

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

17 JUNI 1987

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en tot wijziging van :

1° het koninklijk besluit nr. 458 van 10 september 1986 tot vaststelling van de optellingscoëfficiënt voor sommige leerlingen in het secundair onderwijs;

2° de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;

3° de wet van 27 juni 1930 waarbij de rechtspersoonlijkheid wordt verleend aan de wetenschappelijke en kunstinstellingen welke van het Ministerie van Kunsten en Wetenschappen afhangen

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE BELAST
MET HET ONDERZOEK VAN HET WETSONTWERP
TOT TOEKENNING VAN BEPAALDE
BIJZONDERE MACHTEN AAN DE KONING ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE ROO

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Suykerbuyk.

A. — Vaste leden:

C.V.P. De heren Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Suykerbuyk, Uytendaele.

P.S. De heren Busquin, Coëme, Urbain, Van der Biest.

S.P. De heren Bossuyt, De Batselier, Tobback, Van den Bossche.

P.R.L. De heren De Decker, Kubla, Neven.

P.V.V. De heren Beysen, Vermeiren.

P.S.C. De heren le Hardy de Beaulieu, Wauthy.

V.U. De heren Schiltz, Desaeeyere.

B. — Plaatsvervangers:

De heren Beerden, Bourgeois, Declercq, Diegenant, M. Olivier, Van den Brande, Van Rompaey.

De heren Baudson, W. Burgeon, Degroeve, Moureaux, Ylieff.

De heren Colla, De Weirde, Declercq, Vandebroucke, Willockx.

De heren Meij. Detaillé, de heren Lagneau, L. Michel, Petitjean.

De heren Cortois, Denys, Flamant.

De heren Antoine, Léonard, Lestienne.

De heren Anciaux, Gabriëls, F. Vansteenkiste.

Zie:

- 918 - 86/87:

— Nr. 1: Wetsontwerp.

— Nr. 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

17 JUIN 1987

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, et modifiant :

1° l'arrêté royal n° 458 du 10 septembre 1986 fixant le coefficient de comptabilisation pour certains élèves dans l'enseignement secondaire;

2° la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement;

3° la loi du 27 juin 1930 accordant la personnalité civile aux établissements scientifiques et artistiques dépendant du Ministère des Sciences et des Arts

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPECIALE
CHARGÉE DE L'EXAMEN
DE PROJET DE LOI ATTRIBUANT
CERTAINS POUVOIRS SPECIAUX AU ROI ⁽¹⁾
PAR M. DE ROO

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Suykerbuyk.

A. — Membres titulaires:

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Moors, Tant, Suykerbuyk, Uytendaele.

P.S. MM. Busquin, Coëme, Urbain, Van der Biest.

S.P. MM. Bossuyt, De Batselier, Tobback, Van den Bossche.

P.R.L. MM. De Decker, Kubla, Neven.

P.V.V. MM. Beysen, Vermeiren.

P.S.C. MM. le Hardy de Beaulieu, Wauthy.

V.U. MM. Schiltz, Desaeeyere.

B. — Membres suppléants:

MM. Beerden, Bourgeois, Declercq, Diegenant, M. Olivier, Van den Brande, Van Rompaey.

MM. Baudson, W. Burgeon, Degroeve, Moureaux, Ylieff.

MM. Colla, De Weirde, Declercq, Vandebroucke.

Mlle Detaillé, MM. Lagneau, L. Michel, Petitjean.

MM. Cortois, Denys, Flamant.

MM. Antoine, Léonard, Lestienne.

MM. Anciaux, Gabriëls, F. Vansteenkiste.

Voir:

- 918 - 86/87:

— N° 1: Projet de loi.

— N° 2: Amendements.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft drie vergaderingen gewijd aan het onderzoek van dit ontwerp, respectievelijk op donderdagavond 11 juni en op dinsdag 16 juni 1987.

De eerste vergadering was uitsluitend gewijd aan de regeling van de werkzaamheden en vond plaats in aanwezigheid van de Eerste Minister. Daarbij werd voornamelijk de vraag gesteld of het zogenaamd « compromis inzake Voeren » al dan niet zou worden vertaald in een Regeringsamendement bij onderhavig wetsontwerp. Er zij meteen op gewezen dat op dat ogenblik het advies van de Raad van State over dit compromis nog niet beschikbaar was. Zulks belette een lid niet een dergelijk Regeringsamendement meteen als strijdig met artikel 96, nr. 1, van het Kamerreglement (« De amendementen moeten rechtstreeks verband houden met het precieze onderwerp... van het ontwerp... ») te bestempelen.

Tijdens de ochtendvergadering van dinsdag 16 juni 1987 kondigde de Eerste Minister meteen aan dat inzake Voeren geen Regeringsamendement bij dit ontwerp wordt ingediend.

Vervolgens werd het onderzoek van de te bekrachtigen koninklijke besluiten per sector aangevat.

De hiernavolgende sectoren werden achtereenvolgens, respectievelijk in aanwezigheid van de bevoegde Minister(s), onderzocht:

a) Financiën: artikel 4 van het wetsontwerp of de koninklijke besluiten nrs. 509, 510, 516, 517, 518 en 526 (in aanwezigheid van de Minister van Financiën). Dit artikel gaf geen aanleiding tot opmerkingen.

b) Ontwikkelingssamenwerking: artikel 3 of koninklijk besluit nr. 512 (eveneens in aanwezigheid van de Minister van Financiën). Een amendement strekkend tot het weglaten van dit artikel werd ingediend door de heer Delforge en Mevr. Vogels.

c) Sociale Zaken: de artikelen 9 tot en met 15 of de koninklijke besluiten nrs. 511, 520, 531, 532, 535, 533, 508, 534, 528, 529, 530, 513, 514 en 536 (in aanwezigheid van de Minister van Sociale Zaken). Alleen het koninklijk besluit nr. 511 gaf aanleiding tot opmerkingen.

d) Onderwijs: de artikelen 8, 16, 17 en 18, respectievelijk strekkend tot het bekrachtigen van de koninklijke besluiten nrs. 537 tot en met 545 en tot het wijzigen van het eerder reeds bekrachtigde koninklijk besluit nr. 458 en van de wetten van 29 mei 1959 en van 27 juni 1930 (in aanwezigheid van beide Ministers van Onderwijs). Hierbij werd van gedachten gewisseld over de besparingen in deze sector en meer in het algemeen over het onderwijsbeleid.

e) Economische Zaken: artikel 2 of het koninklijk besluit nr. 515. Dit artikel gaf geen aanleiding tot opmerkingen.

f) Posterijen: artikel 1 of het koninklijk besluit nr. 521. De Staatssecretaris voor P.T.T. verduidelijkte dat tijdens de voorbije maanden reeds 353 aanvragen werden ingediend om gebruik te maken van de mogelijkheid tot vervroegde opruiming voor het postpersoneel. Zij beklemtoonde ook nog dat het koninklijk besluit nr. 521 een sociale begeleiding, in het kader van de sanering der financiën van de Regie der Posterijen, beoogt.

g) Verkeerswezen: artikel 5 of de koninklijke besluiten nrs. 522 tot en met 525 (in aanwezigheid van de Minister van Verkeerswezen en Buitenlandse Handel). Amendementen werden ingediend door de Regering en door de heer Schiltz (sub-amendement) (strekkend tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 523) en door Mevr. Vogels en de heer Delforge (strekkend tot het niet bekrachtigen van de koninklijke besluiten nrs. 524 en 525). Deze bespreking werd aangevat op dinsdagochtend en 's namiddags voortgezet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré trois réunions à l'examen de ce projet, respectivement au cours de la soirée du jeudi 11 juin et le mardi 16 juin 1987.

La première réunion a été consacrée exclusivement à la fixation de l'ordre des travaux et a eu lieu en présence du Premier Ministre. Les membres ont à cette occasion essentiellement demandé si le « compromis sur les Fourons » serait ou non présenté sous la forme d'un amendement du Gouvernement au projet de loi à l'examen. Il faut souligner que l'on ne disposait pas encore à ce moment de l'avis du Conseil d'Etat sur ce compromis. Cela n'a pas empêché un membre de déclarer d'emblée qu'un tel amendement du Gouvernement serait contraire à l'article 96, n° 1, du Règlement de la Chambre (Les amendements doivent s'appliquer effectivement à l'objet précis du projet...).

Au cours de la matinée du mardi 16 juin 1987, le Premier Ministre a annoncé que le Gouvernement ne présenterait aucun amendement relatif aux Fourons au projet de loi à l'examen.

Ensuite fut entamé, pour chaque secteur, l'examen des arrêtés royaux à confirmer.

Les secteurs suivants ont successivement été examinés, en présence du ou des Ministre(s) compétent(s):

a) Finances: l'article 4 du projet de loi, c'est-à-dire les arrêtés royaux n°s 509, 510, 516, 517, 518 et 526 (en présence du Ministre des Finances). Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

b) Coopération au développement: l'article 3, c'est-à-dire les arrêtés royaux n° 512 (également en présence du Ministre des Finances). M. Delforge et Mme Vogels présentent un amendement tendant à supprimer cet article.

c) Affaires sociales: les articles 9 à 15, c'est-à-dire les arrêtés royaux n°s 511, 520, 531, 532, 535, 533, 508, 534, 528, 529, 530, 513, 514 et 536 (en présence du Ministre des Affaires sociales). Seul l'arrêté royal n° 511 fait l'objet de remarques.

d) Enseignement: les articles 8, 16, 17 et 18, visant respectivement à confirmer les arrêtés royaux n°s 537 à 545 et à modifier l'arrêté royal n° 548 déjà confirmé et les lois du 29 mai 1959 et du 27 juin 1930 (en présence des deux Ministres de l'Education nationale). Il y a à cette occasion un échange de vues sur les économies réalisées dans ce secteur et, d'une façon plus générale, sur la politique menée en matière d'enseignement.

e) Affaires économiques: l'article 2, c'est-à-dire l'arrêté royal n° 515. Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

f) Postes: l'article 1^{er}, c'est-à-dire l'arrêté royal n° 521. Le Secrétaire d'Etat aux P.T.T. a précisé qu'au cours des derniers mois, 353 membres du personnel des postes ont déjà introduit une demande pour pouvoir bénéficier de la mise à la retraite anticipée. Elle souligne encore que l'arrêté royal n° 521 prévoit des mesures d'accompagnement social dans le cadre de l'assainissement des finances de la Régie des Postes.

g) Communications: l'article 5, c'est-à-dire les arrêtés royaux n°s 522 à 525 (en présence du Ministre des Communications et du Commerce extérieur). Des amendements sont présentés par le Gouvernement et par M. Schiltz (sous-amendement) (tendant à modifier l'arrêté royal n° 523) et par Mme Vogels et M. Delforge (tendant à ne pas confirmer les arrêtés royaux n°s 524 et 525). Cette discussion a été entamée le mardi matin et s'est poursuivie dans l'après-midi.

b) Buitenlandse Handel: artikel 6 of het koninklijk besluit nr. 527 (in aanwezigheid van voornoemde Minister). Dit artikel gaf geen aanleiding tot opmerkingen.

i) Binnenlandse Zaken: artikel 7 of koninklijk besluit nr. 519 (in aanwezigheid van de Minister van Binnenlandse Zaken). Dit artikel gaf evenmin aanleiding tot opmerkingen.

∴

Ontwikkelingssamenwerking (koninklijk besluit nr. 512)

Artikel 3 heeft betrekking op het koninklijk besluit nr. 512 van 23 maart 1987 tot wijziging van de wet van 3 oktober 1983 houdende de oprichting van een « Overlevingsfonds Derde Wereld » ter uitvoering van de resoluties van de Senaat en van de Kamer van Volksvertegenwoordigers over het manifest van de Nobelprijswinnaars tegen uitroeiing door de honger en over de bijdrage die België aan die aktie moet leveren.

Het doel van het koninklijk besluit nr. 512 is de vervanging van het beroep op leningen, voorzien in artikel 4 van de voornoemde wet, door een rechtstreekse financiering komende van de Nationale Loterij, van giften en van legaten.

Een amendement van de heer Delforge en Mevr. Vogels, dat ertoe strekt dit koninklijk besluit niet de bekrachtigen, wordt als volgt verantwoord:

« Aangezien de overheid de stijging van het « Overlevingsfonds Derde Wereld » niet meer waarborgt, wordt dat Fonds niet meer in de Rijksbegroting opgenomen en kan het beheer van dat Fonds ook niet meer via het Parlement worden gecontroleerd.

∴

Sociale Zaken (koninklijk besluit nr. 511)

Een lid merkt op dat de gesubsidieerde contractuelen deels aan de voor de privé-sector geldende sociale wetgeving en deels aan het statuut van het personeel van de openbare sector onderworpen zijn.

Spreker wenst derhalve te vernemen of de wet van 10 april 1973 betreffende de toekenning van kredieturen (*Belgisch Staatsblad* van 21 april 1973) op deze categorie werknemers toepasselijk is en welke vakantieregeling voor hen geldt?

De Minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen antwoordt dat:

- inzake vakantie de overheidsregeling van toepassing is;
- en dat de gesubsidieerde contractuelen zijns inziens op kredieturen aanspraak kunnen maken, maar dat concrete problemen hieromtrent aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid moeten worden voorgelegd.

Onderwijsbeleid

Een lid is van oordeel dat besparingen in de sector onderwijs met omzichtigheid en met respect voor evenwichten dienen te gebeuren. Hij stelt vast dat 105 genummerde besluiten betrekking hebben op het onderwijs. Er werden zijns inziens fundamentele inbreuken op de schoolpactwet gepleegd. De saneringsinspanningen werden niet steeds in gelijke mate over de verschillende netten gespreid.

Zo kwam, aldus spreker, in de sector van het buitengewoon onderwijs, de rationalisatie en de programmatie tot stand op het ogenblik dat deze sector in het rijksonderwijs nog niet volledig was uitgebouwd. Een aantal types konden derhalve niet worden opgericht en een inhaalbeweging is omwille van de huidige hogere normen niet meer mogelijk.

b) Commerce extérieur: l'article 6, c'est-à-dire l'arrêté royal n° 527 (en présence du Ministre précité). Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

i) Intérieur: l'article 7, c'est-à-dire l'arrêté royal n° 519 (en présence du Ministre de l'Intérieur). Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

∴

Coopération au Développement (arrêté royal n° 512)

L'article 3 concerne l'arrêté royal n° 512 du 23 mars 1987 modifiant la loi du 3 octobre 1983 portant création d'un « Fonds de survie pour le Tiers Monde » en vue d'assurer l'exécution des résolutions du Sénat et de la Chambre des représentants sur le manifeste-appel des Prix Nobel contre l'extermination par la faim et sur la contribution que la Belgique doit apporter à cette action.

Le but de l'arrêté royal n° 512 est de remplacer le recours à l'emprunt, prévu à l'article 4 de la loi susmentionnée, par un financement direct provenant de la Loterie nationale, de dons et de legs.

M. Delforge et Mme Vogels présentent un amendement visant à ne pas confirmer cet arrêté royal. Les auteurs justifient leur amendement comme suit:

« L'alimentation du Fonds de survie pour le Tiers Monde n'étant plus assurée par les pouvoirs publics, le Fonds ne sera plus inscrit au budget de l'Etat et le contrôle parlementaire ne pourra donc plus être assuré sur la gestion de ce Fonds. »

∴

Affaires sociales (arrêté royal n° 511)

Un membre fait observer que les contractuels subventionnés sont soumis en partie à la législation sociale applicable au secteur privé et en partie au statut du personnel du secteur public.

L'intervenant demande si la loi du 10 avril 1973 relative à l'octroi de crédits d'heures (*Moniteur belge* du 21 avril 1973) s'applique à cette catégorie de travailleurs et quel régime de vacances leur est applicable.

Le Ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles répond:

- que le régime du secteur public leur est applicable en matière de vacances;
- et qu'à son avis, les contractuels subventionnés doivent pouvoir bénéficier de crédits d'heures, mais que les problèmes concrets en la matière doivent être soumis au Ministre de l'Emploi et du Travail.

Politique de l'enseignement

Un membre estime que les économies dans le secteur de l'enseignement doivent se faire avec circonspection et dans le respect des équilibres. Il constate que 105 arrêtés numérotés concernent l'enseignement. Il estime qu'on a fondamentalement porté atteinte à la loi sur le Pacte scolaire. Les efforts d'assainissement n'ont pas toujours été répartis également entre les différents réseaux.

C'est ainsi que dans le secteur de l'enseignement spécial, la rationalisation et la programmation sont intervenues à un moment où ce secteur n'était pas encore arrivé à son complet développement dans l'enseignement de l'Etat. Un certain nombre de types n'ont dès lors pas pu être créés et un mouvement de rattrapage n'est plus possible en raison des normes actuelles plus élevées.

In verband met de rationalisatie van de P.M.S.-sector merkt hij op dat de Rijkscentra evenveel betrekkingen verliezen als er in de centra van de vrije sector worden gecreëerd. Waar ligt derhalve de besparing?

Hij wenst eveneens uitleg over de maatregelen inzake het leerlingenvervoer.

Hij betreurt ook dat op de uitrustingsstoelagen van het Rijksonderwijs meer wordt bespaard dan in de andere netten. Er werd reeds genoeg bespaard in het onderwijs.

Spreeker herinnert voorts aan zijn wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 64 houdende vaststelling van de minimale schoolbevolking van bepaalde afdelingen voor sociale promotie (*Stuk* nr. 684/1). Met het oog op gelijke kansen voor de verschillende onderwijsnetten, bepaalt dit wetsvoorstel dat de Ministers van Onderwijs aan het Rijksonderwijs met redenen omklede afwijkingen van de rationalisatie en programmatienormen kunnen toestaan.

Uit het advies van de Raad van State (*Stuk* nr. 684/2) blijkt dat: « Niet betwistbaar is dat de opheffing van artikel 2, § 4, van het koninklijk besluit nr. 64 van 20 juli 1982, zoals die met het koninklijk besluit nr. 448 van 20 augustus 1986 is doorgevoerd, de inrichtende macht van het Rijksonderwijs, ten aanzien van de inrichtende machten van het gesubsidieerd onderwijs, in een minder gunstige, bijgevolg ongelijke toestand heeft geplaatst, doordat de inrichtende machten van het gesubsidieerd onderwijs — en in alle volheid die van het vrij onderwijs —, in artikel 17 van de Grondwet het recht putten om, weliswaar, op eigen kosten, onderbevolkte onderwijsafdelingen in stand te houden, terwijl datzelfde grondwetsartikel door te stellen dat het openbaar onderwijs op staatskosten gegeven door de wet wordt geregeld, de inrichtende macht van het Rijksonderwijs niet meer ruimte laat dan in de wet en reglement is bepaald ».

Het lid citeert vervolgens een passus uit de commentaar bij de Schoolpactwetgeving van de heren R. Houben en F. Inghan:

« Het moge dientengevolge volstaan eraan te herinneren dat, zo de Staat, wat de oprichting of de instandhouding van zijn onderwijsinrichtingen betreft, in elk geval afzonderlijk niet door precieze bevolkingsminima is gebonden, er nochtans globaal genomen, een zeker evenwicht moet bestaan tussen de minima en degene die vereist zijn voor de opnemings- en toelageregeling van inrichtingen of afdelingen van hetzelfde type of van dezelfde graad; een algemeen gemaakte ongelijkheid (in het Frans: « une disproportion généralisée ») zou niet stroken met de in artikel 10 van het Pact uitgedrukte bedoelingen » ⁽¹⁾.

Voor het Rijksonderwijs blijft trouwens als basisregel gelden, de bepaling van artikel 3, § 1, van de wet van 29 mei 1959 naar luid waarvan de Staat scholen kan inrichten — bijgevolg in stand kan houden — « waar daaraan behoefte bestaat ».

Indien, zoals uit de bespreking van de wet van 29 mei 1959 mag blijken, ter zake van de na te leven schoolbevolkingsnormen de absolute gelijkheid tussen het Rijksonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs niet de regel hoeft te zijn, kan een bepaling als die welke in het voorstel is opgenomen en waarbij in voorkomend geval ten gunste van het Rijksonderwijs in een afwijking kan worden toegestemd, niet strijdig zijn met het in artikel 17 van de Grondwet opgenomen recht van vrijheid van onderwijs, zoals dat recht in de wet van 29 mei 1959 is geëxpliciteerd.

Spreeker pleit en ten slotte voor dat — waar mogelijk — aan alle netten een gelijke startpositie zou worden voorbehouden, ten einde bepaalde inrichtingen in stand te kunnen houden.

En ce qui concerne la rationalisation du secteur P.M.S., il constate que les centres de l'Etat perdent autant d'emplois qu'il en est créé dans les centres du réseau libre. En ce cas, où est l'économie?

Il demande également des explications en ce qui concerne les mesures prises en matière de transport scolaire.

Il regrette que les économies frappant les subventions d'équipement soient plus importantes dans l'enseignement de l'Etat que dans les autres réseaux et estime que l'on a déjà assez économisé dans l'enseignement.

L'intervenant renvoie également à sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 64 fixant les minima de population scolaire de certaines sections de l'enseignement de promotion sociale (*Doc* n° 684/1). Cette proposition vise à permettre aux Ministres de l'Education nationale d'accorder à l'enseignement de l'Etat des dérogations motivées aux normes de rationalisation et de programmation, et ce, afin de garantir l'égalité des possibilités entre les différents réseaux d'enseignement.

Il ressort de l'avis du Conseil d'Etat (*Doc.* n° 684/2) qu'« il n'est pas contestable que l'abrogation de l'article 2, § 4, de l'arrêté royal n° 64 du 20 juillet 1982, telle qu'elle a été réalisée par l'arrêté royal n° 448 du 20 août 1986, a placé le pouvoir organisateur de l'enseignement de l'Etat dans une position moins favorable, et, par conséquent, inégale par rapport aux pouvoirs organisateurs de l'enseignement subventionné. En effet, alors que les pouvoirs organisateurs de l'enseignement subventionné — et en toute plénitude, ceux de l'enseignement libre — puisent dans l'article 17 de la Constitution le droit de maintenir, encore que ce soit à leurs propres frais, des sections de l'enseignement sous-peuplées, le même article de la Constitution, en disposant que l'instruction publique donnée aux frais de l'Etat est régie par la loi, ne laisse d'autre latitude au pouvoir organisateur de l'enseignement de l'Etat que celle que prévoient les lois et règlements ».

Le membre cite ensuite un passage du commentaire de la législation relative au pacte scolaire de MM. R. Houben et F. Inghan:

« Contentons-nous, dès lors, de rappeler que, si l'Etat n'est pas lié par des minima précis de population quant à la création ou au maintien de ses établissements d'enseignement dans chaque cas particulier, il faut cependant que, dans l'ensemble, il existe un certain équilibre entre ces minima et ceux qui sont requis pour l'admission aux subventions d'établissements ou de sections de même type ou de même degré; une disproportion généralisée ne serait pas conforme aux intentions exprimées par le n° 10 du Pacte » ⁽¹⁾.

Pour l'enseignement de l'Etat, la règle de base reste d'ailleurs la disposition de l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 29 mai 1959, aux termes de laquelle l'Etat peut créer et, partant, maintenir des écoles là où cela est nécessaire.

Si, comme il ressort de la discussion de la loi du 23 mai 1959, il n'est pas indispensable d'observer une stricte égalité entre l'enseignement de l'Etat et l'enseignement subventionné en matière de normes de population scolaire, une disposition telle que celle de la proposition, qui prévoit qu'une dérogation peut, le cas échéant, être accordée en faveur de l'enseignement de l'Etat, ne peut être contraire au droit à la liberté d'enseignement inscrit à l'article 17 de la Constitution et explicité dans la loi du 29 mai 1959.

Enfin, l'intervenant souhaite que — chaque fois que cela est possible — tous les réseaux disposent, au départ, des mêmes chances pour maintenir certaines orientations.

⁽¹⁾ Het Schoolpact en zijn toepassing, Brussel 1962, blz. 142; *Le Pacte scolaire et son application*, Brussel 1962, blz. 135).

⁽¹⁾ *Le Pacte scolaire et son application*, Bruxelles, 1962, p. 135.

De Minister van Onderwijs (N.) preciseert dat de sanering van de overheidsfinanciën niet mogelijk ware geweest zonder besparingen in de sector onderwijs. Een indrukwekkend aantal genummerde koninklijke besluiten — met name 105 — heeft trouwens betrekking op het onderwijs. Hij is evenwel van oordeel dat — mede gelet op de ingebouwde mechanismen dankzij welke een daling van het leerlingenaantal automatisch tot een lagere omkadering zal leiden — aan deze sector moeilijk nog nieuwe besparingsinspanningen kunnen worden gevraagd. Volgens de Minister werden de besparingen vooral op de uitrustingsstoelagen gerealiseerd en in mindere mate op de werkingstoelagen.

Hij herinnert er ook aan dat sedert 1982 rationalisaties en programmaties voor alle niveaus van het onderwijs mogelijk werden gemaakt.

Inzake het wetsvoorstel nr. 684/1, merkt de Minister op dat een evenwichtig onderwijsplan moet worden gewaarborgd. Zulks betekent evenwel niet dat in elke subregio alle types van buitengewoon onderwijs moeten voorhanden zijn.

Eerst werd bespaard op « de stenen » en slechts nadien op de werkgelegenheid. In de syndicale middens was men het daarmee eens.

Voorts stelt hij vast dat de Schoolpactcommissie in het verleden behoorlijk werk heeft geleverd, maar blijkbaar niet meer behoorlijk werkte zodra aan het onderwijs besparingsinspanningen werden opgelegd. Hij sluit evenwel geenszins uit dat de Schoolpactcommissie haar werkzaamheden hervat.

Inzake de P.M.S.-centra deelt de Minister mee dat de Rijkscentra nog altijd over een ruimere omkadering beschikken. Als de nieuwe normen volledig toegepast zijn, zal één technisch personeelslid in een Rijk-PMS-centrum instaan voor de begeleiding van gemiddeld 653 leerlingen. Die gemiddelde aantallen zijn voor de officiële en vrije gesubsidieerde sector respectievelijk 935 en 916.

Wat het leerlingvervoer betreft, merkt de Minister op dat het vrije-keuze-vervoer van leerlingen voor de dichtstbijgelegen niet-confessionele of confessionele school wordt verzekerd, wanneer de ouders de gekozen studierichting niet vinden binnen een afstand van 4 km voor het lager onderwijs, 12 km voor het lager secundair onderwijs en 20 km voor het hoger secundair onderwijs. De extra afstand buiten de straal blijft gratis en alleen voor de afstand binnen de straal dient betaald.

Verkeerswezen

a) Koninklijke besluiten nrs. 524 en 525

De Minister van Verkeerswezen wijst erop dat deze besluiten inhoudelijk dezelfde wijzigingen aanbrengen in respectievelijk de wet van 17 juni 1953 betreffende de M.I.V.B. (Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel) en de wet van 22 februari 1961 betreffende de overige maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer.

Inzake beheer, strekken zij tot enerzijds, de vermindering van het aantal bestuurders van deze maatschappijen en, anderzijds, de vervanging van de beheerscomités door directiecomités waarvan de bevoegdheden zullen worden versterkt.

Een lid dringt aan op spoed bij het afbakenen van de diverse bevoegdheden, om een vacuüm te voorkomen.

De Minister preciseert dat na de bekrachtiging van deze besluiten — dit wil zeggen na de wetswijzigingen — de statuten van de maatschappijen zo spoedig mogelijk zullen worden aangepast.

Een amendement van Mevr. Vogels en de heer Delforge strekt ertoe deze koninklijke besluiten niet te bekrachtigen. Volgens één der auteurs wordt weeral voorbijgegaan aan de vertegenwoordiging van de gebruiker, *in casu* de inwoner van de bediende regio (K.B. nr. 524 voorziet immers in geen enkele vertegenwoordigers van de Brusselse agglomeratie). Deze benoemingspolitiek ver-

Le Ministre de l'Education nationale (N.) précise qu'il aurait été impossible d'assainir les finances publiques s'il l'on n'avait pas réalisé d'économies dans le secteur de l'enseignement. Un nombre impressionnant d'arrêtés numérotés (105) concernent d'ailleurs l'enseignement. Il estime toutefois qu'il sera désormais difficile de réclamer des efforts supplémentaires dans ce secteur, compte tenu notamment des mécanismes qui prévoient qu'une diminution du nombre d'élèves entraînera automatiquement une diminution de l'encadrement. Le Ministre estime que les économies ont été réalisées surtout sur les subventions d'équipement et, dans une moindre mesure, sur les subventions de fonctionnement.

Il rappelle également qu'il a été possible, depuis 1982, de procéder à la rationalisation et à la programmation de tous les niveaux de l'enseignement.

En ce qui concerne la proposition de loi n° 684/1, le Ministre fait observer qu'il faut garantir un plan d'enseignement équilibré, ce qui ne signifie toutefois pas que tous les types d'enseignement spécial doivent être organisés dans toutes les sous-régions.

Les économies ont porté sur les briques avant de toucher l'emploi. Les syndicats ont approuvé cette politique.

Il constate par ailleurs que la commission du pacte scolaire a fourni du bon travail par le passé, mais n'a plus fonctionné convenablement lorsque des restrictions ont été imposées à l'enseignement. Il n'exclut toutefois pas que cette commission reprenne ses travaux.

En ce qui concerne les centres P.M.S., le Ministre précise que les centres de l'Etat bénéficient toujours d'un meilleur encadrement. Si l'on applique entièrement les nouvelles normes, il y aura dans chaque centre PMS de l'Etat un membre du personnel technique pour 653 élèves en moyenne. Cette moyenne est de respectivement 935 et 916 dans les secteurs subventionnés officiel et libre.

En ce qui concerne le transport scolaire, le Ministre fait observer que le transport de libre-choix des élèves vers l'école non confessionnelle ou confessionnelle la plus proche est assuré pour autant que les parents ne trouvent pas l'orientation d'études choisie dans un rayon de 4 km pour l'enseignement primaire, 12 km pour l'enseignement secondaire inférieur et 20 km pour l'enseignement secondaire supérieur. La participation financière n'est imposée qu'à l'intérieur de ces rayons. Au-delà de ces distances, le transport reste gratuit.

Communications

a) Arrêtés royaux n°s 524 et 525

Le Ministre des Communications souligne que ces arrêtés apportent des modifications identiques respectivement à la loi du 17 juin 1953 concernant la S.T.I.B. (Société des transports intercommunaux de Bruxelles) et à la loi du 22 février 1961 concernant les autres sociétés de transports urbains.

En matière de gestion, ces arrêtés visent d'une part à réduire le nombre d'administrateurs de ces sociétés et, d'autre part, à remplacer les comités de gestion par des comités de direction dont les compétences seront renforcées.

Un membre demande que ces compétences soient déterminées rapidement afin d'éviter tout vide juridique.

Le Ministre précise encore qu'après la confirmation de ces arrêtés, c'est-à-dire après la modification de la loi, les statuts de ces sociétés seront adaptés aussi rapidement que possible.

Un amendement de Mme Vogels et M. Delforge vise à ne pas confirmer ces arrêtés royaux. Selon un des auteurs, on néglige une fois encore la représentation des usagers, en l'occurrence les habitants de la région desservie. L'arrêté royal n° 524 ne prévoit en effet aucun représentant de l'agglomération bruxelloise. Cette politique de nominations augmente le risque de voir les notions

groot de kans dat rationalisatie en efficiëntie gereduceerd worden tot financiële begrippen en dat deze nog minder dan nu vertaald worden in termen van dienstverlening en noden van de gebruiker.

De Minister repliceert dat in de Raad van Bestuur van de M.I.V.B. (12 leden) alle leden — uitgezonderd de 2 bestuurders aangewezen door de twee meest representatieve vakorganisaties-Brusselaars zullen zijn.

b) Het koninklijk besluit nr. 523

Het koninklijk besluit wijzigt de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeovergebied (L.S.O.-gebied) ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen.

Ter zitting worden door de Minister amendementen ingediend, die er respectievelijk toe strekken: artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 523 (dit behelst een wijziging van art. 9 van de wet van 19 januari 1978) op te heffen; de artikelen 4 en 5 van hetzelfde koninklijk besluit (die reeds de art. 11 en 13 van genoemde wet wijzigden) nogmaals te wijzigen; een artikel *6bis* (dat art. 22 van dezelfde wet wijzigt) in te lassen in het koninklijk besluit; artikel 9 van het koninklijk besluit te wijzigen en aldus (naast de art. 16, 17 en 21 van de wet van 19 juni 1978) eveneens artikel 23 van genoemde wet op te heffen.

De Minister wijst er vooreerst op dat artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 523 de inwerkingtreding van de wet van 19 juni 1978 eindelijk vastlegde en dit op 31 maart 1987. De amendementen hangen nauw samen met een akkoord dat op 25 mei 1987 werd bereikt tussen vertegenwoordigers van het Waasland en van de Stad Antwerpen.

Deze amendementen strekken er voornamelijk toe:

a) de overdracht van gronden aan de Maatschappij voor het Grond- en Industrialisatiebeleid op de Linkerscheldeover (hierna de « Maatschappij » genoemd) (aandelen: 45 % voor Beveren en de Intercommunale Vereniging van het Land van Waas, 37,5 % voor de stad Antwerpen en 15 % voor de Staat) en aan de stad Antwerpen (die in het havengebied van het L.S.O.-gebied de haven beheert en exploiteert) duidelijker te regelen;

b) de aanwending van het batig exploitatiesaldo van de Maatschappij voor de dekking van de verliezen van de haven op de L.S.O. te beperken tot 1992 (i.p.v. een periode van 10 jaar, ingaande op 31 maart 1987, zoals aanvankelijk bepaald in artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 523).

∴

Een lid betreurt dat deze wet, die van meetaf aan op heel wat punten werd betwist en die de economische exploitatie van de L.S.O. beoogt, op grond van artikel 1, 2°, d, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bijzondere machten (die een beheersing van de openbare uitgaven beoogt) werd gewijzigd. Hij verheugt zich evenwel over het akkoord (compromis) van 25 mei 1987, in de mate dat het de exploitatie van de L.S.O. kan bespoedigen.

Andere leden wijzen erop dat voornoemd akkoord nog niet ter sprake kwam in de Antwerpse gemeenteraad. Zij begrijpen nog steeds niet waarom voor de uitbreiding van de Antwerpse haven in 1978 bij wet een bijzonder systeem werd opgelegd dat niet gold of geldt voor andere havens.

Eén van voornoemde leden wijst erop dat de winsten van de Antwerpse haven veeleer het Rijk en de andere gemeenten rond de stad ten goede komen dan de stad Antwerpen. Hij vraagt zich af hoe hogergenoemd akkoord tot stand kwam.

∴

de rationalisation et d'efficacité se réduire à des concepts financiers et se traduire encore moins que maintenant en termes de prestation de services et de besoins des usagers.

Le Ministre réplique que tous les membres du conseil d'administration de la S.T.I.B. (12 membres) sont (seront) des Bruxellois, à l'exception des 2 administrateurs désignés par les deux organisations professionnelles les plus représentatives.

b) L'arrêté royal n° 523

L'arrêté royal modifie la loi du 19 juin 1978 relative à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut (R.G.E.) à hauteur d'Anvers et portant des mesures de gestion et d'exploitation du port d'Anvers.

En réunion, le Ministre présente des amendements qui tendent respectivement: à abroger l'article 3 de l'arrêté royal n° 523 (qui modifie l'art. 9 de la loi du 19 juin 1978); à modifier les articles 4 et 5 du même arrêté royal (qui ont déjà modifié les art. 11 et 13 de la loi précitée); à insérer un article *6bis* dans l'arrêté royal (qui modifie l'article 22 de la même loi); à modifier l'article 9 de l'arrêté royal et donc à abroger, en plus des articles 16, 17 et 21 de la loi du 19 juin 1978, l'article 23 de la loi précitée.

Le Ministre fait tout d'abord observer que l'article 8 de l'arrêté royal n° 523 fixe finalement la date d'entrée en vigueur de la loi du 19 juin 1978, et ce, au 31 mars 1987. Les amendements s'inscrivent dans la ligne de l'accord conclu le 25 mai 1987 entre les représentants du pays de Waas et de la ville d'Anvers.

Les amendements tendent essentiellement:

a) à régler de façon plus précise le transfert des terrains à la société pour la politique foncière et industrielle sur la rive gauche de l'Escaut, dénommée ci-après la « Société » (parts: 45 % pour la commune de Beveren et l'Association intercommunale du Pays de Waas, 37,5 % pour la ville d'Anvers et 15 % pour l'Etat) et à la ville d'Anvers (qui gère et exploite le port dans la région portuaire de la rive gauche de l'Escaut);

b) à limiter jusqu'à l'année 1992, l'affectation du bénéfice d'exploitation de la Société destiné à couvrir les pertes du port de la rive gauche de l'Escaut (au lieu de la période de dix ans, à dater du 31 mars 1987, initialement prévue à l'article 5 de l'arrêté royal n° 523).

∴

Un membre déplore que cette loi, dont plusieurs dispositions ont été contestées dès le départ et qui est relative à l'exploitation économique de la rive gauche de l'Escaut, soit modifiée sur la base de l'article 1^{er}, 2°, d, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (qui vise à maîtriser les dépenses publiques). Il se réjouit cependant de l'accord (compromis) du 25 mai 1987, dans la mesure où celui-ci peut accélérer l'exploitation de la R.G.E.

D'autres membres font observer que l'accord précité n'a pas encore été examiné au sein du conseil communal anversoïse. Ils ne comprennent toujours pas pourquoi une loi a imposé en 1978 un système spécial pour l'extension du port d'Anvers.

Un des membres précités souligne que les bénéfices réalisés par le port d'Anvers profitent davantage à l'Etat et aux communes de la périphérie d'Anvers qu'à la ville même. L'intervenant demande comment on en est arrivé à l'accord précité.

∴

Vervolgens wordt aandacht geschonken aan de voorgestelde wijziging van artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 523, en meer bepaald aan de hiernavolgende bepaling :

« De terreinen... bestemd voor overslag en havengebonden opslag die de Maatschappij verwerft, worden door de Maatschappij aan de stad Antwerpen overgedragen op haar verzoek en naargelang de behoeften van vestiging tegen dezelfde voorwaarden als ze deze zelf verworven heeft ».

Hieromtrent worden volgende vragen gesteld :

a) Omvat het havengebied van het L.S.O.-gebied de terreinen voor overslag en havengebonden opslag ?

b) Werd reeds bepaald waar de terreinen voor overslag en havengebonden opslag (die worden onderscheiden van de zgn. « natte infrastructuur » en de daarbij aansluitende terreinen van het havengebied) ophouden (en waar derhalve de industriegebieden beginnen) ?

c) Impliceren de termen « naargelang de behoeften » (aan terreinen voor overslag en havengebonden opslag) al dan niet dat deze behoeften nog door andere autoriteiten dan de stad Antwerpen (die de haven beheert en exploiteert in het LSO-gebied) worden (mede) vastgelegd ? Met andere woorden, wie zal beslissen over de bestemming van de gronden ?

d) Wat zal geschieden bij nood aan uitbreiding van het havengebied (voor havengebonden activiteiten) ? Met andere woorden, wanneer is de Staat ertoe verplicht te beslissen over een uitbreiding van het havengebied (bijvoorbeeld na opening van een nieuwe scheepvaartlijn) ?

Terloops beklemtoont een lid dat de stad Antwerpen er alle belang bij heeft samen te werken met Beveren en de gemeenten van het Land van Waas (grondgebied Oost-Vlaanderen), die bevoegd blijven voor het afleveren van bouwvergunningen.

Vooreerst repliceert de Minister dat de Antwerpse rechteroever in het verleden evenmin onder dezelfde regeling als de andere havens viel. Hij preciseert vervolgens dat de terreinen voor overslag en havengebonden opslag tot het havengebied behoren en dat de stad Antwerpen bepaalt welke terreinen binnen het havengebied worden bestemd voor overslag en havengebonden opslag. In geval van betwisting of het havengebonden of industrie-terreinen betreft, kan de Staat zich in de Maatschappij aansluiten bij de vraag van de stad Antwerpen en aldus op grond van die meerderheid de beslissing nemen.

∴

Voorts wordt nog aandacht geschonken aan het regeringsamendement dat de aanwending van het batig saldo van de Maatschappij voor de dekking van de verliezen van de haven op de LSO beperkt tot 1992.

De heer Schiltz dient een subamendement in dat ertoe strekt het jaartal 1992 te vervangen door het jaartal 1997, terwijl een ander lid van mening is dat de verliezen van de haven tot 1997 zouden moeten worden gedekt door de Staat. Laatstgenoemd lid verwijst in dit verband naar art. 21 van de wet van 19 juni 1978 (de eerste 10 jaar van « de exploitatieresultaten ten gunste of ten laste van de Staat ») en naar art. 5 van het koninklijk besluit nr. 523.

Hij beklemtoont daarenboven dat de inwerkingtreding van de wet van 19 juni 1978 nagenoeg 9 jaar uitbleef en dat er in art. 21 van deze wet melding werd gemaakt van « exploitatieresultaten ten gunste of ten laste ».

∴

Ten slotte zij gewezen op een resolutie van de Provincieraad van Oost-Vlaanderen dd. 2 juni 1987, die door de Provinciegouverneur aan de Kamervoorzitter werd overgezonden :

La commission se penche ensuite sur la modification proposée de l'article 4 de l'arrêté royal n° 523 et, plus particulièrement, sur la disposition suivante :

« Les terrains... destinés au transbordement et à l'entreposage portuaire, sont transférés par la société à la ville d'Anvers, sur sa demande et selon les besoins d'établissement, aux conditions auxquelles elle les a elle-même acquis ».

Les questions suivantes sont posées à ce sujet :

a) La zone portuaire du territoire R.G.E. comprend-elle les terrains destinés au transbordement et à l'entreposage portuaire ?

b) A-t-il déjà été déterminé où les terrains destinés au transbordement et à l'entreposage portuaire (que l'on distingue de l'infrastructure dite « mouillée » et des terrains de la zone portuaire qui s'y rattachent) s'arrêtent (et où commence par conséquent la zone industrielle) ?

c) Les termes « selon les besoins » (de terrains destinés au transbordement et à l'entreposage portuaire) impliquent-ils que ces besoins sont également fixés par d'autres autorités que la ville d'Anvers (qui gère et exploite le port dans le territoire R.G.E.) ? En d'autres termes, qui décidera de l'affectation des terrains ?

d) Que se passera-t-il si le besoin d'une extension de la zone portuaire (pour des activités portuaires) se fait sentir ? En d'autres termes, quand l'Etat est-il obligé de prendre une décision au sujet de l'extension de la zone portuaire (par exemple après l'ouverture d'une nouvelle ligne maritime) ?

Un membre souligne en passant que la ville d'Anvers a tout intérêt à collaborer avec Beveren et les communes du pays de Waas (territoire de la Flandre orientale), qui restent compétentes pour la délivrance des permis de bâtir.

Le Ministre commence par faire observer que, par le passé, la rive droite d'Anvers n'était pas non plus soumise au même règlement que les autres ports. Il précise ensuite que les terrains de transbordement et d'entreposage portuaire font partie de la zone portuaire et que c'est la ville d'Anvers qui détermine les terrains qui seront affectés, dans la zone portuaire, au transbordement et à l'entreposage portuaire. En cas de litige sur la question de savoir s'il s'agit de terrains portuaires ou industriels, l'Etat peut se rallier au sein de la Société à la demande de la ville d'Anvers et décider sur base de cette majorité.

∴

L'attention se porte ensuite sur l'amendement du Gouvernement qui limite à 1992 l'affectation du bénéfice d'exploitation de la Société à la couverture des pertes enregistrées par le port de la R.G.E.

M. Schiltz présente un sous-amendement visant à remplacer l'année 1992 par l'année 1997, tandis qu'un autre membre estime que l'Etat devrait couvrir les pertes du port jusqu'en 1997, renvoyant à cet égard à l'article 21 de la loi du 19 juin 1978 (la première période de dix ans « des résultats d'exploitation au profit ou à charge de l'Etat ») et à l'article 5 de l'arrêté royal n° 523.

Il souligne en outre que l'entrée en vigueur de la loi du 19 juin 1978 a demandé pour ainsi dire neuf ans et qu'il est question à l'article 21 de ladite loi, de « résultats d'exploitation au profit ou à charge ».

∴

L'attention est enfin attirée sur une résolution du Conseil provincial de Flandre orientale du 2 juin 1987, transmise par le gouverneur de province au président de la Chambre :

« De provincieraad van Oost-Vlaanderen, in openbare zitting van 2 juni 1987,

» Na op 27 mei 1987 een werkbezoek te hebben gebracht aan het haven- en industriegebied van de linkerscheldeoever in het Land van Waas,

» verheugt zich over de groeiende expansie van dit gebied en i.z. over de toenemende tewerkstelling;

» pleit voor een verdere constructieve samenwerking tussen het Land van Waas en de stad Antwerpen overeenkomstig de principes van de wet van 19 juni 1978 op het beheer van dit gebied;

» is van oordeel dat de wijzigingen aan voornoemde wet aangebracht door het volmachtenbesluit nr. 523 dd. 31 maart 1987 al te eenzijdig ten nadele van het Land van Waas het evenwicht verstoren dat in dezelfde wet tussen al de belanghebbende partijen was ingebouwd, en aldus de samenwerking en het vertrouwen tussen hen ernstig dreigen in het gedrang te brengen;

» na kennis te hebben genomen van de besprekingen op 26 mei 1987 gevoerd tussen vertegenwoordigers van de stad Antwerpen en het Land van Waas, die geleid hebben tot een akkoord over een amendement van voornoemd volmachtenbesluit waardoor hoofdzakelijk, naast andere wijzigingen, de verplichte overdracht vóór 31 december 1987 aan de stad Antwerpen van de voor havenuitbating bestemde gronden zou vervallen, terwijl tevens de in de wet van 19 juni 1978 voorziene winstverdeling van de Maatschappij voor Grond- en Industrialisatiebeleid geëerbiedigd zou blijven met enkel een tijdelijke afwijking gedurende vijf jaar, tijdens dewelke de winst, na intrestvergoeding van de kapitalen, in de eerste plaats zou aangewend worden voor de dekking van de exploitatieverliezen van de Waaslandhaven;

» verzoekt met aandrang de Regering en het Parlement om voornoemd volmachtenbesluit nr. 523 bij gelegenheid van de parlementaire bekrachtigingsprocedure te amenderen overeenkomstig het voormelde akkoord. »

∴

Stemmingen

Art. 1 en 2.

Deze artikelen worden ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

Art. 3.

Het amendement nr. 3 van de heer Delforge en Mevr. Vogels, ertoe strekkend het koninklijk besluit nr. 512 te doen vervallen, wordt verworpen met 12 tegen 6 stemmen.

Artikel 3 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

Art. 4.

Dit artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

Art. 5.

Het subamendement nr. 2 van de heer Schiltz op het amendement nr. 1, C, van de Regering ertoe strekkend het jaar 1992 te vervangen door 1997, wordt verworpen met 17 stemmen tegen 1.

∴

« Le Conseil provincial de Flandre orientale, en séance publique du 2 juin 1987,

» Après avoir consacré une visite de travail à la région portuaire et industrielle de la rive gauche de l'Escaut, dans le pays de Waas, le 28 mai 1987,

» se félicite de l'expansion croissante de cette région et plus particulièrement de la croissance de l'emploi;

» plaide pour la poursuite d'une coopération constructive entre le pays de Waas et la ville d'Anvers, conformément aux principes de la loi du 19 juin 1978 relative à la gestion de ce territoire;

» estime que les modifications apportées à la loi précitée par l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 523 du 31 mars 1987 portent atteinte, au détriment du pays de Waas, à l'équilibre instauré par ladite loi entre toutes les parties concernées, mettant ainsi en péril la confiance qui unit celles-ci;

» après avoir pris connaissance des négociations menées entre les représentants de la ville d'Anvers et du pays de Waas le 26 mai 1987, négociations qui ont abouti à un accord prévoyant un amendement de l'arrêté de pouvoirs spéciaux précité de manière, notamment, à supprimer le transfert obligatoire à la ville d'Anvers, avant le 31 décembre 1987, des terrains destinés à l'exploitation portuaire, mais aussi à maintenir la répartition des bénéfices de la société pour la politique foncière et industrielle prévue dans la loi du 19 juin 1978, avec une dérogation portant sur une période de cinq ans au cours de laquelle les bénéfices, après déduction des intérêts dus sur le capital, seraient prioritairement affectés à la couverture des pertes d'exploitation du port du pays de Waas;

» demande instamment au Gouvernement et au Parlement d'amender l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 523 dans le sens de l'accord précité à l'occasion de la procédure parlementaire de confirmation des pouvoirs spéciaux. »

∴

Votes

Art. 1^{er} et 2.

Ces articles sont adoptés sans modification par 12 voix contre 6.

Art. 3.

L'amendement n° 3 de M. Delforge et Mme Vogels tendant à ne pas confirmer l'arrêté royal n° 512, est rejeté par 12 voix contre 6.

L'article 3 est adopté, sans modification, par 12 voix contre 6.

Art. 4.

Cet article est adopté sans modification par 12 voix contre 6.

Art. 5.

Le sous-amendement n° 2 de M. Schiltz à l'amendement n° 1, C, du Gouvernement, visant à remplacer l'année 1992 par l'année 1997, est rejeté par 17 voix contre une.

∴

De amendementen nrs. 1, A en B, van de Regering, ertoe strekkend artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 523 op te heffen en artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit door een nieuwe bepaling te vervangen, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Het amendement nr. 1, C, van de Regering, ertoe strekkend artikel 5 van hetzelfde koninklijk besluit door een nieuwe bepaling te vervangen, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 2 en 4 onthoudingen.

Het amendement nr. 1, D, van de Regering ertoe strekkend in hetzelfde koninklijk besluit een artikel *6bis* in te voegen, wordt éénparig aangenomen.

Het amendement nr. 1, E, van de Regering ertoe strekkend artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit door een nieuwe bepaling te vervangen, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 5, 2°, van het ontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

∴

Het amendement nr. 4 van de heer Delforge en Mevr. Vogels, ertoe strekkend de koninklijke besluiten nrs. 524 en 525 te doen vervallen, wordt verworpen met 12 tegen 6 stemmen.

Het gewijzigde artikel 5 wordt aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

Art. 6 tot 18.

Deze artikelen worden ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

∴

Het gehele ontwerp wordt vervolgens aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

De Rapporteur,
J. DE ROO.

De Voorzitter,
H. SUYKERBUYK.

Les amendements n^{os} 1, A et B, du Gouvernement, visant respectivement à abroger l'article 3 de l'arrêté royal n^o 523 et à remplacer l'article 4 du même arrêté royal par une nouvelle disposition, sont adoptés par 12 voix contre une et 5 abstentions.

L'amendement n^o 1, C, du Gouvernement, visant à remplacer l'article 5 du même arrêté royal par une nouvelle disposition, est adopté par 12 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'amendement n^o 1, D, du Gouvernement, visant à insérer un article *6bis* dans le même arrêté royal, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n^o 1, E, du Gouvernement, visant à remplacer l'article 9 du même arrêté royal par une nouvelle disposition, est adopté par 12 voix contre une et 5 abstentions.

L'article 5, 2°, ainsi modifié du projet est adopté par 12 voix contre une et 5 abstentions.

∴

L'amendement n^o 4 de M. Delforge et Mme Vogel, visant à ne pas confirmer les arrêtés royaux n^{os} 524 et 525, est rejeté par 12 voix contre 6.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté par 12 voix contre 6.

Art. 6 à 18.

Ces articles sont adoptés, sans modification, par 12 voix contre 6.

∴

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 12 voix contre 6.

Le Rapporteur,
J. DE ROO.

Le Président,
H. SUYKERBUYK.

TEKST
VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

Art. 5.

1° Het koninklijk besluit nr. 522 van 31 maart 1987 waarbij machtiging wordt verleend tot overplaatsing van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen naar het Ministerie van Verkeerswezen, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

2° Het koninklijk besluit nr. 523 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Lirkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

3° Het koninklijk besluit nr. 524 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 17 juni 1953 op de inrichting van het gemeenschappelijk vervoer in de streek van Brussel, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

4° Het koninklijk besluit nr. 525 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 22 februari 1961 betreffende de oprichting van maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

TEXTE
SOUMIS A LA COMMISSION

Art. 5.

1° L'arrêté royal n° 522 du 31 mars 1987 autorisant le transfert de certains agents de la Régie des Postes au Ministère des Communications, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

2° L'arrêté royal n° 523 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 19 juin 1978 relative à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut à hauteur d'Anvers et portant des mesures de gestion et d'exploitation du port d'Anvers, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

3° L'arrêté royal n° 524 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 17 juin 1953 portant organisation des transports en commun de la région bruxelloise, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

4° L'arrêté royal n° 525 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 22 février 1961 relative à la création de sociétés de transports en commun urbains, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 5.

1° Het koninklijk besluit nr. 522 van 31 maart 1987 waarbij machtiging wordt verleend tot overplaatsing van sommige personeelsleden van de Regie der Posterijen naar het Ministerie van Verkeerswezen, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

2° Het koninklijk besluit nr. 523 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het beheer en de exploitatie van de haven van Antwerpen is, met de volgende wijzigingen, bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding:

A) Het artikel 3 wordt opgeheven.

B) Het artikel 4 wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 11, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid:

» De terreinen ten zuiden van het kanaaldok en een homogene zone ten noorden omheen het kanaaldok, de insteedokken en de stroken langs de Schelde, bestemd voor overslag en havengebonden opslag die de Maatschappij verwerft, worden door de Maatschappij aan de Stad Antwerpen overgedragen op haar verzoek en naargelang de behoeften van vestiging tegen dezelfde voorwaarden als ze deze zelf verworven heeft. »

C) Het artikel 5 wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

» Tot en met het jaar 1992 zal in afwijking van het eerste lid het batig exploitatiesaldo, na toekenning van een normale intrestvergoeding voor de ingebrachte kapitalen, in de eerste plaats worden aangewend voor de dekking van de exploitatieverliezen van de haven op de Linkerscheldeoever. »

D) Een artikel 6bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd:

« 6bis. — Het artikel 22 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

» Voor het vaststellen van de exploitatieresultaten wordt voor de haven in het L.S.O.-gebied tijdens de in artikel 13, 2de lid vermelde periode, een afzonderlijke boekhouding gehouden. »

E) Het artikel 9 wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De artikelen 16, 17, 21 en 23 van dezelfde wet worden opgeheven. »

3° Het koninklijk besluit nr. 524 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 17 juni 1953 op de inrichting van het gemeenschappelijk vervoer in de streek van Brussel, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

4° Het koninklijk besluit nr. 525 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 22 februari 1961 betreffende de oprichting van maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding.

ARTICLE MODIFIE PAR LA COMMISSION

Art. 5.

1° L'arrêté royal n° 522 du 31 mars 1987 autorisant le transfert de certains agents de la Régie des Postes au Ministère des Communications, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

2° L'arrêté royal n° 523 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 19 juin 1978 relative à la gestion du territoire de la rive gauche de l'Escaut à hauteur d'Anvers et portant des mesures de gestion et d'exploitation du port d'Anvers est confirmé, moyennant les modifications suivantes, avec effet à la date de son entrée en vigueur:

A) L'article 3 est abrogé.

B) L'article 4 est remplacé par la disposition suivante:

« L'article 11, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant:

» Les terrains situés au sud du bassin du canal, ainsi qu'une zone homogène située au nord autour du bassin du canal, les darses et les bandes situées le long de l'Escaut, destinés au transbordement et à l'entreposage portuaire, sont transférés par la société à la ville d'Anvers, sur sa demande et selon les besoins d'établissement, aux conditions auxquelles elle les a elle-même acquis. »

C) L'article 5 est remplacé par la disposition suivante:

« L'article 13 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

» Jusqu'à l'année 1992 inclus, en dérogation du premier alinéa, le bénéfice d'exploitation sera, après octroi des intérêts normaux sur les capitaux apportés, destiné en première instance à couvrir les pertes d'exploitation du port de la rive gauche de l'Escaut. »

D) Un article 6bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté:

« 6bis. — L'article 22 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

» Au cours de la période mentionnée à l'article 13, deuxième alinéa, il sera tenu une comptabilité distincte pour déterminer les résultats d'exploitation du port du territoire R.G.E. »

E) L'article 9 est remplacé par la disposition suivante:

« Les articles 16, 17, 21 et 23 de la même loi sont abrogés. »

3° L'arrêté royal n° 524 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 17 juin 1953 portant organisation des transports en commun de la région bruxelloise, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

4° L'arrêté royal n° 525 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 22 février 1961 relative à la création de sociétés de transports en commun urbains, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.