

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

17 FEBRUARI 1948.

BEGROTING

van kwade posten en terugbetalingen
voor het dienstjaar 1948.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER DEQUAE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De bespreking van de begroting van kwade posten en terugbetalingen stond dit jaar hoofdzakelijk in het teken van een dubbele bekommerning :

1° Deze van de moeilijkheden inzake het financieren van de gemeentelijke uitgaven in verband met de stortingen aan het Fonds der Gemeenten, het aandeel der gemeenten in de belastingen, en de verdeling der belastingen van grote ondernemingen met verschillende exploitatiezetels of ondernemingen waarvan de sociale zetel niet in zelfde gemeente is gevestigd als de exploitatiezetel.

2° Deze van de uitgaven voor het N. I. R. welke aanleiding geven tot kritiek.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Buset, De Sweemer, Embise, Fiévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

4^B, Titel IV : Begroting.

17 FÉVRIER 1948.

BUDGET

des non-valeurs et remboursements
pour l'exercice 1948.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. DEQUAE.

MESDAMES, MESSIEURS,

La discussion du budget des non-valeurs et remboursements était dominée, cette année, par un double souci :

1° les difficultés en matière de financement des dépenses communales se rapportant aux versements au Fonds des Communes, à la part des communes dans les impôts et à la répartition des impôts de grandes entreprises à plusieurs sièges d'exploitation ou d'entreprises dont le siège social n'est pas établi dans la même commune que le siège d'exploitation.

2° les dépenses de l'I. N. R. donnant lieu à critiques.

(1) Composition de la Commission : Van Belle, président; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Buset, De Sweemer, Embise, Fiévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voir :

4^B, Titre IV : Budget.

G.

1° *Moeilijkheden inzake het financieren
der gemeentelijke uitgaven.*

De Commissie is bekommerd omtrent het chronisch karakter van het tekort in de gemeentelijke financiën.

De belangrijkheid ervoor situeert zich als volgt voor 1946-1947:

	Gemeentelijke ontvangsten	Gemeentelijke uitgaven	Tekort
1946	8.802.396.000	11.413.723.000	2.611.327.000
1947	8.554.216.000	14.424.508.000	5.870.292.000

In het Budget dat hier werd behandeld komen volgende overdrachten volledig of hoofdzakelijk ten gunste van de gemeentelijke finanties voor:

102 Aandeel van provincie en gemeenten in nalatingsinteressen fr.	11.500.000
103 Storting te doen aan het Fonds der gemeenten bij de wet van 19 Juli 1922	695.000.000
104 Aandeel van provincies en gemeenten in de opbrengst der cedulaire inkomst- belastingen, verkeersbelasting, belas- ting op vertoningen en gemakelijkhe- den, op spel en weddenschappen ...	1.431.400.000
Fr.	2.137.900.000

Deze cijfers bevatten niet de inkomsten voortvloeiende uit de gemeentelijke opcentimes. Het is hoofdzakelijk langs deze weg dat de gemeentelijke inkomsten worden aangevuld.

De fonctionnarissen van het Ministerie van Financiën vervullen inzake de opcentimes eenvoudig de rol van kas-sier voor de gemeenten. (Ontvangsten voor order.)

De evolutie der gemeentelijke opcentimes doet zich se-dert de bevrijding als volgt voor:

Het rondschrijven van 6 December 1945 (*Staatsblad* van 8 Dec. 1945) betreffende het opmaken der gemeentelijke budgetten voor het dienstjaar 1946 bepaalde dat geen enkel budget met deficit mocht sluiten indien niet minstens bij de inkomsten volgende opcentimes bij de grondbelasting voorzien wordt:

- 340 voor de provincie Henegouwen;
- 350 voor Antwerpen en Luik;
- 370 voor Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen, Luxem-burg en Namen;
- 375 voor Brabant en Limburg.

Deze cijfers moesten beschouwd worden als maxima in

1° *Difficultés en matière de financement
des dépenses communales.*

La Commission s'inquiète du caractère chronique du dé-ficit des finances communales.

Pour 1946-1947, ce déficit se présente comme suit:

	Recettes communales	Dépenses communales	Déficit
1946	8.802.396.000	11.413.723.000	2.611.327.000
1947	8.554.216.000	14.424.508.000	5.870.292.000

Au présent Budget figurent les transferts ci-dessous, in-tégralement ou principalement au profit des finances com-munales:

102 Quote-part des provinces et communes dans le produit des intérêts de retard fr.	11.500.000
103 Versement à effectuer au Fonds des Communes en vertu de la loi du 19 juillet 1922	695.000.000
104 Quote-part des provinces et communes dans le produit des impôts cédulaires sur les revenus, de la taxe de circula- tion sur les véhicules automobiles, de la taxe sur les spectacles et divertisse- ments, de la taxe sur les jeux et paris	1.431.400.000
Fr.	2.137.900.000

Ces chiffres ne comprennent pas les recettes résultant des centimes additionnels communaux. C'est principale-ment par cette voie que les recettes communales sont com-plétées.

En ce qui concerne les additionnels, les fonctionnaires du Ministère des Finances remplissent simplement le rôle de caissiers des communes. (Recettes pour ordre.)

Depuis la libération, l'évolution des additionnels com-munaux se présente comme suit:

La circulaire du 6 décembre 1945 (*Moniteur* du 8 décem-bre 1945) relative à l'élaboration des budgets communaux pour l'exercice 1946 stipulait qu'aucun budget ne pour-rait se clôturer en déficit s'il ne prévoyait en recettes de la contribution foncière le produit d'au moins:

- 340 centimes additionnels dans la province de Hainaut;
- 350 dans celles d'Anvers et de Liège;
- 370 dans celles de Flandre Occidentale, de Flandre Orientale, de Luxembourg et de Namur;
- 375 dans celles de Brabant et de Limbourg.

Ces taux devaient être considérés comme des maxima

belangrijke of industriële gemeenten. Nochtans in de landelijke gemeenten, mochten de gecumuleerde opcentimes voor provincie en gemeente in geval van nood 450 bereiken.

Het voorgemelde rondschrĳven deed opmerken dat de maximale opcentimes voor de bedrijfs- en mobiliënbelasting beperkt werden tot 85.

Voor het dienstjaar 1947, werden bij rondschrĳven van 31 October (*Staatsblad* van 9 November 1946) de bovenstaande cijfers enkel gewĳzigd voor de opcentimes bij de grondbelasting en wel in volgende zin :

350 voor de provincies Antwerpen en Henegouwen;
360 voor de provincie Luik;
375 voor Oost-Vlaanderen;
380 voor West-Vlaanderen en Luxemburg;

385 voor Limburg en Namen;
390 voor Brabant.

In geval van grote noodzakelijkheid kunnen deze cijfers voor landelijke gemeenten met 50 eenheden vermeerderd worden.

Van verschillende zijden wordt opgeworpen dat de storting die aan het Fonds der gemeenten wordt gedaan ingevolge de wet van 19 Juli 1922 volstrekt onvoldoende is.

Nochtans moet men vaststellen dat het geenszins mogelijk is dit bedrag in het budget te verhogen daar men gehouden is aan het wettelijk cijfer dat voortvloeit uit de bovenvermelde wetgeving. Slechts een wijziging dezer wetgeving kan een oplossing brengen.

Het besluit van de bespreking is dat de doorvoering van de hervorming der gemeentelijke financiën zich opdringt.

In het kader van hetzelfde onderwerp is het probleem opgeworpen geworden van de rechtmatige verdeling van de opcentimes der vennootschappen.

1° die over verschillende exploitatiezetels bezitten;

2 waarvan de exploitatiezetel niet in dezelfde localiteit gevestigd is als de sociale zetel.

De vraag werd gesteld volgens welke richtlijnen deze verdeling en toewĳzing geschiedt.

De verdeling der opcentimes wordt in bovenvermelde gevallen geregeld door het artikel 83 van de samengeschaalde wetten inzake de inkomstenbelasting (*Staatsblad* 21 Januari 1948). Indien de elementen voorzien in artikel 83 § 2 ontbreken dan geschiedt de verdeling volgens de voorschriften van artikel 104 en 110 van het Koninklijk Besluit van 22 September 1937, en volgens de elementen vermeld in de tabel bijlage IV van dit Besluit (*Staatsblad* 27/28 September 1937).

Hieruit volgt dat voor de vennootschappen, alhoewel de aanslagen geschieden in de gemeenten van de hoofdzetel, de provinciale en gemeentelijke opcentimes volgens arti-

dans les localités importantes ou industrielles. Toutefois, dans les communes rurales, les taux cumulés des centimes additionnels provinciaux et communaux pouvaient, en cas de besoin, atteindre 450.

La circulaire précitée faisait observer que le taux maximum des centimes additionnels, aux taxes mobilière et professionnelle, restait limité à 85.

Pour l'exercice 1947, par la circulaire du 31 octobre 1946, (*Moniteur* du 9 novembre 1946), les chiffres ci-dessus furent modifiés seulement pour les centimes additionnels à la contribution foncière comme indiqué ci-dessous :

350 dans les provinces d'Anvers et de Hainaut;
360 dans la province de Liège;
375 dans la province de Flandre Orientale;
380 dans les provinces de Flandre Occidentale et de Luxembourg;
385 dans les provinces de Limbourg et de Namur;
390 dans la province de Brabant.

En cas de nécessité impérieuse, ces taux pourraient, dans les communes rurales, être majorés de 50 unités.

De différents côtés, on objecte que le versement effectué au Fonds des communes en vertu de la loi du 19 juillet 1922 est absolument insuffisant.

Il y a lieu, cependant, de constater qu'il n'est pas possible de majorer ce montant au budget, puisqu'on est tenu au montant légal résultant de la législation mentionnée ci-dessus. Seule une modification de cette législation peut amener une solution.

Il résulte de la discussion que la réalisation de la réforme des finances communales s'impose.

Dans le même ordre d'idées, on a soulevé la question de la répartition équitable des centimes additionnels des sociétés.

1° ayant plusieurs sièges d'exploitation;

2° dont le siège d'exploitation ne se trouve pas dans la localité où est établi le siège social.

Il a été demandé suivant quels principes se font cette répartition et attribution.

La répartition des additionnels est réglée, dans les cas ci-dessus, par l'article 83 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus (*Moniteur* du 21 janvier 1948). La répartition, à défaut des éléments prévus à l'article 83 § 2, se fait conformément aux prescriptions des articles 104 et 110 de l'arrêté royal du 22 septembre 1937 et en ayant égard aux éléments indiqués au tableau, annexe IV, de ce même arrêté (*Moniteur* du 27/28 septembre 1937).

Il en résulte que pour les sociétés, bien que leurs impositions doivent être établies dans la commune de leur principal établissement, les additionnels provinciaux et com-

kel 83, § 2 worden verdeeld in verhouding met de gerealiseerde winst voor iedere provincie en gemeente.

Gelijkvormig met de jurisprudentie, dient verstaan onder exploitatiezetel iedere instelling, operatiezetel of bijhuizen, met uitzondering van eenvoudige agentschappen, depôts of bureaux van weinig belang. Bij wijze van vereenvoudiging, houdt men geen rekening met het bestaan van verschillende exploitatiezetels, wanneer het totaal bedrag van de belastbare winst niet hoger is dan 25.000 frank.

In dit geval is men van oordeel dat de winst in haar geheel bij de voornaamste zetel komt; van een andere kant, wanneer de belastbare winst toegewezen aan een exploitatiezetel niet hoger is dan 5.000 frank wordt deze niet in aanmerking genomen; in deze eventualiteit wordt de winst toegekend aan deze zetel gevoegd bij deze van de voornaamste zetel.

Voorbeelden. — 1) Onderstellen wij, dat een handelsvereniging in 1947 een belastbare winst gemaakt heeft van 500.000 frank, die ze in reserve gesteld heeft; dat ze drie exploitatiezetels heeft en er volgens de comptabiliteit aangenomen door de Administratie volgende verwezenlijkt heeft:

In de gemeente A, provincie P. :	100.000
» B, » U. :	200.000
» C, » R. :	200.000

Het voornaamste van de bedrijfstaks komt van X.

De opcentiemen zullen berekend worden volgens de tarieven opgemaakt door de respectievelijke provincies en gemeenten en zullen hun toegekend worden:

Gemeente A, provincie P, op 1/5 van X.
» B, » U, op 2/5 van X.
» C, » R, op 2/5 van X.

2) Onderstellen we dat dezelfde vereniging haar maatschappelijke zetel in de gemeente A heeft zonder er enige exploitatie te hebben in de zin bedoeld onder de 3^e alinea hierboven en dat haar exploitatiezetel in de gemeente B, provincie U, heeft. Aan de gemeente B, provincie U, komt het totaal der opcentiemen op X toe, berekend volgens de tarieven der opcentiemen door deze machten opgemaakt, tenzij de winsten zekere bedragen zouden bevatten die behoren tot operaties die te beschouwen zijn als uitgevoerd op de maatschappelijke zetel (kwestie in feite te waardeeren in ieder geval. Voorbeelden: winsten van zekere financiële operatie).

Als laatste punt in verband met het onevenwicht der gemeentefinanciering wordt terloops de pijnlijke toestand der grenssteden of grote grensgemeenten aangehaald waar duizenden grensarbeiders gevestigd zijn.

De stads- en gemeenteuitgaven in verband met de hoge bevolkingscijfers wordt geenszins gecompenseerd door de

munaux sont répartis conformément à l'article 83, § 2, proportionnellement au montant du bénéfice réalisé dans chaque province ou chaque commune.

Conformément à la jurisprudence, il faut entendre par siège d'exploitation tout établissement, siège d'opération ou succursales, à l'exclusion de simples agences, dépôts ou bureaux de peu d'importance. Par mesure de simplification on ne tient par compte de l'existence de plusieurs sièges d'exploitation, lorsque le montant total du bénéfice imposable n'est pas supérieur à 25.000 francs.

Dans ce cas on considère que le bénéfice revient intégralement au siège principal; d'autre part, lorsque le bénéfice imposable attribué à un siège d'exploitation n'est pas supérieur à 5.000 francs, ce siège d'exploitation n'est pas pris en considération; dans cette éventualité, le bénéfice attribué à ce siège est ajouté à celui du siège principal.

Exemples. — 1) Supposons qu'une société commerciale ait obtenu en 1947 un bénéfice taxable de 500.000 francs qu'elle a mis en réserve; qu'elle ait trois sièges d'exploitation et y ait réalisé suivant sa comptabilité admise par l'Administration:

Dans la commune A, province P :	100.000 fr.
» B, » U :	200.000 fr.
» C, » R :	200.000 fr.

Le principal de la taxe professionnelle est de X.

Les additionnels seront calculés d'après les taux établis par les provinces et communes respectives et leur seront attribués:

Commune A, province P sur 1/5 de X.
» B, » U sur 2/5 de X.
» C, » R sur 2/5 de X.

2) Supposons que la même société ait son siège social dans la commune A sans y avoir aucune exploitation dans le sens visé au 3^e alinéa ci-dessus et qu'elle ait son siège d'exploitation dans la commune B, province U. C'est à la commune B, province U que reviendront le total des additionnels sur X, calculés d'après les taux des additionnels établis par ces administrations, à moins que les bénéfices ne comprennent certains montants inhérents à des opérations à considérer comme effectuées au siège social (question de fait à apprécier dans chaque cas. Exemple: bénéfices de certaines opérations financières).

Comme dernier point se rapportant au déséquilibre des finances communales, on signale en passant la situation critique des villes ou grandes communes frontalières où sont établis des milliers de travailleurs frontaliers.

Les dépenses communales de ces villes et communes résultant du chiffre élevé de la population ne sont nulle-

inkomsten uit de nijverheid daar deze langs de andere zijde van de grens gelegen is.

2° Het Nationaal Radio-Instituut.

Een lid is verwonderd onder de post 114 een storting vermeld te zien van 149.000.000 frank.

Er werd tijdens de bespreking desbetreffende van verleden jaar verklaard dat de uitgaven zouden teruggebracht worden tot 125.000.000.

In dit verband wijst de Minister erop dat de storting van het Nationaal Instituut voor Radio-omroep noodzakelijk voortvloeit uit de wetgeving in dit verband (wet van 18 juni 1930).

Het past hier te wijzen op de opvatting van den achtbaren Heer Janssens C. E., in zijn verslag over deze begroting in 1939 waar hij erop wijst dat voor een gedeelte van de begroting van kwade posten en terugbetalingen de Staat nagenoeg uitsluitend optreedt als tussenpersoon van andere besturen. Zijn rol is van louter administratieve aard. Hij doet inningen waarvan hij een gedeelte aan een ander uitkeert.

In het geval van het Instituut voor Radio-Omroep is het gedeelte dat hij moet overdragen door de wet bepaald.

Er wordt nochtans erop gewezen dat het stelsel waarbij het bijna volledig rendement van een belasting een bepaalde bestemming krijgt niet gezond is.

Dit wordt des te erger indien het gaat over een parastatale instelling die in zekere mate aan de parlementaire controle ontsnapt.

Nochtans is het steeds mogelijk langs parlementaire weg te reageren tegen gebeurlijke misbruiken. Dit is ook het geval indien de in het vooruitzicht gestelde vermindering der uitgaven niet is bereikt.

Onkosten zender Leopoldville en indekking dezer onkosten.

1946 Onkosten 16.746.662 frank.

Gefinancierd door inschrijving op de gewone begroting van het Ministerie van Verkeerswezen van een subsidie voor het N. I. R. voor de uitbating van zender Leopoldstad 21 miljoen.

1947 De rekeningen werden nog niet afgesloten. Het totaal der uitgaven zal zich zeker binnen het kader van de toegestane subsidie situeren.

Zelfde wijze van financiering. Aanvankelijk krediet 35 miljoen, naderhand teruggebracht op 29 miljoen.

1948 De voorzienen uitgaven bedragen 29.037.790 frank.

Ingevolge de reorganisatie van de Werelddienst echter die thans doorgaat zullen deze voorzieningen kunnen teruggebracht worden.

Gefinancierd door inschrijving op de begroting kwade posten en onwaarden van de post van 149.000.000 fr. bestemd voor het N. I. R. 125.000.000 en zender Leopoldstad 24.000.000 frank.

ment compensées par les recettes provenant de l'industrie, celle-ci se trouvant de l'autre côté de la frontière.

2° Institut National de Radiodiffusion.

Un membre s'étonne qu'au poste 114 un versement de 149.000.000 de francs soit prévu.

L'année dernière, lors de la discussion de ce point, il a été déclaré que les dépenses seraient ramenées à 125 millions de francs.

A ce sujet, le Ministre fait observer que le versement au profit de l'Institut National de Radiodiffusion résulte nécessairement de la législation en cette matière. (Loi du 18 juin 1930).

Il convient de rappeler ici la conception de M. Janssens C. E., formulée en 1939 dans son rapport sur ce budget, où il signale que pour une partie du budget des non-valeurs et remboursements l'Etat intervient quasi uniquement comme intermédiaire d'autres administrations. Son rôle est d'ordre purement administratif. Il opère des perceptions dont il paie une partie à des tiers.

En l'occurrence, la part qu'il doit transférer à l'Institut National de Radiodiffusion est fixée par la loi.

Toutefois, l'attention a été attirée sur le fait que le système en vertu duquel le rendement quasi général d'un impôt est affecté à un but déterminé, n'est pas sain.

C'est d'autant plus grave lorsqu'il s'agit d'une institution parastatale qui échappe, dans une certaine mesure, au contrôle du Parlement.

Toutefois, il est toujours possible de réagir par la voie parlementaire contre des abus éventuels, notamment lorsque la réduction des dépenses envisagées n'a pas été opérée.

Frais du poste d'émission de Léopoldville et couverture de ces frais.

1946 Frais: 16.746.662 francs.

Financés par inscription au budget ordinaire du Ministère des Communications d'un subside de 21 millions à l'I. N. R. pour l'exploitation du poste d'émission de Léopoldville.

1947 Les comptes n'ont pas encore été clôturés. Le total des dépenses se situera sans aucun doute dans le cadre du subside accordé.

Même mode de financement. Crédit initial de 35 millions, ramené plus tard à 29 millions.

1948 Les prévisions de dépenses s'élèvent à 29.037.790 fr. Toutefois, à la suite de la réorganisation du Service mondial, qui est en voie de réalisation, ces prévisions pourront être réduites.

Financement par inscription au budget des non-valeurs et remboursements d'un poste de 149.000.000 de francs, dont 125.000.000 de francs sont destinés à l'I. N. R. et 24.000.000 de francs au poste d'émission de Léopoldville.

*Kwade posten en teruggaven van ten onrechte
geheven rechten.*

Niettegenstaande de verhoging van deze kredieten van 356.061.150 frank in 1947 tot 713.815.650 frank in 1948 vreest een lid der Commissie dat deze verhoging onvoldoende zal zijn, rekening houdende met de hoge frequentie van dubbel aanslag, van de betwiste aanslagen ingevolge de speciale belastingen, van de betwiste aanslagen ingevolge de speciale belastingen, van de toepassing van artikel 52 der samengeschiedelde wetten betreffende de inkomstenbelastingen.

Er wordt verzekerd dat de schatting der kwade posten en terugbetalingen zo benaderend mogelijk werd gedaan.

Anderzijds is in de begroting voor ontvangsten en uitgaven voortvloeiend uit de oorlog (Doc. 4 C) voorzien in het artikel 320: Kwade posten en terugbetalingen met betrekking tot ten onrechte geheven rechten inzake ontvangsten gedaan ingevolge de wet betreffende de fiscale amnestie een bedrag van 500.000.000.

De begroting van kwade posten en terugbetalingen werd goedgekeurd met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. DEQUAE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

Non-valeurs et restitution de droits indûment perçus.

Malgré l'augmentation de ces crédits de 356.061.150 fr. en 1947 à 713.815.650 fr. en 1948, un membre de la Commission craint que cette augmentation soit insuffisante, compte tenu de la fréquence des doubles impositions, des impositions contestées en matière des impôts spéciaux, de l'application de l'article 52 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

On nous assure que l'estimation des non-valeurs et remboursements a été faite d'une manière aussi approximative que possible.

D'autre part, dans le budget des recettes et des dépenses résultant de la guerre (Doc. 4 C), il est prévu à l'article 320 un montant de 500.000 francs: Non-valeurs et remboursements relatifs à des droits indûment perçus en matière de recettes opérées sous le bénéfice de la loi relative à l'amnistie fiscale.

Le budget des non-valeurs et remboursements a été adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. DEQUAE.

Le Président,

F. VAN BELLE.