

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

19 MAART 1987

WETSVOORSTEL

tot invoering van de volledige en
onomkeerbare decumulatie van de inkomsten
van de echtgenoten

(Ingediend door de heer Louis Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel ligt in de lijn van een algehele hervorming van de belastingwetten en meer bepaald van de wetten houdende belasting op de inkomsten uit arbeid.

Met de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen werd een eerste stap gezet naar de verlaging van de belasting op arbeid, doordat een vierjarenplan werd ingevoerd dat voorziet in de volledige indexering van de belastingschalen, de gedeeltelijke uitbreiding van de decumulatie en de splitting, een eerste verlaging van de aanslagvoeten en de optrekking van het belastbaar minimum.

Dat is echter slechts een eerste stap, die reeds was gezet vóór de spectaculaire operatie tot budgettaire gezondmaking van 1987 en dank zij welke het netto te financieren saldo van de Schatkist tot 8 % van het B.N.P. werd teruggebracht.

Onze medeburgers moeten nu de eerste vruchten kunnen plukken van de aanzienlijke inspanning die zij hebben geleverd. Niemand heeft ooit soberheid om de soberheid aangeprezen en het wordt tijd dat de offers die de loon- en weddetrekkenden, ambtenaren en zelfstandigen zich sedert jaren hebben getroost, ook echt betekenis krijgen.

De auteur van dit voorstel is tevens van mening dat een einde moet worden gemaakt aan een situatie waarin arbeid fiscaal wordt gestraft en elke initiatief wordt ontmoedigd.

De voorgestelde hervorming omvat:

- de volledige en onvoorwaardelijke decumulatie van de inkomsten van de echtgenoten, zodat een einde wordt gemaakt aan een onrechtvaardige en immorele belasting;
- een gelijkaardig fiscaal stelsel voor de zelfstandige belastingplichtige wiens echtgenoot meewerkt;

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

19 MARS 1987

PROPOSITION DE LOI

instaurant le décumul intégral
et irréversible des revenus
des époux

(Déposée par M. Louis Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi s'inscrit dans la ligne d'une réforme globale de la fiscalité et plus particulièrement de la fiscalité qui frappe les revenus du travail.

La loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres a réalisé un premier pas dans la réduction de la fiscalité sur le travail, en mettant en œuvre un plan de quatre ans prévoyant l'indexation complète des barèmes fiscaux, l'élargissement partiel du décumul et du fractionnement, une première réduction des taux et le relèvement du minimum imposable.

Il ne s'agit cependant que d'un premier pas qui a été posé avant l'effort spectaculaire d'assainissement budgétaire réalisé en 1987 et grâce auquel le solde net à financer du Trésor a été ramené à 8 % du P.N.B.

A présent, il importe que nos concitoyens récoltent les premiers fruits de ces efforts considérables qu'ils ont consentis. Nul n'a prôné l'austérité pour l'austérité et l'heure est venue de donner un sens aux sacrifices consentis par les travailleurs salariés, appointés, fonctionnaires et indépendants et cela depuis plusieurs années.

L'auteur de la proposition estime également qu'il y a lieu de mettre fin à une situation où le travail est puni fiscalement et où l'initiative est découragée.

La réforme préconisée comprend:

- le décumul intégral et inconditionnel des revenus des époux, en vue de mettre fin à un impôt injuste et immoral;
- un système fiscal analogue pour le contribuable indépendant dont le conjoint est aidant;

- de vaststelling van een gemiddelde maximum-aanslagvoet van 50 % op de inkomsten uit arbeid;
- de vermindering van het aantal aanslagvoeten van de personenbelasting en de geleidelijke vermindering van die aanslagvoeten, zodat gaandeweg het peil van het begin van de jaren 1970 wordt bereikt;
- het optrekken van het belastbaar minimum.

Om aan dit fiscaal programma vaste vorm te geven zullen later nog andere wetsvoorstellen worden ingediend. Het onderhavige voorstel verheft de afzonderlijke belasting van de inkomsten van de echtgenoten tot regel, derwijze dat de samenvoeging van de inkomsten van de echtgenoten volledig, onbeperkt en onvoorwaardelijk wordt afgeschaft.

Het voorstel maakt geen aanspraak op volledigheid en zal eventueel worden geamendeerd, met name om ervoor te zorgen dat de kinderen van de belastingplichtigen beter worden opgevangen, zodat rekening wordt gehouden met gezinnen die slechts één bedrijfsinkomen hebben.

Het voorstel volstaat niettemin om een ruim debat op gang te brengen over dit fundamentele probleem, dat nog tijdens deze zittingperiode behoort te worden geregeld.

In verband met de budgettaire weerslag van ons voorstel wensen wij te beklemtonen dat uit alle ramingen en studies blijkt dat de Schatkist met de invoering van de onvoorwaardelijke en volledige decumulatie 27 miljard F inkomsten verliest. Dat verlies kan op diverse manieren worden gecompenseerd, met name door een vermindering van de transfers naar de ondernemingen, waar momenteel zo'n 300 miljard F mee gecoeïd zijn.

WETSVoorstel

Artikel 1

Artikel 73 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 73. — De inkomsten van de echtgenoten worden afzonderlijk belast.

De inkomsten van de kinderen worden voor de helft samengevoegd met de inkomsten van de vader en voor de helft met de inkomsten van de moeder wanneer de ouders het wettelijk genot van de inkomsten van hun kinderen hebben.

De inkomsten uit de goederen die op grond van het huwelijksvermogensstelsel aan de gemeenschap behoren, worden voor de helft in hoofde van elke echtgenoot belast. Een afzonderlijke aanslag wordt op naam van elke echtgenoot gevestigd ».

Art. 2

Artikel 75, § 1, en artikel 76 van hetzelfde Wetboek worden opgeheven.

Art. 3

De Koning brengt de tekst van artikel 80 van hetzelfde Wetboek in overeenstemming met het bepaalde in het nieuwe artikel 73.

17 maart 1987.

— la fixation d'un taux maximum moyen d'imposition sur les revenus du travail, de 50 %;

— la réduction du nombre de taux d'imposition de l'impôt des personnes physiques et la diminution progressive de ces taux de façon à revenir par étapes au niveau du début de la décennie de 1970;

— le relèvement du minimum imposable.

Des propositions de loi seront déposées ultérieurement pour permettre la concrétisation de l'ensemble de ce programme fiscal. La présente proposition consacre l'imposition distincte des revenus des époux afin de réaliser la suppression intégrale, illimitée et inconditionnelle du cumul des revenus des époux.

Elle ne prétend pas être complète et sera éventuellement amendée notamment pour réaliser une meilleure prise en charge des enfants des contribuables et tenir compte aussi des ménages ne disposant que d'un seul revenu professionnel.

Elle est cependant suffisante pour ouvrir un large débat sur cette question essentielle qu'il importe de régler dans le cadre de la présente législation.

En ce qui concerne l'impact budgétaire de notre proposition, nous tenons à souligner que toutes les estimations et études concordent sur le fait que l'instauration du dé cumul inconditionnel et complet représente une perte de 27 milliards de F pour le Trésor. Cette perte peut être compensée de plusieurs manières et notamment par une réduction des transferts aux entreprises qui représentent aujourd'hui quelque 300 milliards de F.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 73 du code des Impôts sur les Revenus est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 73. — Les revenus des époux sont imposés distinctement.

Les revenus des enfants sont cumulés pour moitié avec les revenus du père et pour moitié avec les revenus de la mère lorsque le père et la mère ont la jouissance légale des revenus de leurs enfants.

Les revenus des biens appartenant à la communauté sur base du régime matrimonial sont imposés pour moitié dans le chef de chaque époux. Une cotisation distincte est établie au nom de chaque conjoint ».

Art. 2

L'article 75, § 1^{er}, et l'article 76 du même Code, sont abrogés.

Art. 3

Le Roi met le texte de l'article 80 du même Code en concordance avec les dispositions du nouvel article 73.

17 mars 1987.

L. MICHEL