

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

13 JULI 1987

### WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 13 oktober 1961 betreffende de wijze van benoeming van de vertegenwoordigers van België in de Raad-gevende vergadering van de Raad van Europa

(Ingediend door de heer Beysen c.s.)

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België beschikt in de Parlementaire vergadering van de Raad van Europa alsook in de Vergadering van de Westeuropese Unie over zeven vertegenwoordigers en zeven plaatsvervangers. Dit aantal is het gevolg van een overeenkomst tussen de lid-staten. Het kan dus niet gewijzigd worden. Evenwel is het mogelijk de aanduiding van de veertien vertegenwoordigers op een meer democratische wijze in te richten zodat meer opinies, meer strekkingen in onze nationale delegatie zouden vertegenwoordigd zijn.

Een grotere waaier van politieke opinies mogelijk maken in de Belgische vertegenwoordiging, ziedaar het voornaamste doel van dit voorstel.

Het tweede doel, dat evenwel om praktische redenen in artikel 1 van het voorstel is vervat, beoogt de aanpassing van de hiervoren genoemde wet van 13 oktober 1961 aan de sedertdien door de Raad van Europa aangenomen statutaire wijzigingen.

#### Commentaar bij de artikelen

##### Artikel 1

Zoals het opschrift van de wet thans luidt kan men aannemen dat elke lidstaat volledig vrij is in de keuze van zijn vertegenwoordigers.

Op 18 april 1970 heeft de vergadering van de Raad van Europa de Aanbeveling 600 goedgekeurd tot wijziging van artikel 25 van het statuut van de Raad. Deze aanbeveling houdt in dat « de raadgevende vergadering is samengesteld uit vertegenwoordigers van elk lid, verkozen door zijn

## Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

13 JUILLET 1987

### PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 13 octobre 1961 relative à la procédure de désignation des représentants de la Belgique à l'Assemblée consultative du Conseil de l'Europe

(Déposée par M. Beysen et consorts)

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique dispose de sept représentants titulaires et de sept suppléants à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe ainsi qu'à l'Assemblée de l'Union de l'Europe occidentale. Ce nombre a été fixé par une convention entre les Etats membres et ne peut donc être modifié. Il est néanmoins possible d'organiser la désignation de nos quatorze représentants de manière plus démocratique, de sorte qu'un plus grand nombre d'opinions et de tendances soient représentées au sein de notre délégation nationale.

Tel est l'objectif premier de la présente proposition de loi.

Son deuxième objectif qui, pour des motifs pratiques, est contenu dans l'article 1<sup>er</sup>, est d'adapter la loi du 13 octobre 1961 précitée en fonction des modifications statutaires adoptées depuis lors par le Conseil de l'Europe.

#### Commentaire des articles

##### Article 1<sup>er</sup>

Dans sa forme actuelle, l'intitulé de la loi laisse supposer que chaque Etat membre dispose d'une totale liberté dans le choix de ses représentants.

Or, l'Assemblée du Conseil de l'Europe a adopté, le 18 avril 1970, la recommandation 600 relative à une modification de l'article 25 du Statut du Conseil de l'Europe. Cette recommandation prévoit que « l'Assemblée consultative est composée de représentants de chaque membre, élus

Parlement «in zijn midden of aangeduid onder de leden van het Parlement volgens een procedure die het vastlegt...»

Deze statuutwijziging legde dus aan de nationale parlementen de verplichting op uitsluitend Parlementsleden aan te duiden om hen te vertegenwoordigen in de Raadgevende vergadering. Daarom heeft ons Parlement de naam «Raadgevende vergadering» reeds in de praktijk gewijzigd in «Parlementaire Vergadering». Artikel 1 heeft als doel aan deze praktijk een wettelijke vorm te geven.

## Art. 2

Artikel 12 van het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van België bepaalt: «De benoemingen door de Kamer te doen onder haar leden, met uitzondering van degene die betrekking hebben op het bureau, geschieden volgens de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties».

Ook de Senaat past dit principe toe. In verband met dit principe schrijft Mast (Mast en Dujardin: *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk recht* — Gent 1983): «Schetsmatig kan worden gezegd dat in het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging, de zetels naar evenredigheid van de op iedere lijst uitgebrachte stemmen, worden toegewezen». Maar, zo vervolgt Mast: «de gevolgen van de evenredige vertegenwoordiging kunnen echter door de wet binnen bepaalde grenzen worden gehouden. Dit is het geval, wanneer de evenredige vertegenwoordiging slechts binnen de perken van bepaalde districten wordt toegepast, wat natuurlijk de grote partijen ten goede komt».

De wetgever heeft de enigszins onrechtvaardigheid hiervan ingezien vermits hij, wat de wetgevende verkiezingen betreft, de apparentering heeft ingevoerd. Zo kwam men tot wat hetgeen Mast noemt «de gecorrigeerde evenredige vertegenwoordiging».

Voor de wetgevende verkiezingen heeft men dus aan het stelsel een correctie doorgevoerd die de kleinere partijen meer mogelijkheden bood.

Er is geen enkele reden waarom een gelijkaardige correctie niet zou aangewend worden voor het aanduiden van de Parlementsleden die hun land moeten vertegenwoordigen in de Parlementaire vergaderingen van de Raad van Europa en van de Westeuropese Unie. Het is voldoende hiervoor het ledenaantal van elke politieke fractie van Kamer en Senaat samen te tellen en de evenredige vertegenwoordiging toe te passen op de aldus bekomen getallen.

Dit zal meerdere partijen een effectieve vertegenwoordiging bezorgen daar waar zij tot nog toe slechts mandaten van plaatsvervangende leden kregen toegewezen.

Het zal eveneens de mogelijkheid bieden aan een fractie die tot nog toe volledig uitgesloten was, deel uit te maken van de afvaardiging.

Om tussen Kamer en Senaat de verhouding te bewaren die door de huidige tekst van artikel 1 van de wet van 13 oktober 1961 was ingevoerd nl. vier vertegenwoordigers en drie plaatsvervangers voor de Kamer, drie vertegenwoordigers en vier plaatsvervangers voor de Senaat, volstaat het bij de berekening de eerste afgevaardigde aan de Kamer toe te kennen.

E. BEYSEN  
V. ANCIAUX  
S. KUBLA

par son parlement en son sein ou désignés parmi les membres du parlement selon une procédure fixée par celui-ci...».

Cette modification de statut a donc imposé aux parlements nationaux l'obligation de désigner exclusivement des parlementaires pour les représenter à l'Assemblée consultative. C'est la raison pour laquelle le Parlement belge a déjà remplacé dans la pratique la dénomination d'«Assemblée consultative» par celle d'«Assemblée parlementaire». L'article 1<sup>er</sup> vise à consacrer cette pratique dans la loi.

## Art. 2

L'article 12 du règlement de la Chambre des représentants de Belgique dispose que: «Les nominations auxquelles la Chambre est appelée à procéder parmi ses membres, à l'exception de celles relatives au bureau, se font à la représentation proportionnelle des groupes politiques».

Le Sénat applique également ce principe, que Mast commente en ces termes: «Schématiquement, on peut dire que dans le système de la représentation proportionnelle, les sièges sont attribués au prorata des voix recueillies par chaque liste» (Mast et Dujardin, *Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht*, Gand 1983). L'auteur ajoute toutefois que «la loi peut néanmoins limiter l'application de la représentation proportionnelle. C'est le cas lorsque la représentation proportionnelle n'est appliquée que dans les limites de certains districts, ce qui avantage évidemment les grands partis».

Le caractère relativement injuste de ce système n'a pas échappé au législateur, puisque celui-ci a instauré l'apparentement pour les élections législatives. C'est ce que Mast appelle la «représentation proportionnelle corrigée».

On a donc apporté une correction au système pour que les petits partis bénéficient de chances plus grandes lors des élections législatives.

Il n'y a aucune raison de ne pas apporter une correction analogue au mode de désignation des parlementaires appelés à représenter leur pays aux assemblées parlementaires du Conseil de l'Europe et de l'Union de l'Europe occidentale. Il suffit pour cela d'additionner le nombre des membres de chaque groupe politique de la Chambre et du Sénat et d'appliquer la représentation proportionnelle aux chiffres ainsi obtenus.

Ce système devrait permettre à plusieurs formations, qui n'ont jusqu'à présent obtenu que des mandats de suppléant, d'envoyer un représentant titulaire aux assemblées parlementaires précitées.

Enfin, il devrait également ouvrir l'accès de nos délégations à un groupe qui n'a jamais eu cette possibilité jusqu'à présent.

Pour maintenir la répartition des mandats entre la Chambre et le Sénat telle qu'elle est prévue dans le texte actuel de l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 13 octobre 1961, à savoir quatre titulaires et trois suppléants pour la Chambre, et trois titulaires et quatre suppléants pour le Sénat, il suffit d'attribuer le premier mandat de titulaire à la Chambre lors du calcul.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Het opschrift van de wet van 13 oktober 1961 betreffende de wijze van benoeming van de vertegenwoordigers van België in de Raadgevende vergadering van de Raad van Europa wordt vervangen door het volgende opschrift:

« Wet betreffende de wijze van benoeming van de vertegenwoordigers van België in de Parlementaire vergadering van de Raad van Europa. »

### Art. 2

Artikel 1 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 1. — De zeven vertegenwoordigers van België en de zeven plaatsvervangers in de Parlementaire vergadering van de Raad van Europa worden benoemd op de volgende wijze:

— de leden van de Kamer en Senaat worden samengeteld om tot de verdeling over te gaan;

— de veertien leden worden aangeduid volgens het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties;

— de vertegenwoordigers en de plaatsvervangers komen beurtelings toe aan de Kamer en de Senaat; de eerste vertegenwoordiger wordt aan de Kamer toegekend. Elke Kamer beschikt aldus over zeven mandaten;

— de vertegenwoordigers en de plaatsvervangers worden door Kamer en Senaat uit hun midden verkozen bij volstreekte meerderheid. »

4 juni 1987.

E. BEYSEN  
V. ANCIAUX  
S. KUBLA

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

L'intitulé de la loi du 13 octobre 1961 relative à la procédure de désignation des représentants de la Belgique à l'Assemblée consultative du Conseil de l'Europe est remplacé par l'intitulé suivant:

« Loi relative à la procédure de désignation des représentants de la Belgique à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe ». »

### Art. 2

L'article 1<sup>er</sup> de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 1<sup>er</sup>. — Les sept représentants titulaires et les sept suppléants de la Belgique à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sont désignés dans les conditions ci-après:

— les membres de la Chambre et du Sénat sont additionnés pour procéder à la répartition des mandats;

— les quatorze membres sont désignés selon le système de la représentation proportionnelle des groupes politiques;

— les mandats de représentant titulaire et de suppléant sont attribués alternativement à la Chambre et au Sénat. Le premier mandat de représentant titulaire est attribué à la Chambre. Chaque chambre dispose ainsi de sept mandats;

— les représentants titulaires et les suppléants sont élus par la Chambre et le Sénat en leur sein à la majorité absolue. »

4 juin 1987.