

- 790/5 - 86/87

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

25 JUNI 1987

WETSONTWERP tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
NA DE INDIENING VAN HET VERSLAG
(Stuk nr. 790/4)

Nr. 14 VAN DE HEER DE LOOR

Artikel 9.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« Artikel 120, vijfde lid, van dezelfde wet wordt weggelaten ».

Nr. 15 VAN DE HEER DE LOOR

Artikel 12.

Het 1° vervangen door wat volgt:

« 1° het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling:

» De gouverneur heeft de leiding en het toezicht over de werkzaamheden van het rijkspersoneel bij het provinciaal Gouvernement. De griffier leidt de werkzaamheden van het personeel van het provinciebestuur onder het gezag van de bestendige deputatie. »

VERANTWOORDING

De filosofie van het ontwerp van de Regering heeft er steeds in bestaan de rol en de bevoegdheden van de gouverneur en die van de bestendige deputatie duidelijk af te bakenen:

— enerzijds is de gouverneur de vertegenwoordiger van het centraal gezag; hij zorgt voor de toepassing van de wetten en decreten en hij coördineert de Rijksadministraties in zijn provincie via de interministeriële commissie;

Zie:

- 790 - 86/87:

- Nr. 1: Ontwerp gewijzigd door de Senaat.
- Nrs. 2 en 3: Amendementen.
- Nr. 4: Verslag.

- 790/5 - 86/87

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

25 JUIN 1987

PROJET DE LOI modifiant certaines dispositions de la loi provinciale

AMENDEMENTS PRESENTES
APRES DEPOT DU RAPPORT
(Doc. n° 790/4)

N° 14 DE M. DE LOOR

Article 9.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« L'article 120, cinquième alinéa, de la même loi est abrogé ».

N° 15 DE M. DE LOOR

Article 12.

Remplacer le 1° par ce qui suit:

« 1° le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante:

» le gouverneur dirige et surveille les travaux des agents de l'Etat affectés au Gouvernement provincial. Le greffier dirige les travaux du personnel de l'administration provinciale sous l'autorité de la députation permanente. »

JUSTIFICATION

La philosophie du projet présenté par le Gouvernement a toujours été de délimiter clairement le rôle et les compétences du gouverneur et de la députation permanente:

— le gouverneur est le représentant du pouvoir central; il veille à l'application des lois et des décrets et coordonne les administrations de l'Etat de la commission interministérielle;

Voir:

- 790 - 86/87:

- N° 1: Projet amendé par le Sénat.
- N°s 2 et 3: Amendements.
- N° 4: Rapport.

— anderzijds is de bestendige deputatie de motor van het provinciaal beleid, zoals het college van burgemeester en schepenen dit is op gemeentelijk vlak; voortaan zal zij zelf de zaken van provinciaal belang onderzoeken en voorbereiden, en zal zij de beslissingen van de raad en haar eigen beslissingen uitvoeren.

Deze aflijning tussen zaken van algemeen belang (gouverneur) en zaken van provinciaal belang (bestendige deputatie) gaat gepaard met een duidelijk onderscheid tussen het Staatspersoneel ten behoeve van de gouverneur en het provinciepersoneel ten dienste van de bestendige deputatie.

In deze optiek had de Kamer beslist dat de griffier de eerste ambtenaar van de provincie zou worden. Hij zou worden benoemd door de provincieraad en worden bezoldigd ten laste van de provinciebegroting. Hij zou aan het hoofd staan van het provinciepersoneel.

De Senaat heeft dit evenwicht verbroken. Via een amendement kreeg de griffier de leiding van zowel het Rijkspersoneel als van het provinciepersoneel, terwijl hij een provinciaal ambtenaar blijft, benoemd en bezoldigd door de provincie.

Dit gaat niet op en het is zelfs gevaarlijk voor de goede werking van de provincie.

Hoe kan de griffier, provinciaal ambtenaar, aan het hoofd staan van staatspersoneel? Quid als het staatspersoneel geen gevolg geeft aan de opdrachten van de griffier? Wie moet het initiatief nemen voor het opleggen van eventuele tuchtmaatregelen ten laste van het staatspersoneel?

Daarenboven, het is onvoorstelbaar dat de gouverneur met een provinciaal ambtenaar, *in casu* de griffier, rekening zou moeten houden om richtlijnen te kunnen geven aan zijn eigen personeel.

Ten slotte zou de griffier de bijzonderste figuur in de provincie worden en eigenlijk meer zeggenschap hebben dan de gouverneur, vermits hij, en hij alleen, aan het hoofd zou staan van de twee personeelskorpsen, het Rijkspersoneel zowel als het provinciepersoneel.

Deze amendementen strekken er dan ook toe het voornoemde evenwicht te herstellen.

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.

— Le députation permanente est le moteur de la politique provinciale, de la même manière que le collège des bourgmestre et échevins impulse la politique communale; elle examinera et préparera désormais elle-même les affaires d'intérêt provincial et exécutera ses propres décisions ainsi que celles du conseil.

Cette séparation entre les affaires d'intérêt général (gouverneur) et celles d'intérêt provincial (députation permanente) va de pair avec une nette distinction entre les agents de l'Etat au service du gouverneur et des agents provinciaux au service de la députation permanente.

Dans cette optique, la Chambre avait décidé que le greffier deviendrait le premier fonctionnaire de la province. Il serait nommé par le conseil provincial, rémunéré à charge du budget de la province et placé à la tête du personnel de la province.

Le Sénat a rompu cet équilibre. Le greffier a obtenu à la suite d'un amendement la direction du personnel de l'Etat et de la province, tout en demeurant un fonctionnaire provincial nommé et rémunéré par la province.

Cette situation est bancal et même dangereuse pour le bon fonctionnement de la province.

Comment le greffier, en tant que fonctionnaire provincial, peut-il être à la tête du personnel de l'Etat? Qu'advierait-il en cas où le personnel de l'Etat ne donnerait pas suite aux ordres du greffier? Qui devrait prendre l'initiative d'imposer d'éventuelles mesures disciplinaires aux agents de l'Etat?

Il est en outre inconcevable que le gouverneur doive tenir compte d'un fonctionnaire provincial, à savoir le greffier, pour pouvoir donner des directives à son propre personnel.

Le greffier deviendrait enfin le personnage principal de la province et aurait en fait plus à dire que le gouverneur, étant donné que c'est lui, et lui seul, qui se trouverait à la tête des deux corps de personnel, celui de l'Etat comme celui de la province.

Les présents amendements visent dès lors à restaurer l'équilibre précité.