

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

3 JUNI 1987

MEDEDELING AAN HET PARLEMENT ⁽¹⁾

- van de Conventie nr. 160 betreffende de arbeidsstatistieken;
- van de Aanbeveling nr. 170 betreffende de arbeidsstatistieken;
- van de Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten;
- van de Aanbeveling nr. 171 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten;

aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 71ste zitting, gehouden te Genève van 7 tot 27 juni 1985

REGERINGSVERKLARING

DAMES EN HEREN,

Luidens artikel 19, § 5, van het Statuut der Internationale Arbeidsorganisatie, is de Regering gehouden de internationale oorkonde aangenomen door de jaarlijkse algemene conferenties, aan het Parlement mede te delen, binnen de termijn van één jaar na de sluiting van de zitting der conferentie of, uitzonderlijk, van anderhalf jaar.

Een verslag over de toepassing in ons land, van die bepalingen wordt jaarlijks bij het Internationaal Arbeidsbureau uitgebracht.

Deze verklaring heeft betrekking op de houding welke de Regering van zins is aan te nemen ten opzichte van de teksten die tijdens de 71ste zitting, gehouden te Genève van 7 tot 27 juni 1985, werden aangenomen.

Die teksten zijn :

- de Conventie nr. 160 betreffende de arbeidsstatistieken;
- de Aanbeveling nr. 170 betreffende de arbeidsstatistieken;
- de Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten;
- de Aanbeveling nr. 171 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten.

∴

Conventie nr. 160 betreffende arbeidsstatistieken

De Conventie werd aangenomen met 422 stemmen voor, zonder tegenstelling, en 7 onthoudingen.

⁽¹⁾ De teksten van de conventies en van de aanbevelingen zijn ter griffie van de Kamer neergelegd.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

3 JUIN 1987

COMMUNICATION AU PARLEMENT ⁽¹⁾

- de la Convention n° 160 concernant les statistiques du travail;
- de la Recommandation n° 170 concernant les statistiques du travail;
- de la Convention n° 161 concernant les services de santé au travail;
- de la Recommandation n° 171 concernant les services de santé au travail;

adoptées par la Conférence internationale du Travail au cours de sa 71^e session qui s'est tenue à Genève du 7 au 27 juin 1985

DECLARATION GOUVERNEMENTALE

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 19, § 5, de la Constitution de l'Organisation internationale du Travail, le Gouvernement est tenu de faire connaître au Parlement les instruments internationaux adoptés par les conférences générales annuelles, dans le délai d'un an après la clôture de la session de la conférence, ou exceptionnellement, d'un an et demi.

Un rapport sur l'application dans notre pays de cette disposition est adressé annuellement au Bureau International du Travail.

La présente déclaration porte sur l'attitude que compte prendre le Gouvernement à l'égard des textes adoptés au cours de la 71^e session qui s'est tenue à Genève du 7 au 27 juin 1985.

Ces textes sont :

- la Convention n° 160 concernant les statistiques du travail;
- la Recommandation n° 170 concernant les statistiques du travail;
- la Convention n° 161 concernant les services de santé au travail;
- la Recommandation n° 171 concernant les services de santé au travail.

∴

Convention n° 160 concernant les statistiques du travail

La convention a été adoptée par 422 voix pour, sans opposition, et 7 abstentions.

⁽¹⁾ Les textes des conventions et des recommandations sont déposés au greffe de la Chambre.

Conventie nr. 160 betreffende arbeidsstatistieken, 1985, heeft de herziening tot doel van Conventie nr. 63 betreffende de statistieken van lonen en arbeidsduur, 1938. Deze laatste conventie werd door België niet bekrachtigd. Ons land heeft evenwel sedert heel wat jaren geregeld arbeidsstatistieken bezorgd waarvan de reikwijdte heden ten dage het toepassingsgebied van Conventie nr. 63 ruimschoots overstijgt.

In artikel 1 van de nieuwe conventie worden de verschillende onderwerpen van de basisstatistieken inzake arbeid vastgesteld. In de artikelen 7 tot 15 wordt vervolgens de uitbreiding van elk onderwerp gespecificeerd. Over een aantal onderwerpen rijzen er problemen voor België.

Dit is onder meer het geval met betrekking tot de statistieken inzake loonstructuur (art. 10). De laatste enquête die met de financiële steun van de E.E.G. werd georganiseerd, heeft betrekking op de jaren 1978-1979 en werd onlangs gepubliceerd. De uitvoering van die enquête is thans opgeschort.

Er doen zich eveneens moeilijkheden voor in verband met de statistieken van arbeidsconflicten (art. 15). Deze statistieken worden nog niet met de nodige regelmaat opgesteld.

Onder de algemene bepalingen wordt in artikel 3 gesteld dat de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties dienen te worden geraadpleegd bij het uitwerken of herzien van de begrippen, de definities en de methodiek, gehanteerd bij het vergaren, opstellen en publiceren van de krachtens het verdrag vereiste statistieken, opdat met de behoeften van die organisaties rekening wordt gehouden en hun medewerking wordt gewaarborgd. Er bestaat thans geen enkele dergelijke wettelijke verplichting voor de besturen die statistieken opstellen.

In verband met statistieken moet er worden gewezen op het bijzonder kenmerk van de wettelijke basis. Het opstellen van statistieken steunt op de bevoegdheden die worden vastgesteld voor het bestuur dat ze publiceert. Dit is het geval met de statistieken die op basis van reglementaire gegevens worden opgemaakt. Dit is eveneens het geval met de statistieken die op grond van enquêtes worden opgesteld; bovendien is een wettelijke basis vereist om de ondervraagde persoon te verplichten een antwoord te geven.

Tot besluit en rekening houdend met wat voorafgaat stelt de Regering de gedeeltelijke bekrachtiging van deze conventie voor. Krachtens artikel 17 kan elk lid immers de reikwijdte van de bedoelde statistieken beperken, waarvan het de uit dit verdrag voortvloeiende verplichtingen heeft aanvaard.

Aanbeveling nr. 170 betreffende arbeidsstatistieken

De Aanbeveling werd aangenomen met 414 stemmen voor, zonder tegenstelling, en 3 onthoudingen.

De Aanbeveling betreffende arbeidsstatistieken heeft de aanvulling tot doel van Conventie nr. 160 betreffende arbeidsstatistieken.

In de Aanbeveling wordt de uitbreiding van elk onderwerp van de basisstatistieken inzake arbeid gepreciseerd en wordt de periodiciteit voor het opstellen van de verschillende statistieken vastgesteld. In artikel 15 wordt verder gegaan dan de reikwijdte van de conventie en wordt er bepaald dat er geleidelijk produktiviteitsstatistieken dienen te worden ontwikkeld en opgesteld voor belangrijke takken van economische bedrijvigheid. Thans worden door het Nationaal Instituut voor de Statistiek en het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid geen produktiviteitsstatistieken opgesteld. De aard van de verplichting « ... dienen geleidelijk te worden ontwikkeld en opgesteld... » doet evenwel geen bijzonder probleem rijzen.

Daarentegen kan niet worden voldaan aan de verplichting vervat in artikel 5 van de conventie met betrekking tot de loonstructuur en -verdeling. De laatste enquête inzake lonen, gaande over de jaren 1978/79, werd onlangs gepubliceerd. Dit werk is thans opgeschort.

La Convention n° 160 sur les statistiques du travail, 1985, a pour objet la révision de la Convention n° 63 concernant les statistiques des salaires et des heures de travail, 1938. Cette dernière convention n'a pas été ratifiée par la Belgique. Néanmoins, depuis de nombreuses années, notre pays a fourni régulièrement un ensemble de statistiques du travail dont la portée, aujourd'hui, excède largement le champ de la Convention n° 63.

L'article 1^{er} de la nouvelle convention fixe les différents domaines des statistiques de base du travail. Les articles 7 à 15 spécifient ensuite l'extension de chaque domaine. Pour certains domaines, des problèmes se posent pour la Belgique.

Ainsi, en ce qui concerne les statistiques de structure des salaires (art. 10). La dernière enquête organisée avec l'appui financier de la C.E.E. portait sur les années 1978-1979; elle a été publiée récemment. L'exécution de cette enquête est aujourd'hui suspendue.

Ainsi également, en ce qui concerne les statistiques de conflits du travail (art. 15). L'établissement de ces statistiques n'est pas assuré avec la régularité nécessaire.

Parmi les dispositions générales, l'article 3 stipule que les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs doivent être consultées, pour que leurs besoins soient pris en compte et que leur collaboration soit assurée, lors de l'élaboration ou de la révision des concepts, des définitions et de la méthodologie utilisés pour la collecte, la compilation et la publication des statistiques requises en vertu de la convention. Il n'existe actuellement aucune obligation légale de cette nature dans le chef des administrations qui établissent des statistiques.

Il faut noter, en matière de statistiques, la particularité de la base légale. L'établissement de statistiques est fondé en référence aux compétences fixées à l'administration qui les publie. C'est le cas des statistiques élaborées à partir de données réglementaires. C'est également le cas pour les statistiques établies à partir d'enquêtes; en outre il est requis une base légale qui fixe l'obligation de réponse dans le chef de la personne interrogée.

En conclusion, compte tenu de ce qui précède, le Gouvernement propose la ratification partielle de la présente convention. En vertu de l'article 17, tout membre peut en effet limiter le champ des statistiques visées pour lesquelles il a accepté les obligations découlant de la présente convention.

Recommandation n° 170 concernant les statistiques du travail

La Recommandation a été adoptée par 414 voix pour, sans opposition, avec 3 abstentions.

L'objet de la Recommandation concernant les statistiques est de compléter la Convention n° 160 concernant les statistiques du travail.

La Recommandation détaille l'extension de chaque domaine des statistiques de base du travail et fixe la périodicité de l'établissement des différentes statistiques. En son article 15, la recommandation déborde le domaine de la convention et stipule que des statistiques sur la productivité devraient être progressivement développées et complétées pour des branches d'activité économiques importantes. Actuellement, l'Institut national de statistiques et le Ministère de l'Emploi et du Travail n'établissent pas de statistiques de productivité. Toutefois, la nature de l'obligation « ... devraient être progressivement développées et complétées... » ne pose pas de problème particulier.

Par contre, l'obligation contenue dans l'article 5 de la recommandation relatif aux statistiques de structure et de répartition des salaires ne peut être rencontrée. La dernière enquête sur les salaires portant sur les années 1978/79 a été publiée récemment. Ce travail est maintenant suspendu.

Met betrekking tot artikel 14 inzake arbeidsgeschillen kan België evenmin aan de verplichting voldoen, zolang niet is gewaarborgd dat die statistieken met de nodige regelmaat zullen kunnen worden opgesteld.

Besluit is dat de Belgische Regering de aanneming van deze Aanbeveling niet kan voorstellen.

Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten

De Conventie nr. 161 vervangt in feite Aanbeveling nr. 112 betreffende de arbeidsgeneeskundige diensten, (1959). Zij werd aangenomen met 399 stemmen voor, één tegen en 12 onthoudingen. De huidige reglementering is in ruime mate op deze conventie gebaseerd.

De wijziging van de benaming heeft niet alleen een betere overeenstemming met de inhoud tot gevolg, maar ook een betere inbouw in de werking van de onderneming.

De organiserende macht is niet uitsluitend een voorrecht voor de werkgevers; andere formules zijn mogelijk die dan de medewerking van de werkgevers veronderstellen.

De opsomming van de toegekende taken legt de nadruk op de opdrachten die verband houden met het arbeidsmilieu, d.w.z. de collectieve preventie haalt het op de individuele preventie.

Naast de samenwerking in en buiten de onderneming, welke de dienst dient te verzorgen, wordt eveneens het concept van multidisciplinariteit ingevoegd.

Over het algemeen vinden vele artikelen van de conventie hun gelijke in de van kracht zijnde reglementaire bepalingen betreffende arbeidsgeneeskundige diensten.

Desondanks wijkt de huidige reglementering van de bepalingen van de conventie af, met name betreffende de benaming, de verscheidenheid van de inrichtende machten, de multidisciplinariteit, de graad van integratie van de dienst in de onderneming (b.v. het voorkomingsbeleid).

En daarom, bij de huidige stand van de reglementering, is de Regering niet in staat de conventie te bekrachtigen.

De aanpassing van de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de arbeiders, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen en van diverse artikelen van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming is onontbeerlijk wanneer men de conventie wil bekrachtigen.

Aanbeveling nr. 171 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten

Aanbeveling nr. 171 wordt bij Conventie nr. 161 gevoegd. Zij werd aangenomen met 354 stemmen voor, zonder tegenstelling en 55 onthoudingen.

Deze aanbeveling legt de elementen van de conventie uit en preciseert ze, bijvoorbeeld de rol van de dienst op gebied van de organisatie van het werk.

Zij voegt de notie gezondheidswaardering in, zonder de ongeschiktheid uit te sluiten, legt de nadruk op de rol van de diensten op gebied van informatie en vorming en, na ze in het preventief kader te hebben gesitueerd, bepaalt ze hun helende tussenkomsten.

Op gebied van organisatie wordt de medewerking van de werkgevers en de werknemers aan de beslissingen nagestreefd.

De aanbeveling handelt kort over de multinationale ondernemingen om te bepalen dat de beste toestand in één zetel tot het geheel dient uitgebreid te worden.

Daar waar zij de bijvoegsels bij de conventie herneemt, is de aanbeveling verenigbaar met de van kracht zijnde reglementaire bepalingen.

De oorspronkelijke delen (uitbreiding tot de zelfstandigen, helende rol, rol op gebied van arbeidsorganisatie en het veilig

De même, en ce qui concerne l'article 14 relatif aux conflits du travail, la Belgique ne peut satisfaire à l'obligation tant que l'exécution de ces statistiques ne sera pas assurée avec la régularité nécessaire.

En conclusion, le Gouvernement belge n'est pas en mesure de proposer l'acceptation de la Recommandation.

Convention n° 161 concernant les services de santé au travail

La Convention n° 161 remplace en fait la Recommandation n° 112 concernant les services médicaux du travail, (1959). Elle a été adoptée par 399 voix pour, une voix contre et 12 abstentions. La réglementation actuelle est largement basée sur cette convention.

Le changement de dénomination implique non seulement une meilleure adéquation au contenu, mais aussi une meilleure intégration au fonctionnement de l'entreprise.

Le pouvoir organisateur n'est pas la prérogative des seuls employeurs; d'autres formules sont possibles qui impliquent alors l'association des employeurs.

L'énumération des missions attribuées met l'accent sur les missions en rapport avec le milieu de travail, c'est-à-dire la prévention collective, et les privilège par rapport à la prévention individuelle.

A côté des collaborations au sein et hors de l'entreprise que doit assurer le service, le concept de multidisciplinarité est introduit.

Dans l'ensemble, beaucoup d'articles de la convention ont leur équivalent dans les dispositions réglementaires en vigueur concernant les services médicaux du travail.

Cependant, la réglementation actuelle diffère des dispositions de la convention, notamment en ce qui concerne la dénomination, la variété des pouvoirs organisateurs, la multidisciplinarité, le degré d'intégration du service dans l'entreprise (p.ex. la politique de prévention).

C'est pourquoi, dans l'état actuel de la réglementation, le Gouvernement n'est pas en mesure de ratifier la convention.

L'adaptation de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail et de divers articles du Règlement général pour la protection du travail est indispensable si l'on veut ratifier la convention.

Recommandation n° 171 concernant les services de santé au travail

La Recommandation n° 171 est annexée à la Convention n° 161. Elle a été adoptée par 354 voix pour, sans opposition et 55 abstentions.

Cette recommandation explicite et précise les éléments de la convention, par exemple le rôle du service en matière d'organisation du travail.

Elle introduit la notion d'évaluation de la santé, sans supprimer celle d'inaptitude, insiste sur le rôle des services en matière d'information et de formation et après les avoir situés dans le cadre préventif, définit leurs interventions curatives.

En matière d'organisation, la participation des employeurs et des travailleurs aux décisions est envisagée.

La recommandation traite brièvement des entreprises multinationales pour stipuler que la situation la meilleure dans un siège doit se généraliser à l'ensemble.

Dans les compléments à la convention qu'elle reprend, la recommandation est compatible avec les dispositions réglementaires en vigueur.

Les parties originales (extension aux indépendants, rôle curatif, rôle en matière d'organisation du travail et de préservation

stellen van het algemeen milieu en de toestand in de multinationale ondernemingen) worden niet behandeld in de van kracht zijnde reglementaire bepalingen.

Bij de huidige stand van de reglementering is de Regering dus niet in staat de aanbeveling aan te nemen.

De aanpassing van de wet van 10 juni 1952 betreffende de gezondheid en de veiligheid van de arbeiders, alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen en van diverse artikelen van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming is onontbeerlijk wanneer men de aanvullende elementen van de aanbeveling wil kunnen gebruiken. Bovendien gaan de bepalingen betreffende de curatieve geneeskunde, het milieu en de multinationale ondernemingen, het eigenlijke domein van de bescherming van de werknemers te buiten.

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen,

L. TINDEMANS.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE.

de l'environnement général et situation des multinationales) ne sont pas traitées dans les textes réglementaires en vigueur.

Dans l'état actuel de la réglementation, le Gouvernement n'est donc pas en mesure d'accepter la recommandation.

L'adaptation de la loi du 10 juin 1952 concernant la santé et la sécurité des travailleurs ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail et de divers articles du Règlement général pour la protection du travail est indispensable si l'on veut pouvoir appliquer les éléments complémentaires de la recommandation. De plus, les dispositions relatives à la médecine curative, à l'environnement et aux entreprises multinationales dépassent le domaine propre de la protection des travailleurs.

Le Ministre des Relations extérieures,

L. TINDEMANS.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE.
