

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

31 MAI 1947.

31 MEI 1947.

PROJET DE LOI relatif au régime fiscal du tabac.

WETSONTWERP betreffende het fiscaal regime van tabak.

AMENDEMENTS PRÉSENTES PAR LE GOUVERNEMENT.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Article premier.

A l'article premier, §§ 1 et 2, du projet de loi, substituer les dispositions suivantes :

Eerste artikel.

In het eerste artikel, de §§ 1 en 2, van het ontwerp van wet, vervangen door onderstaande bepalingen :

Article premier.

§ 1. Les tabacs fabriqués, étrangers ou indigènes, sont soumis à un droit d'accise fixé comme suit :

Eerste artikel.

§ 1. Uitlandse en inlandse gefabriceerde tabak wordt onderworpen aan volgende accijns :

- | | | |
|---|----------|--|
| A. Cigares | 10 % | |
| B. Cigarillos | 16 % | du prix de vente inscrit sur la bandelette fiscale, d'après un barème à établir par le Ministre des Finances avec, éventuellement, la fixation d'un minimum à la base. |
| C. Cigarettes | (1) 34 % | |
| (1) Plus un droit spécifique de 14 francs par 1,000 pièces. | | |
| D. Tabac à fumer, tabac à priser et tabac à mâcher vendu à l'état sec | 23 % | |
| E. Tabac à mâcher vendu à l'état humide : 1 franc par kilogramme. | | |

- | | | |
|--|-------------|---|
| A. Sigaren | 10 t.h. | |
| B. Cigarillo's | 16 t.h. | van de klein handelsprijs volgens een door de Minister van Financiën op te maken barema, met eventuele vaststelling van een minimum aan de basis. |
| C. Sigaretten | (1) 34 t.h. | |
| (1) Plus een specifiek recht van 14 frank per 1,000 stuks. | | |
| D. Rooktabak, snuif en droge pruimtabak | 23 t.h. | |
| E. Natte pruimtabak : 1 frank per kilogram. | | |

Le droit d'accise est augmenté d'un supplément égal :

De accijns wordt verhoogd met een bijslag gelijk aan :

- pour les cigares et pour les cigarillos, à 20 % du prix inscrit sur la bandelette fiscale;
- pour les cigarettes, le tabac à fumer, le tabac à priser et le tabac à mâcher vendu à l'état sec, à 50 % du prix inscrit sur la bandelette fiscale.

- voor sigaren en cigarillo's, 20 t.h. van de prijs vermeld op het fiscaal bandje;
- voor sigaretten, rooktabak, snuif- en droge pruimtabak, 50 t.h. van de prijs vermeld op het fiscaal bandje.

Votr :

264 (1946) : Projet de loi.
47 : Amendement.

Zie :

264 (1946) : Wetsontwerp.
47 : Amendement.

H.

Le montant de ce supplément est arrondi au demi-décime supérieur lorsqu'il comprend une fraction inférieure à un demi-décime.

Pour les tabacs fabriqués étrangers le droit d'accise (supplément compris) est indépendant du droit d'entrée fixé par le tarif des douanes.

§ 2. Le Ministre des Finances spécifie les produits rentrant dans chacune des catégories visées au § 1.

Il détermine, en outre, ce qu'il y a lieu d'entendre par « prix de vente inscrit sur la bandelette fiscale » ; ce prix doit notamment comprendre le droit d'accise, sans le supplément.

Art. 8bis (nouveau).

Après l'article 8, insérer un article 8bis ainsi conçu :

Dispositions transitoires.

§ 1. Pour les *cigares* et les *cigarillos* se trouvant, à la date de la mise en vigueur de la présente loi, soit dans les magasins de libre pratique ou dans les magasins succursales des fabricants, soit dans les établissements des négociants ou détaillants, soit en cours de transport à destination des dits magasins ou établissements, la différence entre le supplément d'accise (50 % du prix inscrit sur la bandelette fiscale) auquel ces produits ont été soumis et le supplément (20 % du prix inscrit sur la bandelette fiscale) prévu par l'article 1^{er}, § 1, littéra *a*, de la présente loi, est remboursée dans la mesure où le stock dépasse 500 *cigares* ou 1,000 *cigarillos*.

Ces quantités sont éventuellement cumulées.

§ 2. Le remboursement d'impôt prévu par le § 1 a lieu au profit du détenteur de la marchandise. Pour les parties en cours de transport, il est opéré dans le chef du destinataire.

§ 3. Le Ministre des Finances est autorisé à prendre toutes mesures quelconques pour assurer le remboursement d'impôt prévu par le § 1.

Le Ministre des Finances,

Het beloop van de bijslag wordt op de naasthogere halve deciem afgerond wanneer het een kleinere breuk behelst.

Voor uitlandse gefabriceerde tabak, is de accijns (bijslag inbegrepen) onafhankelijk van het invoerrecht vastgesteld door het tolltarief.

§ 2. De Minister van Financiën bepaalt de producten welke onder elk van de in § 1 bedoelde categorieën vallen.

Hij bepaalt tevens wat dient verstaan onder « kleinhandelsprijs vermeld op het fiscaal bandje » ; die prijs moet inzonderheid de accijns behelzen zonder de bijslag.

Art. 8bis (nieuw).

Na artikel 8, een als volgt luidend artikel 8bis inlassen :

Overgangsbepalingen.

§ 1. Voor de *sigaren* en de *cigarillo's* welke bij het in werking treden van deze wet voorhanden zijn, hetzij in de magazijnen voor vrij verkeer of in de hulpmagazijnen der fabrikanten, hetzij in de inrichtingen van handelaars of kleinhandelaars, hetzij onderweg naar bedoelde magazijnen of inrichtingen, wordt het verschil tussen de accijnsbijslag (50 t.h. van de prijs vermeld op het fiscaal bandje) waarmede die producten belast werden en de bijslag (20 t. h. van de prijs vermeld op het fiscaal bandje) voorzien bij artikel 1, § 1, littéra *a*, van deze wet, terugbetaald in de mate dat de voorraad 500 *sigaren* of 1,000 *cigarillo's* te boven gaat.

Bedoelde hoeveelheden worden eventueel samengevoegd.

§ 2. De bij § 1 voorziene terugbetaling van belasting wordt gedaan ten bate van de persoon die de koopwaar onder zijn berusting heeft. Voor onderweg zijnde partijen, wordt terugbetaald aan de geadresseerde.

§ 3. De Minister van Financiën is gemachtigd alle om 't even welke maatregelen te nemen om de bij § 1 bepaalde terugbetaling te verzekeren.

De Minister van Financiën,

G. EYSKENS.

JUSTIFICATION.

Le projet de loi relatif au régime fiscal du tabac, que le Gouvernement a eu l'honneur de soumettre à la Chambre des Représentants le 30 octobre 1946, prévoit, pour les *cigares*, les *cigarillos* et le *tabac à fumer*, une réduction des taux actuels, devant entraîner une diminution de recettes de l'ordre de 245 millions.

A la suite d'observations présentées par certains de ses membres, la Commission des Finances de la Chambre a estimé que l'impôt sur le tabac n'était pas de ceux qui peuvent être l'objet d'un dégrèvement dans les circonstances actuelles.

Le Gouvernement, voulant tenir compte de ce vœu, a décidé, en ce qui concerne le *tabac à fumer*, de renoncer à la réduction proposée.

Quant aux *cigares* et *cigarillos*, il croit devoir attirer l'attention sur la situation difficile où se débat l'industrie cigarière. L'élévation de la charge fiscale, laquelle, comme l'indique l'exposé des motifs, représente respectivement 39 % et 41 % du prix de détail contre 9 % et 16 % avant la dernière guerre, porte le prix des cigares et des cigarillos à un niveau qui en compromet la vente. La production de ces articles accuse un sérieux fléchissement; de nombreuses usines ont dû réduire ou suspendre leur activité et une partie de leur personnel ouvrier est en état de chômage.

Les délégués patronaux et ouvriers ont fait auprès des autorités des instances répétées pour qu'il soit remédié à cet état de choses. Le Gouvernement ne peut rester indifférent. Il estime qu'une réduction du droit sur les cigares et les cigarillos est nécessaire et que la charge fiscale ne devrait pas dépasser respectivement 25 % et 30 % du prix payé par le consommateur.

*
**

Sauf pour le tabac à mâcher humide, imposé à raison d'un taux spécifique unique, l'imposition actuelle des tabacs fabriqués comporte la perception, à côté d'un droit de base, d'un supplément de 50 % du prix de vente inscrit sur la bandelette fiscale. Dans son projet initial, le Gouvernement proposait d'incorporer ce supplément dans les taux de base, de manière à n'appliquer que des taux uniques. Parce que cette réforme aurait eu, notamment dans le domaine de la taxe de transmission, certaines répercussions qu'il convient d'éviter en ce moment, le Gouvernement estime qu'il est préférable d'en différer la réalisation jusqu'au moment, relativement proche, de l'unification des régimes d'accise dans le

RECHTVAARDIGING.

Het ontwerp van wet betreffende het fiscaal regime van tabak, dat de Regering op 30 October 1946 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft ingediend, voorziet, voor *sigaren*, voor *cigarillo's* en voor *rooktabak*, een accijnsvermindering waardoor de ontvangsten met 245 miljoen zouden slinken.

Aan de hand van bemerkingen gemaakt door sommige van haar leden, heeft de Kamercommissie van Financiën geoordeeld dat de tabaksaccijns niet behoort tot die belastingen welke, in de huidige omstandigheden, kunnen verlaagd worden.

Ten overstaan hiervan, heeft de Regering besloten dat, wat *rooktabak* betreft, van de voorgestelde vermindering zal worden afgezien.

Ten opzichte van *sigaren* en *cigarillo's*, meent zij de aandacht te moeten vestigen op de moeilijke toestand die de sigarennijverheid doorworstelt. De zware fiskale last die, zoals betoogd in de memorie van toelichting, onderscheidenlijk 39 t.h. en 41 t.h. van de kleinhandelspreis vertegenwoordigt, tegen 9 t.h. en 16 t.h. vóór de jongste oorlog, doet de prijs van sigaren en cigarillo's zo hoog oplopen dat de verkoop er van in 't gedrang komt. De voortbrengst van die artikelen daalt fel; vele fabrieken hebben hun bedrijvigheid moeten beperken of schorsen en een gedeelte van het personeel is tot werkloosheid gedoemd.

Afgevaardigden van werkgevers en werklieden hebben bij de bevoegde overheid herhaaldelijk voetstappen gedaan opdat die toestand zou verholpen worden. De Regering kan zich niet onbetuigd laten. Zij acht een vermindering van de accijns op sigaren en cigarillo's noodzakelijk en meent dat de fiskale last onderscheidenlijk niet meer dan 25 t.h. en 30 t.h. van de door de verbruiker betaalde prijs zou mogen bedragen.

*
**

Behalve voor de natte pruimtabak, die belast is met een enig specifiek recht, omvat de huidige belasting op gefabriceerde tabak, benevens een basisrecht, ook een bijslag van 50 t.h. van de verkoopprijs vermeld op het fiscaal bandje. In het oorspronkelijk ontwerp, werd door de Regering voorgesteld die bijslag te begripen in de basisbedragen, om alzo slechts enkelvoudige bedragen toe te passen. Omdat die maatregel, inzonderheid op het stuk van de overdrachtstaxe, een terugschlag zou gehad hebben welke op 't oogenblik dient vermeden, acht de Regering het wenselijker de verwezenlijking er van te verdagen tot wanneer, in een betrekkelijk nabije toekomst, de eenmaking der accijnsregimes in het kader

cadre de l'Union douanière avec les Pays-Bas. La perception cumulée d'un droit de base et d'un supplément serait donc maintenue. Toutefois, pour les cigares et les cigarillos, le supplément serait abaissé à 20 % et le droit de base fixé respectivement à 10 % et 16 %; dans l'ensemble, cette imposition correspondrait aux taux respectifs de 25 % et 30 % envisagés ci-dessus.

En ce qui concerne le tabac à fumer et pour les raisons exposées à la page 3, chiffre 2, de l'exposé des motifs du projet de loi, le taux spécifique (fr. 1.25 par kg.) qui s'ajoute en ce moment au droit *ad valorem* (22 %) y sera incorporé, ce dernier droit étant ainsi fixé à 23 %.

Le dégrèvement des cigares et des cigarillos se traduira par une diminution de recettes de l'ordre de 130 millions. Mais cette diminution sera partiellement compensée notamment par une réduction des dépenses de chômage, parce qu'on espère que la réduction de l'accise favorisera la reprise de l'activité des fabriques de cigares.

**

Des dispositions sont également à insérer dans le projet de loi pour permettre, en ce qui concerne les cigares et les cigarillos qui se trouveront dans le commerce à la date de la mise en vigueur de la loi, la restitution du supplément d'accise à concurrence de la différence entre le taux de 50 % auquel ces produits ont été soumis et le taux de 20 % applicable à l'avenir.

Cette restitution se justifie parce que les commerçants devront ramener leurs prix de vente au niveau résultant de l'application du nouveau taux du supplément d'accise.

En cas de majoration des droits, celle-ci est généralement appliquée aux stocks existant dans le commerce. Inversement, il est équitable, lorsque les droits sont diminués, de restituer le trop perçu.

van de Douane-Unie met Nederland zal zijn tot stand gebracht. De samengevoegde heffing van een basisrecht en van een bijslag zou dus gehandhaafd worden. Voor sigaren en voor cigarillo's zou de bijslag evenwel verlaagd worden op 20 t.h. en zou het basisrecht worden vastgesteld respectievelijk op 10 t.h. en op 16 t.h.; in haar geheel, zou die belasting overeenstemmen met de onderscheidenlijke bedragen van 25 t.h. en van 30 t.h. waarvan hiervoren sprake.

Wat rooktabak betreft zal, voor de reden uiteengezet op bladzijde 3, cijfer 2, van de memorie van toelichting bij het ontwerp van wet, het specifiek bedrag (fr. 1.25 per kg.) dat zich thans bij het recht *ad valorem* (22 t.h.) komt voegen, begrepen worden in dit laatste recht, hetwelke alzo op 23 t.h. wordt vastgesteld.

De accijnsverlaging op sigaren en cigarillo's zal een ontvangstvermindering van 130 miljoen veroorzaken. Maar die vermindering zal ten dele vergoed worden door een vermindering van de uitgaven in zake werkloosheid, want men hoopt dat de accijnsverlaging het heropleven van de bedrijvigheid der sigarenfabrieken zal bevorderen.

**

In het wetsontwerp dienen ook bepalingen ingelast om, wat betreft de sigaren en de cigarillo's welke in de handel zullen zijn op 't oogenblik dat de wet van kracht wordt, de teruggave van de accijnsbijslag toe te laten ten belope van het verschil tussen het bedrag van 50 t.h. waartegen die producten belast werden en het bedrag van 20 t.h. voortaan toepasselijk.

Die teruggave is gerechtvaardigd omdat de handelaars hun prijzen zullen moeten verlagen op het peil dat overeenstemt met het nieuw bedrag van de accijnsbijslag.

Bij een verhoging van rechten, wordt doorgaans die verhoging toegepast op de voorraden die in de handel zijn. Omgekeerd, is het billijk dat, bij een verlaging van rechten, wordt terugbetaald wat te veel geïnd werd.