

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

25 JUILLET 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 69 des lois
coordonnées sur le Conseil d'Etat

(Déposée par M. Van den Brande
et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les statistiques démontrent que l'activité de la section de législation du Conseil d'Etat s'est fortement accrue ces dernières années.

Si, pour les années 1960 et 1970, choisies à titre d'exemples, on constate que la section de législation a eu à traiter respectivement 421 et 306 affaires, le nombre de dossiers qui lui sont soumis pour les années 1980 à 1985 a été de 342 (1980), 605 (1981), 793 (1982), 713 (1983), 541 (1984), 571 (1985) et, pour les six premiers mois de 1986, de 308.

* * *

Il résulte de la loi sur le Conseil d'Etat que la répartition des rôles, à la section de législation, est faite de telle manière que la réflexion collective des membres d'une chambre — c'est-à-dire les échanges de vues et d'idées provoquées par un projet ou une proposition — puisse, en premier lieu, se reposer sur l'apport nécessaire fourni par un auditeur et un membre du bureau de coordination, chargés de l'instruction préparatoire et de la rédaction d'une note de documentation.

Il s'ensuit que la qualité de cet apport nécessaire détermine la célérité avec laquelle les chambres de législation peuvent examiner une affaire, mais aussi très souvent, tenant compte du temps disponible pour les examens collectifs en séance, la qualité des avis donnés.

Il est inévitable qu'une instruction préparatoire approfondie, qu'une note de documentation bien fournie, exigent que le temps nécessaire puisse y être consacré, ce qui

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

25 JULI 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 69 van
de gecoördineerde wetten op de Raad van State

(Ingediend door
de heer Van den Brande c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit statistieken blijkt dat de bedrijvigheid van de afdeling Wetgeving van de Raad van State de laatste jaren sterk is toegenomen.

Zo constateren wij bij voorbeeld voor de jaren 1960 en 1970 dat de afdeling Wetgeving toen onderscheidenlijk 421 en 306 zaken te behandelen had, terwijl voor de jaren 1980 tot 1985 aan die afdeling 342 (1980), 605 (1981), 793 (1982), 713 (1983), 541 (1984) en 571 (1985) dossiers werden voorgelegd; voor de eerste zes maanden van 1986 bedroeg dat aantal 308.

* * *

Overeenkomstig de wet op de Raad van State gebeurt de taakverdeling in de afdeling wetgeving derwijze dat het gezamenlijke beraad van de leden van een kamer — d.w.z. de gedachtenwisselingen over een ontwerp of voorstel — in de eerste plaats moet kunnen steunen op de noodzakelijke inbreng van een auditeur en van een lid van het coördinatiebureau, die worden belast met het voorbereidende onderzoek en het opstellen van een documentatienota.

Daaruit volgt dat de degelijkheid van die noodzakelijke inbreng doorslaggevend is voor de spoed waarmee de kamers van de afdeling Wetgeving een zaak kunnen behandelen, maar zeer vaak ook, gelet op de beschikbare tijd voor de gezamenlijke besprekingen in vergadering, voor de kwaliteit van de verstrekte adviezen.

Een grondig voorbereidend onderzoek en een goed ingeklede documentatienota onderstellen uiteraard dat daaraan de nodige tijd kan worden besteed en stellen de

permet à la chambre un examen sérieux de l'affaire dans un temps raisonnable.

Une instruction préparatoire faite à la hâte, une note de documentation incomplète, ne font pas gagner du temps : dans ce cas ce sont les membres de la chambre qui sont obligés de remédier eux-mêmes à ces insuffisances par une instruction complémentaire, ce qui a pour effet de causer la remise de l'affaire, et peut-être d'autres affaires encore.

* * *

Le Conseil d'Etat, constatant après la réforme de l'Etat de 1980 l'accroissement du nombre des affaires à traiter à la section de législation, a déjà demandé l'augmentation des effectifs de l'auditorat et du bureau de coordination.

Pour l'auditorat, l'augmentation demandée était de 13 auditeurs.

L'effectif de l'auditorat a été augmenté par la loi du 6 mai 1982 de 5 unités, et par la loi du 31 décembre 1983 de 2 unités. Actuellement l'auditeur général, donnant la priorité à la résorption de l'arriéré dans les affaires d'administration, a réduit le nombre des membres de l'auditorat affectés aux chambres de législation à 10.

Il paraît dès lors opportun de consacrer par la loi qu'un nombre minimum de membres de l'auditorat seront destinés à apporter leur concours aux travaux de la section de législation, à savoir le nombre actuel de 10, y affectés déjà, majoré des 6 nouvelles places.

* * *

Si la documentation du bureau de coordination est à la disposition des deux sections du Conseil d'Etat, les notes qu'il rédige sont quasi exclusivement destinées à la section de législation.

Or, les membres du bureau de coordination qui rédigent des notes et rassemblent de la documentation dans chaque affaire, assistent, en outre, aux séances avec une fréquence plus grande que les membres de l'auditorat, puisqu'ils sont moins nombreux à assurer le même service des séances. Le nombre de documents à classer et à constituer n'a fait que croître après l'entrée en vigueur des lois de réformes institutionnelles.

En ce qui concerne ce bureau, le Conseil d'Etat avait déjà fait savoir qu'une augmentation des effectifs de ce bureau de 4 unités était nécessaire. Entretemps, l'importance de ce bureau s'est encore accrue : il a été chargé de répertorier la jurisprudence abondante portant sur l'interprétation des lois des 8 et 9 août 1980 concernant la réforme de l'Etat (jusqu'ici ± 3 800 feuilles).

Une augmentation de 3 membres par rôle linguistique paraît nécessaire pour assurer la marche régulière de cet organe indispensable au fonctionnement de la section de législation.

kamer in staat een ernstig onderzoek aan de zaak te wijden binnen een redelijke termijn.

Een overijld voorbereidend onderzoek, een onvolledige documentatienota brengen geen tijdwinst : in dat geval zijn de leden van de kamer verplicht die leemten aan te vullen met een bijkomend onderzoek, wat uitstel van de zaak, en misschien van nog andere zaken, tot gevolg heeft.

* * *

Na de staatshervorming van 1980 constateerde de Raad van State hoezeer het aantal door de afdeling wetgeving te behandelen zaken steeg en hij verzocht zelf al om uitbreiding van de personeelsformatie van het auditoraat en van het coördinatiebureau.

Voor het auditoraat werden 13 auditeurs meer gevraagd.

Het aantal auditeurs werd bij de wet van 6 mei 1982 met vijf verhoogd, en bij de wet van 31 december 1983 nogmaals met twee. De auditeur-generaal verleent thans voorrang aan het inlopen van de achterstand bij de afdeling Administratie en beperkte het aantal aan de kamers van de afdeling Wetgeving verbonden leden van het auditoraat tot 10.

Het lijkt dan ook opportuun bij wet te bevestigen dat een minimum aantal leden van het auditoraat hun medewerking zullen verlenen aan de werkzaamheden van de afdeling Wetgeving, nl. het huidige aantal 10 dat daaraan reeds verbonden is, verhoogd met zes nieuwe betrekkingen.

* * *

De documentatie van het coördinatiebureau staat weliswaar ter beschikking van de beide afdelingen van de Raad van State, maar de nota's die het opstelt zijn vrijwel uitsluitend voor de afdeling Wetgeving bestemd.

Nu moeten de leden van het coördinatiebureau, die in iedere zaak nota's opstellen en documentatie verzamelen, bovendien meer vergaderingen bijwonen dan de leden van het auditoraat, aangezien zij minder talrijk zijn om tijdens de vergaderingen de dienst waar te nemen. Het aantal te klasseren en te raadplegen stukken is na de inwerktreding van de wetten op de hervorming van de instellingen voortdurend toegenomen.

In verband met het coördinatiebureau had de Raad van State al laten weten dat een uitbreiding van de personeelsformatie met vier eenheden noodzakelijk is. Inmiddels is het belang van dat bureau nog toegenomen : het werd belast met het inventariseren van de overvloedige jurisprudentie over de uitlegging van de wetten van 8 en 9 augustus 1980 betreffende de staatshervorming (tot dusver ± 3 800 vellen).

Een uitbreiding met drie leden per taalrol lijkt noodzakelijk voor de regelmatige werking van dat voor de werking van de afdeling Wetgeving onontbeerlijke orgaan.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Dans l'article 69 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, sont apportées les modifications suivantes :

— à l'alinéa 3, modifié par la loi du 31 décembre 1983, les mots : « trente-six auditeurs et auditeurs adjoints » sont remplacés par les mots « quarante-deux auditeurs et auditeurs adjoints »; seize membres au moins désignés par l'auditeur général, de commun accord avec le premier président et le président, sont affectés à l'instruction des affaires dont est saisie la section de législation »;

— à l'alinéa 4, les mots « quatre référendaires et référendaires adjoints » sont remplacés par les mots « dix référendaires et référendaires adjoints ».

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In artikel 69 van de op 12 januari gecoördineerde wetten op de Raad van State worden de volgende wijzigingen aangebracht :

— in het derde lid, gewijzigd bij de wet van 31 december 1983, worden de woorden « zesendertig auditeurs en adjunct-auditeurs » vervangen door de woorden « tweeënveertig auditeurs en adjunct-auditeurs »; ten minste zestien in overleg met de eerste voorzitter en de voorzitter door de auditeur-generaal aangewezen leden worden belast met het onderzoek van de bij de afdeling wetgeving aanhangig gemaakte zaken »;

— in het vierde lid worden de woorden « vier referendarissen en adjunct-referendarissen » vervangen door de woorden « tien referendarissen en adjunct-referendarissen ».

L. VAN DEN BRANDE
L. TOBBACK
E. WAUTHY
E. BEYSEN
A. VAN DER BIEST
S. KUBLA
J. DARAS
G. CLERFAYT
J. GABRIELS