

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

2 FEBRUARI 1965.

WETSONTWERP

houdende wijziging van de algemene wet van
21 juli 1844 betreffende de burgerlijke en kerke-
lijke pensioenen.

VERSLAG

NAMENS

DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER FIMMERS.

DAMES EN HEREN,

In zijn inleidend betoog gaf de Minister, adjunct voor
Financiën, de redenen op waarom de Regering de pen-
sioensregeling voor de bedienaars van andere erediensten
dan de Rooms-katholieke wenst te verbeteren.

Thans kunnen de bedienaars van de Rooms-katholieke
eredienst aanspraak maken op het volledige pensioen, gelijk
aan de wedde, wanneer zij de leeftijd van 65 jaar bereiken
en JO jaar kerkelijke dienst tellen.

Bij vroegtijdige pensionering wegens lichamelijke onge-
schiktheid, bekomen zij :

- voor 10 jaar dienst: de helft van het volledige pen-
sioen, plus 1½% per bijkomend jaar;
- voor 20 jaar dienst: twee derde plus ½% per bijkom-
mend jaar;
- voor 30 jaar dienst: het volledige pensioen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlet,

A. - Leden : de heren De Saecker, De Staercke, Fimmers, Kiebooms,
Lavens, Meyers, Michel, Parisi, Posson, Saint-Remy, Seheyven,
Boeykens, Bouter, Cools, De Swemer, Detiège, Gelders, Harmegnies,
Merlot, Paque (Simon), Van Acker (F.), De Clercq, De Winter,
B. - Plaatsvervangers: de heren Blenckneit, Discry, Eyskens,
Gillès de Pélichy, Herbiet, Van den Deele, Beq, Grandjean,
Sebrechts, Toubreau, Vercauteren, Piron.

Zie:

837 (1963-1964) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- Nr 2: Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

2 FÉVRIER 1965.

/ PROJET DE LOI

modifiant la loi générale du 21 juillet 1844 sur les
pensions civiles et ecclésiastiques.

RAPPORT

FAIT AU NOM

DE LA COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. FIMMERS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son exposé introductif, le Ministre, adjoint aux
Finances, a rappelé les raisons pour lesquelles le Gouver-
nement désirait améliorer le régime de pension applicable
aux ministres des cultes autres, que le culte catholique
romain.

A l'heure actuelle, les membres du clergé du culte catho-
lique romain peuvent prétendre à la pension entière, égale
au traitement, lorsqu'ils atteignent l'âge de 65 ans et
comptent 30 années de services ecclésiastiques.

En cas de mise à la retraite prématurée, pour cause
d'inaptitude physique, il leur est alloué:

- pour 10 ans de services, la moitié de la pension entière,
plus 1½% par année supplémentaire;
- pour 20 ans de services, les deux tiers, plus 1½% par
année supplémentaire;
- pour 30 ans de services, la pension entière.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Merlet,

A. - Membres: MM. De Saecker, De Staercke, Fimmers, Kiebooms,
Lavens, Meyers, Michel, Parisi, Posson, Saint-Remy, Seheyven,
Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Harmegnies,
Merlot, Paque (Simon), Van Acker (F.), De Clercq, De Winter,
B. - Suppléants: MM. Blenckneit, Discry, Eyskens, Gillès de
Pélichy, Hechtet, Van den Deele, Beq, Grendien, Sebrechts,
Toubreau, Vercauteren, Piron.

Voir:

837 (1963-1964) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendement.

De bedienaars van de andere erediensten vallen onder toepassing van de pensioensregeling voor het Rijkspersoneel. Dit betekent dat het pensioen berekend wordt naar rata van 1/60 van de basiswedde per jaar dienst. Aan het einde van een loopbaan van 30 jaar krijgen de betrokkenen dus maar een pensioen dat gelijk is aan de helft van die wedde.

Deze ongelijkheid is thans niet meer te verantwoorden en het ontwerp wil dan ook beide pensioensregelingen nader tot elkaar brengen, met inachtneming van de bij de wet van 14 februari 1961 gestelde perken met betrekking tot de emeritaatspensioenen en de bijzondere behoeften van de betrokken erediensten.

Zo zullen de predikanten en rabbijnen recht hebben op het volledige pensioen, gelijk aan de wedde, wanneer zij de leeftijd van 70 jaar bereikt hebben en 35 jaar dienst tellen. Als zij deze voorwaarden niet vervullen of vroegtijdig gepensioneerd worden wegens ziekte, krijgen zij een pensioen ten bedrage van 1/50 van de wedde per jaar activiteit in hun ambt.

Zoals in de huidige wetgeving reeds is bepaald voor de bedienaars van de katholieke eredienst, kunnen de betrokkenen de diensten, die niet door de Schatkist zijn vergoed, maar door de Regering erkend als noodzakelijk voor de eredienst, in rekening brengen voor de vaststelling van hun pensioen.

De thans uitgekeerde pensioenen zullen worden herzien met inachtneming van de nieuwe bepalingen.

Ingevolge het zeer geringe aantal gerechtigden zal de financiële weerslag van het ontwerp heel licht zijn.

*
* *

Sommige leden van de Commissie verzochten om nadere uitleg over de toepassing van de bepalingen die uitsluitend betrekking hebben op de kerkelijke pensioenen, en wensden eveneens mededeling van statistische gegevens.

De antwoorden op die vragen komen voor in de bijlagen.

*
* *

De heer Saintraint had op het eerste artikel van het ontwerp een amendement voorgesteld, dat ertoe strekte artikel 4bis van de algemene wet van 21 juli 1814 aan te vullen met een bepaling waarbij het mogelijk zou worden gemaakt voor de vaststelling van het rustpensioen de diensten aan te rekenen die in de Kolonie zijn gepresteerd door de personen die hetzij vóór, hetzij na 13 januari 1959 in de overheidsdiensten zijn opgenomen.

De Minister merkt op dat dit amendement niet thuishoort in een ontwerp dat uitsluitend betrekking heeft op de kerkelijke pensioenen en dat de Raad van State bovendien, m.b.t. artikel 4bis van de wet van 21 juli 1844, een advies heeft uitgebracht waarbij het departement van Financien zich heeft aangesloten, zodat de door de heer Saintraint gewenste toevoeging overbodig is. Dienvolgens trekt de heer Saintraint zijn amendement in.

III
.. 3

Na de toelichting van de Minister te hebben gehoord in verband met de redenen, waarom de volledige gelijkstelling van de pensioensregelingen, die toepasselijk zijn op de bedienaars van de verschillende erediensten, in het ontwerp niet wordt doorgevoerd, nam de Commissie de artikelen alsmede het geheel van het ontwerp eenparig aan.

De Verslaggever,
A. FIMMERS.

De Voorzitter,
J.W.J. MERLOT.

Les membres du clergé des autres cultes sont soumis au régime de pension des agents de l'Etat, ce qui a pour conséquence que la pension est calculée à raison de 1/60 du traitement de base, pour chaque année de services. A l'issue d'une carrière de 30 années, les intéressés n'obtiennent donc qu'une pension égale à la moitié dudit traitement.

Cette disparité ne se justifie plus à l'heure actuelle; aussi le projet tend-t-il à rapprocher les deux régimes de pension tout en tenant compte des limites imposées par la loi du 14 février 1961 en ce qui concerne les pensions d'ancienneté et des nécessités propres aux cultes intéressés.

C'est ainsi que les pasteurs et rabbins auront droit à la pension entière égale au traitement, lorsqu'ils atteignent l'âge de 70 ans et comptent 35 années de services. Ceux qui ne réunissent pas ces conditions ou qui sont pensionnés prématurément pour cause de maladie obtiendront une pension calculée à raison de 1/50 du traitement, par année d'activité dans le ministère.

Les intéressés pourront, ainsi que la législation actuelle le prévoit en ce qui concerne les membres du culte catholique, faire valoir pour l'établissement de leur pension, les services non rémunérés par le Trésor et que le Gouvernement aura reconnus avoir été nécessaires aux besoins du culte.

Les pensions actuellement en cours seront révisées en tenant compte des dispositions nouvelles.

En raison du très petit nombre des bénéficiaires, l'incidence financière du projet sera extrêmement réduite.

*
* *

Certains membres de la Commission ont demandé des éclaircissements au sujet de l'application des dispositions propres aux pensions ecclésiastiques ainsi que des renseignements d'ordre statistique.

Les réponses à ces questions sont reproduites en annexe.

*
* *

M. Saintraint avait déposé un amendement à l'article 1^{er} du projet, tendant à compléter l'article 4bis de la loi générale du 21 juillet 1844 par une disposition qui devait permettre de supputer pour l'établissement du droit à la pension de retraite, les services rendus à la Colonie par les personnes intégrées dans les administrations publiques, soit avant, soit après le 13 janvier 1959.

Le Ministre a fait observer que cet amendement ne trouve pas sa place dans un projet qui ne concerne que les pensions ecclésiastiques et qu'au surplus le Conseil d'Etat avait émis, au sujet de l'article 4bis de la loi du 21 juillet 1844, un avis auquel le département des Finances s'est rallié et qui rend superflue la précision que M. Saintraint voulait apporter à cette disposition. Dans ces conditions, M. Saintraint a accepté de retirer son amendement.

*
* *

Après avoir entendu les explications du Ministre au sujet des raisons pour lesquelles le projet n'a pas réalisé un alignement complet des régimes de pension applicables aux ministres des différents cultes, la Commission a adopté les articles et l'ensemble du projet à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. FIMMERS.

Le Président,
J.-J. MERLOT.

BIJLAGEN.

VRAGEN EN ANTWOORDEN.

VRAAG.

Welke bedienaars van de Rooms-katholieke eredienst genieten een pensioen ten laste van de Schatkist?

ANTWOORD.

De geestelijken van de Rooms-katholieke eredienst die een rustpensioen ten laste van de Staat kunnen genieten, zijn zij die, als leden van de gewone geestelijkheid, een wedde ten laste van de Schatkist ontvangen.

Die geestelijkheid omvat: de aartsbisschop en de bisschoppen, de vicarissen-generaal van het aartsbisdom en van de bisdommen, de kanunniken van het aartsbisdom en van de bisdommen, de secretarissen van het aartsbisdom en van de bisdommen, de pastoors, bedienaars, kapelaans en onderpastoors.

Vaar het pensioen worden ook de militaire aalmoezeniers, de aalmoezeniers van de gevangenissen en van de weldadigheidsinrichtingen bij de Rooms-katholieke geestelijkheid gerekend.

De personen die hun ambtsuitoefening in een van voormelde hoedanigheden beëindigen, mogen voor hun pensioenuitkering doen gelden alle diensten die aanspraak verlenen op een pensioen ten bezware van de Schatkist, alsmede de geestelijke ambten die niet door de Schatkist zijn bezoldigd, maar door de Regering erkend als zijnde nodig geweest voor de behoeften van de eredienst, onder meer de functie van aalmoezenier van een ziekenhuis, van leraar aan een seminarie en van godsdienstleraar aan een onderwijsinrichting (art. 5 van de wet van 24 april 1900).

De geestelijken die gedurende hun ganse loopbaan functies hebben vervuld welke niet door de Staat zijn bezoldigd, kunnen geen aanspraak maken op pensioen, zelfs zo die functies erkend zijn als nodig voor de behoeften van de eredienst. Hetzelfde geldt wanneer geestelijken op het einde van hun loopbaan functies hebben vervuld die niet door de Staat zijn bezoldigd, maar toch erkend als nodig voor de behoeften van de eredienst, nadat zij eerst betrekkingen hebben bekleed die wel ten laste van de Schatkist vallen en die betrekkingen hebben verzaakt. Voorzij de voor het bekomen van een pensioen gestelde voorwaarden vervulden (cf. «*Pandectes belges*, v", «*Pensions ecclésiastiques*», n° 38).

VRAAG.

Hoe wordt het pensioen vastgesteld voor een loopbaan, die zowel diensten in het onderwijs als kerkelijke diensten omvat?

ANTWOORD.

a) Zo de betrokkene zijn loopbaan beëindigt met het vervullen van een kerkelijk ambt, worden de in aanmerking komende diensten, die in enige andere hoedanigheid werden gepresteerd voor de berekening van het pensioen, aangerekend volgens de aan die hoedanigheid verbonden fractie.

Voorbeeld: godsdienstleraar in het middelbaar onderwijs: 5% van het inkomen per jaar dienst.

b) Zo de betrokkene zijn loopbaan eindigt als godsdienstleraar in het middelbaar onderwijs, worden de diensten, die hij vroeger heeft gepresteerd als bedienaar van de eredienst, aangerekend volgens de bijzondere normen, zoals die voor de kerkelijke diensten zijn bepaald bij artikel 24 van de wet van 21 juli 1844. Het globale pensioen mag nochtans niet meer bedragen dan 5% van de gemiddelde wedde die als basis dient voor de berekening ervan.

ANNEXES.

QUESTIONS ET REPONSES.

QUESTION.

Quels sont les membres du clergé du culte catholique romain qui bénéficient d'une pension à charge du Trésor public?

REPONSE.

Les membres du clergé du culte catholique romain qui peuvent obtenir une pension de retraite à charge de l'Etat sont ceux qui bénéficient d'un traitement à charge du Trésor public en tant que membres du clergé régulier.

Ce clergé comprend: l'archevêque et les évêques, les vicaires généraux d'archevêché et d'évêchés, les chanoines d'archevêché et d'évêchés, les secrétaires d'archevêché et d'évêchés, les curés, desservants, chapelains et vicaires.

Au point de vue de la pension, les aumôniers militaires, les aumôniers des prisons et des établissements de bienfaisance sont aussi considérés comme faisant partie du clergé catholique romain.

Les personnes qui terminent leur ministère dans une des qualités précitées peuvent faire valoir pour la liquidation de leur pension tous les services conférant des droits à une pension à charge du Trésor public ainsi que les fonctions ecclésiastiques non rétribuées par l'Etat, que le Gouvernement reconnaît avoir été nécessaires aux besoins du culte, telles que celles d'aumônier d'un établissement hospitalier, de professeur dans un séminaire et de professeur de religion dans les établissements d'instruction (art. 5 de la loi du 24 avril 1900).

N'ont pas droit à la pension, les ecclésiastiques qui, pendant toute leur carrière, ont rendu des services non rétribués par l'Etat. même s'ils ont été reconnus nécessaires aux besoins du culte. Il en est également ainsi lorsqu'après avoir exercé des fonctions rémunérées sur le Trésor public et les avoir quittées avant de se trouver dans les conditions requises pour obtenir une pension, les ecclésiastiques ont rempli, en fin de carrière, des fonctions non rétribuées par l'Etat, mais cependant reconnues nécessaires aux besoins du culte, (cf. «*Pandectes belges*, v", «*pensions ecclésiastiques*», n° 38).

QUESTION.

Comment est établie la pension pour une carrière comportant à la fois, des services dans l'enseignement et des services ecclésiastiques?

REPONSE.

a) Si l'intéressé termine sa carrière dans le ministère ecclésiastique, les services admissibles rendus en toute autre qualité sont supprimés pour le calcul de la pension selon la dernière qui leur est propre.

Exemple: professeur de religion dans l'enseignement moyen: 1/10 du revenu, par année de services.

b) Si l'intéressé termine sa carrière en qualité de professeur de religion dans l'enseignement moyen, les services rendus antérieurement en qualité de ministre du culte interviennent selon les quotités propres aux services ecclésiastiques, qui sont fixées par l'article 24 de la loi du 21 juillet 1844, mais la pension totale ne peut dépasser les 5% du traitement moyen qui sert de base à son calcul.

VRAAG.

Wat is het aantal bedienaars van de verschillende erediensten en hoeveel bedraagt hun wicde ?

ANTWOORD.

QUESTION.

Quel est le nombre des ministres des différents cultes et à combien s'élève leur traitement ?

REPONSE.

Aanwizlingen	Wicden Traitements	Effectieven Effectifs	Gepensioneerden Pensionnés	Désignations
<i>Katholieke eredienst :</i>				<i>Culte catholique:</i>
Aartsbisschop	555000	1	1085	Archevêque.
Bisschoppen	444 000	6		Evêques.
Vicarissen-generaal van het aartsbisdom.	154000	5		Vicaires généraux d'archevêché.
Vicarissen-generaal van het bisdom ...	142000	17		Vicaires généraux d'évêchés.
Kanunniken van het aartsbisdom	99000	12		Chanoines d'archevêché.
Kanunniken van het bisdom	99000	48		Chanoines d'évêchés.
Secretarissen van het aartsbisdom	99000	5		Secrétaires d'archevêché.
Secretarissen van het bisdom	99 000	18		Secrétaires d'évêché.
Pastors en kerkbedienaren	73 000	3769		Curés et desservants.
Kapelanen en onderpastors	73 000	2843		Chapelains et vicaires.

		6724		
<i>Protestante eredienst :</i>				<i>Culte protestant:</i>
Predikant-voorzitter	340 000	1	2	Pasteur-président.
Eerste predikanten	132000	6		Premiers-pasteurs.
Predikanten	108000	26		Pasteurs.
Hulppredikanten	73 000	7		Pasteurs auxiliaires.
Secretarissen van de synode	108 000	2		Secrétaires de synode.
		42		
<i>Anglikaanse eredienst :</i>				<i>Culte anglican:</i>
Kapelanen (kerken te Antwerpen en te Elsen).	108000	8	—	Chapelains (églises d'Anvers et d'Else-les).
Kapelanen (andere kerken)	96000			Chapelains (autres églises).
<i>Israëlitische eredienst :</i>				<i>Culte israélite:</i>
Opperrabbin	240000	1	2	Grand rabbin.
Rabbijnen	96000	5		Rabbins.
Officianten	73 000	14		Ministres officiants.
Secretaris van het consistorie	108 000	1		Secrétaire de consistoire.
		21		

VRAAG.

Hoeveel bedraagt de globale last van de bezoldigingen en van de pensioenen die uitgekend worden aan de bedienaars van de erediensten?

ANTWOORD.

a) Bezoldigingen (volgens de begroting van Justitie voor het dienstjaar 1965) :

Katholieke eredienst	F 533 000 000
Protestante eredienst	5550 000
Anglikaanse eredienst	850 000
Israëlitische eredienst	2393 000

Totaal F 541 793 000

b) Pensioenen: 64 200 000 frank (op 1 januari 1964).

QUESTION.

Quelle est la charge globale des rémunérations et des pensions servies aux ministres des cultes?

REPONSE.

a) rémunérations (selon budget de la Justice pour l'exercice 1965) :

Culte catholique	F 533 000 000
Culte protestant	5550000
Culte anglican	850 000
Culte israélite	2393000

Total F 541 793 000

b) pensions: 64200000 francs (au 1^{er} janvier 1964).