

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

26 NOVEMBRE 1947.

PROJET DE LOI

relatif aux taxes communales sur
les « maisons de logement », ou « taxes de séjour ».

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour pallier la crise de main-d'œuvre qui sévit dans les charbonnages, le Gouvernement s'est trouvé dans l'obligation de négocier l'immigration massive d'ouvriers étrangers.

Au cours de ces derniers mois, ceux-ci ont afflué dans les centres houillers; ils y sont hébergés, pour la plupart, dans des baraquements, cantines ou phalanstères érigés et administrés par les sociétés charbonnières.

Assimilés, pour cette raison, par certaines communes aux tenanciers de « maisons de logement » qu'elles assujettissent à une taxe spéciale, divers charbonnages se sont vu réclamer paiement du même impôt, faculté leur étant laissée toutefois, selon les principes généralement appliqués, d'en récupérer le montant à charge des personnes hébergées par eux. C'est, en effet, la clientèle des « maisons de logement » qui occasionne à la commune le surcroît de dépenses qu'elle allègue en justification de l'impôt.

Le Gouvernement a dû constater combien les perceptions de l'espèce contrarient les efforts développés pour résoudre le problème charbonnier.

Elles suscitent tout d'abord le plus vif mécontentement de l'ouvrier étranger dont le concours a été sollicité, et plus spécialement de l'ouvrier italien auquel assurance a été donnée, par l'accord conclu à Rome, le 26 avril 1947, que les autorités belges prendraient « toutes mesures nécessai-

26 NOVEMBER 1947.

WETSONTWERP

omtrent de gemeentebelastingen
op de « Logeerhuizen » of « Verblijfbelastingen ».

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Ten einde het in de steenkolenmijnen heersende tekort aan arbeidskrachten te verhelpen heeft de Regering zich verplicht gezien onderhandelingen te voeren omtrent de massale immigratie van vreemde arbeiders.

De laatste tijd zijn deze vreemdelingen in groten getale in de steenkolencentra toegestroomd waar zij meestal zijn ondergebracht in barakken, cantines of arbeiderskampen, welke door de steenkolenmaatschappijen opgericht en beheerd zijn.

Om deze reden door sommige gemeenten gelijkgesteld met de houders van « logeerhuizen », waarop zij een speciale belasting heffen, wordt van sommige koolmijnen de betaling gevorderd van de gelijknamige belasting, met dien verstande evenwel dat zij, volgens de algemeen toegepaste principes, het bedrag er van mogen verhalen op de door hen gehuisveste personen. Het zijn inderdaad de gasten der « logeerhuizen » die de gemeente verplichten tot de meerdere uitgaven welke deze ter rechtvaardiging van de logeergastenbelasting aanvoert.

De Regering heeft moeten ondervinden hoezeer dergelijke heffingen de krachtsinspanning om de kolen-kwestie op te lossen in de weg staan.

Zij wekken in de eerste plaats de grootste ontevredenheid bij de gesolliciteerde vreemde arbeiders en inzonderheid bij de Italiaanse, aan wie bij de te Rome op 26 April 1947 gesloten overeenkomst de verzekering werd gegeven dat de Belgische overheden « alle nodige maatregelen zou-

res pour qu'aucune taxe de séjour ne soit à sa charge » ; elles compromettent ainsi les résultats déjà acquis au prix de maintes peines et servent, en outre, d'arguments à une propagande déclenchée à l'étranger contre le recrutement de main d'œuvre au profit de l'industrie belge.

D'autre part, si le caractère spécial de l'impôt ne s'y opposait déjà, les circonstances économiques actuelles suffiraient à interdire que celui-ci fût mis à la charge exclusive du charbonnage, étant donné que le prix de revient du charbon s'en trouverait majoré de son montant.

Alors que l'extraction du charbon conditionne la vie économique du pays et qu'il importe, par conséquent, de tout mettre en œuvre pour favoriser le recrutement d'ouvriers mineurs, l'on ne peut assister indifférent à ces répercussions qu'exercent, dans un sens tout opposé, les perceptions fiscales d'ordre local susmentionnées.

Certaines restrictions exceptionnelles doivent donc être apportées aux prérogatives du pouvoir communal, tout au moins jusqu'à ce que le problème charbonnier ait perdu son caractère d'acuité actuel.

*
**

Il serait mis fin aux difficultés signalées si les règlements communaux excluaient du champ d'application de l'impôt toute occupation de lits, chambres ou appartements par des ouvriers travaillant dans les charbonnages.

Il n'est toutefois point possible au Gouvernement de faire compléter obligatoirement les règlements actuellement en vigueur par une clause d'exonération en ce sens, avant l'arrivée du terme pour lequel ils ont été approuvés, c'est-à-dire, pour certains d'entre eux, avant le 31 décembre 1951.

L'urgence du problème ne permettant point d'en différer de la sorte la solution, j'ai l'honneur de soumettre le présent projet de loi à vos délibérations.

Il tend à éviter, pour une période de cinq années, que l'occupation d'un logement quelconque par tout ouvrier de charbonnage y ayant sa résidence habituelle, ne donne lieu à perception de la taxe susmentionnée, soit à sa charge, soit à celle de la personne ou de l'organisme qui l'héberge.

Le Gouvernement a la conviction que si cette mesure doit, dans l'immédiat, priver certaines communes d'une source déterminée de revenus, elle servira, en fin de compte et dans une mesure plus grande, leurs intérêts, liés, comme ceux de l'Etat, à la reprise économique du pays.

Je vous saurais gré, Mesdames, Messieurs, de vouloir bien réserver à l'examen de ce projet le bénéfice de l'urgence.

Le Ministre de l'Intérieur,

den treffen om geen enkele verblijfbelasting op hen te laten rusten » ; zij brengen aldus de ten koste van veel moeite verkregen resultaten in gevaar en dienen daarenboven als argument voor een in het buitenland ingezette propaganda tegen de werving van arbeiders ten behoeve van de Belgische industrie.

Anderzijds zouden, bijaldien het speciaal karakter der belasting er zich niet reeds tegen verzette, de huidige economische omstandigheden volstaan om niet te gedogen dat het bezwaar uitsluitend de steenkolenmijnen komt te treffen, vermits de kostprijs der kolen evenredig zou stijgen.

Terwijl het economisch leven van het land samengaat met de kolenproductie en het dan ook geboden is alles in het werk te stellen om het aanwerven van mijnwerkers in de hand te werken, kan niet onverschillig worden toegezien dat bovenvermelde belastingheffing een heel tegenovergestelde weerslag heeft.

Aan de prerogatieven van het gemeentelijk bestuur dienen dus enkele bijzondere beperkingen gesteld, alle zins totdat de kolenkwestie haar huidig acuut karakter heeft verloren.

*
**

De moeilijkheden zouden uit de weg geruimd zijn indien de gemeenteverordeningen de bedden, kamers of appartements, in gebruik genomen door arbeiders die tewerkgesteld zijn in de koolmijnen, niet binnen haar toepassingsveld betrokken.

Het is de Regering evenwel niet mogelijk de thans geldende verordeningen aan te vullen met een verplichte vrijstellingsbepaling als hiervoren bedoeld, vooraleer de termijn waarvoor ze werden goedgekeurd verstreken is, d. i. voor sommige vóór 31 December 1951.

De zaak is echter zo spoedeisend dat naar zulke oplossing niet kan worden gewacht en daarom heb ik de eer U het onderhavige wetsontwerp voor te leggen.

Het streeft er naar, voor een periode van vijf jaar, te vermijden dat het betrekken van om het even welk logies door een in de koolmijnen te werk gesteld arbeider, die aldaar zijn gewoon verblijf heeft, aanleiding geeft tot de heffing van de bedoelde belasting hetzij ten laste van de arbeider zelf, hetzij van de persoon die of het organisme dat hem logiesgelegenheid verstrekt.

De Regering is er van overtuigd dat zo deze maatregel in de onmiddellijke nabijheid aan sommige gemeenten een bepaalde bron van inkomsten zal onttrekken, hij per slot van rekening zal werken ten gunste van hun ware belangen die, evenals voor de Staat, met de heropbloei van 's Lands bedrijfsleven, gepaard gaan.

Ik moge U verzoeken, Mevrouwen, Mijne Heren, dit ontwerp in spoedbehandeling te willen nemen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

PROJET DE LOI

CHARLES,

Prince de Belgique, Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Les impositions communales, généralement connues sous le nom de « taxes sur les maisons de logement » ou de « taxes de séjour », ne peuvent être perçues sur le logement fourni, gratuitement ou non, aux ouvriers des charbonnages qui y résident habituellement, quelles que soient leur nationalité et la qualité des personnes ou organismes qui les hébergent.

ART. 2.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*; elle sortira ses effets jusqu'au 31 décembre 1952.

Donné à Bruxelles, le 14 novembre 1947.

CHARLES.

PAR LE RÉGENT :

Le Ministre de l'Intérieur,

WETSONTWERP

KAREL.

Prins van België, Regent van het Koninkrijk,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken.

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

De gemeentebelastingen, algemeen bekend onder de naam « belastingen op de logeerhuizen » of « verblijfbelastingen », kunnen niet geheven worden op het al dan niet kosteloos verstrekken van gelegenheid voor logies, aan de in de koolmijnen te werk gestelde arbeiders, die aldaar gemeenlijk verblijfhouden, en zulks ongeacht hun nationaliteit, en de hoedanigheid van de logiesverstrekkende personen of organismen.

ART. 2.

Deze wet treedt in werking op de dag harer bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*; zij zal verbindend blijven tot 31 December 1952.

Gegeven te Brussel, de 14^e November 1947.

P. VERMEYLEN.