

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

29 OKTOBER 1986

WETSVOORSTEL

betreffende organisatie en werking van de overheidsdiensten

(Ingediend door de heren Moureaux en Coëme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Regering heeft de afgelopen jaren verandering willen brengen in de organisatie en de werking van de overheidsdiensten. Ze heeft daarbij stelselmatig een beroep gedaan op particuliere adviesbureaus.

Een en ander leidt tot privatisering van een van de essentiële taken van de overheidsdienst, namelijk het ontwerpen en uitwerken van strategieën waarmee de externe (op de nagestreefde doelen afgestemde) en interne (op de beschikbare middelen afgestemde) doeltreffendheid kan worden verbeterd.

Bovendien werkt zulks ontmoedigend en demotiverend op de ambtenaren van die diensten, die reeds zwaar getroffen zijn door de specifieke bezuinigingsmaatregelen van de Regering.

Dit voorstel wil de nationale overheidsdiensten opnieuw belasten met haar organisatorische taak en de sector grondig doorlichten. Aangezien de diensten zichzelf moeten doorlichten, wordt ervan verwacht dat zij vernieuwende initiatieven aanbrengen.

Het voorstel stoelt op de overtuiging dat de overheidsfinanciën alleen in de hand kunnen worden gehouden als bij voortduring wordt toegezien op de wijze waarop de overheid haar beheer voert.

Krachtens het grondwettelijk beginsel van de scheiding der machten regelt de uitvoerende macht zelf de organisatie en de werking van haar diensten.

In het verleden en wanneer de omstandigheden zulks vereisten, heeft de wetgevende macht zich nochtans in die aangelegenheid gemengd. Zo voorziet b.v. de wet van 1 juni 1949 in de «instelling van een gemengde commissie van onderzoek naar de werking van de Rijksdiensten en parastatale instellingen».

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

29 OCTOBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

relative à l'organisation et au fonctionnement des services publics

(Déposée par MM. Moureaux et Coëme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières années, le Gouvernement a voulu introduire des changements dans l'organisation et le fonctionnement des services publics nationaux en faisant systématiquement appel à des consultants privés.

Cette conception de la gestion publique conduit à privatiser une des missions essentielles du service public, à savoir la recherche et la mise au point des actions en vue d'une meilleure efficacité externe (par rapport aux objectifs poursuivis) et interne (par rapport aux moyens disponibles).

Cette pratique provoque également un découragement et une démotivation des agents de ces services, déjà durement touchés par les mesures spécifiques d'austérité adoptées par le Gouvernement à leur égard.

L'objectif de la présente proposition est de réintroduire dans les services publics nationaux la fonction d'organisation et de réaliser une radioscopie en profondeur de ce secteur. Cette radioscopie est menée par le service lui-même, qui est donc appelé à se mobiliser en vue de sa rénovation.

Elle est fondée sur la conviction qu'une action durable dans le domaine de la gestion publique conduira à une réelle maîtrise des finances publiques.

En vertu du principe constitutionnel de la séparation des pouvoirs, le pouvoir exécutif règle lui-même son organisation et le fonctionnement de ses services.

Cependant, dans le passé, et lorsque les circonstances l'exigeaient, le pouvoir législatif est intervenu dans cette matière. Ainsi, la loi du 1^{er} juin 1949 a-t-elle trait à «la constitution d'une commission mixte d'enquête sur le fonctionnement de services de l'Etat et des institutions parastatales».

Dit wetsvoorstel gaat van hetzelfde denkbeeld uit.

Artikel 1 maakt het voorstel toepasselijk op alle nationale overheidsdiensten. De Gemeenschaps- en Gewestraden zijn terzake bevoegd voor de overheidsdiensten van gemeenschappen en gewesten.

Artikel 2 verplicht die diensten een voortgangsrapport op te maken waarin zij met name hun werking analyseren en een vernieuwend beleid formuleren.

Artikel 3 bepaalt dat een collegiaal bestuurslichaam verantwoordelijk is voor de uitwerking van het voortgangsrapport. Dit lichaam bestaat uit de hoogste leidende ambtenaren in de bestuurlijke hiërarchie. Zij staan immers in voor de leiding en de organisatie van de diensten.

Artikel 4 regelt de mededeling van het voortgangsrapport aan de Kamers.

Tot slot bepaalt artikel 5 dat jaarlijks en gedurende drie opeenvolgende jaren een verslag wordt ingediend waarin nader wordt aangegeven hoe de ontworpen hervormingen zijn uitgevoerd.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op :

- 1) de besturen en de overige diensten van de ministeries;
- 2) de instellingen van openbaar nut die al dan niet worden bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en onderworpen zijn aan het gezag, de controle en het toezicht van de Staat.

Art. 2

Elke overheidsdienst bedoeld bij artikel 1 maakt binnen een jaar na de inwerkingtreding van deze wet een rapport over zijn organisatie en werking op, hierna het voortgangsrapport genaamd.

Het voortgangsrapport bevat ten minste :

- 1) een analyse van de interne werking;
- 2) een analyse van de doeltreffendheid van de toegepaste voorschriften;
- 3) vernieuwingsvoorstellen op grond van de verrichte analyses en inzonderheid maatregelen waardoor de burger gemakkelijker toegang tot de diensten krijgt;
- 4) een omschrijving van de nieuwe beheersmiddelen waarmee de voorstellen tot vernieuwing uitgevoerd dienen te worden.

La présente proposition de loi s'inspire d'une préoccupation analogue.

L'article 1^{er} rend applicable la proposition à tous les services publics nationaux. Pour les services publics communautaires et régionaux, la compétence dans ce domaine appartient aux conseils communautaires et régionaux.

L'article 2 impose à ces services publics d'élaborer un rapport de progrès analysant notamment leur fonctionnement et définissant les actions de rénovation.

L'article 3 place l'élaboration du rapport de progrès sous la responsabilité de l'organe administratif collégial, composé des fonctionnaires titulaires des grades les plus élevés de la hiérarchie administrative. C'est à eux qu'incombe en effet la responsabilité de la direction et de l'organisation des services.

L'article 4 règle la communication aux Chambres du rapport de progrès.

Quant à l'article 5, il prévoit que chaque année, et pendant trois années consécutives, un rapport est déposé afin de préciser la manière dont les réformes projetées ont été exécutées.

Ph. MOUREAUX
G. COËME

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi est applicable :

- 1) aux administrations et autres services des ministères;
- 2) aux organismes d'intérêt public visés ou non par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes publics et soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat.

Art. 2

Chaque service public visé à l'article 1^{er} élabore, dans un délai d'un an à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi, un rapport sur son organisation et son fonctionnement, dénommé ci-après rapport de progrès.

Le rapport de progrès contient au moins les éléments suivants :

- 1) analyse du fonctionnement interne;
- 2) analyse de l'efficacité des réglementations appliquées;
- 3) propositions de rénovation consécutives aux analyses effectuées et notamment définition des mesures permettant de faciliter l'accès du citoyen au service;
- 4) définition des moyens de gestion nouveaux à mettre en œuvre pour assurer la réalisation des propositions de rénovation.

Art. 3

De Directieraad of het daarmee gelijkgestelde bestuurslichaam is verantwoordelijk voor de uitwerking van het voortgangsrapport.

Art. 4

Het voortgangsrapport wordt aan de Kamers medege-deeld. Het wordt gevoegd bij de begroting van het ministerie en voor de instellingen van openbaar nut bij de ontwerp-begroting van het ministerie waaronder deze res-sorteren.

Art. 5

Vanaf de indiening van het voortgangsrapport bij de Kamers overeenkomstig artikel 4 en gedurende de daarop-volgende drie jaren wordt bij de ontwerp-begroting een aanvullend verslag gevoegd waarin nader wordt aangege-ven welke voorstellen uit het voortgangsrapport zijn uitge-voerd en worden de redenen uiteengezet waarom de overi-ge voorstellen zijn opgegeven of uitgesteld.

29 september 1986.

Art. 3

La réalisation du rapport de progrès est placée sous la responsabilité du conseil de direction ou de l'organe admi-nistratif qui en tient lieu.

Art. 4

Le rapport de progrès est communiqué aux Chambres. Il est annexé au budget du ministère et, pour les organis-mes d'intérêt public, au projet de budget du ministère dont ils relèvent.

Art. 5

A dater de la communication aux Chambres du rapport de progrès conformément à l'article 4, et durant les trois années qui suivent cette communication, il est annexé au projet de budget un rapport complémentaire précisant les propositions du rapport de progrès qui ont été exécutées ainsi que les raisons qui ont justifié l'abandon ou le report des autres propositions.

29 septembre 1986.

Ph. MOUREAUX
G. COËME