

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

23 JUILLET 1986

PROJET DE LOI portant des dispositions fiscales

AMENDEMENTS

N° 189 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 7. — A l'article 42ter, § 2, 1°, du même Code sont apportées les modifications suivantes :

» 1° à la lettre a, le taux de 20 % est remplacé par le taux de 50 %;

» 2° le texte de la lettre c est remplacé par ce qui suit : « 50 % s'il s'agit d'éléments qui tendent à empêcher la pollution.

» Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions à respecter pour pouvoir bénéficier de la disposition ci-avant. »

» 3° sous la lettre d (nouvelle), est insérée la disposition prévue actuellement à la lettre c. »

N° 190 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 50.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

1. Modifier le régime fiscal des revenus d'emprunts afin de rendre plus acceptable ou attractive la participation aux opérations de réduction des charges de la dette publique, implique une moins-value fiscale. Celle-ci participera à son tour au creusement du solde net à financer des années budgétaires ultérieures. C'est donc un frein à l'opération d'assainissement des finances publiques.

2. Poser *a priori* la non augmentation de l'impôt et de la pression fiscale, constitue implicitement un transfert de fiscalité de ceux qui n'ont pas de revenus liés à la dette publique vers ceux qui en bénéficient déjà ou en bénéficieront.

Voir :

576 (1985-1986) :

— Nos 2 à 4 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

23 JULI 1986

WETSONTWERP houdende fiscale bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 189 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 7. — In artikel 42ter § 2, 1°, van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» 1° in letter a, wordt het tarief van 20 % vervangen door het tarief van 50 %;

» 2° de tekst van letter c wordt vervangen door wat volgt : « 50 % wanneer het gaat om bestanddelen die tot doel hebben de verontreiniging te verhinderen.

» De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden die in acht moeten worden genomen om het voordeel van bovenstaande bepaling te kunnen genieten. »

» 3° onder letter d (nieuw), wordt de thans in letter c opgenomen bepaling ingevoegd. »

Nr. 190 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 50.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

1. De belastingregeling inzake inkomsten uit leningen wijzigen teneinde de operatie tot vermindering van de lasten van de overheidsschuld aanvaardbaarder of aantrekkelijker te maken, impliceert minder ontvangsten uit belastingen. Een en ander zal op zijn beurt bijdragen tot de toename van het tijdens de komende begrotingsjaren netto te financieren saldo. Dat is bijgevolg een rem op de sanering van de openbare financiën.

2. *A priori* stellen dat de belastingen en de belastingdruk niet mogen worden verhoogd, betekent impliciet een verschuiving van de belastingdruk van degenen die geen aan de overheidsschuld gebonden inkomsten genieten naar degenen die dergelijke inkomsten reeds genieten of dat zullen doen.

Zie :

576 (1985-1986) :

— Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

3. C'est ignorer qu'une part importante des emprunts publics sont logés auprès des institutions financières, lesquelles pratiquent des taux-clients d'intérêt nominaux inférieurs à ceux dont elles bénéficient auprès du Trésor. Les avantages fiscaux accordés en l'occurrence à ces institutions seraient inadmissibles.

4. Pour ce qui a trait à la dette logée auprès des particuliers, les dispositions contenues dans l'article 52 (épargne-pension) semblent suffisantes pour créer un amont favorable aux opérations de conversion-consolidation de la dette.

N° 191 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 52.

Supprimer cet article.

N° 192 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire: voir n° 191 *supra*)

Art. 52.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 52. — Dans le titre II du même Code, il est inséré un article 87quinquies libellé comme suit:

« Art. 87quinquies. — § 1^{er}. Sur l'impôt calculé conformément aux articles 77 à 87, il est accordé une réduction égale à 10 000 francs, plus 2 000 francs par personne à charge avec un maximum de 6 000 francs, au contribuable qui a versé, au cours de l'année précédant l'exercice d'imposition considéré, au moins 30 000 francs à un fonds de placement en vue de la constitution d'une pension complémentaire et de la promotion du capital à risque, dans un régime d'épargne-pension instauré par le Roi et suivant les modalités qu'il détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

« § 2. Les emprunts souscrits dans le régime épargne-pension devront avoir été émis par des sociétés ayant leur siège social en Belgique. »

JUSTIFICATION

A. Compte tenu de l'avis donné par la Commission des Affaires sociales, saisie de l'article 50, qui dit notamment:

— que le régime projeté « épargne-pension » ne peut faire concurrence aux régimes existants ni accentuer certaines disparités sociales;

— que le régime actuel des pensions, fondé sur la solidarité entre actifs et non-actifs, doit être sauvegardé et conforté,

il ne s'indique pas de favoriser le développement de l'épargne-pension, mais tout au plus d'admettre son existence, sans aucune intervention de l'Etat.

B. a) Les pouvoirs spéciaux en matière fiscale sont contraires à la Constitution. Le projet de loi doit donc indiquer clairement la modification qui doit être votée par le Parlement.

b) Une réduction d'impôt identique pour tous doit être préférée à une réduction de revenu imposable parce que plus équitable.

c) Il importe de favoriser d'abord le développement du capital à risque en vue de promouvoir des investissements en direction d'entreprises belges nouvelles se créant en Belgique.

N° 193 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 62.

1) Supprimer le § 2 de l'article 350 proposé.

3. Dat is een negatie van het feit dat een aanzienlijk deel van de overheidsleningen is ondergebracht bij financiële instellingen die hun klanten een nominale rente aanrekenen die lager is dan die welke zij bij de Schatkist genieten. De aan die instellingen toegekende belastingvoordelen zijn onaanvaardbaar.

4. Wat het deel van de schuld betreft dat bij particulieren is ondergebracht, zijn de in artikel 52 (pensioensparen) vervatte maatregelen toereikend voor het creëren van een klimaat dat gunstig is voor de verrichtingen tot omzetting-consolidatie van de schuld.

Nr. 191 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In hoofdorde)

Art. 52.

Dit artikel weglaten.

Nr. 192 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In bijkomende orde: zie nr. 191 *supra*)

Art. 52.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« Art. 52. — In titel II van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 87quinquies ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 87quinquies. — § 1. Op de belasting berekend overeenkomstig de artikelen 77 tot 87, wordt een vermindering toegestaan gelijk aan 10 000 frank, plus 2 000 frank per persoon ten laste met een maximum van 6 000 frank, aan de belastingplichtige die tijdens het jaar voorafgaand aan het aanslagjaar ten minste 30 000 frank in een beleggingsfonds heeft gestort met het oog op het vormen van een aanvullend pensioen en het bevorderen van risicodragend kapitaal, in een regeling van pensioensparen, ingesteld door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, en volgens de regels die Hij bepaalt.

« § 2. De in de regeling van pensioensparen aangevane leningen moeten zijn uitgegeven door vennootschappen die hun zetel in België hebben. »

VERANTWOORDING

A. Rekening houdende met het advies van de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden van de Senaat, die belast was met het onderzoek van artikel 50 en waarin onder meer is bepaald:

— dat het ontworpen stelsel van « pensioensparen » niet concurrentieel mag zijn met de bestaande stelsels en evenmin bepaalde sociale ongelijkheden mag verscherpen;

— dat het huidige pensioenstelsel, gebaseerd op de solidariteit tussen de actieve en niet-actieve bevolking, behouden en versterkt moet worden,

is het niet wenselijk de ontwikkeling van het pensioensparen in de hand te werken, maar ten hoogste het bestaan ervan te erkennen, zonder enige tussenkomst van het Rijk.

B. a) Bijzondere machten in fiscale aangelegenheden zijn strijdig met de Grondwet. Het wetsontwerp dient dus duidelijk te vermelden dat de wijziging door het Parlement moet worden goedgekeurd.

b) Een belastingvermindering die voor een ieder identiek is, moet worden verkozen boven een vermindering van het belastbaar inkomen omdat zulks billijker is.

c) Risicodragend kapitaal dient vooral te worden aangemoedigd om investeringen in nieuwe Belgische, in België opgerichte ondernemingen te bevorderen.

Nr. 193 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 62.

1) § 2 van het voorgestelde artikel 350 weglaten.

« b) que les prestations relatives à ces travaux aient été effectuées par une personne qui, au moment de la conclusion du contrat d'entreprise, était enregistrée comme entrepreneur conformément à l'article 299bis;

« § 3. Le Roi détermine la nature des prestations visées au § 2, dernier alinéa, b.

« B) Dans le même titre II du code, l'article 87quater actuel devient l'article 87sexies. »

JUSTIFICATION

Le régime de faveur permettant de déduire les intérêts des emprunts hypothécaire du revenu imposable, projeté par le Gouvernement, est socialement inéquitable.

C'est pourquoi, il est proposé de remplacer cette déduction par une réduction d'impôt calculée à partir d'un pourcentage identique pour tous les bénéficiaires, en inscrivant la mesure sous l'article 87 du Code.

L'application de ce pourcentage (20 %) devrait provoquer une dépense pour le Trésor sensiblement égale à celle prévue par le Gouvernement.

Pour le surplus, le texte du projet de loi reste inchangé, sauf que la date du 1^{er} septembre 1986 se substitue à celle du 1^{er} mai 1986 (le projet de loi ne sera pas voté par les deux Chambres avant le mois d'août) et la durée du contrat d'emprunt est portée à 12 ans au lieu de 10 (pour correspondre aux périodes durant lesquelles la déductibilité des intérêts s'opère).

N^o 197 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 63.

Supprimer cet article.

N^o 198 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire: voir n^o 197 *supra*)

Art. 63.

1) A la deuxième ligne remplacer les mots « un article 350bis rédigé » par les mots « des articles 350bis, 350ter et 350quater rédigés ».

2) Compléter cet article par ce qui suit :

« Article 350ter. — Le Roi désignera, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, des fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts, revêtus d'un grade de niveau 1 au moins et ayant deux ans d'ancienneté au moins au sein de ce service, comme officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi à compétence restreinte à la recherche et à la constatation des infractions aux lois fiscales.

« Les fonctionnaires désignés seront placés sous l'autorité et la surveillance des procureurs généraux et sous la direction des procureurs du Roi au cours de leur mission accomplie en tant qu'officiers de police judiciaire. Ils restent soumis à l'autorité du Ministre des Finances dans l'accomplissement de leur mission générale.

« A peine de nullité de la procédure fiscale, ces fonctionnaires ne pourront participer à une information ou à une instruction à l'égard d'un contribuable qui aura fait l'objet de leur part d'un acte administratif ou d'une enquête administrative dans l'accomplissement de leur mission générale, qui est directement lié à l'affaire en cause.

« Article 350quater. — Sans préjudice de son droit de recouvrer l'impôt éludé et les amendes administratives suivant les modes prévus par la loi, l'Administration est recevable à se constituer partie civile devant la juridiction répressive pour demander une somme de un franc à titre de réparation du dommage moral causé à la collectivité par le délit de fraude fiscale. »

« b) de dienstverrichtingen met betrekking tot die werken zijn verricht door een persoon die, op het ogenblik van het sluiten van het ondernemingscontract, als aannemer geregistreerd is overeenkomstig artikel 299bis;

« § 3. De Koning regelt de aard van de dienstverrichtingen als bedoeld in § 2, laatste lid, b.

« B) In dezelfde titel II van het Wetboek wordt artikel 87quater vernummerd tot 87sexies. »

VERANTWOORDING

De ontworpen gunstregeling, waarmee de interesten van de hypothecaire leningen afgetrokken kunnen worden van het belastbaar inkomen, is onbillijk uit een sociaal oogpunt.

Daarom wordt voorgesteld die aftrek te vervangen door een belastingvermindering berekend volgens eenzelfde percentage voor alle begunstigten, en die maatregel te doen opnemen in artikel 87 van het Wetboek.

De toepassing van dit percentage (20 %) zou voor de Schatkist nagenoeg dezelfde uitgave moeten meebrengen als die waarin de Regering heeft voorzien.

Wat het overige betreft, wordt de tekst van het ontwerp niet gewijzigd, behalve dat 1 mei 1986 als datum wordt vervangen door 1 september 1986 (het ontwerp zal immers toch niet door de beide Kamers aangenomen zijn vóór augustus 1986) en dat de duur van het leningscontract van 10 op 12 jaar wordt gebracht (zodat er overeenstemming is met de periode waarbinnen de interesten mogen worden afgetrokken).

Nr. 197 VAN DE HEREN DARAS, BRISART ET DIERICKX

(In hoofdorde)

Art. 63.

Dit artikel weglaten.

Nr. 198 VAN DE HEREN DARAS, BRISART ET DIERICKX

(In bijkomende orde: zie nr. 197 *supra*)

Art. 63.

1) Op de tweede regel, de woorden « wordt een artikel 350bis » vervangen door de woorden « worden de artikelen 350bis, 350ter en 350quater ».

2) Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Art. 350ter. — De Koning wijst, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Justitie en van Financiën, ambtenaren aan van de Bijzondere belastinginspectie die ten minste een graad in niveau 1 bekleden en in die dienst ten minste twee jaar anciënniteit tellen, als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, met beperkte bevoegdheid voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de belastingwetten.

« Die ambtenaren staan onder het gezag en het toezicht van de procureurs-generaal en werken, tijdens hun opdrachten als officier van gerechtelijke politie, onder de leiding van de procureurs des Konings. Zij blijven onder het gezag staan van de Minister van Financiën voor hun algemene opdrachten.

« Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen die ambtenaren niet deelnemen aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zij aan een administratieve handeling of een administratief onderzoek hebben deelgenomen in de uitoefening van hun algemene opdrachten, welke rechtstreeks verband houdt met de betrokken zaak.

« Art. 350quater. — Onverminderd het recht de ontdoken belasting en de administratieve geldboeten in te vorderen op de in de wet bepaalde wijze, mag de Administratie zich voor de strafgerechten burgerlijke partij stellen om een frank schadevergoeding te eisen voor de morele schade die het belastingmisdrijf aan de gemeenschap heeft berokkend. »

JUSTIFICATION

La disposition projetée vise à empêcher les fonctionnaires du fisc d'être partie prenante au déroulement de l'enquête judiciaire; elle aura pour effet de restreindre la collaboration entre le parquet et les administrations fiscales, collaboration qui montre de plus en plus son efficacité.

Les renseignements recueillis lors des interrogatoires sont souvent sources de données nouvelles; de même, la collaboration lors des perquisitions et des saisies de documents est extrêmement utile: le fonctionnaire des Finances sait mieux que personne quelles sont les pièces à saisir et comment les dépouiller.

Qui peut affirmer, la violation du caractère secret de l'instruction mise à part, que la présence et l'intervention des fonctionnaires de l'Administration des Finances au stade de l'instruction n'est pas compatible avec le respect des droits de la défense et ne permet pas d'assurer aux prévenus un procès équitable?

Même si l'on admet ce point de vue, même si l'on admet que la lutte contre la fraude fiscale doit rentrer dans le droit commun, alors que, par ailleurs, la plupart ne conteste pas que la fraude fiscale est un délit grave, à tout le moins lorsqu'elle s'appuie sur un faux en écriture, qui blesse l'intérêt général, la disposition projetée est largement insuffisante et ne peut avoir comme résultat qu'une désorganisation de la collaboration entre le parquet et les agents des Finances, donc un affaiblissement sensible de la recherche et de la répression de la grande fraude.

Si la disposition est maintenue, il faut la compléter afin de pallier l'éloignement des fonctionnaires de la procédure d'instruction en mettant en œuvre de nouveaux moyens dans la lutte contre la fraude fiscale par:

1. La mise à la disposition des procureurs du Roi d'agents du Ministre des Finances qui seront revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire à compétence restreinte sur réquisition et par affaire;

2. La possibilité donnée à l'Administration de se constituer partie civile.

N° 199 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 72.

Supprimer cet article.

N° 200 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire: voir n° 199 *supra*)

Art. 72.

1) A la deuxième ligne, remplacer les mots « un article 74bis rédigé » par les mots « des articles 74bis, 74ter, 74quater rédigés ».

2) Compléter cet article par ce qui suit:

« Article 74ter. — Le Roi désignera, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, des fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts, revêtus d'un grade de niveau 1 au moins et ayant deux ans d'ancienneté au moins au sein de ce service, comme officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi à compétence restreinte à la recherche et à la constatation des infractions aux lois fiscales.

« Les fonctionnaires désignés seront placés sous l'autorité et la surveillance des procureurs généraux et sous la direction des procureurs du Roi au cours de leur mission accomplie en tant qu'officiers de police judiciaire. Ils restent soumis à l'autorité du Ministre des Finances dans l'accomplissement de leur mission générale.

« A peine de nullité de la procédure fiscale, ces fonctionnaires ne pourront participer à une information ou à une instruction à l'égard d'un contribuable qui aura fait l'objet de leur part d'un acte administratif ou d'une enquête administrative dans l'accomplissement de leur mission générale, qui est directement lié à l'affaire en cause.

VERANTWOORDING

De in het ontwerp voorgestelde bepaling wil voorkomen dat de ambtenaren van de fiscus een rol spelen in het verloop van dat gerechtelijk onderzoek; zij zal tot gevolg hebben dat de samenwerking tussen het parket en de belastingdiensten, waarvan de doeltreffendheid meer en meer tot uiting is gekomen, beperkt wordt.

De tijdens de ondervragingen verkregen inlichtingen brengen vaak nieuwe gegevens aan het licht; zo ook is de samenwerking tijdens de huiszoeken en in verband met de inbeslagname van documenten bijzonder nuttig. De ambtenaar van Financiën weet beter dan wie ook welke stukken moeten worden in beslag genomen en op welke wijze zij dienen te worden uitgerafeld.

Wie zou durven beweren dat — afgezien van de schending van het geheim van het onderzoek — de aanwezigheid en het optreden van de ambtenaren van de belastingdiensten in de loop van het onderzoek niet verenigbaar zijn met de eerbiediging van de rechten van de verdading zodat de beklaagden niet op een billijk proces kunnen rekenen?

Zelfs indien men dat standpunt deelt, en zelfs indien de fraudebestrijding dient te geschieden in het kader van het gemeenrecht, ook al wordt anderzijds doorgegaan niet betwist dat belastingontduiking, althans indien zij steunt op valsheid in geschriften, een ernstig misdrijf is dat het algemeen belang schendt, dan nog is de voorgestelde bepaling ruimschoots ontoereikend en kan zij alleen maar aanleiding geven tot een verstoring van de samenwerking tussen het parket en de ambtenaren van Financiën, wat de opsporing en de beteugeling van de grote belastingontduiking dus gevoelig zal afzwakken.

Indien de voorgestelde bepaling gehandhaafd wordt, moet zij worden aangevuld om het weren van de ambtenaren uit de onderzoeksprocedure op te vangen. Daartoe moeten nieuwe middelen ter beschikking worden gesteld om de belastingontduiking te bestrijden.

1. Zo moeten met name ambtenaren van het Ministerie van Financiën met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politiek met beperkte bevoegdheid, op vordering en voor een welbepaalde zaak, ter beschikking van de procureur des Konings gesteld worden;

2. Aan de Administratie moet de mogelijkheid worden geboden zich burgerlijke partij te stellen.

Nr. 199 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In hoofddeorde)

Art. 72.

Dit artikel weglaten.

Nr. 200 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In bijkomende orde: zie nr. 199 *supra*)

Art. 72.

1) Op de tweede regel, de woorden « wordt een artikel 74bis » vervangen door de woorden « worden de artikelen 74bis, 74ter, en 74quater. »

2) Dit artikel aanvullen met wat volgt:

« Art. 74ter. — De Koning wijst, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Justitie en van Financiën, ambtenaren aan van de Bijzondere belastinginspectie die ten minste een graad in niveau 1 bekleden en in die dienst ten minste twee jaar anciënniteit tellen, als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, met beperkte bevoegdheid voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de belastingwetten.

« Die ambtenaren staan onder het gezag en het toezicht van de procureurs-generaal en werken, tijdens hun opdrachten als officier van gerechtelijke politie, onder de leiding van de procureurs des Konings. Zij blijven onder het gezag staan van de Minister van Financiën voor hun algemene opdrachten.

« Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen die ambtenaren niet deelnemen aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zij aan een administratieve handeling of een administratief onderzoek hebben deelgenomen in de uitoefening van hun algemene opdrachten, welke rechtstreeks verband houdt met de betrokken zaak.

2) Modifier le § 3 de l'article 350 proposé comme suit :

1^o à la 4^e ligne, supprimer les mots « dûment autorisés » ;2^o à la 4^e ligne, remplacer le mot « doit » par le mot « peut » ;3^o à la pénultième ligne, remplacer le mot « quatre » par le mot « deux » ;4^o compléter ce même § 3 par un deuxième alinéa rédigé comme suit :

« La demande d'avis dont il est question à l'alinéa précédent n'est pas interruptive des devoirs d'information et d'instruction. Toutefois, la citation du prévenu doit être précédée de l'avis, sauf si des circonstances graves et urgentes la requièrent. »

JUSTIFICATION

Les dispositions prévues à l'article 62 et aux articles qui y sont liés contredisent l'objectif annoncé de la réforme : au lieu de supprimer des dérogations au droit commun, elles en ajoutent... lorsqu'il s'agit de freiner la répression des infractions pénales en matière de fraude fiscale.

En outre, les modifications projetées apparaissent comme un désaveu du travail des parquets et des fonctionnaires du fisc.

Enfin, la limitation de la capacité d'action du procureur du Roi est une atteinte à la séparation des pouvoirs ; c'est au procureur du Roi qu'il appartient d'apprécier l'opportunité des poursuites pénales et de la nécessité de recueillir l'avis d'un fonctionnaire du Ministère des Finances (Code d'instruction criminelle, livre 1^{er}, art. 47, Cass. 24 sept. 1951, Pas. 1952, p. 17 : le procureur du Roi peut toutefois recueillir des renseignements ou des informations complémentaires afin d'apprécier s'il y a lieu soit de requérir le juge d'instruction d'instruire, soit de donner citation devant le tribunal correctionnel, soit de laisser la plainte, la dénonciation ou le procès-verbal sans suite.

N^o 194 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 107.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les agents du Ministère des Finances ont prouvé à suffisance qu'ils travaillent avec sérieux et rigueur. Les dénonciations abusives ou même mal étayées au cours des quarante années passées, sont rarissimes.

La mesure projetée est donc parfaitement inutile et ne trouve aucune justification. Elle ne peut, de plus, qu'être ressentie comme une brimade par ces agents qui se plient déjà actuellement à une discipline interne qui fait qu'en pratique, les contrôleurs et les directeurs donnent leur accord avant toute dénonciation.

Le système de l'autorisation obligatoire préalable imposera de passer formellement par la filière hiérarchique : c'est sa bureaucratie et ses lenteurs.

A qui profitera ce frein supplémentaire ?

N^o 195 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 115bis (nouveau).

Insérer un article 115bis (nouveau) libellé comme suit, sous le titre nouveau ci-après :

« Dispositions communes à tous les droits fiscaux »

« Art. 115bis. § 1^{er} En matière administrative, le recouvrement des impôts et taxes, ainsi que des amendes et intérêts y afférents, se prescrit par dix ans.

» § 2. Par dérogation à l'article 21 des dispositions préliminaires du Code d'instruction criminelle, l'action publique sera prescrite après dix ans à compter du jour où l'infraction a été commise, lorsque cette infraction constitue un délit en matière fiscale. »

2) § 3 van het voorgestelde artikel 350 vervangen door wat volgt :

1^o op de 4de en de 5de regel, de woorden « die daartoe behoorlijk gemachtigd zijn » weglaten ;

2^o op de 5de regel, het woord « moet » vervangen door het woord « kan » ;

3^o op de dertdelaatste regel, het woord « vier » vervangen door het woord « twee » ;

4^o diezelfde § 3 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Het verzoek om advies waarvan sprake is in het vorige lid, stuit de inlichtings- en onderzoeksverrichtingen niet. De dagvaarding van de beklaagde moet evenwel van het advies worden voorafgegaan, behalve wanneer zij door ernstige en dringende omstandigheden wordt vereist. »

VERANTWOORDING

Het bepaalde in artikel 62 en in de ermee samenhangende artikelen is in tegenspraak met het aangekondigde oogmerk van de hervorming : in plaats van afwijkingen van het gemene recht af te schaffen, voegt het er nog meer toe... wanneer het erop aankomt de beteugeling van strafrechtelijke misdrijven op het stuk van fiscale fraude af te remmen.

Bovendien komen de voorgestelde wijzigingen voor als een afkeuring van het werk van de parketten en de belastingambtenaren.

Tot slot is de beperking van de bevoegdheid van de procureur des Konings een schending van het principe van de scheiding der machten : de procureur des Konings moet immers oordelen over de raadzaamheid van strafvervolgingen, alsmede over de noodzaak het advies van een ambtenaar van het Ministerie van Financiën in te winnen (Wetboek van Strafvordering, Eerste Boek, art. 47, Cass., 24 sept. 1951, Pas. 1952, blz. 17 : de procureur des Konings kan evenwel aanvullende inlichtingen inwinnen teneinde uit te maken of de onderzoekrechter moet worden gevorderd een onderzoek in te stellen, dan wel of dagvaarding moet worden gedaan om voor de correctionele rechtbank te verschijnen, of nog of de klacht, de aangifte of het proces-verbaal zonder gevolg moet worden gelaten.

Nr. 194 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 107.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De ambtenaren van het Ministerie van Financiën hebben ten overvloede bewezen dat zij ernstig en nauwgezet hun taak verrichten. Ongegronde of zelfs slecht gestaafde aangiften zijn de jongste veertig jaar uiterst zeldzaam geweest.

De voorgestelde maatregel is bijgevolg volkomen overbodigen onverantwoord. Bovendien kan ze door die ambtenaren, die nu reeds aan een interne tucht onderworpen zijn op grond waarvan de controleurs en de directeurs in de praktijk voor elke aangifte hun akkoord geven, alleen als een plagerij worden aangevoeld.

De voorafgaande verplichte machtiging zal hen ertoe nopen formeel de hiërarchische ladder met haar bureaucratisch ingebouwd vertragsmechanisme te volgen.

Wie zal die bijkomende rem ten goede komen ?

Nr. 195 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 115bis (nieuw).

Een artikel 115bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt, onder het volgende nieuwe opschrift :

« Gemeenschappelijke bepalingen voor alle fiscale heffingen »

« Art. 115bis. § 1 Voor het bestuur verjaart de invordering van belastingen en heffingen, van boeten en desbetreffende interesten, door verloop van tien jaar.

» § 2. Met afwijking van artikel 21 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering, verjaart de strafvordering door verkoop van tien jaar te rekenen van de dag waarop het misdrijf is gepleegd, wanneer dit misdrijf een misdrijf in belastingzaken vormt. »

JUSTIFICATION

La tendance actuelle, en matière de sanctions pénales, va dans le sens d'une diminution de la durée des peines d'emprisonnement, voire de leur disparition. Ce n'est pas une mauvaise chose en soi, la prison améliorant rarement le comportement social des condamnés et coûtant cher à la collectivité.

Il n'en reste pas moins que cette même collectivité doit avoir les moyens de récupérer un maximum d'impôts et taxes éludés, notamment en cas de fraude fiscale caractérisée, et de faire appliquer le principe général selon lequel l'auteur de toute infraction est tenu de réparer le dommage causé.

Une réforme fiscale et pénale profonde devrait permettre de recouvrer les impôts éludés sur une longue période par prélèvement d'une partie des revenus du contribuable condamné, par exemple, en évitant ainsi de mettre en péril la vie d'une entreprise ou d'une société... ou d'une famille.

En attendant cette réforme, il est proposé de doubler le temps d'échéance de la prescription aussi bien pour l'action administrative que pour l'action publique.

N° 196 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 13.

Supprimer les points 2°, 4° et 5°.

Art. 13bis (nouveau).

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 13bis. A) Dans le titre II, chapitre III, section 1^{re}, du même Code, il est inséré une « sous-section III quater », ainsi qu'un article 87 quater libellé comme suit :

» Sous-section III quater

» Article 87 quater. — § 1^{er}. Sur l'impôt calculé conformément aux articles 77 à 87, il est accordé une réduction égale à 20 % des intérêts effectivement payés d'emprunts hypothécaires contractés à partir du 1^{er} septembre 1986, pour une durée minimum de 12 ans, en vue

» a) soit de la construction ou de l'acquisition, en Belgique, de la maison d'habitation à l'état neuf au sens de l'article 56, par. 3, alinéa 2, devenant le seul immeuble bâti dont le contribuable est propriétaire;

» b) soit de la rénovation totale ou partielle de la maison d'habitation sise en Belgique et qui constitue le seul immeuble bâti dont le contribuable est propriétaire, à condition que la première occupation du bien précède d'au moins vingt ans la conclusion du contrat d'emprunt »;

» § 2. Les intérêts respectivement visés au § 1^{er}, 11°, a et b, ne sont pris en considération pour la déduction que dans la mesure où ils se rapportent respectivement à la première tranche de 2 millions de francs ou de 1 millions de francs du montant initial des emprunts, majoré de 5, 10, 20 ou 30 %, selon que le contribuable a un, deux, trois ou plus de trois enfants à charge. Le nombre d'enfants à charge se calcule au 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'emprunt.

» La déduction des intérêts, calculés conformément à l'alinéa 1^{er}, s'opère durant douze périodes imposables successives au maximum à raison de la différence entre, d'une part, un montant égal à 80 ou 70, 60, 50, 40, 30, 20 et 10 % de ces intérêts, selon qu'il s'agit des 5 premières périodes imposables ou respectivement de la sixième à la douzième période imposable durant lesquelles le revenu cadastral visé à l'article 7, § 1^{er} et 3, est compris dans le revenu imposable, et, d'autre part, le montant des intérêts déductibles visés au § 1^{er}, 2°, et au § 2 de l'article 71.

» Pour que le § 1^{er}, b, soit applicable, il faut :

» a) que le coût total de ces travaux, taxe sur la valeur ajoutée comprise, atteigne au moins 800 000 francs; lorsque la tranche de l'emprunt calculée conformément à l'alinéa 1^{er}, est supérieure au coût total des travaux, elle n'est prise en considération qu'à concurrence de ce coût;

VERANTWOORDING

In strafzaken gaat de huidige tendens naar een vermindering van de duur van de gevangenisstraffen, om niet te zeggen naar de verdwijning ervan. In se is dat geen slechte zaak, aangezien een verblijf in de gevangenis het sociaal gedrag van de veroordeelden zelden verbetert en veel geld kost aan de gemeenschap.

Dat doet niets af van het feit dat diezelfde gemeenschap de middelen moet hebben om de ontdoken belastingen en heffingen zoveel mogelijk in te vorderen, met name in geval van kennelijke belastingontduiking, en het algemeen beginsel te doen toepassen luidens hetwelk de dader van een misdrijf de aangerichte schade moet vergoeden.

Een diepgaande fiscale en strafrechtelijke hervorming zou het mogelijk moeten maken de ontdoken belastingen over een lange periode in te vorderen, bijvoorbeeld middels beslag op een gedeelte van het inkomen van de veroordeelde belastingplichtige, zonder aldus het voortbestaan van een bedrijf of een vennootschap... of een gezin in gevaar te brengen.

In afwachting van een dergelijke hervorming wordt voorgesteld de verjarings-termijn zowel voor de vordering door het bestuur als voor de strafvordering te verdubbelen.

Nr. 196 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 13.

Het 2°, het 4° en het 5° weglaten.

Art. 13bis (nieuw).

Een artikel 13 bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 13bis. A) In titel II, hoofdstuk III, afdeling 1, van hetzelfde Wetboek wordt een onderafdeling III quater met een artikel 87 quater ingevoegd, luidende als volgt :

» Onderafdeling III quater

» Artikel 87 quater. — § 1. Op de belasting berekend overeenkomstig de artikelen 77 tot 87 wordt een vermindering toegestaan gelijk aan 20 % van de werkelijk betaalde interesten op hypothecaire leningen die vanaf 1 september 1986 met een minimumlooptijd van twaalf jaar worden aangegaan om :

» a) ofwel, in België een woonhuis te bouwen of in nieuwe staat te verwerven, in de zin van artikel 56, § 3, tweede lid, dat het enig gebouwd onroerend goed wordt waarvan de belastingplichtige eigenaar is;

» b) ofwel, een in België gelegen woonhuis dat het enig gebouwd onroerend goed is waarvan de belastingplichtige eigenaar is, volledig of gedeeltelijk te vernieuwen, op voorwaarde dat het goed bij het sluiten van de leningsovereenkomst sedert ten minste twintig jaar voor het eerst in gebruik is genomen.

» § 2. De in § 1, 11°, a, respectievelijk b, bedoelde interesten komen slechts voor aftrek in aanmerking, voor zover zij betrekking hebben op de eerste schijf van 2 miljoen frank, respectievelijk 1 miljoen frank, van het aanvangsbedrag van de leningen, welk bedrag wordt verhoogd met 5, 10, 20 of 30 %, naargelang de belastingplichtige een, twee, drie of meer dan drie kinderen ten laste heeft. Het aantal kinderen ten laste wordt geteld op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de lening is gesloten.

» De aftrek van de overeenkomstig het eerste lid berekende interesten wordt verricht gedurende ten hoogste twaalf opeenvolgende tijdperken, ten belope van het verschil tussen, eensdeels, 80 of 70, 60, 50, 40, 30, 20 en 10 % van die interesten, naargelang het respectievelijk gaat om de eerste vijf belastbare tijdperk en waarin het in artikel 7, §§ 1 en 3, bedoelde kadastraal inkomen in het belastbaar inkomen is opgenomen, en, anderdeels, de in § 1, 2°, en § 2 van artikel 71 bedoelde aftrek-bare interesten.

» Voor de toepassing van § 1, b, is vereist dat :

» a) de totale kostprijs van die werken, inclusief belasting over de toegevoegde waarde, ten minste 800 000 frank bedraagt; wanneer het gedeelte van de lening, berekend overeenkomstig het eerste lid, hoger is dan de totale kostprijs van die werken, wordt zij slechts in aanmerking genomen ten belope van die kostprijs;

qu'officiers de police judiciaire. Ils restent soumis à l'autorité du Ministre des Finances dans l'accomplissement de leur mission générale.

« A peine de nullité de la procédure fiscale, ces fonctionnaires ne pourront participer à une information ou à une instruction à l'égard d'un contribuable qui aura fait l'objet de leur part d'un acte administratif ou d'une enquête administrative dans l'accomplissement de leur mission générale, qui est directement lié à l'affaire en cause.

« Article 133undecies. — Sans préjudice de son droit de recouvrer l'impôt éludé et les amendes administratives suivant les modes prévus par la loi, l'Administration est recevable à se constituer partie civile devant la juridiction répressive pour demander une somme de un franc à titre de réparation du dommage moral causé à la collectivité par le délit de fraude fiscale. »

N° 207 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 103.

Supprimer cet article.

N° 208 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire: voir n° 207 *supra*)

Art. 103.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Dans le Chapitre X du même Code, il est inséré des articles 67decies et 67undecies rédigés comme suit:

« Article 67decies. — Le Roi désignera, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, des fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts, revêtus d'un grade de niveau 1 au moins et ayant deux ans d'ancienneté au moins au sein de ce service, comme officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi à compétence restreinte à la recherche et à la constatation des infractions aux lois fiscales.

« Les fonctionnaires désignés seront placés sous l'autorité et la surveillance des procureurs généraux et sous la direction des procureurs du Roi au cours de leur mission accomplie en tant qu'officiers de police judiciaire. Ils restent soumis à l'autorité du Ministre des Finances dans l'accomplissement de leur mission générale.

« A peine de nullité de la procédure fiscale, ces fonctionnaires ne pourront participer à une information ou à une instruction à l'égard d'un contribuable qui aura fait l'objet de leur part d'un acte administratif ou d'une enquête administrative dans l'accomplissement de leur mission générale, qui est directement lié à l'affaire en cause.

« Article 67undecies. — Sans préjudice de son droit de recouvrer l'impôt éludé et les amendes administratives suivant les modes prévus par la loi, l'Administration est recevable à se constituer partie civile devant la juridiction répressive pour demander une somme de un franc à titre de réparation du dommage moral causé à la collectivité par le délit de fraude fiscale. »

JUSTIFICATION

Voir la justification des amendements n°s 197 et 198.

des Konings. Zij blijven onder het gezag staan van de Minister van Financiën voor hun algemene opdrachten.

« Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen die ambtenaren niet deelnemen aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zij aan een administratieve handeling of een administratief onderzoek hebben deelgenomen in de uitoefening van hun algemene opdrachten, welke rechtstreeks verband houdt met de betrokken zaak.

« Art. 133undecies. — Onverminderd het recht de ontdoken belasting en de administratieve geldboeten in te vorderen op de in de wet bepaalde wijze, mag de Administratie zich voor de strafgerichten burgerlijke partij stellen om een frank schadevergoeding te eisen voor de morele schade die het belastingmisdrijf aan de gemeenschap heeft berokkend. »

Nr. 207 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In hoofdorde)

Art. 103.

Dit artikel weglaten.

Nr. 208 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In bijkomende orde: zie nr. 207 *supra*)

Art. 103.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« In hoofdstuk X van hetzelfde Wetboek worden de artikelen 67decies en 67undecies ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 67decies. — De Koning wijst, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Justitie en van Financiën, ambtenaren aan van de Bijzondere belastinginspectie die ten minste een graad in niveau 1 bekleden en in die dienst ten minste twee jaar anciënniteit tellen, als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, met beperkte bevoegdheid voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de belastingwetten.

« Die ambtenaren staan onder het gezag en het toezicht van de procureurs-generaal en werken, tijdens hun opdrachten als officier van gerechtelijke politie, onder de leiding van de procureurs des Konings. Zij blijven onder het gezag staan van de Minister van Financiën voor hun algemene opdrachten.

« Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen die ambtenaren niet deelnemen aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zij aan een administratieve handeling of een administratief onderzoek hebben deelgenomen in de uitoefening van hun algemene opdrachten, welke rechtstreeks verband houdt met de betrokken zaak.

« Art. 67undecies. — Onverminderd het recht de ontdoken belasting en de administratieve geldboeten in te vorderen op de in de wet bepaalde wijze, mag de Administratie zich voor de strafgerichten burgerlijke partij stellen om een frank schadevergoeding te eisen voor de morele schade die het belastingmisdrijf aan de gemeenschap heeft berokkend. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van de amendementen nrs. 197 en 198.

N° 209 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

Art. 25 à 30 et 33.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La mesure projetée par le Gouvernement consistant en l'abaissement du taux de l'impôt des sociétés de 2 points et, corrélativement, en la réduction proportionnelle de tous les autres taux se rapportant à l'impôt des sociétés et à l'impôt de non-résidents auquel sont soumises les sociétés, est tout à fait inacceptable.

Il s'agit, en effet, d'un cadeau qui va favoriser essentiellement les détenteurs d'actions les plus importants en augmentant leurs revenus mobiliers, alors que la suppression de la déductibilité des avantages sociaux en tant que dépenses professionnelles (par ailleurs source réelle d'évasion fiscale) se fera au détriment des bénéficiaires de ces avantages, car il est plus que probable que la non-déductibilité des avantages sociaux entraînera à terme leur diminution sensible, voire leur disparition. Ce cadeau ne trouve, de plus, aucune justification économique: il ne va pas promouvoir l'emploi ni soutenir la croissance et va bénéficier surtout aux secteurs déjà protégés (banques, groupements financiers, sociétés d'électricité, compagnies d'assurances, etc.).

C'est pourquoi les écologistes proposent de remplacer ces mesures injustes et inefficaces par d'autres qui rencontrent l'intérêt général et qui sont fortement génératrices d'emplois en suscitant et en appuyant vigoureusement les initiatives prises par les entreprises en vue, d'une part, d'économiser et d'utiliser rationnellement l'énergie, et, d'autre part, de prévenir la pollution et de lutter activement contre elle. Dans le premier cas, un arrêté royal est déjà opérationnel, dans le second, il devra être élaboré sans délai, en tout cas avant le 31 décembre 1986.

J. DARAS.
J. BRISART.
L. DIERICKX.

N° 210 DE M. COVELIERS

Art. 50.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

1. Le Conseil d'Etat précise clairement que cet article est contraire aux articles 110, § 1^{er}, et 112, alinéa 2, de la Constitution. Il souligne par ailleurs que l'article ne satisfait pas aux conditions auxquelles les pouvoirs spéciaux sont subordonnés en vertu de la Constitution.

2. Le Premier Ministre ainsi que d'autres Ministres ont affirmé à plusieurs reprises au cours du débat sur les pouvoirs spéciaux en mars 1986, que ceux-ci ne seraient pas utilisés dans le domaine de la fiscalité (voir notamment, *Annales parlementaires* du Sénat, 24 mars 1986, p. 65, déclaration du Premier Ministre; p. 70 du rapport fait au nom de la commission spéciale par MM. Hatry et van Houtte, mesures fiscales).

3. La loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi prévoit déjà, en son article 1^{er}, 2^o, des compétences très étendue en vue de maîtriser les dépenses publiques.

4. Cet article donne lieu à toutes sortes de spéculations, dont l'influence est somme tout nefaste et qui contrarient l'objectif qu'il poursuit, à savoir la réduction de la charge d'intérêt de la dette publique, plutôt qu'elles ne contribuent à sa réalisation.

N° 211 DE M. COVELIERS

Art. 52.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

1. Voir point 1 de la justification de l'amendement à l'article 50.
2. Voir point 2 de la justification de l'amendement à l'article 50.

Nr. 209 VAN DE HEER DARAS, BRISART EN DIERICKX

Art. 25 tot 30 en 33.

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde maatregel om het tarief van de vennootschapsbelasting met 2 % te verlagen en om daarnaast alle andere tarieven met betrekking tot de vennootschapsbelasting en de belasting van de niet-verblijfhouders, waaraan die vennootschappen onderworpen zijn, naar verhouding te verminderen, is volstrekt onaanvaardbaar.

Het gaat hier immers om een geschenk dat hoofdzakelijk aan de belangrijkste aandeelhouders ten goede zal komen doordat zij hun roerende inkomsten verhoogd zullen zien, terwijl de afschaffing van de aftrekbaarheid van de sociale voordelen als bedrijfslasten (die anderzijds een ware bron van belastingontduiking zijn) ten koste van de gerechtigden op die voordelen zal geschieden daar de niet-aftrekbaarheid van de sociale voordelen op termijn meer dan waarschijnlijk in een gevoelige vermindering, ja zelfs in de verdwijning van die voordelen zal resulteren. Dat geschenk is bovendien economisch niet verantwoord: de werkgelegenheid zal er niet door toenemen, de economische groei zal er niet door gesteund worden en bovendien zullen vooral de reeds beschermde sectoren (banken, financiële groepen, elektriciteitsmaatschappijen, verzekeringsmaatschappijen enz.) er baat bij vinden.

Daarom stellen de groenen voor die onrechtvaardige en ondoeltreffende maatregelen te vervangen door maatregelen die het algemeen belang dienen en veel banen kunnen creëren; daarom steunen zij krachtig de initiatieven die door de ondernemingen worden genomen teneinde enerzijds het rationeel energieverbruik te bevorderen en daardoor besparingen te doen en anderzijds de verontreiniging te voorkomen en ze actief te bestrijden. Voor het eerste oormerk, is reeds een koninklijk besluit van kracht, terwijl er voor het tweede zo spoedig mogelijk en in ieder geval vóór 31 december 1986 een zal moeten worden uitgewerkt.

Nr. 210 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 50.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

1. De Raad van State stelt duidelijk dat dit artikel strijdig is met art. 110, § 1, en art. 112, tweede lid van de Grondwet. Daarenboven wordt er op gewezen dat het artikel niet voldoet aan de voorwaarden waaraan de bijzondere-machtenbepalingen volgens de Grondwet onderhevig zijn.

2. Tijdens het debat over de bijzondere machten in maart 1986 werd zowel door de Eerste Minister als door andere Ministers bij herhaling gesteld dat geen bijzondere machten zouden worden aangewend op het vlak van de fiscaliteit (zie o.a. *Parlementaire Handelingen* van de Senaat dd. 24 maart 1986, blz. 65, verklaring van de Eerste Minister; blz. 70 van het verslag van de bijzondere commissie uitgebracht door de heren Hatry en van Houtte onder hoofding: fiscale maatregelen).

3. De wet toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning voorziet reeds uitgebreide bevoegdheden in art. 1, 2^o, betreffende de mogelijkheden om de openbare uitgaven te beheersen.

4. Het inschrijven van dergelijk artikel doet allerlei speculatie ontstaan die uiteindelijk een ongunstige invloed heeft en de feitelijke doelstelling, namelijk het verminderen van de interestlast op de overheidsschuld eerder bemoeilijken dan bevorderen.

Nr. 211 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 52.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

1. Zie 1 onder artikel 50.
2. Zie 2 onder artikel 50.

» Article 74quater. — Sans préjudice de son droit de recouvrer l'impôt éludé et les amendes administratives suivant les modes prévus par la loi, l'Administration est recevable à se constituer partie civile devant la juridiction répressive pour demander une somme de un franc à titre de réparation du dommage moral causé à la collectivité par le délit de fraude fiscale. »

N° 201 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 82.

Supprimer cet article.

N° 202 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire : voir n° 201 *supra*)

Art. 82.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Dans le titre XV du même Code, il est inséré des articles 207decies et 207undecies rédigés comme suit :

» Article 207decies. — Le Roi désignera, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, des fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts, revêtus d'un grade de niveau 1 au moins et ayant deux ans d'ancienneté au moins au sein de ce service, comme officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi à compétence restreinte à la recherche et à la constatation des infractions aux lois fiscales.

» Les fonctionnaires désignés seront placés sous l'autorité et la surveillance des procureurs généraux et sous la direction des procureurs du Roi au cours de leur mission accomplie en tant qu'officiers de police judiciaire. Ils restent soumis à l'autorité du Ministre des Finances dans l'accomplissement de leur mission générale.

» A peine de nullité de la procédure fiscale, ces fonctionnaires ne pourront participer à une information ou à une instruction à l'égard d'un contribuable qui aura fait l'objet de leur part d'un acte administratif ou d'une enquête administrative dans l'accomplissement de leur mission générale, qui est directement lié à l'affaire en cause.

» Article 207undecies. — Sans préjudice de son droit de recouvrer l'impôt éludé et les amendes administratives suivant les modes prévus par la loi, l'Administration est recevable à se constituer partie civile devant la juridiction répressive pour demander une somme de un franc à titre de réparation du dommage moral causé à la collectivité par le délit de fraude fiscale. »

N° 203 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 88.

Supprimer cet article.

» Art. 74quater. — Onverminderd het recht de ontdoken belasting en de administratieve geldboeten in te vorderen op de in de wet bepaalde wijze, mag de Administratie zich de strafgerechten burgerlijke partij stellen om een frank schadevergoeding te eisen voor de morele schade die het belastingmisdrijf aan de gemeenschap heeft berokkend. »

Nr. 201 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In hoofdorde)

Art. 82.

Dit artikel weglaten.

Nr. 202 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In bijkomende orde : zie nr. 201 *supra*)

Art. 82.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« In titel XV van hetzelfde Wetboek worden de artikelen 207decies en 207undecies ingevoegd, luidend als volgt :

» Art. 207decies. — De Koning wijst, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Justitie en van Financiën, ambtenaren aan van de Bijzondere belastinginspectie die ten minste een graad in niveau 1 bekleden en in die dienst ten minste twee jaar anciënniteit tellen, als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, met beperkte bevoegdheid voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de belastingwetten.

» Die ambtenaren staan onder het gezag en het toezicht van de procureurs-generaal en werken, tijdens hun opdrachten als officier van gerechtelijke politie, onder de leiding van de procureurs des Konings. Zij blijven onder het gezag staan van de Minister van Financiën voor hun algemene opdrachten.

» Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen die ambtenaren niet deelnemen aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zijn aan een administratieve handeling of een administratief onderzoek hebben deelgenomen in de uitoefening van hun algemene opdrachten, welke rechtstreeks verband houdt met de betrokken zaak.

» Art. 207undecies. — Onverminderd het recht de ontdoken belasting en de administratieve geldboeten in te vorderen op de in de wet bepaalde wijze, mag de Administratie zich voor de strafgerechten burgerlijke partij stellen om een frank schadevergoeding te eisen voor de morele schade die het belastingmisdrijf aan de gemeenschap heeft berokkend. »

Nr. 203 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In hoofdorde)

Art. 88.

Dit artikel weglaten.

N° 204 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire : voir n° 203 *supra*)

Art. 88.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Dans le titre 1^{er}, chapitre XII du même Code, il est inséré des articles 207octies et 207nonies rédigés comme suit :

» Article 207octies. — Le Roi désignera, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, des fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts, revêtus d'un grade de niveau 1 au moins et ayant deux ans d'ancienneté au moins au sein de ce service, comme officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi à compétence restreinte à la recherche et à la constatation des infractions aux lois fiscales.

» Les fonctionnaires désignés seront placés sous l'autorité et la surveillance des procureurs généraux et sous la direction des procureurs du Roi au cours de leur mission accomplie en tant qu'officiers de police judiciaire. Ils restent soumis à l'autorité du Ministre des Finances dans l'accomplissement de leur mission générale.

» A peine de nullité de la procédure fiscale, ces fonctionnaires ne pourront participer à une information ou à une instruction à l'égard d'un contribuable qui aura fait l'objet de leur part d'un acte administratif ou d'une enquête administrative dans l'accomplissement de leur mission générale, qui est directement lié à l'affaire en cause.

» Article 207nonies. — Sans préjudice de son droit de recouvrer l'impôt éludé et les amendes administratives suivant les modes prévus par la loi, l'Administration est recevable à se constituer partie civile devant la juridiction répressive pour demander une somme de un franc à titre de réparation du dommage moral causé à la collectivité par le délit de fraude fiscale. »

N° 205 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre principal)

Art. 95.

Supprimer cet article.

N° 206 DE MM. DARAS, BRISART ET DIERICKX

(En ordre subsidiaire voir n° 205 *supra*)

Art. 95.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Dans le livre I^{er}, Chapitre XIII, section II du même Code, il est inséré des articles 133decies et 133undecies rédigés comme suit :

» Article 133decies. — Le Roi désignera, sur proposition conjointe des Ministres de la Justice et des Finances, des fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts, revêtus d'un grade de niveau 1 au moins et ayant deux ans d'ancienneté au moins au sein de ce service, comme officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi à compétence restreinte à la recherche et à la constatation des infractions aux lois fiscales.

» Les fonctionnaires désignés seront placés sous l'autorité et la surveillance des procureurs généraux et sous la direction des procureurs du Roi au cours de leur mission accomplie en tant

Nr. 204 VAN DE HEREN DARAS, BRISART ET DIERICKX

(In bijkomende orde : zie nr. 203 *supra*)

Art. 88.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« In titel I, hoofdstuk XII, van hetzelfde Wetboek worden de artikelen 207octies en 207nonies ingevoegd, luidend als volgt :

» Art. 207octies. — De Koning wijst, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Justitie en van Financiën, ambtenaren aan van de Bijzondere belastinginspectie die ten minste een graad in niveau 1 bekleden en in die dienst ten minste twee jaar ancienniteit tellen, als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, met beperkte bevoegdheid voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de belastingwetten.

» Die ambtenaren staan onder het gezag en het toezicht van de procureurs-generaal en werken, tijdens hun opdrachten als officier van gerechtelijke politie, onder de leiding van de procureurs des Konings. Zij blijven onder het gezag staan van de Minister van Financiën voor hun algemene opdrachten.

» Op straffe van nietigheid van de fiscale procedure mogen die ambtenaren niet deelnemen aan een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van een belastingplichtige ten opzichte van wie zij aan een administratieve handeling of een administratief onderzoek hebben deelgenomen in de uitoefening van hun algemene opdrachten, welke rechtstreeks verband houdt met de betrokken zaak.

» Art. 207nonies. — Onverminderd het recht de ontdoken belasting en de administratieve geldboeten in te vorderen op de in de wet bepaalde wijze, mag de Administratie zich voor de strafgerichten burgerlijke partij stellen om een frank schadevergoeding te eisen voor de morele schade die het belastingmisdrijf aan de gemeenschap heeft berokkend. »

Nr. 205 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In hoofdorde)

Art. 95.

Dit artikel weglaten.

Nr. 206 VAN DE HEREN DARAS, BRISART EN DIERICKX

(In bijkomende orde : zie nr. 205 *supra*)

Art. 95.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« In Boek I, hoofdstuk XIII, afdeling II, van hetzelfde Wetboek, worden de artikelen 133decies en 133undecies ingevoegd, luidend als volgt :

» Art. 133decies. — De Koning wijst, op gezamenlijke voordracht van de Minister van Justitie en van Financiën, ambtenaren aan van de Bijzondere belastinginspectie die ten minste een graad in niveau 1 bekleden en in die dienst ten minste twee jaar ancienniteit tellen, als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, met beperkte bevoegdheid voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de belastingwetten.

» Die ambtenaren staan onder het gezag en het toezicht van de procureurs-generaal en werken, tijdens hun opdrachten als officier van gerechtelijke politie, onder de leiding van de procureurs

3. La justification de l'habilitation donnée au Roi est insuffisante pour que celle-ci soit compatible avec la Constitution.

Aucune circonstance exceptionnelle ne s'oppose d'ailleurs à ce que ces dispositions soient réglées par une loi ordinaire, comme le Conseil d'Etat le souligne également.

4. Les débats au sein de la Commission des Affaires sociales et des Finances du Sénat ont montré qu'il s'agit d'une matière délicate, qui devrait être examinée au Parlement en vue d'atteindre un consensus aussi large que possible et d'élaborer des dispositions légales claires et excluant tout malentendu.

Nº 212 DE M. COVELIERS

Art. 109.

Ajouter à cet article trois paragraphes, libellés comme suit :

« § 2. Le contribuable a le droit, dans toute administration fiscale, de consulter son dossier personnel ou d'exiger les données automatisées qui en font partie. Il a le droit de faire détruire ou effacer les données incomplètes, erronées ou étrangères à son dossier.

« § 3. Tout acte d'ordre final administratif, fiscal pénal ou publicitaire qui, alors qu'aucune infraction n'a été prouvée, soite atteinte à l'honneur ou à la réputation du contribuable, donne lieu à des poursuites en vertu des dispositions de l'article 244 du Code des impôts sur les revenus.

« § 4. Il n'est donné suite à aucune plainte anonyme déposée auprès de l'administration des impôts sans l'autorisation visée à l'article 29, alinéa 2, du Code d'instruction criminelle. »

JUSTIFICATION

Le contribuable est en droit d'exiger non seulement que toutes les formes de taxation soient établies d'une manière socialement et économiquement justifiée, mais aussi que l'imposition se fasse sans considérations personnelles et qu'elle puisse être contrôlée d'une façon objective.

Il n'est pas utile de démontrer que le présent projet de loi n'est pas satisfaisant à cet égard. On a au contraire l'impression que l'on veut conférer à la fiscalité un caractère pseudo-technique.

L'amendement que nous proposons vise donc à mieux définir les droits et devoirs généraux du citoyen. Nous proposons, tout en maintenant l'article 109 du projet (obligation de motiver les amendes), d'ajouter trois nouveaux paragraphes.

Compte tenu de l'automatisation croissante, difficilement interpretable, parfois unilatérale et, en tout cas, difficilement contrôlable de l'administration en général, et de l'administration fiscale en particulier, tout citoyen doit avoir possibilité de consulter son dossier fiscal et, le cas échéant, de l'améliorer.

Comme souligné ci-avant, un dossier fiscal n'est pas un cénacle, un lieu saint réservé uniquement à l'administration fiscale, mais une compilation de données qui touche à la vie privée des intéressés. Il serait scandaleux — et les exemples sont pourtant légion — que les données en question ne puissent être vérifiées directement et, dans le cas où elles sont dépassées ou erronées, être corrigées immédiatement.

Ce même respect de la vie privée requiert également que le contribuable ne puisse être importuné par des actes qui violent sa vie privée.

Enfin, dans la mesure où la pratique des lettres anonymes ne peut être endiguée entièrement, il conviendrait que l'administration fiscale doive, avant de donner suite à une dénonciation anonyme, se conformer à la même procédure que celle imposée en matière de procédure pénale par l'insertion d'un nouvel alinéa dans le Code de procédure pénale, à savoir qu'une décision directoriale est nécessaire avant qu'il ne soit donné suite à une plainte anonyme.

3. De doelstellingen van de aan de Koning verleende machtiging zijn voldoende aangegeven opdat die machtiging verenigbaar kan zijn met de Grondwet.

Er zijn trouwens geen uitzonderlijke omstandigheden aanwijsbaar die beletten deze bepalingen bij gewone wet te regelen zoals ook door de Raad van State wordt opgemerkt.

4. De debatten in de Commissie voor Sociale Aangelegenheden en Financiën in de Senaat hebben aangetoond dat het hier om een delikate materie gaat die best in het Parlement kan worden behandeld teneinde de ruimst mogelijke consensus te bereiken en de wettelijke bepalingen in alle klaarheid en zonder misverstanden tot stand te brengen.

Nr. 212 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 109.

Aan dit artikel drie paragrafen toevoegen luidend als volgt :

« § 2. De belastingplichtige heeft bij elke fiscale administratie het recht zijn persoonlijk dossier in te zien of de geautomatiseerde gegevens ervan op te vragen. Hij heeft het recht onvolledige, foutieve of niet ter zake doende gegevens te doen vernietigen of uit te wissen.

« § 3. Elke handeling op administratief-fiscaal, op strafrechtelijk-fiscaal of op publicitair vlak die van aard is om, zonder dat enige inbreuk bewezen is, de belastingplichtige in zijn eer of goede naam aan te tasten, geeft aanleiding tot vervolging op grond van het bepaalde onder artikel 244 van het Wetboek van inkomsten-belastingen.

« § 4. Aan een naamloze klacht bij een belastingsadministratie wordt pas gevolg gegeven wanneer daartoe de machtiging wordt verleend waarvan sprake in art. 29, 2º lid, van het Wetboek van strafvordering. »

VERANTWOORDING

De belastingplichtige mag verwachten niet enkel dat elke vorm van taxatie op een sociaal en economisch verantwoorde manier wordt gevestigd, maar ook dat het opleggen van de aanslag zou gebeuren zonder aanzien des persoons, op een objectief te controleren manier.

Het behoeft geen betoog dat voorliggend wetsontwerp terzake geen voldoening geeft. Men krijgt integendeel de indruk dat aan de fiscale materie een pseudo-technische sfeer wordt opgedrongen.

Het amendement dat we hier voorstellen wil dan ook een poging doen om toch iets voor de algemene rechten en plichten van de burger weer te geven. Terwijl artikel 109 van het ontwerp wordt behouden (verplichting om het opleggen van boete te motiveren), wordt voorgesteld om 3 nieuwe paragrafen toe te voegen.

Rekening houdend met de versnelde, moeilijk leesbare, soms eenzijdige, en in elk geval slecht te controleren automatisering, ook van de fiscale administratie, moet elke burger het middel worden gegeven om zijn fiscaal dossier in te zien en het, zo nodig, te verbeteren.

Zoals hierboven uiteengezet is een fiscaal dossier geen cenakel, geen heilig huis, dat enkel aan de fiscale administratie toekomt maar een compilatie van gegevens die raken aan de private levenssfeer van de betrokkene. Het ware ongehoord, en de voorbeelden zijn legio, verder te moeten ondervinden dat bedoelde gegevens niet direct kunnen worden nagevraagd en, mochten ze achterhaald of foutief zijn, niet onmiddellijk worden kunnen verbeterd.

Hetzelfde respect voor de « privacy » vereist ook dat de belastingplichtigen niet in opspraak mogen komen door enige handeling die daarmee strijdig is.

Ten slotte, en voor zover de praktijk van de naamloze brieven niet geheel kan worden ingedijkt, zou, vooraleer aan de naamloze kennisgeving enig gevolg te verbinden, door de fiscale administratie ten aanzien van naamloze klachten tenminste dezelfde weg dienen gevolgd als degene welke nu via een aanvulling van het Wetboek van Strafvordering wordt opgelegd om strafrechtelijke vervolgingen uit te lokken, met name dat er steeds een directoriale beslissing moet nodig zijn voor enig gegeven uit een naamloze klacht.

H. COVELIERS.

