

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

30 JUNI 1987

MEDEDELING AAN HET PARLEMENT (1)

van Aanbeveling n^o 169 betreffende werkgelegenheidsbeleid aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 70^{ste} zitting gehouden te Genève van 6 tot 27 juni 1984

REGERINGSVERKLARING

DAMES EN HEREN,

Luidens artikel 19, § 5 van het Statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie, is de Regering gehouden de internationale oorkonden aangenomen door de jaarlijkse conferenties, aan het Parlement mede te delen, binnen de termijn van één jaar na de sluiting van de zitting van de Conferentie of, uitzonderlijk, van anderhalf jaar.

Een verslag over de toepassing van die schikking in ons land wordt jaarlijks bij het Internationaal Arbeidsbureau uitgebracht.

Deze Verklaring heeft betrekking op de houding welke de Regering van zins is aan te nemen ten opzichte van de tekst die tijdens de 70^{ste} zitting van de Conferentie (1984) werd aangenomen.

Deze tekst is:

— Aanbeveling n^o 169 betreffende werkgelegenheidsbeleid:

Aanbeveling n^o 169 betreffende werkgelegenheidsbeleid

Aanbeveling n^o 169 betreffende werkgelegenheidsbeleid werd op 26 juni 1984 aangenomen. Zij vormt een aanvulling van verdrag en aanbeveling n^o 122 betreffende werkgelegenheidsbeleid; deze instrumenten dateren beide van 1964; het eerste werd door de Belgische Wetgevende Kamer bekrachtigd, het tweede onderzocht.

(1) De tekst van de Aanbeveling is ter Griffie van de Kamer neergelegd.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

30 JUIN 1987

COMMUNICATION AU PARLEMENT (1)

de la Recommandation n^o 169 concernant la politique de l'emploi adoptée par la Conférence internationale du travail au cours de sa 70^{ème} session qui s'est tenue à Genève du 6 au 27 juin 1984

DECLARATION GOUVERNEMENTALE

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 19, § 5, de la Constitution de l'Organisation internationale du travail, le Gouvernement est tenu de faire connaître au Parlement les instruments internationaux adoptés par les conférences annuelles, dans le délai d'un an après la clôture de la session de la Conférence, ou exceptionnellement un an et demi.

Un rapport sur l'application de cette disposition dans notre pays est adressé annuellement au Bureau international du travail.

La présente Déclaration porte sur l'attitude que compte prendre le Gouvernement à l'égard du texte adopté au cours de la 70^{ème} session de la conférence (1984).

Ce texte est:

— La Recommandation n^o 169 concernant la politique de l'emploi:

Recommandation n^o 169 concernant la politique de l'emploi

La recommandation n^o 169 concernant la politique de l'emploi a été adoptée en date du 26 juin 1984. Elle est complémentaire aux convention et recommandation n^o 122 sur la politique de l'emploi, ces deux derniers instruments datent de 1964 et ont fait l'objet respectivement de ratification et d'examen par les chambres législatives belges.

(1) Le texte de la Recommandation est déposé au Greffe de la Chambre.

Aanbeveling n° 169 werd aangenomen met 374 stemmen tegen 1 en 34 onthoudingen.

De onthoudingen kwamen in hoofdzaak van de werkgeversfractie; die met name gekant was tegen de koppeling van de vermindering van de arbeidstijd aan het creëren van arbeidsplaatsen, alsmede tegen het recht van de representatieve werknemersorganisaties tot uitoefening van controle op de planning, de uitvoering en het gebruik van de nieuwe technologieën, recht dat in punt 26 a) van de aanbeveling bepaald wordt.

Over het geheel genomen is het nieuwe instrument positief. Het heeft gezorgd voor enige verheldering van het begrip recht op arbeid, dat vooraan staat in het hoofdstuk waar de algemene beginselen van het werkgelegenheidsbeleid worden aangegeven. In datzelfde hoofdstuk wordt eveneens de nadruk gelegd op de rol die de sociale gesprekspartners te spelen krijgen.

De aanbeveling omvat ook hoofdstukken betreffende het bevolkingsbeleid, de werkgelegenheid voor jongeren en andere misdeelde groep en personen, het technologisch beleid, de informele sector, de kleine ondernemingen, het regionaal ontwikkelingsbeleid, de publieke investeringen en de speciale werkgelegenheidsprogramma's, de internationale economische samenwerking en de internationale migratie.

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de inhoud van punt d) van hoofdstuk IX. Het gaat hier om een kwestie die in ruime mate de bevoegdheid van de Internationale Arbeidsorganisatie overstijgt en derhalve zou moeten voorkomen in internationale instrumenten die van andere internationale instellingen uitgaan.

De Belgische Regering had overigens al gereageerd op de tekst van dat punt in de ontwerp-aanbeveling, door de volgende formulering voor te stellen: « *het stimuleren van studies omtrent* » (in plaats van « *aanmoedigen* ») het proces van de geleidelijke omschakeling van de bewapeningsindustrie naar de produktie van goederen die dienen om in de essentiële behoeften te voorzien.

Bij het commentaren van dat voorstel van formulering wees het bureau erop dat de voorgestelde wijziging niet zo ver reikte als de tekst die de commissie bij de inleidende bespreking aannam.

Uiteindelijk kwam het in de commissie een meerderheid voor de maximumtekst waarbij de opmerking geldt die hierboven wordt gemaakt.

Tenslotte wordt de aandacht gevestigd op het feit dat in artikel 26, lid a) van de aanbeveling gevraagd wordt aan de lidstaten de ondernemingen, wanneer zij in hun werking technologische wijzigingen invoeren die van aard zijn belangrijke gevolgen te hebben voor de werknemers van het bedrijf, aan te moedigen de werknemers en/of hun vertegenwoordigers voorafgaandelijk in te lichten en te raadplegen teneinde een akkoord te bereiken betreffende de planning, de invoering en het gebruik van de nieuwe technologieën. De raadplegingen moeten het invoeringsproces van de veranderingen in zijn geheel als voorwerp hebben zonder dat een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de principiële beslissing en haar tenuitvoerlegging. Indien niettemin de raadpleging niet uitloopt op een akkoord, staat het de onderneming vrij over te gaan tot het invoeren van de nieuwe technologieën, hoewel de desbetreffende beslissing slechts mag genomen worden eenmaal de raadpleging is beëindigd.

Daar de Belgische reglementering (meer bepaald de C. A. O. n° 39 dd. 6 december 1983, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit dd. 25 januari 1984) in elk opzicht overeenkomt met de bepaling van paragraaf 26 zou een weigering om de aanbeveling te aanvaarden, zo ze gesteund is op dit punt, niet te rechtvaardigen zijn.

La recommandation n° 169 a été adoptée par 374 voix pour 1 opposition et 34 abstentions.

Les abstentions provenaient essentiellement du groupe patronal qui était opposé notamment à la liaison entre la réduction du temps de travail et la création d'emplois, ainsi qu'au droit de regard des organisations représentatives de travailleurs sur la planification, l'introduction et l'utilisation des nouvelles technologies prévu au point 26 a) de la recommandation.

Dans son ensemble, le nouvel instrument est positif. Il a permis de clarifier quelque peu la notion du droit au travail qui occupe une place prioritaire dans le chapitre énonçant les principes généraux de la politique de l'emploi. Dans ce même chapitre, l'accent est également mis sur le rôle à jouer par les interlocuteurs sociaux.

La recommandation comporte également des chapitres consacrés à la politique démographique, à l'emploi des jeunes et d'autres groupes et personnes défavorisées, aux politiques technologiques, au secteur informel, aux petites entreprises, aux politiques de développement régional, aux programmes d'investissement public et programmes spéciaux de travaux publics, à la coopération économique internationale et aux migrations internationales.

D'autre part, l'attention est attirée sur le libellé du point d) du chapitre IX. Il s'agit d'une matière qui dépasse largement la compétence de l'Organisation internationale du Travail et devrait dès lors figurer dans des instruments internationaux émanant d'autres organismes internationaux.

D'ailleurs, le Gouvernement belge avait déjà réagi au libellé de ce point dans le projet de recommandation en proposant la formulation: « *promouvoir des études portant sur* » (en lieu et place de « *favoriser* ») le processus de reconversion progressive des industries d'armement vers la production de biens destinés à la satisfaction des besoins essentiels.

Le bureau, commentant cette proposition de formulation, faisait remarquer que la modification proposée était en-deçà du texte adopté par la commission lors des discussions préliminaires.

Finalement, en commission, une majorité s'est dégagée pour le libellé maximaliste qui appelle la remarque développée ci-dessus.

A noter enfin qu'à l'article 26, alinéa a) de la recommandation (version remaniée), il est demandé aux pays membres d'encourager les entreprises, lorsqu'elles introduisent dans leurs opérations des changements technologiques susceptibles d'avoir des conséquences importantes pour les travailleurs de l'entreprise, à informer et à consulter préalablement les travailleurs et/ou leurs représentants en vue d'aboutir à des accords concernant la planification, l'introduction et l'utilisation des nouvelles technologies. Les consultations devront porter sur l'ensemble du processus d'introduction des changements sans qu'il y ait lieu de distinguer entre la décision de principe et sa mise à exécution. Si néanmoins la consultation n'aboutit pas à un accord, l'entreprise demeure libre de procéder à l'introduction des nouvelles technologies, la décision à ce sujet ne pouvant cependant être prise qu'une fois terminée la consultation.

La réglementation belge (plus particulièrement la C. C. T. n° 39 du 6 décembre 1983, rendue obligatoire par l'A. R. du 25 janvier 1984) étant conforme à tous points de vue au prescrit du paragraphe 26, le refus de l'acceptation de la recommandation, fondé sur ce point, ne se justifierait pas.

De Regering kan dus de Aanbeveling aannemen.

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen,

L. TINDEMANS

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE

Le Gouvernement est donc en mesure d'accepter la
Recommandation.

Le Ministre des Relations Extérieures,

L. TINDEMANS

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE
