

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

16 JUIN 1948.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 27 mai 1947 et tendant à faciliter la régularisation à titre définitif de la situation des agents temporaires de l'Etat et des Services publics.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté du Régent du 10 mai 1948 apportant certaines modifications à l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 relatif à la régularisation à titre définitif de la situation de certains agents temporaires de l'Etat, a soulevé dans les milieux des agents temporaires de l'Etat tout d'abord et dans celui des agents temporaires des administrations provinciales, communales et des pouvoirs subordonnés ensuite, une particulière émotion.

Les milieux intéressés considèrent en effet que dans l'ensemble la réglementation contenue dans l'arrêté du 30 avril 1947 donnait satisfaction.

Cet arrêté permettait de faire bénéficier l'Etat de concours d'agents ayant acquis une expérience administrative en de nombreux cas déjà fort longue, d'une part, et d'autre part accordait aux agents temporaires un sort favorable, que le dévouement de la plupart d'entre eux à la chose publique justifiait amplement.

L'exposé des motifs de l'arrêté du 10 mai 1948 disait que : « Le Gouvernement a constaté que certaines dispositions de l'Arrêté du Régent du 30 avril 1947 ne pouvaient être conciliées avec le texte de la loi du 27 mai 1947. »

Il est certain qu'il existe une contrariété entre la dispo-

16 JUNI 1948.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 27 Mei 1947 en er toe strekkend de definitieve regularisatie te vergemakkelijken van de toestand van het tijdelijk personeel van de Staat en van de Openbare Diensten.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het besluit van de Regent van 10 Mei 1948, waarbij zekere wijzigingen worden gebracht aan het besluit van de Regent van 30 April 1947, betreffende de definitieve regularisatie van de toestand van sommige tijdelijke Staatsbeambten, heeft, eerst in de kringen van het tijdelijk Staatspersoneel, daarna in deze van het tijdelijk personeel van de gemeentelijke, provinciale en ondergeschikte besturen, hevige beroering verwekt.

In de belanghebbende kringen, is men inderdaad van mening, dat de in het besluit van 30 April 1947 vervatte reglementatie over het algemeen voldoening schenkt.

Dit besluit liet, enerzijds, toe de Staat het voordeel te laten genieten van de medewerking van beambten, die reeds een in vele gevallen lange administratieve ondervinding hadden opgedaan en schiep, anderzijds, voor de tijdelijke beambten een gunstige toestand, die door de toewijding van de meesten onder hen aan de openbare zaak ten volle werd gewettigd.

In de memorie van toelichting van het besluit van 10 Mei 1948, werd verklaard, dat de Regering had vastgesteld dat sommige bepalingen van het Besluit van de Regent van 30 April 1947 niet konden overeengebracht worden met de tekst van de wet van 27 Mei 1947.

Het staat buiten kijf, dat er tegenstrijdigheid bestaat tus-

sition de la loi et certaines dispositions du premier arrêté relatif à la régularisation à titre définitif de la situation des agents temporaires de l'Etat.

Il apparaît cependant que la solution donnée à cette contrariété par voie de disposition réglementaire n'est pas conforme, pas plus aux besoins de l'Etat et des services publics en général, qu'aux intérêts légitimes des agents temporaires.

La nouvelle réglementation met en effet les agents temporaires exactement sur le même pied que les nouveaux candidats à des fonctions publiques.

Il en résulte la conséquence choquante que des candidats qui d'une part ont quitté les bancs de l'école depuis plusieurs années, parfois depuis dix ans, et qui ont par ailleurs acquis une expérience professionnelle indiscutable, sont mis en compétition avec des candidats fraîchement émoulus des écoles.

Il apparaît que le remède se trouve dans la correction d'une erreur qui s'est glissée dans la loi du 27 mai 1947 et que la réparation de cette erreur permettrait le maintien de l'arrêté du 30 avril 1947 dans l'essentiel de ses dispositions.

En effet, l'article 2-II établit 5 catégories: il énonce que:

« L'article 2 de la loi ancienne sera modifié comme » suit: Pour l'admission aux emplois dans les services » publics, les candidats seront répartis en cinq listes, en » vue de tenir compte des titres à la reconnaissance nationale » acquis par certains d'entre eux durant la guerre » 1914-1918 et 1940-1945. »

Les quatre premières catégories ne souffrent évidemment aucune discussion.

L'erreur gît dans le fait qu'il a été prévu au dernier alinéa que: « La 5^{me} liste comprend les autres candidats. »

De ce texte résulte la conséquence que tous les candidats forment une 5^{me} liste et qu'il devient ainsi impossible au pouvoir exécutif d'accorder un régime préférentiel du type de celui accordé aux agents temporaires par l'arrêté du Régent du 30 avril 1947.

Si l'on tient compte de ce que le législateur a déjà antérieurement suspendu le recrutement de fonctionnaires, si l'on ajoute que les agents temporaires ont marqué une volonté nette et ferme de se consacrer au service de l'Etat ou des pouvoirs publics, il s'en déduit qu'il est rationnel et équitable, et conforme à tous les intérêts en cause, d'accorder un droit de préférence aux agents temporaires.

Le texte de la présente proposition se borne donc à prévoir, à la suite des quatre listes des candidats bénéficiant d'un droit de priorité, une cinquième liste de personnes bénéficiaires d'un droit de priorité subsidiaire, qui sera composée des candidats agents temporaires en fonctions.

sen de bepalingen van de wet en zekere bepalingen van het eerste besluit betreffende de definitieve regularisatie van de toestand van het tijdelijk Staatspersoneel.

Het blijkt, echter, dat de oplossing die aan die tegenstrijdigheid werd gegeven door middel van een reglementaire bepaling, evenmin overeenstemt met de behoeften van de Staat en van de openbare diensten, over het algemeen, als met de gewettigde belangen der tijdelijke beambten.

De nieuwe reglementering stelt de tijdelijke beambten, inderdaad, precies op dezelfde voet als de nieuwe kandidaten voor openbare betrekkingen.

Het ergerlijk gevolg daarvan is dat de kandidaten, die de schoolbanken sedert verscheidene jaren, soms tien, hebben verlaten en die ten andere een onbetwistbare beroeps-ondervinding hebben opgedaan, worden ingezet tegen kandidaten die pas de school hebben verlaten.

Het blijkt dat het redmiddel ligt in de verbetering van een vergissing, die in de wet van 27 Mei 1947 is geslopen, en dat die verbetering zou toelaten de belangrijkste bepalingen van het besluit van 30 April 1947 te handhaven.

Inderdaad, artikel 2-II voert 5 categorieën in: het bepaalt:

« Artikel 2 van de vroegere wet wordt gewijzigd als » volgt: Voor het toelaten tot de betrekkingen bij de » openbare diensten worden de kandidaten, ter erkenning » van de aanspraken op 's Lands erkentelijkheid welke » sommigen onder hen, gedurende de oorlogen 1914-1918 » en 1940-1945 hebben verworven, in vijf lijsten ingedeeld. »

Over de eerste vier categorieën is natuurlijk, geen betwisting mogelijk.

De dwaling berust in het feit, dat in de laatste alinea werd bepaald: « De 5^e lijst omvat de overige kandidaten. »

Uit die tekst vloeit voort, dat al de kandidaten een 5^{de} lijst vormen en dat het aldus, voor de Uitvoerende Macht, onmogelijk wordt een voorkeurregime toe te passen zoals dit hetwelk door het Besluit van de Regent van 30 April 1947 werd ingevoerd voor het tijdelijk personeel.

Indien men rekening houdt met het feit, dat de wetgever vroeger reeds de werving van ambtenaren heeft geschorst, dat het tijdelijk personeel duidelijk zijn vaste wil heeft te kennen gegeven zich aan de dienst van het Rijk of van de openbare besturen te wijden, dan kan daaruit worden afgeleid dat het rationeel en billijk is en overeenkomend met alle betrokken belangen, een voorkeurrecht toe te kennen aan het tijdelijk personeel.

De tekst van dit voorstel beperkt er zich dus toe, achteraan de vier lijsten van kandidaten die het voordeel genieten van een recht van voorrang, een vijfde lijst te voorzien van personen die een bijkomend recht van voorrang genieten, lijst die zal samengesteld zijn uit kandidaten die als tijdelijk personeel in dienst zijn.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

La loi du 27 mai 1947 est modifiée :

1° au II de l'article 2, l'alinéa final conçu comme suit :

« La cinquième liste comprend les autres candidats » est remplacé par « La cinquième liste comprend les candidats agents temporaires de l'Etat, des provinces ou des communes ainsi que des administrations subordonnées » ;

2° au V de l'article 2, les mots : « Elle peut choisir dans la cinquième liste » sont remplacés par : « Elle peut choisir parmi les autres candidats » ;

3° au VI de l'article 2 sont ajoutés *in fine*, les mots : « et cinq ».

WETSVOORSTEL

EENIG ARTIKEL.

De wet van 27 Mei 1947 wordt gewijzigd als volgt :

1° in II van artikel 2, de slotalinea doen luiden als volgt :

« De vijfde lijst omvat de overige kandidaten » wordt vervangen door « De vijfde lijst omvat de kandidaten die als tijdelijk personeel in dienst zijn van het Rijk, van de provinciën of van de gemeenten, alsmede van de ondergeschikte besturen » ;

2° in V van artikel 2, de woorden « mag de benoemende overheid haar keuze doen op de vijfde lijst » vervangen door « mag de benoemende overheid haar keuze doen tussen de overige kandidaten » ;

3° in VI van artikel 2, *in fine*, de woorden « en vijf » toevoegen.

A. VAN GLABBEKE,
L. MUNDELEER,
J. PIERCO,
A. AMELOT,
U. MUYLDERMANS.