

Kamer

van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

7 APRIL 1965

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetten
betreffende de Raad van State.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD

DOOR DE HEREN W. DE CLERCQ
EN VAN DERPOORTEN

OP DE DOOR DE COMMISSIE
AANGENOMEN TEKST.

Art., 44bis (nieuw).

In hooldorde :

Een artikel Hbis (nieuw) invoegen, dat luidt al volgt:

« Artikel Hbis. - In afwijking van artikel 31 van de wet van 23 december 1946, gewijzigd bij deze wet, kunnen de substituten-auditeur-generaal en de leden van het coördineerbureau, die op 1 mei 1962 in dienst waren, door de Koning op met redenen omkleed advies van de algemene vergadering (an de Raad van State en van de auditeur-generaal respectievelijk tot auditeur en tot referendaris benoemd) toorden na zeven jaar hun ambt iorkelijk: te hebben uitgeoefend. »

Art.45.

In ondergeschikte orde :

Ingeval het amendement in hoofdorde niet wordt aangenomen, de tekst van artikel 45 vervangen door wat volgt:

« Artikel 45. - Artikel 17, § 2, van de wet 15 april 1958 tot wijziging van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, wordt door de volgende bepaling vewangen :

§ 2. - De adjunct-greffiers en de tot het administratief personeel 1.1ande Raad van State behorende doctoren in de

Zie:

HIM (1964-1965) :

- ~ N' 1: Ontwerp door de Senaat overgezonden,
- ~ N' 2 tot 4: Amendementen.
- ~ N' 5: Verslag,

Chambre

des Représentants

SESSION 1964-1965

7 AVRIL 1965

PROJET DE LOI

portant modification des lois
relatives au Conseil d'Etat.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. W. DE CLERCQ
ET VANDERPOORTEN

AU TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION.

Art. 44bis (nouveau).

En ordre principal:

Insérer un article Hbis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 44bis. - Par dérogation à l'article 31 de la loi du 23 décembre 1946, modifiée par la présente loi, les substituts de l'auditeur général et les membres du bureau de coordination en fonctions le 1^{er} mai 1962 peuvent, sur avis motivé de l'assemblée générale du Conseil d'Etat et de l'auditeur général, respectivement être nommés auditeur ou référendaire par le Roi après avoir exercé effectivement leurs fonctions pendant sept ans. »

Art. 45.

En ordre subsidiaire :

Dans le cas où l'amendement principal ne serait pas adopté, remplacer le texte de l'article 45 par ce qui suit:

« Article 45. - L'article 17, § 2, de la loi du 15 avril 1958, modifiant la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, est remplacé par la disposition suivante:

§ 2. - Les greffiers adjoints et les docteurs en droit, membres du personnel administratif du Conseil d'Etat, nom-

Voir:

1004 (1964-1965) :

- ~ N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 4: Amendements.
- ~ N° 5: Rapport.

rechten, die uiterlijk op 1 mei 1962 in een van die hoedenigheden zijn benoemd, kunnen op gezamenlijk voorstel van de 'algemene vergadering van de Raad van State en van de nuchter-generaal tot substituten-generaal of éldjwlt-referendaris worden benoemd zonder het vergelijkend examen, oorschreven in artikel 31, § 1, van de wet van 23 december 1916. te moeten afleggen,

Zij moeten echter, alvorens te kunnen worden voorgesteld krachtens deze bepaling, geslaagd zijn oot een bekwaamheidsproef, waarvoor de Raad van State de voorwaarde bepeelt en de examencommissie samenstelt. Van die examen zijn vervolgens geslaagden van een vergelijkend examen dat voor de aantoeing van substituten-auditeur-generaal toerd uitgeschreven, »

VERANTWOORDING.

Artikel 15 verleent aan de adjunct-griffiers en de doctoren in de rechten van het administratief personeel van de Raad van State de mogelijkheid om nu 7 jaar dienst benoemd te worden tot substituten-auditeur-generaal, een functie die van een essentieel verschillende aard is en tot welke men in beginsel alleen kan benoemd worden na geslaagd te zijn in een streng vergelijkend examen.

Om te kunnen bevorderd worden van substituten-auditeur-generaal tot auditeur, een in essentie niet verschillende functie, eist de wet 10 jaar dienst. Het is derhalve billijk dat, gelet op de hierbovenvermelde overgangsmaatregel, die terzamen voor de in dienst zijnde substituten eveneens op 7 jaar zou worden teruggebracht.

Een dergelijke maatregel is des te meer verantwoord dat de meeste substituten het voordeel van een vroegere ancienniteit (wegens diensten in de magistratuur, in de administratie, in het hoger onderwijs, in de diensten van het Parlement, in het Rekenhof, in de administratieve diensten van de Raad van State) volledig verloren hebben bij hun intrede in het Auditoraat, terwijl de adjunct-griffiers hun verworven ancienniteit zullen behouden [artikel 3, 5° lid, van de wet van 5 april 1955]. Die anomalie zal om het paradoxale gevolg hebben, dat de adjunct-griffiers van de dag af van hun benoeming tot substituten een merkbaar hogere wedde zullen genieten dan de in 1960 en 1961 benoemde laureaten van een vergelijkend examen.

Ons hoofdamendement is een compromis dat van aard is om de tegenstellingen te overbruggen die tijdens de openbare bespreking van 9 maart 1965 in de Senaat tot uitdrukking gekomen zijn. Indien dit amendement niet kan worden aanvaard, lijkt de enige billijke oplossing een terugkeer naar het compromis dat oorspronkelijk door de Regering was voorgesteld (zie Stuk van de Senaat, zitting 1962-1963, n° 128, artikel 35).

mais ou l'une ou l'autre de ces qualités, eut plus tard le 1^{er} mai 1962, peuvent, sur proposition conjointe de l'Assemblée du Conseil d'Etat et de l'Auditeur général, être nommés substituts de l'Auditeur général ou référendaire adjoint sans être soumis au concours prévu par l'article 31, § 1^{er}, de la loi du 23 décembre 1916,

Ils devront toutefois, avant de pouvoir bénéficier d'une proposition en vertu de la présente disposition, avoir satisfait à une épreuve d'aptitude, dont le Conseil d'Etat détermine les conditions et constitue le jury; seront dispensés de cette épreuve les lauréats d'un concours organisé pour le recrutement de substituts de l'Auditeur général. »

JUSTIFICATION.

L'article 15 accorde aux greffiers adjoints et aux docteurs en droit, membres du personnel administratif du Conseil d'Etat, la possibilité d'accéder à la fonction de substitut de l'Auditeur général après 7 années de fonctions; cette fonction est d'une nature essentiellement différente et l'on ne peut, en principe, y accéder qu'après avoir réussi un concours sévère.

Pour pouvoir être promu de la fonction de substitut de l'Auditeur général à celle d'Auditeur, qui n'est pas essentiellement différente, la loi exige 10 années de service. En conséquence, il est équitable étant donné la mesure transitoire précitée, de ramener à 7 ans également ce terme pour les substituts en fonction.

Une telle mesure se justifie d'autant plus que la plupart des substituts ont perdu, lors de leur entrée à l'Auditorat, tout le bénéfice d'une ancienneté antérieure (services dans la magistrature, dans l'administration, dans l'enseignement supérieur, dans les services du Parlement, à la Cour des Comptes, dans les services administratifs du Conseil d'Etat), alors que le bénéfice de l'ancienneté restera acquis aux greffiers adjoints (article 3, 5° alinéa, de la loi du 5 avril 1955). Il résultera paradoxalement de cette anomalie que, dès leur nomination au grade de substitut, les greffiers adjoints bénéficieront notamment d'une augmentation de traitement notablement plus forte que les lauréats d'un concours nommés en 1960 et 1961.

Notre amendement principal est un compromis de nature à concilier les points de vues opposés, exprimés lors de la discussion en séance publique du Sénat, le 9 mars 1965. Si cet amendement ne peut être adopté, la seule solution équitable semble être de se rallier au compromis proposé initialement par le Gouvernement (voir Doc. du Sénat, session 1962-1963, n° 128, article 35).

W. DE CLERCQ.
H. VANDERPOORTEN,