

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

9 JULI 1947.

9 JUILLET 1947.

WETSVOORSTEL

PROPOSITION DE LOI

betreffende de heraanpassing der frontstrepenrente.

concernant la péréquation des chevrons de front.

VERSLAG

RAPPORT

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE (1)

DOOR DE HEER SERCU.

PAR M. SERCU.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

In haar vergadering van Dinsdag 17 Juni heeft onze Commissie dit wetsvoorstel reeds breedvoerig besproken. Argumenten voor en tegen werden ingebracht. Over het algemeen waren de leden het voorstel niet ongenegen. De financiële gevolgen waren echter de grote bekommernis. Wij werden dan ook gelast nadere inlichtingen bij het Ministerie van Begroting te vragen.

Wij willen echter eerst de reeds gevoerde bespreking, met de nodige bemerkingsen er op, weergeven.

Een paar leden zouden het voorstel willen uitgebreid zien tot alle rechthebbenden. Mogen wij er aan herinneren, dat er bij de bespreking van de Begrotingen van Landsverdediging reeds tweemaal tussengekomen werd in die zin, namelijk op de vergaderingen van 17 December 1946 en 27 Februari 1947. De heer Minister antwoordde op de vergadering van 18 December 1946, dat hij een

La Commission a déjà longuement discuté cette proposition de loi dans sa séance du mardi 17 juin. Des arguments pour et contre ont été formulés. En général, les membres étaient favorables à la proposition, mais ils s'inquiétaient de ses répercussions financières. Aussi nous avait-on chargé de prendre des renseignements complémentaires auprès du Ministère du Budget.

Mais d'abord, nous voulons reproduire les discussions qui ont eu lieu, ainsi que les objections formulées.

Quelques membres voudraient voir étendre le bénéfice à tous les ayants-droit. Qu'il nous soit permis de rappeler que, lors de la discussion des budgets de la Défense Nationale, la question a été soulevée à deux reprises, notamment aux séances des 17 décembre 1946 et 27 février 1947. A la séance du 18 décembre 1946, l'honorable Ministre répondit qu'il proposerait une certaine péréquation.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Landsverdediging: de heren Joris, voorzitter; Bruyninx, Descampe, Dexters, Heyndrickx, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, van den Corput, Van Goeij, Van Royen, Verboven. — Collard, De Pauw, Hoen, Juste, Rassart, Schevenels, Sercu, Somerhausen. — Baligand, Dispy. — Devèze, Mundeleer.

Zie:

343: Wetsvoorstel.

(1) Composition de la Commission de la Défense Nationale: MM. Joris, président; Bruyninx, Descampe, Dexters, Heyndrickx, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, van den Corput, Van Goeij, Van Royen, Verboven. — Collard, De Pauw, Hoen, Juste, Rassart, Schevenels, Sercu, Somerhausen. — Baligand, Dispy. — Devèze, Mundeleer.

Voir:

343: Proposition de loi.

zekere perequatie zou voorstellen. Ook op een parlementaire vraag van 14 Mei 1946 antwoorde de Heer Minister, dat een voorstel tot wederaanpassing der frontstrepenrente aan de regering werd voorgelegd. Daar er geen voldoening komt, trachten wij met het voorstel te beginnen met de meest verdienstelijken.

Een ander lid gaf de mening te kennen, dat onze Commissie niet bevoegd was. Hij meende, dat het voorstel zou moeten overgemaakt worden aan de Commissie voor de Financien.

Een lid meende nog, dat deze perequatie gelijkaardige eisen zou uitlokken vanwege de strijders 40-45. Mogen wij opmerken, dat het hier om iets heel afzonderlijks gaat, dat niets te maken heeft met de algemeen gestelde eisen. Het gaat hier inderdaad enkel over de aanpassing van iets dat sedert 1919 is toegestaan en dat het enige is dat sedert de bevrijding nog niet werd aangepast.

Daar de grote bekommering echter naar de financiële gevolgen ging en wij over geen juiste cijfers beschikten, werden aan het Ministerie van Begroting inlichtingen gevraagd. Ziehier het antwoord:

« Ik heb de eer u te berichten, dat mijn departement de uitgave schat op ongeveer 165.000.000 frank.

» Inderdaad, er werden ongeveer 125.000 vuurkruisen verleend, zijnde een derde van het totaal effectief van het gemobiliseerd leger uit de veldtocht 1914-18.

» Indien men rekening houdt met de overlijdens (ongeveer 15.000) dan blijven er nog 110.000 titularissen in leven.

» Gezien de gemiddelde rente geschat wordt op 1.500 frank (5 frontstrepen) zou de anneming van het wetsvoorstel een uitgave vergen van 165 miljoen. »

Dit is heel zeker een maximum, dat niet zou bereikt worden. Inderdaad, in het wetsontwerp op de vergoedingspensioenen n° 80 van 9 Januari 1947, wordt de totale uitgave, gedaan door de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen voor het jaar 1944, wegens frontstrepenrente, aangegeven voor een bedrag van 382.243.000 frank. Als men dezelfde regel toepast als het Ministerie van Begroting (1/3) dan komt men tot een uitgave van 127 miljoen die door het wetsvoorstel zou veroorzaakt worden. Daarbij komt, dat 1944 het jaar was met het maximum uitgaven voor de frontstrepen, Inderdaad, de jongste oud-strijders 1914-1918 zijn geboren in 1900, en deze hebben met moeite nog één frontstreep bekomen. Wij mogen dus zeggen, dat er sedert 1944 geen nieuwe rechthebbenden meer zijn bijgekomen, terwijl er, daartegenover, een vermindering is door het aantal overlijdens. Wij menen ook, dat een gemiddelde van 4 frontstrepen dichter bij de werkelijkheid zou zijn dan vijf.

Daaruit zou mogen besloten worden dat het wetsvoorstel een uitgave van ongeveer 120 miljoen zou vergen.

Afgezien van deze beschouwingen, willen wij er nogmaals nadruk op leggen, dat het huidige voorstel niets te maken heeft met andere mogelijke eisen der oorlogsslachtoffers. Het is een normale en nog onvolledige aan-

M. le Ministre répéta, en réponse à une question parlementaire du 14 mai 1946, qu'une proposition concernant la péréquation des chevrons de front avait été soumise au Gouvernement. Comme nous n'obtenons pas satisfaction, nous nous efforcerons de régler par cette proposition la situation des plus méritants.

Un autre membre estima que notre Commission n'était pas compétente en la matière. Il fut d'avis que la proposition devrait être renvoyée à la Commission des Finances.

Un autre membre observa que cette péréquation provoquerait des revendications analogues de la part des combattants de 1940-1945. Qu'il nous soit permis de faire remarquer qu'il s'agit d'une question particulière et qui n'a rien à voir avec les revendications généralement formulées. Il ne s'agit, en effet, que d'une simple péréquation d'une allocation accordée depuis 1919, la seule qui n'a pas encore été adaptée depuis la libération.

Mais, comme on se préoccupait surtout des conséquences financières, et qu'on ne disposait pas de chiffres exacts, des renseignements furent demandés au Ministère du Budget. Voici la réponse:

« J'ai l'honneur de vous informer que mon département évalue la dépense à environ 165.000.000 de francs.

» En effet, environ 125.000 croix de feu ont été attribuées, soit un tiers de l'effectif total de l'armée mobilisée de la campagne 1914-1918.

» Si l'on tient compte des décès (environ 15.000), il reste encore 110.000 titulaires en vie.

» La rente moyenne étant évaluée à 1.500 francs (5 chevrons de front), l'adoption de la proposition de loi entraînerait une dépense de 165 millions. »

C'est sans doute un maximum qui ne serait pas atteint. En effet, dans le projet de loi sur les pensions de réparation n° 80 du 9 janvier 1947, la dépense totale faite par la Caisse Nationale des Pensions de la Guerre pour l'année 1944 pour rentes de chevrons de front, est indiquée pour un montant de 382.243.000 francs. Si l'on applique la même règle que le Ministère du Budget (1/3), la présente proposition de loi entraînerait une dépense de 127 millions. Ajoutez à cela que l'année 1944 fut l'année qui a nécessité le maximum de dépenses pour chevrons de front. En effet, les plus jeunes anciens combattants de 1914-1918, qui sont nés en 1900, ont encore obtenu à peine un seul chevron de front. Il est donc permis d'affirmer que depuis 1944 le nombre des ayants droit n'a pas augmenté; au contraire, il y a une diminution sensible par suite des décès. Nous estimons aussi qu'une moyenne de 4 chevrons de front s'approche plus de la réalité que la moyenne de cinq.

On pourrait donc en déduire que le projet de loi exigerait une dépense s'élevant à environ 120 millions.

Abstraction faite de ces considérations, nous voulons faire ressortir une fois de plus que la présente proposition n'a rien de commun avec d'autres revendications éventuelles des victimes de la guerre. Il s'agit d'une péréquation

passing van hetgeen in 1919 toegestaan werd aan degenen die het meest recht hadden op 's lands erkentelijkheid.

De vraag is niet nieuw. Zij werd sedert de bevrijding herhaaldelijk gesteld. Het is de enige vergoeding die sedert de bevrijding nog niet werd aangepast.

Om financiële redenen werd in Mei 1927 reeds de coëfficiënt 5 in plaats van 7 door de belanghebbenden aanvaard. Nu wordt enkel de coëfficiënt 2, in plaats van 2.25 voorgesteld. Het is van dezelfde bekommernis uitgaande, dat voorgesteld werd enkel de rente te péréquateren van degenen die recht hebben op de vuurkaart, om dan als de geldelijke toestand beter wordt, deze uit te breiden tot de andere rechthebbenden.

In haar vergadering van Woensdag 2^e Juli heeft de Commissie, na kennis genomen te hebben van hetgeen hier voorafgaat, een verdere bespreking aan het wetsvoorstel gewijfd.

De groote meerderheid der Commissie wenst een aanpassing van de frontstrepente voor alle rechthebbenden. Zij houdt echter rekening met de geldelijke moeilijkheden der Regering, en stelt voor de coëfficiënt 1,5 voor alle rechthebbenden toe te passen, in plaats van 2 voor de bezitters der vuurkaart.

Het volgende amendement werd met algemeenschap van stemmen aangenomen :

1) De cijfers voorzien in het enig artikel van het wetsvoorstel, worden gebracht van 1.000 frank op 750 frank en van 500 frank op 375 frank.

2) Het gedeelte van de 2^e paragraaf van de woorden af « voor de oudstrijders die hun frontstrepente bekomen hebben in een strijdende eenheid, enz. », wordt gesupprimeerd.

De Commissie, en de indiener van het amendement, aanzien de vorenvermelde cijfers als een eerste tegemoetkoming, die niet belangrijker kan zijn gelet op het bedrag door de Regering ter beschikking gesteld.

De uitgave wordt geschat op ongeveer 175 miljoen. Inderdaad, zoals hoger vermeld, was de totale uitgave voor de frontstrepente in 1944, de som van 382.243.000 frank. Rekening houdende van de overlijdens moet dit nu ongeveer 350 miljoen bedragen. De verhoging van 50 % zou dus ongeveer 175 miljoen kosten.

Om te eindigen, willen wij er ook nogmaals nadruk op leggen dat het hier niet alleen gaat over een beloning, maar ook over een vergoeding. Het is, inderdaad, onbetwistbaar, dat de oudstrijders van 1914-1918 die van een tot vier jaren in de loopgrachten verbleven hebben, onder veelvuldige bombardementen, blootgesteld aan de guurheden van het weder, in een vochtige streek een moeilijk en lastig leven hebben geleid met lange nachtelijke wachten en steeds het doodsgevaar voor ogen, dat zij meestal vroegtijdig versleten zijn en onderhevig zijn aan ziekten die geen recht geven op invaliditeit.

normale et encore incomplète de ce qui fut accordé en 1919 à ceux qui pouvaient le plus prétendre à la reconnaissance du pays.

Le problème n'est pas nouveau; il s'est posé à plusieurs reprises depuis la libération. C'est la seule allocation qui n'a pas encore été péréquâtée, depuis la libération.

En mai 1927, les intéressés ont déjà accepté, pour des raisons financières, le coefficient 5 au lieu de 7. Maintenant, on propose le coefficient 2 au lieu de 2.25. La proposition de ne péréquater maintenant que la rente des ayants droit à la carte de feu, et de l'étendre aux autres ayants droit lorsque la situation financière le permettra, était inspirée par le même souci.

A sa séance du mercredi 2 juillet, la Commission a pris connaissance de ce qui précède et a continué la discussion de la proposition de loi.

La grande majorité de la Commission souhaite la péréquation de la rente des chevrons de front pour tous les ayants droit. Elle tient cependant compte des difficultés financières du Gouvernement et propose d'appliquer pour tous les bénéficiaires le coefficient 1,5 au lieu de 2 pour les porteurs de la carte de feu.

L'amendement suivant fut adopté à l'unanimité des voix :

1) Les chiffres prévus à l'article unique de la proposition de loi sont ramenés respectivement de 1.000 francs à 750 francs et de 500 francs à 375 francs.

2) Au paragraphe 2, la partie commençant par les mots « pour les anciens combattants figurant à la liste, etc... » est supprimée.

La Commission, ainsi que l'auteur de l'amendement, considèrent les chiffres précités comme une première avance, qui ne peut être plus importante, vu le montant mis à la disposition par le Gouvernement.

La dépense est évaluée à environ 175 millions. En effet, comme il est dit plus haut, les dépenses totales pour rentes de chevrons de front s'élevaient, en 1944, à la somme de 382.243.000 francs. Compte tenu des décès, ces dépenses doivent s'élever actuellement à environ 350 millions. La majoration de 50 % entraînerait donc une dépense supplémentaire d'environ 175 millions.

Pour finir, nous voulons, une fois de plus, insister sur le fait qu'il s'agit, non seulement d'une récompense, mais aussi d'une indemnité. Il est, en effet, incontestable que les anciens combattants de 1914-1918, qui ont passé une à quatre années dans les tranchées, sous les bombardements fréquents et exposés aux intempéries de nos régions humides, avec de longues gardes nocturnes et affrontant la mort à chaque instant, ont mené une vie pénible et dangereuse. Ils vieillissent avant l'âge et sont sujets à des affections ne donnant aucun droit à une pension d'invalidité.

Moesten we het aantal oud-strijders kennen die door het N.W.O.S. moeten ondersteund worden, omdat zij onbekwaam zijn tot werken, hun aantal zou heel zeker indrukwekkend zijn. Zij zijn nu meest allen 50 tot 65 jaren oud. Zij kunnen zich nog moeilijk weren tegen de moeilijkheden van het leven.

Het is niet alleen uit erkentelijkheid, maar ook voor een rechtvaardig herstel ten bate van dezen die alles veil hadden voor het land, en voor wie het gevaarvolle tranchée-leven gedurende jaren dagelijkse kost was, dat wij U vragen het geamendeerd wetsvoorstel goed te keuren.

De Verslaggever,

A. SERCU.

De Voorzitter,

L. JORIS.

Si nous connaissons le nombre des anciens combattants qui doivent être secourus par l'O. N. A. C. parce qu'ils sont incapables de travailler, ce nombre serait certainement impressionnant. La plupart d'entre eux ont maintenant atteint l'âge de 50 à 65 ans, et ce n'est qu'à grand'peine qu'ils peuvent faire face aux vicissitudes de la vie.

Nous vous demandons d'approuver la proposition de loi amendée, non seulement par reconnaissance, mais aussi en vue d'accorder une réparation équitable à ceux qui ont vécu pendant des années la vie dangereuse des tranchées et qui étaient prêts à sacrifier leur vie pour la Patrie.

Le Rapporteur,

A. SERCU.

Le Président,

L. JORIS.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE:

ENIG ARTIKEL.

Artikel 9 der wet van 1 Juni 1919, gewijzigd bij de wetten van 31 Juli 1923 en 14 Mei 1929, wordt gewijzigd als volgt:

Te rekenen van 1 Januari 1947, wordt de rente betrekking hebbend op de frontstrepen gebracht op 750 frank voor de eerste frontstreep en op 375 frank voor ieder der overige.

Bij de afkondiging van de zewet, worden de vroeger toegekende renten zonder andere formaliteiten verhoogd.

TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

L'article 9 de la loi du 1^{er} juin 1919, modifié par les lois des 31 juillet 1923 et 14 mai 1929, est modifié comme suit:

A partir du 1^{er} janvier 1947 la rente afférente aux chevrons de front est portée à 750 francs pour le premier chevron et à 375 francs pour chacun des autres.

Dès la promulgation de la présente loi, les rentes attribuées antérieurement seront majorées sans autres formalités.