

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

7 MARS 1962.

PROJET DE LOI

concernant les contestations relatives au paiement de la cotisation d'un demi pour-cent afférente au congé supplémentaire prévue par la loi du 8 juillet 1936.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le régime légal des congés annuels institué en Belgique par la loi du 8 juillet 1936 a été profondément modifié par la loi du 20 août 1938. Cette loi dispose entre autres que les jeunes travailleurs de moins de 18 ans ont droit à des vacances supplémentaires et que ces vacances supplémentaires sont financées par une cotisation patronale égale à un demi pour-cent du salaire de tous les travailleurs occupés par les employeurs.

L'arrêté royal du 6 avril 1939 stipule que la cotisation d'un demi pour-cent dont il est question, doit être versée à partir du 1^{er} avril 1939 « afin d'assurer le paiement des rémunérations afférentes aux congés supplémentaires qui seront accordés pour la première fois en 1940 » (article premier).

L'article 7 du même arrêté du 6 avril 1939 prévoit qu'un arrêté royal ultérieur déterminera les conditions et les modalités d'octroi des jours de congé supplémentaires.

Par suite des événements de la guerre, ce n'est que le 15 décembre 1943 qu'un arrêté a été pris par le secrétaire général; les vacances supplémentaires n'ont dès lors été octroyées qu'à partir de 1944.

Certains employeurs ont intenté des actions en remboursement des cotisations versées en exécution de l'arrêté royal du 6 avril 1939 précité afférentes à la période pour laquelle des vacances supplémentaires n'ont pas été accordées. La Caisse nationale des vacances annuelles a été condamnée au remboursement des cotisations réclamées.

**

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

7 MAART 1962.

WETSONTWERP

betreffende de betwistingen aangaande de betaling van de bijdrage van een half ten honderd betrekking hebbende op de bijkomende vakantie waarin wordt voorzien bij de wet van 8 juli 1936.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wettelijke regeling van de jaarlijkse vakantie, in België ingesteld bij de wet van 8 juli 1936, werd grondig gewijzigd bij de wet van 20 augustus 1938. Deze wet bepaalt onder meer dat de jonge werknemers van minder dan 18 jaar recht hebben op bijkomende vakantie en dat deze bijkomende vakantie wordt gefinancierd door een werkgeversbijdrage van een half ten honderd van het loon van alle door de werkgevers te werk gestelde werknemers.

Het koninklijk besluit van 6 april 1939 bepaalt dat de bijdrage van een half ten honderd, waarvan sprake, moet gestort worden van 1 april 1939 af « ten einde de uitkering te verzekeren van de bezoldigingen verschuldigd voor de bijkomende verlofdagen die voor het eerst in 1940 zullen worden verleend » (eerste artikel).

Artikel 7 van hetzelfde besluit van 6 april 1939 voorziet erin dat een later koninklijk besluit de voorwaarden en modaliteiten betreffende het verlenen van de bijkomende vakantiedagen zal bepalen.

Ingevolge de oorlogsgebeurtenissen is het eerst op 15 december 1943 dat een besluit genomen werd door de secretaris-generaal; de bijkomende vakantie werd derhalve toegekend van 1944 af.

Bepaalde werkgevers hebben vorderingen ingesteld tot terugbetaling van de bijdragen gestort in uitvoering van het voornoemd koninklijk besluit van 6 april 1939, met betrekking tot de periode waarvoor de bijkomende vakantie niet werd toegekend. De Rijkskas voor jaarlijks verlof werd veroordeeld tot de terugbetaling van de geëiste bijdragen.

**

Les sommes provenant de la cotisation du demi pour-cent, versée en exécution de l'arrêté royal du 6 avril 1939, ont été employées au financement de certains avantages sociaux :

- rémunération de congés complémentaires afférents à des périodes d'interruption de travail assimilées à des périodes de travail effectif;
- augmentation de 60 pour-cent de la rémunération de congé correspondant au salaire gagné avant le 1^{er} septembre 1944;
- paiement d'une rémunération de congé correspondant à la partie du salaire qui excède 3 000 francs par mois et qui a été gagnée au cours du dernier trimestre de l'année 1944 et au cours de l'année 1945 (voir arrêté du Régent du 28 juin 1945 déterminant, pour les exercices 1944-1945 et 1945, certaines modalités générales d'application de la loi du 8 juillet 1936, modifiée par celle du 20 août 1938 sur les congés annuels payés; arrêté du Régent du 16 octobre 1945, arrêté ministériel du 18 octobre 1945).

Ces sommes ont également été employées à la réalisation, sans désavantager les travailleurs, de l'uniformisation de l'exercice des congés en vigueur auprès des différentes caisses de vacances, en le faisant coïncider avec l'année civile (arrêté du Régent du 31 mars 1945 déterminant certaines modalités générales et transitoires d'application en matière de congés annuels).

Il en résulte que la Caisse nationale des vacances annuelles ne dispose plus des sommes dont la destination a été déterminée conformément aux dispositions susindiquées; qu'il convient de prévoir que les contestations relatives au paiement des cotisations versées en application de la loi du 8 juillet 1936, modifiée par celle du 20 août 1938, soient couvertes.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de la Prévoyance Sociale,

E. LEBURTON.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance Sociale, le 2 janvier 1962, d'une demande d'avis sur un projet de loi « concernant les contestations relatives au paiement de la cotisation de ½ % afférente au congé supplémentaire prévue par la loi du 8 juillet 1936 », a donné le 19 janvier 1962 l'avis suivant :

L'article unique du projet dispose que les contestations relatives au paiement d'une cotisation due en vertu de l'ancienne législation sur les congés annuels sont « couvertes ».

Bien que l'expression figure déjà dans l'article 2, deuxième alinéa, de la loi du 28 juillet 1953 concernant les fonds de sécurité d'existence et dans la loi du 22 juin 1959 concernant le fonds social en faveur des ouvriers de l'industrie diamantaire, ce qu'il convient d'entendre par « contestation couverte » ne se comprend pas aisément.

L'Exposé des Motifs explique que la Caisse nationale des vacances annuelles a été condamnée au remboursement de ladite cotisation mais que, la Caisse ne disposant plus de ces sommes du fait qu'elles ont été utilisées à des fins déterminées, il convient « de prévoir que les contestations relatives au paiement des cotisations... sont couvertes ».

Des précisions fournies par les fonctionnaires délégués, il ressort que les jugements portant condamnation définitive de la Caisse natio-

De bedragen, welke voortkomen van de bijdrage van een half ten honderd, gestort in uitvoering van het koninklijk besluit van 6 april 1939, werden aangewend tot de financiering van zekere sociale voordelen :

- bijkomend vakantiegeld met betrekking tot de met werkelijke arbeidsperioden gelijkgestelde perioden van werkonderbreking;
- verhoging met 60 ten honderd van het vakantiegeld overeenstemmend met het vóór 1 september 1944 verdiende loon;
- betaling van een vakantiegeld overeenstemmend met het deel van het loon dat 3 000 frank per maand overschrijdt en dat werd verdiend in de loop van het laatste kwartaal van het jaar 1944 en tijdens het jaar 1945 (zie besluit van de Regent van 28 juni 1945 tot bepaling van sommige algemene modaliteiten van toepassing voor de dienstjaren 1944-1945 en 1945, van de wet dd. 8 juli 1936, gewijzigd bij deze van 20 augustus 1938 op de jaarlijkse betaalde verlofdagen; besluit van de Regent van 16 oktober 1945, ministerieel besluit van 18 oktober 1945).

Deze sommen zijn eveneens aangewend om, zonder de werknemers te benadelen, de gelijkschakeling te verwezenlijken van het bij de verschillende vakantiefondsen in voege zijnde vakantiedienstjaar, door het te doen samenvallen met het burgerlijk jaar (besluit van de Regent van 31 maart 1945 tot bepaling van sommige algemene en overgangsmodaliteiten van toepassing betreffende de jaarlijkse verlofdagen).

Hieruit blijkt dat de Rijkskas voor jaarlijks verlof niet meer beschikt over de sommen waarvan de bestemming werd bepaald overeenkomstig de hogeraangeduide bepalingen; dat nodig is erin te voorzien dat de betwistingen betreffende de betalingen van de bijdragen gestort in toepassing van de wet van 8 juli 1936, gewijzigd bij deze van 20 augustus 1938, zouden gedekt worden.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Minister van Sociale Voorzorg,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2^e januari 1962 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de betwistingen aangaande de betaling van de bijdrage van ½ % betrekking hebbende op het bijkomend verlof voorzien bij de wet van 8 juli 1936 », heeft de 19^e januari 1962 het volgend advies gegeven :

Het enige artikel van het ontwerp bepaalt, dat de betwistingen betreffende de betaling van een bepaalde bijdrage ingevolge de vroegere wetgeving op de jaarlijkse vakantie, « gedekt » zijn.

Hoewel deze uitdrukking reeds voorkomt in artikel 2, tweede lid, van de wet van 28 juli 1953 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid en in de wet van 22 juni 1959 betreffende het sociaal fonds ten bate van de diamantarbeiders, is het niet zonder meer duidelijk wat onder een « gedekte betwisting » moet worden verstaan.

In de Memorie van Toelichting wordt verklaard, dat de Rijkskas voor jaarlijks verlof werd veroordeeld tot de terugbetaling van de bedoelde bijdragen, maar dat deze reeds voor bepaalde doeleinden werden gebruikt, zodat de Rijkskas niet meer over de bijdragen beschikt en het derhalve « nodig is te voorzien dat de betwistingen betreffende de betalingen van (die) bijdragen... zijn gedekt ».

Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaren werden de reeds uitgesproken vonnissen, waarbij de Rijkskas definitief

nale au remboursement des cotisations ont été exécutés et que le Gouvernement, loin de vouloir revenir sur cette situation, entend uniquement mettre la Caisse à l'abri de condamnations ultérieures.

Le projet a donc pour but de rendre nuls et non avenues les litiges dont les tribunaux sont encore saisis. Le Pouvoir Législatif empiète ainsi sur le domaine réservé au Pouvoir Judiciaire, ce qui constitue une atteinte au principe de la séparation des pouvoirs, qui est à la base de la structure de l'Etat belge.

Mais rien ne s'oppose à ce que la législation sur laquelle s'appuie une action en justice soit modifiée de manière à enlever tout fondement juridique aux litiges non encore tranchés définitivement. Ainsi, par exemple, la loi du 28 juillet 1953 précitée a disposé que les arrêts royaux consacrant la création de fonds de sécurité d'existence, sortaient leurs pleins et entiers effets à partir de la date qu'ils avaient fixée. Une règle similaire a été édictée, pour ce qui concerne le fonds spécial en faveur des ouvriers de l'industrie diamantaire, par la loi du 22 juin 1959.

Comme l'arrêt condamnant la Caisse nationale des vacances annuelles au remboursement des cotisations est, en l'espèce, motivé par la considération « que les cotisations litigieuses n'ont pu avoir la seule destination légale qui justifiait leur perception » (Cass., 16 mars 1961), la modification du fondement légal de la réglementation pourrait résider dans le changement de la destination légale des cotisations, notamment en consacrant par la loi le principe que les cotisations perçues sont affectées aux fins qui leur ont été réservées selon l'Exposé des Motifs.

Le projet devrait être revu à la lumière de ces considérations.

La chambre était composée de

MM. :

F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président;
H. BUCH, conseiller d'Etat;
G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat;
F. VAN GOETHEM, assesseur de la section de législation;
G. VAN HECKE, assesseur de la section de législation;

Madame :

J. DE KOSTER, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN. Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, substitut.

Le Greffier. Le Président,
(s.) J. DE KOSTER. (s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre de la Prévoyance Sociale.

Le 2 février 1962.

Le Greffier du Conseil d'Etat.

tot terugbetaling werd veroordeeld, uitgevoerd en ligt het niet in de bedoeling van de Regering hierop terug te komen. Zij wil alleen in de toekomst nieuwe veroordelingen van de Rijkskas vermijden.

Het ontwerp heeft dus tot doel de reeds bij de rechtbanken ahangig gemaakte geschillen, waarover nog geen uitspraak is gedaan, zonder meer ongedaan te maken. Daardoor treedt de Wetgevende Macht op het terrein dat aan de Rechterlijke Macht is voorbehouden. Zulks druist in tegen het beginsel van de scheiding der machten, dat aan de basis van de Belgische Staatsinrichting ligt.

Wel is het de wetgever toegelaten een wijziging aan te brengen in de wetgeving waarop een rechtsvordering steunt, met het gevolg, dat de nog niet definitief beslechte geschillen juridisch niet meer gegrond zijn. Zo werd bijvoorbeeld door de hiervoor genoemde wet van 28 juli 1953 bepaald, dat de koninklijke besluiten die tot de oprichting van fondsen voor bestaanszekerheid aanleiding hadden gegeven, volledige uitwerking hadden met ingang van de datum die erin werd bepaald. Een zelfde regeling werd uitgevaardigd ten aanzien van het sociaal fonds ten bate van de diamantarbeiders door de wet van 22 juni 1959.

Vermits in onderhavig geval de veroordeling van de Rijkskas voor jaarlijks verlof tot terugbetaling van de bijdragen steunt op de overweging « dat de betwiste bijdragen niet de enig wettelijke bestemming hebben kunnen krijgen die hun inning wettigde » (Cass., 16 maart 1961), zou een wijziging in de rechtsgrond van de verordening erin kunnen bestaan, aan de bijdragen een nieuwe wettelijke bestemming te geven, onder meer door de werkelijke bestemming die volgens de Memorie van Toelichting eraan werd gegeven, wettelijk te bekrachtigen.

Het ontwerp zou in het licht van deze overwegingen moeten worden herzien.

De kamer was samengesteld uit

de HH. :

F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter;
H. BUCH, raadsheer van State;
G. VAN BUNNEN, raadsheer van State;
F. VAN GOETHEM, bijzitter van de afdeling wetgeving;
G. VAN HECKE, bijzitter van de afdeling wetgeving;

Mevrouw :

J. DE KOSTER, adjunct-greffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN. Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENAERTS, substituit.

De Griffier. De Voorzitter,
(get.) J. DE KOSTER. (get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Sociale Voorzorg.

De 2^e februari 1962.

De Griffier van de Raad van State.

R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance Sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Prévoyance Sociale est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

Sortent leurs pleins et entiers effets, en tant qu'elles destinent au financement des charges résultant de leur application le produit de la cotisation d'un demi pour-cent des salaires prévue par la loi du 20 août 1938 portant revision

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Sociale Voorzorg is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

De volgende bepalingen hebben volledige uitwerking in zover zij tot de financiering van de lasten voortkomend uit hun toepassing de opbrengst bestemmen van de bijdrage van een half ten honderd van de lonen, waarin voorzien

de la loi du 8 juillet 1936 concernant les congés annuels payés et perçue à partir du 1^{er} avril 1939 en exécution de l'arrêté royal du 6 avril 1939, les dispositions suivantes :

1^o l'arrêté du Régent du 31 mars 1945 déterminant certaines modalités générales et transitoires d'application en matière de congés annuels;

2^o l'arrêté du Régent du 28 juin 1945 déterminant, pour les exercices 1944-1945 et 1945, certaines modalités générales d'application de la loi du 8 juillet 1936, modifiée par celle du 20 août 1938 sur les congés annuels payés;

3^o l'arrêté ministériel du 29 juin 1945 déterminant les catégories de travailleurs pouvant prétendre à certains compléments de pécule de congé payé pour les exercices 1944-1945 et 1945;

4^o l'arrêté du Régent du 16 octobre 1945 déterminant pour l'exercice 1944-1945 certaines modalités spéciales d'application de la loi sur les congés annuels payés, en ce qui concerne les travailleurs assujettis à l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés;

5^o l'arrêté ministériel du 18 octobre 1945 déterminant les catégories d'ouvriers mineurs et assimilés pouvant prétendre, pour l'exercice 1944-1945, à une rémunération complémentaire de congé.

Le reliquat du produit de la cotisation, visée à l'alinéa ci-dessus, existant au 31 décembre 1953 est versé le 1^{er} janvier 1954, conformément à l'article 9 de la loi du 11 mars 1954 modifiant les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 9 mars 1951, au fonds visé à l'article 9, deuxième alinéa, 2^o, de ces lois.

Sont couvertes les contestations concernant l'obligation de verser à partir du 1^{er} avril 1939 la cotisation d'un demi pour-cent des salaires prévue par l'article 16 de la loi du 8 juillet 1936 concernant les congés annuels payés, modifiée par celle du 20 août 1938 et par l'arrêté royal du 6 avril 1939 fixant la date de mise en application des dispositions relatives aux jours de congé supplémentaires et déterminant les modalités de versement des cotisations y afférentes.

Donné à Bruxelles, le 2 mars 1962.

wordt door de wet van 20 augustus 1938 houdende herziening van de wet van 8 juli 1936 betreffende de jaarlijkse betaalde verlofdagen en welke geïnd werd vanaf 1 april 1939 in uitvoering van het koninklijk besluit van 6 april 1939 :

1^o het besluit van de Regent van 31 maart 1945 tot bepaling van sommige algemene en overgangsmodaliteiten van toepassing betreffende de jaarlijkse verlofdagen;

2^o het besluit van de Regent van 28 juni 1945 tot bepaling van sommige algemene modaliteiten van toepassing, voor de dienstjaren 1944-1945 en 1945, van de wet dd. 8 juli 1936, gewijzigd bij deze van 20 augustus 1938 op de jaarlijkse betaalde verlofdagen;

3^o het ministerieel besluit van 29 juni 1945 tot bepaling van de categorieën arbeiders die mogen aanspraak maken op een bepaalde bijkomende verlofbezoldiging voor de dienstjaren 1944-1945 en 1945;

4^o het besluit van de Regent van 16 oktober 1945 tot bepaling van sommige algemene modaliteiten van toepassing, voor het dienstjaar 1944-1945, van de wet op de jaarlijkse betaalde verlofdagen, wat de arbeiders betreft onderworpen aan de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en de daarmee gelijkgestelde arbeiders;

5^o het ministerieel besluit van 18 oktober 1945 tot bepaling van de categorieën mijnwerkers en daarmee gelijkgestelde arbeiders die mogen aanspraak maken op een bijkomende verlofbezoldiging voor het dienstjaar 1944-1945.

Het overschot van de opbrengst van de in het bovenstaande lid beoogde bijdrage, bestaand op 31 december 1953 wordt, overeenkomstig artikel 9 van de wet van 11 maart 1954 tot wijziging der wetten betreffende het jaarlijks verlof der loonarbeiders, samengeordend op 9 maart 1951, op 1 januari 1954 gestort aan het fonds, beoogd in het artikel 9, tweede lid, 2^o, van deze wetten.

Zijn gedekt de betwistingen betreffende de verplichting tot het storten, van 1 april 1939 af, van de bijdragen van een half ten honderd op de lonen, waarin wordt voorzien bij artikel 16 van de wet van 8 juli 1936 betreffende de jaarlijkse betaalde verlofdagen, gewijzigd bij deze van 20 augustus 1938, en bij het koninklijk besluit van 6 april 1939, tot bepaling van de datum waarop de beschikkingen betreffende de bijkomende verlofdagen in werking treden en tot bepaling van de modaliteiten van storting der voor die verlofdagen verschuldigde bijdragen.

Gegeven te Brussel, 2 maart 1962.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Prévoyance Sociale.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Sociale Voorzorg.

E. LEBURTON.