

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

8 JANUARI 1965.

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van de wetgeving inzake onteigening tot openbaar nut met het oog op de vrijwaring van de belangen van land- en tuinbouw.

SUBAMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEER VAN DEN EYNDE
OP ZIJN VORIG AMENDEMENT.
(Stuk n° 203/4.)

Art. 12 (nieuw).

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« Het koninklijk besluit van 3 november 1960 betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, van de staatsinstellingen en van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft, wordt opgeheven en vervangen door wat volgt:

» Wet betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen.

» Art. 1. — Onder het gezag en het toezicht van de Minister van Financiën worden diensten ingesteld, « comités tot aankoop van onroerende goederen » genaamd, waarvan de samenstelling en de bevoegdheden in de hiernavolgende artikelen worden bepaald.

» Die comités maken deel uit van het Bestuur der Registratie en Domeinen.

» Art. 2. — Het kader van de aankoopcomités wordt vastgesteld door de Koning.

» De Minister van Financiën kan bij die comités ook andere ambtenaren van het Bestuur der Registratie en Domeinen detacheren.

Zie:

203 (1961-1962):

— N° 1: Wetsvoorstel.

— N° 2 tot 4: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

8 JANVIER 1965.

PROPOSITION DE LOI

complétant la législation en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique en vue de sauvegarder les intérêts de l'agriculture et de l'horticulture.

SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. VAN DEN EYNDE
A SON AMENDEMENT ANTERIEUR.
(Doc. n° 203/4.)

Art. 12 (nouveau).

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

« L'arrêté royal du 3 novembre 1960, relatif aux comités d'acquisition d'immeubles pour compte de l'Etat, des organismes d'Etat et des organismes dans lesquels l'Etat a un intérêt prépondérant, est abrogé et remplacé par ce qui suit:

» Loi relative aux comités d'acquisition d'immeubles.

» Art. 1^{er}. — Il est institué, sous l'autorité et la surveillance du Ministre des Finances, des services dénommés « comités d'acquisition d'immeubles », dont la composition et les attributions sont déterminées aux articles suivants.

» Ces comités font partie de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

» Art. 2. — Le cadre des comités d'acquisition est fixé par le Roi.

» En outre, le Ministre des Finances peut détacher dans les comités d'acquisition, d'autres fonctionnaires de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

Voir:

203 (1961-1962):

— N° 1: Proposition de loi.

— N° 2 à 4: Amendements.

» De Minister van Financiën regelt de inrichting en de werkwijze van de aankoopcomités. Hij stelt hun zetel en ambtsgebied vast volgens de behoeften van de dienst.

» Art. 3. — § 1. Alleen de aankoopcomités zijn bevoegd tot het aankopen van onroerende goederen voor rekening van de Staat.

» Zij stellen de vervolgingen in en voeren de onteigeningsprocedures in naam van de betrokken Minister.

» § 2. Wanneer een aankoopcomité door een Minister wordt belast met de aankoop of de onteigening van een onroerend goed voor rekening van de Staat, houdt die beslissing voor de voorzitter van het comité opdracht in om, overeenkomstig artikel 18 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 20 juli 1921, als ordonnateur de begrotingskredieten betaalbaar te stellen en de uitgaven namens de betrokken Minister tot het passend beloop goed te keuren.

» Art. 4. — Alle aankopen van onroerende goederen wegens openbaar nut voor rekening van de provincies, de gemeenten, de openbare instellingen en alle door de wet gemachtigde instellingen om onteigeningen tot openbaar nut te verrichten, dienen door de aankoopcomités gedaan te worden.

» Deze stellen ook de vervolgingen in en voeren de onteigeningsprocedures in naam van de betrokken Minister.

» De voorzitters van de aankoopcomités zijn bevoegd om de onteigenende macht of instelling in rechte te vertegenwoordigen.

» Provincies en gemeenten kunnen evenwel zelf onroerende goederen aankopen, de vervolgingen instellen en de procedures tot onteigening leiden, op voorwaarde dat dit gebeurt voor de uitvoering van rooiplannen en slechts voor zover het ongebouwde onroerende goederen betreft. Zij kunnen de aankoopcomités om bijstand in de procedure verzoeken.

» Art. 5. — Wanneer de leden van de aankoopcomités en bij de comités gedetacheerde ambtenaren de ambtsbevoegdheden uitoefenen die hun door deze wet of door een andere wetsbepaling zijn opgedragen, moeten zij tegenover derden niet van een bijzondere lastgeving doen blijken.

» Zij zijn, evenals de andere ambtenaren van het Bestuur der Registratie en Domeinen, bevoegd tot het verlijden van de overeenkomsten tot afstand bij minnelijke schikking en van de andere akten met betrekking tot de aankoop van onroerende goederen. Zij zijn eveneens bevoegd tot het verlijden van de akten wanneer het onroerend goed aangekocht werd in naam van de Staat of wanneer het goed bestemd is om opgenomen te worden in het rijksdomein.

» Art. 6. — In de mate en onder de voorwaarden door de Minister van Financiën bepaald, kopen de aankoopcomités de onroerende goederen aan voor rekening van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft, wanneer deze hun daartoe last geven, of staan ze die instellingen, als deze hen daarom verzoeken, bij in de onteigeningsprocedure.

» Art. 7. — Deze wet is van toepassing op alle aan gang zijnde aankopen en onteigeningsprocedures voor zover deze nog niet in rechte zijn ingeleid.

» Art. 8. — In het derde lid van artikel 18, 1^o, van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen tot bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten, gewijzigd bij artikel 6 van de wet van 30 juli 1963, worden de woorden « de comités »

» Le Ministre des Finances règle l'organisation et le mode de fonctionnement des comités d'acquisition. Il en fixe le siège et le ressort suivant les besoins du service.

» Art. 3. — § 1^{er}. Les comités d'acquisition ont seuls compétence pour procéder à toutes les acquisitions d'immeubles pour compte de l'Etat.

» Ils exercent les poursuites et dirigent les procédures d'expropriation, au nom du Ministre intéressé.

» § 2. Lorsqu'un comité d'acquisition est chargé par un Ministre de l'acquisition ou de l'expropriation d'un immeuble pour compte de l'Etat, cette décision implique délégation du président du comité en qualité d'ordonnateur, conformément à l'article 18 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, modifié par la loi du 20 juillet 1921, aux fins d'engager des crédits budgétaires et d'approuver, au nom du Ministre intéressé, les dépenses à due concurrence.

» Art. 4. — Toutes les acquisitions d'immeubles pour cause d'utilité publique à effectuer pour compte des provinces, des communes, des établissements publics et de tous les organismes habilités par la loi à exproprier pour cause d'utilité publique doivent être faites par les comités d'acquisition.

» Ceux-ci exercent également les poursuites et dirigent les procédures d'expropriation au nom de l'instance intéressée.

» Les présidents des comités d'acquisition ont qualité pour représenter en justice le pouvoir ou l'organisme expropriant.

» Les provinces et les communes peuvent toutefois acquérir elles-mêmes des immeubles, exercer les poursuites et diriger les procédures d'expropriation, à condition de le faire en vue de l'exécution de plans d'alignement et seulement pour autant qu'il s'agisse d'immeubles non bâtis. Elles peuvent, en matière de procédure, requérir l'assistance des comités d'acquisition.

» Art. 5. — Lorsque les membres des comités d'acquisition et les fonctionnaires détachés auprès de ces comités exercent les attributions qui leur sont conférées par la présente loi ou par une autre disposition légale, ils ne sont tenus de justifier envers les tiers d'aucun mandat spécial.

» Ils ont, de même que les autres fonctionnaires de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, qualité pour passer les conventions de cessions amiables et autres actes relatifs à l'acquisition des immeubles. Ils sont également compétents pour passer les actes lorsque l'immeuble est acquis au nom de l'Etat ou lorsque le bien est destiné à être incorporé au domaine de l'Etat.

» Art. 6. — Dans la mesure et aux conditions fixées par le Ministre des Finances, les comités d'acquisition procèdent aux acquisitions d'immeubles pour compte des organismes dans lesquels l'Etat a un intérêt prépondérant lorsque ceux-ci leur en donnent mandat, ou assistent ces organismes à la requête de ceux-ci dans les procédures d'expropriation.

» Art. 7. — La présente loi est applicable à toutes les acquisitions et à toutes les procédures d'expropriation en cours, pour autant que celles-ci ne soient pas encore poursuivies en justice.

» Art. 8. — Au troisième alinéa de l'article 18, 1^o, de la loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions, modifié par l'article 6 de la loi du 30 juillet 1963, les mots « les comités » sont remplacés par

vervangen door de woorden « de comités tot aankoop van onroerende goederen, ingesteld bij het Ministerie van Financiën ».

» Art. 9. — Artikel 33 van de wet van 29 maart 1962, houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, wordt vervangen door de volgende tekst :

» Op verzoek van de onteigenende instantie worden de aankoopcomités van onroerende goederen, ingesteld bij het Ministerie van Financiën, belast met het sluiten van alle overeenkomsten voor de ruilverkaveling of de herverkaveling van grondeigendommen. Die comités, alsmede de ontvangers der Domeinen zijn, ongeacht de onteigenende instanties, bevoegd om de krachtens de plannen van aanleg aangekochte of onteigende percelen zonder bijzondere formaliteiten openbaar of onderhands te verkopen. Van de in dit lid bedoelde akten kunnen grossen worden afgegeven.

» Art. 10. — Worden opgeheven :

» 1° artikel 4 van de besluitwet n° 120 van 27 februari 1935, waarbij een Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom wordt opgericht;

» 2° het laatste lid van artikel 10 van de wet van 17 juni 1953 op de inrichting van het gemeenschappelijk vervoer in de streek van Brussel;

» 3° artikel 14 van de wet van 7 december 1953 houdende een nieuwe regeling inzake krotopruiming, gewijzigd door artikel 13 van de wet van 27 juni 1956;

» 4° de eerste twee leden van artikel 18, 1°, van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen tot bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten, gewijzigd door artikel 6 van de wet van 30 juli 1963;

» 5° het laatste lid van artikel 14 van de wet van 22 februari 1961, waarbij de Koning gemachtigd wordt de oprichting van maatschappijen voor intercommunaal vervoer goed te keuren. »

VERANTWOORDING.

Op grond van het koninklijk besluit van 3 november 1960 hebben de bij het Ministerie van Financiën ingestelde comités tot aankoop van onroerende goederen de uitsluitende bevoegdheid voor het aankopen van onroerende goederen voor rekening van de Staat en voor het voeren van de onteigeningsprocedures in naam van de betrokken Minister.

Verder zijn zij ook bevoegd voor de aankopen en het voeren van de onteigeningsprocedures voor rekening van de openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid, indien een wet hun die bevoegdheid verleent.

Dit is het geval voor de wet van 9 augustus 1955 tot instelling van een Wegenfonds 1955-1969, die in artikel 12 bepaalt dat de aankopen en onteigeningen door het Wegenfonds gebeuren overeenkomstig de wetten en de besluiten waaraan de rijksbesturen onderworpen zijn. In artikel 18 van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen tot bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten, gewijzigd door artikel 6 van de wet van 30 juli 1963, wordt bepaald dat bedoelde comités mogen optreden, welke ook de betrokken macht of instelling zij. In artikel 33 van de wet van 29 maart 1962 betreffende de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, wordt bepaald dat deze comités mogen optreden op verzoek van de onteigenende instantie.

Hier wordt voorgesteld dat de comités tot aankoop van onroerende goederen de algemene en uitsluitende bevoegdheid zouden hebben voor alle aankopen van onroerende goederen voor openbaar nut en voor het voeren van alle onteigeningsprocedures. Hierop wordt nog slechts één uitzondering voorzien, nl. : de provincies en de gemeenten zouden nog zelf de aankopen en de onteigeningen mogen doen op voorwaarde dat dit gebeurt voor de uitvoering van rooiplannen en voor zover het ongebouwde onroerende goederen geldt.

Het lijkt immers meer en meer noodzakelijk dat de aankopen te algemeen nutte en de onteigeningsprocedures worden gedaan door spe-

les mots « les comités d'acquisition d'immeubles institués auprès du Ministère des Finances ».

» Art. 9. — L'article 33 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme est remplacé par le texte suivant :

» A la demande du pouvoir expropriant, les comités d'acquisition d'immeubles institués auprès du Ministère des Finances sont chargés de la conclusion de tous accords destinés à réaliser le remembrement ou le relotissement de biens-fonds. Quel que soit le pouvoir expropriant, lesdits comités ainsi que les receveurs des Domaines ont qualité pour procéder, sans formalités spéciales, à la vente publique ou de gré à gré des immeubles acquis ou expropriés en vertu des plans d'aménagement. Il peut être délivré des grosses des actes visés au présent alinéa.

» Art. 10. — Sont abrogés :

» 1° l'article 4 de l'arrêté-loi du 27 février 1935, n° 120, instituant une Société nationale de la petite propriété terrienne;

» 2° le dernier alinéa de l'article 10 de la loi du 17 juin 1953 portant organisation des transports en commun de la région bruxelloise;

» 3° l'article 14 de la loi du 7 décembre 1953 organisant la lutte contre les taudis, modifié par l'article 13 de la loi du 27 juin 1956;

» 4° les deux premiers alinéas de l'article 18, 1°, de la loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions, modifiés par l'article 6 de la loi du 30 juillet 1963;

» 5° le dernier alinéa de l'article 14 de la loi du 22 février 1961 autorisant le Roi à approuver la création de sociétés de transports intercommunaux. »

JUSTIFICATION.

En vertu de l'arrêté royal du 3 novembre 1960, les comités d'acquisition d'immeubles institués auprès du Ministère des Finances ont seuls compétence pour procéder aux acquisitions d'immeubles pour compte de l'Etat ainsi que pour diriger les procédures d'expropriation au nom du Ministre intéressé.

Ils ont, en outre, compétence pour procéder aux acquisitions et pour diriger les procédures d'expropriation pour compte d'organismes publics jouissant de la personnalité civile, si une loi leur confère cette compétence.

Tel est le cas de la loi du 9 août 1955 instituant un Fonds des Routes 1955-1969, qui, en son article 12, prévoit que les acquisitions et expropriations sont effectuées par le Fonds des Routes, conformément aux lois et arrêtés auxquels sont assujetties les administrations de l'Etat. L'article 18 de la loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions, modifié par l'article 6 de la loi du 30 juillet 1963, prévoit que lesdits comités peuvent agir quel que soit le pouvoir ou l'organisme intéressé. L'article 33 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme stipule que ces comités peuvent agir à la demande du pouvoir expropriant.

En l'occurrence, il est proposé que les comités d'acquisition d'immeubles se voient conférer la compétence générale et exclusive non seulement en ce qui concerne les acquisitions à effectuer pour compte de l'Etat, mais également pour faire toutes les acquisitions d'immeubles pour cause d'utilité publique pour compte des provinces, des communes, des établissements publics et de tous les organismes habilités par la loi à exproprier pour cause d'utilité publique, ainsi que pour diriger toutes les procédures d'expropriation. Il n'est prévu qu'une seule exception, à savoir que les provinces et les communes pourront procéder elles-mêmes aux acquisitions et aux expropriations, sous réserve de le faire pour l'exécution de plans d'alignement et pour autant qu'il s'agisse d'immeubles non bâtis.

La nécessité semble, en effet, s'imposer de plus en plus de voir les acquisitions pour cause d'utilité publique et les procédures d'expropria-

cialisten ter zake. Alleen op die manier kan in alle gevallen een billijke en gelijkwaardige regeling gewaarborgd worden.

Het is duidelijk dat ook het regelen van alle vergoedingen aan pachters, gebruikers, enz., van onroerende goederen die te algemeenen nutte worden aangekocht of ontelgend, uitsluitend tot de bevoegdheid van bedoelde comités zouden behoren, behoudens de uitzondering in verband met de aankopen door provincies en gemeenten.

tion s'effectuer par des experts en la matière. Seule, cette procédure assurera dans chaque cas une solution équitable et équivalente.

Il est évident que le règlement de toutes les indemnités dues aux fermiers, preneurs, etc., de biens-fonds, acquis ou expropriés pour cause d'utilité publique, relèverait exclusivement desdits comités, sauf l'exception relative aux acquisitions par les provinces et les communes.

J. VAN DEN EYNDE.
