collectivité a consenti à son égard.

W. BURGEON.

A. VAN DER BIEST.

N^o 64 DE M. TEMMERMAN

Art. 63bis (nouveau).

Insérer un article 63bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 63bis. — En vue de l'assainissement des finances communales, le Roi peut, par arrêtés royaux délibérés en Conseil des

« Art. 119. — Opgeheven wordt het wetsontwerp houdende een bijzonder fiscaal regime voor de inkoop van bevoorrechte aandelen zonder stemrecht uitgegeven door naamloze vennootschappen behorend tot de nationale sectoren. »

VERANTWOORDING

Uit het verslag van de Kamercommissie die dat ontwerp heeft behandeld, blijkt dat de uitstaande bedragen der bevoorrechte aandelen zonder stemrecht in totaal 24 674 miljoen frank bedragen, die als volgt over de Gewesten te verdelen zijn :

- Vlaanderen : 21 652 miljoen frank (87,8 %);
- Wallonië : 2 640 miljoen frank (10,7 %);
- Brussel : 382 miljoen frank (1,5 %).

De economische belangen van Wallonië worden dus ernstig geschaad als het bovenvermelde op 26 juni j.l. door de Kamer goedgekeurde ontwerp wordt toegepast.

De Waalse Raad heeft eenparig een voorstel van resolutie goedgekeurd dat ertoe strekt die zaak overeenkomstig artikel 32, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen bij het overlegcomité aanhangig te maken.

De opbrengst van de inkoop kan opnieuw worden aangewend in het Gewest waaruit het afkomstig is, zonder aftrek van het fiscale voordeel, wat de ongelijkheid nog vergroot.

Het is duidelijk dat Vlaanderen met zijn moeilijkheden wegens de aan de Limburgse kolennijnen te verlenen steun een recht op reconversie wil vrijwaren. Die discriminerende maatregel is toe te voegen aan die van Hertoginnedal waarbij aan Vlaanderen 24 miljard wordt toegekend, tegen 10 miljard voor Wallonië.

Met al die maatregelen wordt in ons land een « economie met twee snelheden » tot stand gebracht, zodat de heer Geens, voorzitter van de Vlaamse deelregering, op het feest van de Vlaamse Gemeenschap kon verklaren dat alleen de Vlamingen de bewerkers van 's lands herstel zijn, en dat zij daarvoor loon naar werken eisen.

Die aanmatigende verklaring is vernederend voor de Franstalige Gemeenschap.

Met de goedkeuring van dit amendement wordt de Waalse en Brusselse Gemeenschap de mogelijkheid geboden om duidelijk te maken dat zij geen discriminatie en vernedering aanvaardt en voor de welvaart van het centrum en het zuiden van het land blijft opkomen.

Voor de Walen gaat het er ook om de resolutie van de Waalse Gewestraad gestand te doen.

Nr. 63 VAN DE HEER W. BURGEON

Art. 24.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De opbrengst van de door dit wetsontwerp toegekende belastingvermindering moet in de onderneming geïnvesteed worden. »

VERANTWOORDING

De aanpassing van het tarief van de vennootschapsbelasting zal de Schatkist in 1987, 4,320 miljard kosten.

Die maatregel welke, naast een hele reeks andere, voor de ondernemingen een gunstig klimaat wil scheppen, zal slechts haar doel bereiken indien zij gepaard gaat met investeringen en het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen.

Elke uitgave van de Staat ten bate van de ondernemingen moet tot tegenprestaties leiden. Zoniet is het gevaar groot dat men geld gaat verspillen, hetgeen in deze periode van soberheid die de minstbedeelden treft, toch ongehoord zou zijn.

Uit de ervaring is gebleken, dat de privé-sector de inspanningen die de collectiviteit voor die sector opgebracht heeft, niet naar waarde schat.

Nr. 64 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 63bis (nieuw).

Een artikel 63bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 63bis. — Met het oog op de gezondmaking van de gemeentefinanciën kan de Koning, bij in de Ministerraad overleg-

ministres, apporter les modifications suivantes au Code des impôts sur les revenus :

1) L'article 356 du Code des impôts sur les revenus est complété par l'alinéa suivant :

« Cette taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques, qui est perçue par voie de précompte professionnel ou de versements anticipés, est versée trimestriellement, par voie d'acomptes versés les 20 avril, 20 juillet, 20 octobre et 31 décembre à concurrence de 75 % du montant total qui est revenu aux communes au cours de l'avant-dernier exercice.

» A défaut d'un tel versement à la commune, il est dû d'office à celle-ci, des intérêts de retard, calculés au taux fixé à l'article 89, § 1^{er}. »

2) L'article 357 du même Code est abrogé à partir du 1^{er} janvier 1987.

JUSTIFICATION

Art. 356 C.I.R.

Les recettes provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques constituent une source très importante de revenus pour les communes. Le tableau ci-après le démontre.

Année	Montant absolu de la taxe additionnelle à l'I.P.P. payée aux communes	% des recettes totales des communes
1980	18 431 000	10,6 %
1981	17 011 000	9,1 %
1982	29 122 000	14,2 %
1983	27 244 000	11,7 %
1984	34 589 000	13,7 %

En outre, environ 15 % des ressources communales proviennent des centimes additionnels au précompte immobilier.

Ces deux taxes, dont le taux d'imposition est fixé par les communes mais qui sont perçues par l'Etat en faveur des communes, fournissent donc plus de 28 % des ressources communales.

Chaque année, les communes reçoivent du directeur régional des contributions directes l'estimation des recettes qu'elles peuvent inscrire à leur budget et provenant des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques et au précompte immobilier.

Ces estimations représentent des montants maximums que les communes ne peuvent dépasser.

Il ressort des estimations du Ministère des Finances que 9 % des recettes fiscales sont perçues avec quatre ans de retard par rapport au paiement par le contribuable, 20 % avec un retard de trois ans, 43 % avec un retard de deux ans et 37 % des recettes sont perçues pendant l'année de l'enrôlement, ce qui représente donc encore un retard d'un an par rapport au paiement par le contribuable.

Il ressort notamment de ce qui précède que les communes qui augmentent leur taux d'imposition relatif à la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques ne peuvent espérer, la première année, qu'un tiers des plus-values de recettes visées, le restant se répartissant sur plusieurs années.

Ces chiffres démontrent à suffisance que la perception par l'Etat de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques est en fait une source gratuite de financement pour le Royaume, étant donné que les communes doivent attendre en moyenne 2 ans au moins avant que les sommes qui leur sont dues leur soient effectivement transférées.

C'est une des conséquences de la disposition du Code des impôts sur les revenus selon laquelle le Royaume n'est tenu de procéder au versement qu'après la clôture définitive du rôle.

Le système a cependant tellement évolué depuis l'instauration du précompte qu'environ 95 % des impôts qui seront dus en fin de compte sont perçus de cette façon.

L'enrôlement des cotisations, c'est-à-dire la fixation des droits, ne porte par conséquent plus que sur 5 % des impôts à percevoir.

Le système comporte en soi la réponse à la question de savoir comment il se fait qu'aucune solution n'a encore été apportée au problème de l'énorme retard des services de l'administration fiscale dans la clôture des rôles.

Plus celle-ci est différée, plus longtemps l'Etat peut disposer gratuitement des fonds perçus en faveur des communes.

de les conclure, les modifications suivantes au Code des impôts sur les revenus :

1) Artikel 356 van het W.I.B. wordt aangevuld met het volgende lid :

« Deze aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, welke geïnd wordt bij wijze van bedrijfsvoorheffing of voorafbetaling, wordt trimestrieel, bij wijze van voorschot en dit ten belope van 75 % van het totaal bedrag, dat tijdens het tweede voorafgaande dienstjaar aan de gemeenten toekwam, betaald op 20 april, 20 juli, 20 oktober en op 31 december.

» Bij gebrek aan dergelijke storting aan de gemeente is haar ambtshalve een verwijlntrest verschuldigd, gelijk aan de rentevoet, bepaald bij artikel 89, § 1. »

2) Artikel 357 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven met ingang van 1 januari 1987.

VERANTWOORDING

Art. 356 W.I.B.

De ontvangsten uit de aanvullende belasting op de personenbelasting zijn voor de gemeenten een zeer belangrijke vorm van inkomen. Dit blijkt uit volgende tabel :

Jaartal	Absoluut bedrag van de aan de gemeenten uitbetaalde aanvullende belasting op de personenbelasting	% van de totale ontvangsten van de gemeenten
1980	18 431 000	10,6 %
1981	17 011 000	9,1 %
1982	29 122 000	14,2 %
1983	27 244 000	11,7 %
1984	34 589 000	13,7 %

Daarnaast is ca. 15 % van de financiële middelen afkomstig van de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Beide belastingen, waarvan de aanslagvoet door de gemeenten wordt vastgesteld, maar die door de Staat ten behoeve van de gemeenten worden ontvangen, leveren aldus ruim 28 % op van de gemeentelijke inkomsten.

Ieder jaar ontvangen de gemeenten vanwege de gewestelijke directeur van de direkte belastingen de raming van de ontvangsten, die zij in hun begroting mogen opnemen voor wat betreft de ontvangsten te verwachten uit de aanvullende belasting op de personenbelasting en op de onroerende voorheffing.

Deze ramingen zijn maximum bedragen, die door de gemeenten niet mogen worden overtroffen.

Uit de ramingen van het Ministerie van Financiën blijkt, dat 9 % van de belastingontvangsten geïnd wordt met 4 jaar vertraging tegenover de eigenlijke betaling door de belastingplichtige, 20 % met 3 jaar vertraging, 43 % met 2 jaar vertraging en 37 % van de ontvangsten worden geïnd tijdens het jaar van de inkohiering, dit is dus nog met 1 jaar vertraging ten opzichte van de betaling door de belastingplichtige.

Uit wat vooraf gaat blijkt onder meer ook, dat de gemeenten, die een verhoging van hun aanslagvoet voor de gemeentelijke aanvullende belasting op de personenbelastingen waarvoor het eerste jaar slechts 1/3 van de beoogde meerontvangsten mogen verwachten en de rest zich over een aantal jaren zal spreiden.

Door deze cijfer wordt ten overvloede aangetoond, dat de inning door de Staat van de gemeentelijke aanvullende belasting op de personenbelasting in wezen een kosteloze financiering voor het Rijk betekent, vermits de gemeenten gemiddeld ten minste 2 jaar op de overdracht van de hen toekomende gelden moeten wachten.

Dit alles heeft te maken met de bepaling van het Wetboek op de Inkomstenbelastingen waardoor het Rijk slechts verplicht is de doorstorting te verzekeren zodra het kohier definitief is afgesloten.

Nochtans is het systeem sedert de invoering van de voorheffing zodanig geëvolueerd, dat ongeveer 95 % van de uiteindelijk verschuldigde belasting op deze wijze wordt geïnd.

Het inkohieren van de aanslagen, dit is het vaststellen van de rechten, heeft bijgevolg nog slechts betrekking op 5 % van de te innen belasting.

Het systeem levert op zichzelf het antwoord op de vraag, waarom er geen oplossing wordt gevonden voor de zeer grote vertraging van de belastingdiensten bij het afsluiten van de kohieren.

Hoe langer deze afsluiting wordt uitgesteld hoe langer de Staat kosteloos over de ten behoeve van de gemeenten geïnde gelden kan beschikken.

Eu égard aux règles très strictes imposées aux communes et aux villes tant par les arrêtés royaux n^{os} 110 et 145 que par les plans d'assainissement, il n'est que normal que l'Etat transfère sans plus tarder les sommes perçues en faveur des communes.

Art. 357 C.I.R.

En application de l'article 357 du C.I.R., l'Etat reçoit 3 % des taxes additionnelles perçues pour les communes. Sur un total de 34,5 milliards de francs perçu en 1984, cela représente pour l'Etat un dédommagement de 1,038 milliard. Ce montant est destiné à couvrir les frais d'administration de l'Etat afférent à l'établissement et à la perception de tous les droits en faveur des communes.

S'il est indéniable que ce dédommagement couvre plus ou moins les services prestés en faveur des communes et leur épargne, une dépense à laquelle elles seraient de toute façon confrontées, il n'empêche que les communes effectuent toujours un grand nombre de tâches pour l'Etat sans recevoir le moindre dédommagement.

Une étude faite en septembre 1985 par l'Union des villes et communes belges a montré que le coût global des tâches dont l'Etat s'est déchargé sur les communes s'élève au minimum à 7 milliards de francs par an.

Rekening gehouden met de strenge regels, die aan de gemeenten en steden zijn opgelegd zowel ingevolge de koninklijke besluiten nrs 110 en 145 als ingevolge de saneringsplannen, lijkt het niet meer dan normaal, dat de Staat de ten behoeve van de gemeenten geïnde gelden zonder verder uitstel zou doorstorten.

Art. 357 W.I.B.

In toepassing van artikel 357 van het W.I.B. ontvangt de Staat 3 % van de voor rekening van de gemeenten geïnde personenbelasting. Op een totaal van 34,5 miljard frank geïnd in 1984 betekende dit voor de Staat een vergoeding van 1,038 miljard. Dit bedrag wordt aangewend ter dekking van de administratiekosten van de Staat in verband met de vestiging en de inning van alle rechten ten voordele van de gemeenten.

Hoewel niet wordt betwist, dat deze vergoeding ongeveer de gepresteerde diensten ten behoeve van de gemeenten dekt en hen een uitgave bespaart, waar ze anders hoe dan ook zouden worden voor geplaatst, staat daar tegenover, dat de gemeenten nog steeds een groot aantal opdrachten ten behoeve van de Staat uitvoeren zonder daarvoor enige vergoeding te ontvangen.

Een studie, die in september 1985 door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten werd opgezet heeft aangetoond, dat de globale kosten van de door de Staat op de gemeenten afgewentelde taken minimaal 7 miljard frank per jaar bedragen.

G. TEMMERMAN.

