

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

30 OCTOBRE 1946.

PROJET DE LOI

relatif à la codification des lois sur le droit de timbre.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a quelques années, le Gouvernement, répondant à des vœux souvent exprimés en faveur de la simplification fiscale, a entrepris de codifier les lois relatives aux droits d'enregistrement, de greffe, d'hypothèque, de succession, de timbre et aux taxes assimilées au timbre.

Il s'agissait de réunir en un document législatif unique pour chaque impôt les nombreuses lois qui s'y rapportaient et qui s'échelonnaient, éparses, sur un grand nombre d'années.

Le travail ne pouvait se borner à une simple juxtaposition des textes. Il fallait moderniser ceux-ci dans le fond comme dans la forme, d'où la nécessité d'une révision approfondie de toute la législation touchant aux dits impôts.

Les arrêtés royaux des 14 mars 1935 et 27 juillet 1938 confièrent cette tâche longue et délicate à une commission de spécialistes, sous la présidence tout d'abord de M. le Ministre d'Etat Servais, ensuite de M. Velge, professeur à l'Université de Louvain, commission qui groupait dans son sein des professeurs de nos quatre universités, des avocats, des notaires et quelques hauts fonctionnaires.

La première codification qui vit le jour fut celle des lois sur les droits de succession. Elle fut réalisée par l'arrêté royal du 31 mars 1936, n° 308, pris en vertu de la loi de pouvoirs spéciaux du 31 juillet 1934. Vint ensuite le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, qui fut l'œuvre de l'arrêté royal du 30 novembre 1939, n° 64, pris en vertu de la loi de pouvoirs spéciaux du 1^{er} mai 1939. Entretemps, le Code des taxes

30 OCTOBER 1946.

WETSONTWERP

betreffende de codificatie der wetten
op het zegelrecht.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Eenige jaren geleden heeft de Regeering, ingaande op den vaak uitgedrukten wensch ten gunste van fiscale vereenvoudiging, het aangevat de wetten betreffende de registratie-, griffie-, hypotheek-, successie-, zegelrechten en de met het zegel gelijkgestelde taxes te codificeeren.

Het kwam er op aan, voor elke belasting de talrijke er op betrekking hebbende wetten, die over een groot aantal jaren verspreid waren, in een eenig wetgevend document te vereenigen.

Het werk kon zich niet beperken tot een eenvoudige naast elkaarplaatsing van de teksten. Deze moesten gemoderniseerd worden zoowel wat den grond als wat den vorm betreft, zoodat het noodzakelijk bleek tot een grondige herziening van gansch de wetgeving omtrent bedoelde belastingen over te gaan.

Bij Koninklijke besluiten van 14 Maart 1935, en 27 Juli 1938, werd die tijdroovende en kiesche taak aan een commissie van specialisten toevertrouwd, onder voorzitterschap vooreerst van den heer Staatsminister Servais, vervolgens van den heer Velge, hoogleeraar aan de Universiteit te Leuven, commissie die in haar schoot professoren aan onze vier hoogeschoolen, advocaten, notarissen en eenige hooge ambtenaren groepeerde.

De eerste codificatie die het licht zag was die van de wetten op de successierechten. Zij werd verwezenlijkt bij Koninklijk besluit van 31 Maart 1936, n° 308, genomen op grond van de wet der bijzondere machten van 31 Juli 1934. Vervolgens verscheen het Wetboek der registratie-, hypotheek-, en griffierechten, dat tot stand gebracht werd bij Koninklijk besluit van 30 November 1939, n° 64, genomen op grond van de wet der bijzondere machten van

G.

assimilées au timbre (taxes de transmission, de facture, de luxe, etc.), qui existait déjà depuis 1927, fit l'objet d'une nouvelle publication au *Moniteur*, qu'avait ordonnée un arrêté royal du 29 septembre 1938.

Actuellement, il ne reste plus à codifier que les lois concernant le droit de timbre proprement dit (timbré de dimension, etc.). Indépendamment de la loi fondamentale du 25 mars 1891, on trouve des dispositions sur le timbre dans plus de cinq cents lois et arrêtés. Aussi la matière présente-t-elle une complication hors de toute proportion avec l'importance relativement restreinte de l'impôt dont il s'agit.

Ce travail, qu'il serait désirable de voir terminer d'urgence, est de la compétence normale du pouvoir législatif. Mais il est probable que l'activité des Chambres va se trouver absorbée par d'autres tâches, qui ne leur permettront pas de le mener à bien dans un délai rapproché.

La codification des lois sur le droit de timbre sera une œuvre de pure technique fiscale, qui n'entraînera pas de charge nouvelle pour les contribuables. D'autre part, on peut être certain que la commission dont il a été parlé plus haut aura apporté à son élaboration les soins les plus attentifs comme elle l'a fait dans ses travaux antérieurs, qui ont été très appréciés au sein même des Chambres. Tenant compte de ces considérations, je me permets de vous demander d'accorder au Gouvernement le pouvoir de réaliser la susdite codification par un arrêté royal.

Le projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à vos délibérations ne porte pas atteinte aux prérogatives du Parlement. Celui-ci sera appelé à se prononcer en dernier ressort lorsqu'il aura à examiner la confirmation de l'arrêté.

Le Ministre des Finances,

1 Mei 1939. Ondertusschen maakte het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes (overdrachts-, factuur-, weeldetaxes, enz.), dat reeds sinds 1927 bestond, het voorwerp uit van een bij Koninklijk besluit van 29 September 1938 bevolen nieuwe publicatie in het *Staatsblad*.

Thans blijven enkel nog de wetten betreffende het eigenlijk zegelrecht (formaatzegel, enz.) te codificeeren. Buiten de fundamenteele wet van 25 Maart 1891 om, treft men beschikkingen op het zegel aan in meer dan vijf honderd wetten en besluiten. Ook vertoont de stof een verwikkeling die buiten verhouding staat tot het betrekkelijk gering belang van bedoelde belasting.

Dit werk, dat wenschelijk ten spoedigste voltooid ware, valt in de normale bevoegdheid van de wetgevende macht. Doch waarschijnlijk zal de bedrijvigheid der Kamers in beslag genomen worden door andere taken die haar niet zullen toelaten eerstgenoemde binnen afzienbaren tijd tot een goed einde te brengen.

De codificatie van de wetten op het zegelrecht zal een werk van louter fiscale techniek zijn, die geen nieuwen last voor de belastingschuldigen zal medebrengen. Anderdeels mag men er van overtuigd zijn dat de commissie waarvan zooeven sprak de meeste zorgen aan die voorbereiding zal besteed hebben, zooals zij het gedaan heeft bij haar vroegere werkzaamheden welke door de Kamers zelf zeer gewaardeerd werden. Rekening houdende met die beschouwingen, veroorloof ik mij U te vragen aan de Regeering de macht te verleen om voormelde codificatie bij een Koninklijk besluit te verwezenlijken.

Het wetsontwerp dat ik de eer heb U ter beraadslaging voor te leggen doet geen afbreuk aan de prerogatieven van het Parlement. Dit zal geroepen worden zich in laatste instantie uit te spreken wanneer het de bekrachtiging van het besluit zal te onderzoeken hebben.

De Minister van Financiën,

J. VAUTHIER.

PROJET DE LOI

CHARLES,

Prince de Belgique, Régent du Royaume.

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition des Ministres réunis en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, codifier les lois concernant le droit de timbre, en y apportant les modifications qui se recommandent dans un but de simplification.

ART. 2.

L'arrêté royal prévu à l'article précédent sera pris avant le 1^{er} juillet 1947.

Au plus tard le 31 juillet 1947, le Gouvernement saisira les Chambres d'un projet de loi ayant pour objet la confirmation de cet arrêté.

Donné à Bruxelles, le 7 octobre 1946.

CHARLES,

PAR LE RÉGENT :

Le Ministre des Finances,

J. VAUTHIER.

WETSONTWERP

KAREL,

Prins van België, Regent van het Koninkrijk.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van de in Raad vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Financiën is gelast, in Onzen naam, bij de wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

De Koning mag, door een in den Ministerraad besproken besluit, de wetten betreffende het zegelrecht codificeren, en er tevens de wijzigingen aan toebrengen, die zich opdringen met het oog op vereenvoudiging.

ART. 2.

Het in vorig artikel voorzien Koninklijk besluit zal vóór 1 Juli 1947 genomen worden.

Uiterlijk op 31 Juli 1947, zal de Regeering aan de Kamers een wetsontwerp voorleggen dat de bekrachtiging van dit besluit tot voorwerp heeft.

Gegeven te Brussel, den 7 October 1946.

KAREL,

VANWEGE DEN REGENT :

De Minister van Financiën,

J. VAUTHIER.