

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

19 DECEMBER 1961.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 23 december 1946
houdende instelling van een Raad van State.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER MEYERS.

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp heeft tot doel enkele wijzigingen te brengen aan de artikelen 30, 31 en 33 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State.

Bij artikel 30, tweede lid, was vereist dat minstens een lid van de Raad van State gedurende een periode van tien jaar in Belgisch Congo of in Ruanda-Urundi bij de balie moest ingeschreven zijn of een ambt in het algemeen bestuur of in de magistratuur moest uitgeoefend hebben.

Gezien Belgisch Congo een onafhankelijk land is geworden, is het behoud van deze beschikking in de wet niet meer verantwoord. De billijkheid vergt echter dat de rechtspraktijk welke uitgeoefend werd in Belgisch Congo of in Ruanda-Urundi moest kunnen gelijkgesteld worden met deze welke in België in soortgelijke ambten uitgeoefend werd. Het eerste artikel van het wetsontwerp beantwoordt aan deze bekommernis en wijzigt artikel 30 van de wet van 23 december 1946 in deze zin.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoën.

A. — Leden : de heren Bijmens, Callebert, Decker, De Rijck, Devos, Kiebooms, Meyers, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Verroken. — Bracops, Cools, De Cooman, Demets, De Pauw, Feyaerts, Gruselin, Harmegnies, Juste, Van Cleemput. — Lefebvre (R.), Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Allard, Eneman, Hermans, Posson, Servais, Verboven. — Boutet, Detiège, Nazé, Van Hoorick, Van Winghe. — Vanderpoorten.

Zie :

152 (B.Z. 1961) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

19 DÉCEMBRE 1961.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 23 décembre 1946
portant création d'un Conseil d'Etat.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR (1),
PAR M. MEYERS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a pour objet d'apporter quelques modifications aux articles 30, 31 et 33 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat.

L'article 30, deuxième alinéa, déclarait qu'un membre au moins du Conseil d'Etat devait avoir pendant une période de dix ans, suivi le barreau ou occupé un emploi d'administration générale ou des fonctions judiciaires au Congo ou au Ruanda-Urundi.

Le Congo belge ayant accédé à l'indépendance, le maintien de cette disposition ne se justifie plus. L'équité exige cependant que la pratique juridique exercée au Congo belge ou au Ruanda-Urundi soit assimilée à celle exercée en Belgique dans des fonctions similaires. L'article premier du projet répond à cette préoccupation en modifiant dans ce sens l'article 30 de la loi du 23 décembre 1946.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoën.

A. — Membres : MM. Bijmens, Callebert, Decker, De Rijck, Devos, Kiebooms, Meyers, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Verroken. — Bracops, Cools, De Cooman, Demets, De Pauw, Feyaerts, Gruselin, Harmegnies, Juste, Van Cleemput. — Lefebvre (R.), Piron.

B. — Suppléants : MM. Allard, Eneman, Hermans, Posson, Servais, Verboven. — Boutet, Detiège, Nazé, Van Hoorick, Van Winghe. — Vanderpoorten.

Voir :

152 (S.E. 1961) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 à 4 : Amendements.

Artikel 31 vergde dat een lid van het auditoraat minstens vijf jaar lid van de balie zou moeten geweest zijn in Belgisch Congo en Ruanda-Urundi of er een ambt in de algemene administratie of in de magistratuur moest uitgeoefend hebben. Artikel 2 voorziet de afschaffing van deze verplichting, zodat eveneens de bepalingen in artikel 31, achtste lid, en artikel 33, § 2, derde lid, dienen te worden opgeheven.

De Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt deelt aan de leden van de Commissie mede dat het wetsontwerp dus een zeer beperkte doelstelling nastreeft en dat hij in de loop der maand januari een wetsontwerp hoopt te kunnen indienen, welke een grondigere wijziging beoogt van de wet van 23 december 1946.

Om deze redenen sprak hij de wens uit dat de amendementen, welke door verscheidene leden werden ingediend niet zouden worden onderzocht naar aanleiding van de bespreking van dit wetsontwerp, maar wel bij de behandeling van de aangekondigde tekst. Hij vraagt zich af of al deze amendementen behalve dit van de heer Saintraint wel ontvankelijk zijn.

Uw Commissie deelt deze mening en neemt akte dat de Minister weldra een ander wetsontwerp zal indienen. Op dat ogenblik zullen de amendementen voortkomende in de documenten 152 (B.Z. 1961), n^os 2 en 4, onderzocht worden.

Uw Commissie heeft het amendement ingediend door de heer Saintraint (*Stuk* n^o 152/3, B.Z. 1961) verworpen. De leden van uw Commissie waren van oordeel dat het voorzeker uiterst gewenst is dat zoveel mogelijk Belgen zich in dienst zouden stellen van de ontwikkelingslanden, maar dat het niet bewezen is dat de in deze landen verleende medewerking enige bijzondere ondervinding kan opleveren om de functie van lid van de Raad van State waar te nemen.

Dit amendement werd dan ook verworpen door uw Commissie.

Een lid was van oordeel dat het niet billijk zou zijn geen rekening te houden met de ambten welke zouden uitgeoefend worden in de Republiek Congo of de gebieden van Ruanda-Urundi nadat deze landen onafhankelijk zijn geworden.

Waarom geen rekening houden met de periode gedurende dewelke Belgen er nog hoogleraars zijn aan de universiteiten van Elisabethstad of Lovanium? Waarom geen rekening houden met de periode doorgebracht in de magistratuur nadat Congo onafhankelijk werd? Er is op dit ogenblik geen enkele reden welke de in de tekst van het eerste artikel voorziene beperking zou kunnen rechtvaardigen, wel integendeel!

De leden van uw Commissie deelden deze mening zodat de zinsnede: « mits zij er uitgeoefend zijn geweest vooraleer die gebieden onafhankelijk zijn geworden » geschrapt dient te worden.

De artikelen 1 (aldus gewijzigd), 2 en 3 werden evenals het gehele wetsontwerp en het verslag eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
P. MÉYERS.

De Voorzitter,
L. MOYERSON.

AMENDEMENT AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

« In fine », worden de woorden weggelaten :

« Mits zij er uitgeoefend zijn geweest vooraleer die gebieden onafhankelijk zijn geworden. »

L'article 31 prévoyait qu'un auditeur au moins devait avoir, pendant au moins cinq ans, suivi le barreau ou occupé des emplois d'administration générale ou des fonctions judiciaires au Congo belge ou au Ruanda-Urundi. L'article 2 prévoyant la suppression de cette obligation, il y a lieu d'abroger les dispositions prévues aux articles 31, huitième alinéa, et 33, § 2, troisième alinéa.

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique fait observer aux membres de la Commission que le projet de loi a donc un objectif très limité et que, dans le courant du mois de janvier, il espère pouvoir déposer un projet visant à modifier profondément la loi du 23 décembre 1946.

Pour cette raison, il demande que les amendements présentés par plusieurs membres, ne soient pas examinés à l'occasion du présent projet de loi, mais seulement au moment où le texte annoncé pourra être examiné. Il se demande si ces amendements, à l'exception de celui de M. Saintraint, sont recevables.

Votre Commission partage cet avis et prend acte de la déclaration du Ministre annonçant le dépôt prochain d'un autre projet de loi. A ce moment, les amendements figurant aux documents 152 (S.E. 1961), n^os 2 et 4, seront examinés.

Votre Commission a rejeté l'amendement déposé par M. Saintraint (*Doc.*, n^o 152/3, S.E. 1961). Les membres de votre Commission ont estimé qu'il était évidemment très souhaitable que le plus grand nombre possible de Belges se mettent à la disposition des pays en voie de développement, mais qu'il n'est pas établi que la collaboration apportée à ces pays est de nature à fournir une expérience particulière pour l'exercice de la fonction de membre du Conseil d'Etat.

C'est pourquoi cet amendement a été repoussé par votre Commission.

Un membre était d'avis qu'il ne serait pas équitable de ne pas tenir compte des fonctions exercées en la République du Congo ou dans les territoires du Ruanda-Urundi après l'accession de ces deux pays à l'indépendance.

Pourquoi ne pas tenir compte de la période durant laquelle des Belges sont encore professeur aux universités d'Elisabethville ou de Lovanium? Pourquoi ne pas tenir compte de la période passée à la magistrature après que le Congo a accédé à l'indépendance? Il n'y a pour le moment aucune raison qui pourrait justifier la restriction prévue au texte de l'article premier, au contraire!

Les membres de votre Commission ont partagé cette opinion, de sorte que le membre de phrase: « pourvu que ces fonctions y aient été exercées avant l'accession de ces territoires à l'indépendance » a été supprimée.

Les articles 1 (ainsi amendé), 2 et 3 ont été approuvés à l'unanimité, de même le projet de loi, dans son ensemble, ainsi que le rapport.

Le Rapporteur,
P. MEYERS.

Le Président,
L. MOYERSON.

AMENDEMENT ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

« In fine », supprimer les mots :

« pourvu que ces fonctions y aient été exercées avant l'accession de ces territoires à l'indépendance. »