

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1961.

30 OCTOBRE 1961.

PROJET DE LOI

autorisant le passage et le séjour en Belgique des troupes des pays liés à la Belgique par le Traité de l'Atlantique-Nord.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES (1)

PAR M. KRONACKER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui est soumis à l'approbation de la Chambre a pour objet de permettre au Gouvernement d'autoriser les troupes des pays liés à la Belgique par le Traité de l'Atlantique Nord, à traverser la Belgique et à y séjourner.

Des difficultés se sont présentées au cours des dernières années, au sujet du passage et du séjour en Belgique de ces troupes. La Constitution belge dispose, en effet, que « aucune troupe étrangère ne peut être admise au service de l'Etat, occuper ou traverser le territoire, qu'en vertu d'une loi ».

Bien que l'article 3 du Traité de l'Atlantique Nord, signé à Washington, le 4 avril 1949, prévoit une assistance mutuelle des parties contractantes, afin de maintenir et d'accroître leur capacité individuelle et collective de résistance à une attaque armée et que la Convention sur le Statut des Forces, signée à Londres, le 19 juin 1951, envisage dans

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van Acker (A.).

A. — Membres : MM. Delwaide, De Schryver, Dewulf, Fimmers, Herbiet, Lefère, le Hodey, Parisi, Scheyven, Wigny, Willot. — Bohy, Collard (L.), Dejardin, De Kinder, Glinne, Huysmans, Pierson, Radoux, Terwagne, Van Eynde. — Drèze, Kronacker.

B. — Suppléants : M. Cooreman, M^{me} De Rietmaecker-Legot, MM. Devos, Loos, Saintraint, Tindemans. — Bracops, Cools, De Keuleneir, Grégoire, Guillaume. — Demuyter.

Voir :

168 (S. E. 1961) : N° 1.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BIJTENGEWONE ZITTING 1961.

30 OKTOBER 1961.

WETSONTWERP

dat de doortocht en het verblijf in België toelaat van de troepen van de met België door het Noord-Atlantisch Verdrag verbonden landen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER KRONACKER.

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat aan de Kamer ter goedkeuring is voorgelegd, strekt ertoe de Regering te machtigen om de doortocht en het verblijf in België toe te laten van de troepen van de met België door het Noord-Atlantisch Verdrag verbonden landen.

In verband met de doortocht en het verblijf van deze troepen in België hebben zich in de loop der laatste jaren moeilijkheden voorgedaan. De Belgische Grondwet bepaalt inderdaad : « Geen vreemde troepen mogen in dienst van de Staat worden aangenomen, het grondgebied bezetten of doortrekken dan krachtens een wet. »

Ofschoon artikel 3 van het Noord-Atlantisch Verdrag, ondertekend te Washington op 4 april 1949, voorziet in een onderlinge hulp van de verdragsluitende partijen, ten einde hun individueel en collectief vermogen om een gewapende aanval te weerstaan te handhaven en te ontwikkelen en de inleiding van de Overeenkomst betreffende de rechts-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van Acker (A.).

A. — Leden : de heren Delwaide, De Schryver, Dewulf, Fimmers, Herbiet, Lefère, le Hodey, Parisi, Scheyven, Wigny, Willot. — Bohy, Collard (L.), Dejardin, De Kinder, Glinne, Huysmans, Pierson, Radoux, Terwagne, Van Eynde. — Drèze, Kronacker.

B. — Plaatsvervangers : de heer Cooreman, Mevr. De Rietmaecker-Legot, de heren Devos, Loos, Saintraint, Tindemans. — Bracops, Cools, De Keuleneir, Grégoire, Guillaume. — Demuyter.

Zie :

168 (B. Z. 1961) : N° 1.

son préambule l'envoi des Forces d'une Partie sur le territoire d'une autre Partie, tant le Ministère de la Défense Nationale que le Département des Affaires Etrangères ont estimé que la question pourrait être sujette à contestation de la part du Parlement.

En effet, l'article 3 précité ne comporte pas une autorisation explicite, comme requise par l'article 121 de la Constitution, tandis que la Convention sur le Statut des Forces stipule également dans son préambule qu'il reste entendu « que la décision d'envoyer ces Forces et les conditions auxquelles elles seront envoyées, pour autant que ces dernières ne sont pas prévues à la présente Convention, continueront à faire l'objet d'accords particuliers entre les pays intéressés ».

Le Conseil d'Etat, consulté à ce sujet, a conclu que « le projet n'appelle pas d'observations » (avis du 6 octobre 1960).

Un membre de la Commission a demandé si la Constitution n'exigeait pas une loi pour chaque cas déterminé.

Le Ministre a répondu que la Constitution prévoit l'autorisation de passage et de séjour *en vertu* d'une loi et non « par une loi ».

Il résulte de ce texte qu'une loi autorisant le Gouvernement à accorder l'autorisation requise respecte le prescrit constitutionnel.

Le présent projet de loi a été adopté par votre Commission à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,

P. KRONACKER.

Le Président,

A. VAN ACKER.

positie van de Krijgsmachten, ondertekend te Londen op 19 juni 1951, het sturen van krijgsmachten van een Partij op het grondgebied van een andere Partij onder ogen neemt, hebben zowel het Ministerie van Landsverdediging als het Departement van Buitenlandse Zaken gemeend dat deze kwestie zou kunnen betwist worden in het Parlement.

Voormeld artikel 3 voorziet inderdaad in geen uitdrukkelijke toelating, zoals vereist wordt bij artikel 121 van de Grondwet, terwijl de Overeenkomst betreffende de Rechtspositie van de Krijgsmachten in de aanhef eveneens bepaalt dat « de beslissing tot het zenden van die krijgsmachten en de voorwaarden waarin die zending zal gebeuren, voor zover deze voorwaarden niet zijn voorzien in onderhavige overeenkomst, het voorwerp zullen blijven uitmaken van afzonderlijke akkoorden tussen de betrokken landen ».

Daaromtrent geraadpleegd, heeft de Raad van State besloten: « Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken » (advies van 6 oktober 1960).

Een lid van de Commissie heeft gevraagd of de Grondwet niet een wet voor ieder afzonderlijk geval eist.

De Minister heeft geantwoord dat de Grondwet de toelating tot het bezetten en doortrekken voorziet *krachtens* een wet en niet « bij een wet ».

Uit die tekst blijkt dat een wet die de Regering machtigt de vereiste toelating te geven, het grondwettelijk voorschrift eerbiedigt.

Onderhavig wetsontwerp werd door uw Commissie eenparig, op een onthouding na, aangenomen.

De Verslaggever,

P. KRONACKER.

De Voorzitter,

A. VAN ACKER.