

Kamer
der Volksvertegenwoordigers

Chambre
des Représentants

16 JUNI 1948.

WETSONTWERP

houdende wijziging van het statuut der Nationale
Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE BEGROTING (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **DETIÈGE**.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp houdende wijziging van het statuut van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid werd ingediend door de Regering in uitvoering van de verbintenissen aangegaan in de *Regeringsverklaring van 25 Maart 1947*, waarin textueel wordt gezegd : « De noodwendigheid van herstel van oorlogsschade en industriële wederuitrusting stellen het dringend vraagstuk der uitbreiding van onze kredietmiddelen.

» In deze gedachtengang zal de Regering voorstellen de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid om te vormen. Zij verlangt er een organisme van te maken, dat niet meer aan het privaat kapitaal zal ondergeschikt zijn, maar beheerd worden door vertegenwoordigers van nijverheid, arbeidswezen en openbare besturen. »

(1) Samenstelling van de Commissie: de heer Van Belle, voorzitter; de heren Coppé, Dequane, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Flévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

346 : Wetsontwerp.

509 : Amendementen.

16 JUIN 1948.

PROJET DE LOI

modifiant le statut de la Société Nationale de Crédit
à l'industrie.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET (1),
PAR M. **DETIÈGE**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi modifiant le statut de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie a été déposé par le Gouvernement en exécution des engagements contractés par la *déclaration gouvernementale du 25 mars 1947*, qui dit textuellement : « La nécessité de la réparation des dommages causés par la guerre et du rééquipement industriel pose, d'une façon urgente, le problème du développement de nos moyens de crédit.

» Dans cet ordre d'idées, le Gouvernement proposera la transformation de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie. Il désire en faire un organisme qui, n'étant plus sous la dépendance du capital privé, sera géré par les représentants de l'industrie, du travail et des pouvoirs publics. »

(1) Composition de la Commission: M. Van Belle, président; MM. Coppé, Dequane, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Flévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voir :

346 : Projet de loi

509 : Amendements.

Dit wetsontwerp ingediend op 18 Maart 1948 was voorafgegaan door een *wetsvoorstel* uitgaande van de heer *Jean Rey* en medeondertekend door de heren Van Belle, Philippart, Leclercq, Van Walleghem en Behogne, — wetsvoorstel getiteld « Wetsvoorstel tot uitbreiding van de bevoegdheid en tot decentralisatie van de N.M.K.N. » en ingediend op 1 October 1946.

Het voorstel van de heer Rey, in grote mate ingegeven door het werk en de studies van de Waalse Economische Raad, werd door de Commissie voor de Financiën en voor de Begroting besproken in haar vergadering van 24 Juni 1947. Van regeringszijde werd alsdan aangekondigd, dat onderhavig project in voorbereiding was, werd tevens verklaard dat het nauw verbonden was met het project houdende wijziging van de organieke wet der Nationale Bank van België, dat heel de toestand van de parastatale instellingen diende te worden bestudeerd omdat het probleem als een geheel moet worden behandeld, en werd ten slotte voorgesteld de kwestie te *verdagen*. De Commissie verklaarde zich hiernede akkoord, tevens de wens uitsprekende, dat met bekwame spoed zou worden gehandeld.

Wanneer het wetsontwerp, dat U thans ter goedkeuring wordt voorgelegd, in de Commissie werd besproken, werd op verzoek van de heer Rey zijn voorstel eveneens op de agenda gebracht. De heer Rey heeft in de Commissie zijn standpunt verdedigd en *amendementen* naar voren gebracht in de geest van het door hem ingediende wetsvoorstel.

De Commissie voor de Financiën en voor de Begroting heeft drie vergaderingen besteed aan de bespreking van het regeringsontwerp. Het werd goedgekeurd met 5 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen. De Minister van Financiën woonde de besprekingen bij.

OPRICHTING EN ACTIVITEIT VAN DE N. M. K. N.

Het is niet de eerste maal, dat de kwestie van het statuut van de N.M.K.N. wordt behandeld. De toestanden evolueren en de instellingen dienen aangepast wanneer dat nodig blijkt. De ontwikkeling van de N.M.K.N. ligt dan ook geheel in de lijn van de evolutie van het krediet in dit land en de wijzigingen aan het statuut beantwoorden aan economische noodwendigheden.

De N.M.K.N. werd *opgericht door de wet van 16 Maart 1919*, dus zeer spoedig na de oorlog 1914-1918. Deze nieuwe instelling was de vrucht van studies, die tijdens de eerste wereldoorlog werden gedaan te Brussel, met het oog op het herstel van ons land na het einde van de vijandelijkheden. Bijna dertig jaar geleden, kwam aldus een instelling tot stand, die tussen de twee oorlogen diensten heeft bewezen aan het land en geroepen is in de toekomst een grotere rol te spelen in dienst van het algemeen belang.

Le présent projet de loi, déposé le 18 mars 1948, fut précédé d'une *proposition de loi* de M. Jean Rey, contresignée par MM. Van Belle, Philippart, Leclercq, Van Walleghem et Behogne, et intitulée « Proposition de loi portant extension de la compétence et décentralisation de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie ». Cette proposition fut déposée le 1^{er} octobre 1946.

La proposition de M. Rey, inspirée dans une large mesure par les travaux et les études du Conseil économique wallon, fut examinée par la Commission des Finances et du Budget au cours de sa séance du 24 juin 1947. Puis le Gouvernement annonça que le présent projet était en préparation, déclarant qu'il était intimement lié au projet modifiant la loi organique de la Banque Nationale de Belgique et qu'il y avait lieu d'examiner la situation des institutions paraétatiques dans son ensemble, le problème devant être considéré comme un tout, pour proposer enfin *l'ajournement* de la question. La Commission se rallia à cette suggestion, tout en exprimant le vœu que l'on fasse diligence.

Lors de la discussion, au sein de la Commission, du projet de loi soumis à votre approbation, la proposition de loi de M. Rey fut, à sa demande, portée également à l'ordre du jour. M. Rey a défendu son point de vue devant la Commission et présenté des *amendements* dans le sens de sa proposition de loi.

La Commission des Finances et du Budget a consacré trois séances à l'examen du projet gouvernemental, qui a été adopté par 5 voix contre 2 et 2 abstentions. Le Ministre des Finances a assisté aux délibérations.

CRÉATION ET ACTIVITÉ DE LA S. N. C. I.

Ce n'est pas la première fois que l'on examine la question du statut de la S.N.C.I. Les situations évoluent et il faut adapter les institutions lorsque cela s'avère nécessaire. Le développement de la S.N.C.I. suit donc la ligne de l'évolution du crédit dans notre pays et les modifications apportées au statut répondent à des nécessités économiques.

La S.N.C.I. a été créée par la loi du 16 mars 1919, c'est-à-dire immédiatement après la guerre de 1914-1918. Cette nouvelle institution était le résultat d'études faites à Bruxelles pendant la première guerre mondiale en vue de la restauration du pays après les hostilités. Ainsi donc, il y a près de trente ans, une institution fut créée qui, entre les deux guerres, a rendu de grands services au pays et est appelée à jouer à l'avenir, au service de l'intérêt général, un rôle plus important encore.

Het is alleszins de moeite waard de memorie van toelichting van de wet van 16 Maart 1919 te herlezen. De inrichting van het krediet, zo wordt gezegd, maakte steeds een der voornaamste bezorgdheden van de Belgische wetgever uit. Dit kon niet anders. « In een land, zo luidt het verder, aangewezen op bewerkingsnijverheid, dat het hoofdgedeelte zijner fabrieken uitvoert en dat zich door zijn ruil de stoffen aanschafte, die voor zijn voeding en voor zijn voortbrengst onontbeerlijk zijn, is het krediet meer dan elders een der hoofdfactoren van voordelige bedrijvigheid en vooruitgang. » Maar, werd opgemerkt, sedert jaren had men ervaren, dat de Belgische nijverheid niet beschikte over de nodige kredieten op lange termijn, wat wel het geval was in mededingende landen.

« Van weerszijde », zo lezen wij in de memorie van toelichting (wij zijn niet verantwoordelijk voor de gebrekkige Nederlandse tekst), « maakte men aan de grote financiële inrichtingen tot verwijt hunne koelheid jegens de nationale voortbrenging en hun neiging om aan de ontzaglijke kapitalen, die zij tot zich trokken, slechts beleggingen te zoeken en te bieden die, naar vermeend, zekerder zijn dan nijverheidsplaatsingen, onder de vorm van leningen van verafgelegen staten of andere waarden met vaste opbrengst. Zag men zelfs niet ten onzent bijhuizen van sommige vreemde inrichtingen onze spaargelden verlokken en opslorpen door de aantrekking van dergelijke verrichtingen...? ».

Daarlegenoever werden gesteld de bestaande inrichtingen in mededingende landen en men kwam tot de conclusie, dat het broodnodig was « aan ons bankwezen een instelling toe te voegen, die krediet op gemiddelde en lange termijn zou verlenen ».

Volgende zin heeft aan actualiteit nog niets verloren : « Op puinen moet weder opgebouwd worden; onze verlamde voortbrengst vergt herstel; terzelfder tijd behoort zij weldra op gelijke voet gesteld te worden met hare mededingers en daartoe moet haar het financieel vermogen worden verstrekt, dat haar geleidelijke uitbreiding zal verzekeren ».

Algemeen was men van gevoelen, dat er krediet nodig was, dat een zeker immobilisatiekarakter vertoonde, en tevens, dat het praktisch onmogelijk was dit krediet te verkrijgen bij de bestaande banken, die er ten andere moesten op waken, dat zij steeds over de nodige liquiditeiten beschikken, wat moeilijk verenigbaar is met immobilisaties, ook al zijn die slechts van tijdelijke aard.

« Toen krediet op korte termijn behoorde ingericht te worden, drong de instelling der Nationale Bank zich op... Nu men het inrichten van krediet op lange termijn aanvat, wijst zich de oprichting ener nieuwe instelling aan », beklemtoint de memorie van toelichting.

Of de N.M.K.N. volledig heeft beantwoord aan de verzuchtingen van de wetgever van 1919, willen wij hier buiten bespreking laten. Wel kan worden aangestipt, dat zij, door zich kapitalen aan te schaffen

Il est utile, à tous égards, de relire l'exposé des motifs de la loi du 16 mars 1919. Il y est déclaré que l'organisation du crédit a toujours figuré parmi les principales préoccupations du législateur belge. Il ne pouvait en être autrement. « Dans un pays », déclare l'exposé des motifs, « voué aux industries de transformation, exportant la plus grande partie de ses produits finis et se procurant par ses échanges les matières indispensables à son alimentation et à sa production, le crédit, plus que partout ailleurs, est un des facteurs essentiels de l'activité fructueuse et du progrès ». Mais, depuis nombre d'années, on avait reconnu que l'industrie belge ne disposait point des crédits nécessaires à long terme, comme dans les pays concurrents.

Et l'exposé des motifs poursuit : « De part et d'autre, on reprochait aux grands établissements financiers leur froideur à l'égard de la production nationale et leur propension à ne chercher et à n'offrir aux énormes capitaux qu'ils attiraient à eux, que des placements prétendument plus sûrs que les placements industriels, sous la forme d'emprunts d'Etats éloignés ou d'autres revenus à revenu fixe. Ne voyait-on même pas, chez nous, des succursales de certains grands établissements étrangers séduire et drainer notre épargne par l'appât de semblables opérations...? ».

A cela furent opposées les institutions existant dans les pays concurrents et l'on en arriva ainsi à la conclusion qu'il était absolument nécessaire « d'adjoindre à notre système bancaire un rouage dispensateur du crédit à moyen et à long terme ».

La phrase suivante n'a encore rien perdu de son actualité : « Il s'agit de réédifier sur des ruines, de restaurer notre production paralysée; il s'agit en même temps de la replacer bientôt sur un pied d'égalité avec ses rivales, en lui fournissant les capacités financières qui assureront son extension progressive ».

Généralement on se rendait compte qu'il fallait du crédit présentant un certain caractère d'immobilisation, mais aussi qu'il était pratiquement impossible d'obtenir ce crédit auprès des banques existantes, qui, d'ailleurs, doivent veiller à disposer toujours des liquidités nécessaires, ce qui est difficilement conciliable avec des immobilisations, fussent-elles de caractère temporaire.

« Alors que l'on avait à organiser le crédit à court terme, la création de la Banque Nationale s'imposait... A présent que l'on aborde l'organisation du crédit à long terme, c'est, ainsi que le souligne l'exposé des motifs, la création d'une institution nouvelle qui s'indique. »

Nous n'examinerons pas si la S.N.C.I. a répondu entièrement aux intentions du législateur en 1919. Relevons, cependant, qu'en se procurant des capitaux par l'émission d'obligations, elle a été à même de

door de uitgifte van obligaties, in de mogelijkheid was aan de ondernemingen voorschotten toe te staan, die in 1929 het milliard overschreden. Ook dat de N.M.K.N. met *neventaken* werd belast. Na de eerste wereldoorlog was het het financieren van de oorlogsschade, taak waaraan in 1924 een einde werd gemaakt door de oprichting van de Vereniging der Nijvermaats en Handelaars voor het Herstel der Oorlogsschade. In 1934 was het de overname van 2 milliard bankkredieten aan de nijverheid, taak, die vervolgens werd overgedragen aan het Bureau ter Vereeniging van Crisiskredietverleningen.

In 1940 kreeg de N.M.K.N. andermaal opdracht voorschotten te doen op oorlogsschade samen met de Centrale Dienst voor Hypothecair Krediet.

INSTELLING VAN ALGEMEEN NUT.

Uit de wetgeving op het stuk blijkt, dat de N.M.K.N. reeds van bij de aanvang werd beschouwd als een instelling van algemeen nut: het toezicht van de Staat werd geregeld door de wet van 16 Maart 1919, de akte van oprichting der maatschappij werd verleden in de vorm gebruikt bij de oprichting van de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen, aan de Staat werd alleen de zorg overgelaten te oordelen of na verloop van elk dertigjarig tijdvak de maatschappij dient in stand te worden gehouden. « Overigens moest men zich niet blootstellen aan ontijdige ontbinding, teweeg gebracht door private belangen, die zouden aangelokt worden door het verlangen de belangrijke reserves uit te delen, waarvan de samenstelling wordt voorzien en die door de bijzondere aard van de instelling worden gewettigd. »

Artikel 2 van de wet van 16 Maart 1919 luidt, dat « de Staat tegenover derden waarborgt de betaling van de interesten der obligatiën van meer dan vijf jaar duur door de maatschappij uit te geven ».

In het verslag aan de Koning van het koninklijk besluit n° 3 van 22 Augustus 1934 over de inrichting van de N.M.K.N. wordt vermeld, dat dit ontwerp van wet de onmisbare aanvulling is van de met betrekking tot bank en krediet getroffen maatregelen. Het kader van de bedrijvigheid van de N.M.K.N. werd in gevoelige mate uitgebreid en de wetgever was van oordeel, dat het nodig was de invloed van de Staat te vernemen en aan de vertegenwoordigers van de Staat de rang te geven waarop de gewichtige economische rol van deze instelling hun recht geeft. « De Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Financiën mag « voorlaan » aan de houders zijn waarborg verlenen voor de terugbetaling en de rente van alle kasbons en obligatiën, welke ook de duur er van zij, uitgegeven of uit te geven krachtens artikelen 10 en 11 der statuten, zonder dat evenwel hun bedrag het in lid 2 van artikel 10 aangewezen bedrag te boven gaat ». (Het tienvoudig bedrag van haar kapitaal en van haar reserves.)

consentir aux entreprises des avances qui, en 1929, dépassaient un milliard. En outre, la S.N.C.I. se vit confier des *missions auxiliaires*. Ce fut, notamment, au lendemain de la première guerre mondiale, le financement de la réparation des dommages de guerre, mission qui prit fin en 1924 par suite de la création de l'Association des industriels et commerçants pour la réparation des dommages de guerre. En 1934, elle fut chargée de reprendre 2 milliards de crédits bancaires à l'industrie. Cette tâche fut ensuite confiée à l'Office de liquidation des interventions de crise.

En 1940, la S.N.C.I. fut à nouveau chargée, en même temps que l'Office central de Crédit hypothécaire, de faire des avances sur dommages de guerre.

INSTITUTION D'INTÉRÊT PUBLIC.

De la législation en la matière, il résulte que la S.N.C.I. a été considérée depuis le début comme une institution d'intérêt public: le contrôle de l'Etat fut réglé par la loi du 16 mars 1919; l'acte constitutif de la Société était passé dans la même forme que celle adoptée lors de la constitution de la Société Nationale des Chemins de Fer vicinaux; à l'Etat seul était laissé le soin d'apprécier, à l'expiration de chaque période de trente ans, s'il y avait lieu de maintenir la société. « Il ne faudrait pas, au surplus, s'exposer à une dissolution inopportune, provoquée par des intérêts privés que séduirait le désir de répartir les importantes réserves dont la formation est prévue et que justifie la nature spéciale de l'institution. »

L'article 2 de la loi du 16 mars 1919 dispose que « l'Etat garantit envers les tiers le paiement des intérêts des obligations d'une durée de plus de cinq ans, à émettre par la Société ».

Dans le rapport au Roi de l'arrêté royal n° 3 du 22 août 1934 sur l'organisation de la S.N.C.I., il est dit que ce projet de loi est le complément indispensable des mesures prises en ce qui concerne la banque et le crédit. Le cadre de l'activité de la S.N.C.I. étant grandement élargi, le législateur estimait qu'il importait d'augmenter l'influence de l'Etat et de conférer à ses représentants le rang auquel donne droit la fonction économique importante de cette institution. « L'Etat, représenté par le Ministre des Finances, peut désormais accorder aux porteurs sa garantie pour le remboursement et l'intérêt de tous bons de caisse ou obligations, quelle qu'en soit la durée, émis ou à émettre en vertu des articles 10 et 11 des statuts, sans que toutefois leur montant puisse excéder celui qui est indiqué à l'alinéa 2 de l'article 10 » (le décuple de son capital et de ses réserves).

Het koninklijk besluit van 22 October 1937 betreffende het statuut van de N.M.K.N. getroffen in uitvoering van de wet van 10 Juni 1937, waarvan wij de draagwijdte hier niet meer nader hoeven te omschrijven, — koninklijk besluit, dat door het wetsontwerp, dat ons thans bezighoudt, wordt gewijzigd, — was een gewichtige stap in de evolutie van de N.M.K.N. De Memorie van Toelichting van dit koninklijk besluit is een merkwaardig stuk, dat wij hier in feite *in extenso* zouden moeten overschrijven.

Aangestipt wordt, dat de zorg om de voorrang in de schoot van de maatschappij van het *beschermheerschap* en de *contrôle van de Staat* reeds werden vastgelegd in de bepalingen van de wet van 1919. Zoals hoger aangehaald, werd reeds in 1919 iedere wijziging van de statuten afhankelijk gemaakt van de koninklijke goedkeuring, werd aan de Regering het recht gegeven al de verrichtingen van de maatschappij te controleren en te dien einde alle statuten en inlichtingen te eisen, werd aan de Regering eveneens het recht gegeven zich te verzetten tegen alle maatregelen, die zij strijdig zou achten hetzij met de wet, hetzij met de statuten, hetzij met de algemene belangen van het land.

Van overwegende betekenis is wel er hier aan te herinneren, dat het begrip is van algemeen belang, dat de Staat er heeft toe aangezet zijn waarborg te verlenen en dat er in de loop van de parlementaire debatten herhaaldelijk werd op gedrukt, dat de op te richten *instelling minder de winst dan het nationaal belang* als oogmerk moest hebben.

Van meer belang is het nog er hier op te wijzen, dat de vermeerdering van kapitaal op 20 December 1926 grondige wijzigingen had medegebracht in het karakter van de maatschappij. Er werd geen gewag meer gemaakt van de voorgeschreven vertegenwoordiging van de Nationale Bank en het aantal beheerders werd van tien op zeventien gebracht. De private banken door hun inschrijving van 100,000 aandelen van de maatschappij, waarvan eerst 20 l.h. en thans 40 l.h. gestort zijn, verkregen een overwegende invloed in de maatschappij door het feit van het groot aantal kleine aandeelhouders en van de vaak voorkomende afwezigheid op de algemene vergaderingen. *De private banken werden in staat gesteld een overwegende actie uit te oefenen in grondige tegenspraak met de wil door de Staat en de wetgever uitgedrukt.* In werkelijkheid, wordt in de Memorie van Toelichting gezegd, bedraagt hun inbreng niet meer dan een vierde van het kapitaal en ten slotte heeft dat kapitaal in vergelijking met de actiemiddelen, welke aan de N.M.K.N. worden verschaft door de uitgifte van door de Staat gewaarborgde obligaties niet veel te betekenen. De overwegende invloed van de private banken was dus ook in dat verband niet te wettigen.

« De door de banken verkregen invloed had het nadeel het grootste deel van de door de maatschappij verleende kredieten naar de door haar beschermde ondernemingen te kanaliseren. »

L'arrêté royal du 22 octobre 1937 relatif au statut de la S.N.C.I., pris en exécution de la loi du 10 juin 1937, dont il est superflu de préciser la portée, — arrêté royal modifié par le projet de loi qui nous occupe, — constitue un *pas important* dans l'évolution de la S.N.C.I. L'exposé des motifs de cet arrêté royal est un document remarquable qu'il faudrait, en réalité, reproduire ici *in extenso*.

Il y est observé que le souci de la prédominance, au sein de la société, du *patronage* et du *contrôle de l'Etat* fut déjà consacré par les dispositions de la loi de 1919. Comme il est dit plus haut, déjà en 1919 la loi subordonnait à l'approbation royale toute modification aux statuts, donnait au Gouvernement le droit de contrôler toutes les opérations de la société et d'exiger, à cette fin, tous états et renseignements; elle conférait également au Gouvernement le droit de s'opposer à l'exécution de toutes mesures qu'il jugerait contraires, soit à la loi, soit aux statuts, soit aux intérêts généraux du pays.

Il est d'importance primordiale de rappeler que c'est la notion d'intérêt général qui a engagé l'Etat à donner sa garantie, et qu'il a été souligné à plusieurs reprises, au cours des débats parlementaires, que *l'institution à créer devait avoir moins un but lucratif qu'un but d'intérêt général*.

Il est encore plus important de signaler que l'augmentation du capital intervenue le 20 décembre 1926 avait modifié profondément le caractère de la société. La représentation prescrite de la Banque Nationale n'était plus mentionnée et le nombre des administrateurs était porté de 10 à 17. En souscrivant 100,000 actions de la société, libérées de 20 % au début et de 40 % actuellement, les banques privées acquéraient dans la Société une influence prépondérante par le fait du nombre élevé de petits actionnaires et grâce à l'absentéisme fréquent aux assemblées générales. Ainsi, *les banques privées ont été à même d'exercer une action prépondérante qui était en contradiction fondamentale avec la volonté exprimée par l'Etat et le législateur.* En fait, nous dit l'exposé des motifs, leurs apports ne dépassent pas le quart du capital et, de plus, ce capital est peu de chose par rapport aux moyens d'action procurés par l'émission des obligations garanties par l'Etat. A cet égard également l'influence prépondérante des banques privées était injustifiable.

« L'influence acquise par les banques avait le tort de canaliser vers les entreprises patronnées par elles la plus grande part des crédits octroyés par la Société.

Bedoeling van het besluit van 22 October 1937 was het *actieveld van de N.M.K.N. te verruimen in verband met de verbetering van de bewerktuiging en de herinrichting van de nationale bedrijven en in de hulpverlening aan nieuwe fabricaties* en tevens de opgesomde nadelen in te dijen. De grens voor de uitgifte door de maatschappij van kasbons en obligaties werd gebracht van 10 op 15 maal de som van kapitaal en reserves. De Raad van Beheer werd gewijzigd *ten einde de invloed van de banken te beperken*: de Raad mocht niet meer dan twee leden bevatten, die gelijk welke functies waarnemen in een bank of in een handelsmaatschappij of vennootschap met handelsvorm, welke middellijk of onmiddellijk 25 t.h. van het kapitaal ener bank in handen heeft, en geen enkel van die twee leden zou nog deel uitmaken van het directiecomité, dat voor de dagelijkse zaakvoering der maatschappij zou zorgen.

Het besluit was een belangrijke stap naar verdere herinrichting van de kredietinstellingen van openbaar nut en de bedoeling van de wetgever was de N.M.K.N. in staat te stellen onder betere voorwaarden de taak te vervullen, die hij haar in het economisch leven van het land had bedacht. De besluiten getroffen krachtens de wet van 10 Juni 1937 werden *na de bevrijding door het Parlement bekrachtigd*.

In dit verband zijn wij zo vrij te verwijzen naar het verslag uitgebracht namens de bijzondere commissie door de heer Philippart (*Stuk n° 74, 1944-1945, dd. 21 Maart 1945*).

Op bladzijde 36 lezen wij: « De bevestiging of bekrachtiging van dergelijke besluiten is geen eenvoudige goedkeuring van politieke betekenis; zij heeft een juridisch uitzicht, daar zij een reglementaire daad (de controle over haar wettelijkheid is aan de rechtbanken onderworpen; art. 107 van de Grondwet) verandert in *een wet*, onttrokken aan de controle der rechtbanken, wat haar wettelijkheid betreft.

Op bladzijde 67 vindt men een uitvoerige nota betreffende de N.M.K.N. en het besluit van 22 October 1937.

In deze nota vindt men interessante gegevens waaruit ten overvloede blijkt, dat de N.M.K.N. *geen gewone naamloze vennootschap* is en ook over de wijze waarop het kapitaal tot stand is gekomen.

In de bijlagen vindt men afschrift van het vonnis van de Rechtbank van eerste aanleg te Brussel, van 9 Februari 1940, in de zaak van de heer Jean Ruttiens tegen de N.M.K.N. en advies van het Openbaar Ministerie. Ook de Raadpleging van het Vast Comité van de Hoge Raad voor Wetgeving betreffende het koninklijk besluit van 22 October 1937 (bijzondere onverenigbaarheden, littera's e en g van het eerste artikel der wet).

L'arrêté du 22 octobre 1937 avait pour but d'étendre le *champ d'action de la S.N.C.I. par rapport à l'amélioration de l'outillage, la réorganisation des industries nationales et l'aide aux fabrications nouvelles*, et de remédier en même temps aux inconvénients susdits. La limite d'émission par la Société de bons de caisse et d'obligations fut portée de 10 à 15 fois la somme du capital et des réserves. Le conseil d'administration fut modifié afin de *limiter l'influence des banques*: le conseil ne pouvait comprendre plus de deux membres exerçant des fonctions quelconques dans une banque ou dans une société commerciale ou à forme commerciale détachant directement ou indirectement 25 % du capital d'une banque, et aucun de ces deux membres ne pourrait plus faire partie du comité de direction qui assurerait la gestion journalière de la Société.

L'arrêté marqua une étape importante dans la réorganisation des institutions de crédit d'intérêt public et l'intention du législateur était de permettre à la S.N.C.I. de remplir dans de meilleures conditions la mission qui lui avait été dévolue dans la vie économique du pays. Les arrêtés pris en vertu de la loi du 10 juin 1937 furent *ratifiés par le Parlement après la libération*.

A cet égard, nous nous permettons de renvoyer au rapport fait par M. Philippart au nom de la Commission spéciale (*Doc. n° 74, 1944-1945, du 21 mars 1945*).

Nous lisons à la page 36: « La confirmation ou ratification de pareils arrêtés n'est pas une simple approbation de portée politique; elle a un caractère juridique, car d'un acte réglementaire (le contrôle de sa légalité est soumis aux tribunaux; art. 107 de la Constitution) elle fait *une loi*, soustraite au contrôle des tribunaux en ce qui concerne sa légalité ».

A la page 67 figure une note détaillée concernant la S.N.C.I. et l'arrêté du 22 octobre 1937.

Dans cette note on trouve des détails intéressants démontrant pleinement que la S.N.C.I. n'est *pas une société anonyme ordinaire*, et sur la manière dont le capital a été constitué.

En annexe on trouve une copie du jugement du Tribunal de première instance de Bruxelles, du 9 janvier 1940, en cause de M. Jean Ruttiens contre la S.N.C.I. et l'avis du Ministère public. On y trouve également la consultation du Comité permanent du Conseil supérieur de Législation au sujet de l'arrêté royal du 22 octobre 1937 (incompatibilités particulières, litt. e et g de l'article premier de la loi).

HUIDIGE BETEKENIS VAN DE N. M. K. N.

Wat de huidige betekenis van de N.M.K.N. betreft vinden wij voldoende gegevens in het *Verslag uitgebracht door de Raad van Beheer* in de algemene vergadering dd. 30 Maart 1948.

In het jaar 1947 werden door de N.M.K.N. kredieten verleend voor een totaal bedrag van 2,300,541,000 frank verdeeld over 796 verrichtingen, terwijl het uitstaande bedrag op het geheel van de kredietverrichtingen aan het einde van het boekjaar vier miljard frank overschreed. Deze cijfers zijn veruit de hoogste, die ooit door de instelling werden bereikt en doen de belangrijkheid uitschijnen van de financieringsmiddelen, die door de N.M.K.N. aan de Belgische nijverheid voor haar wederuitrusting werden verstrekt.

Het verslag ontleedt de investeringsbehoeften en -mogelijkheden voor ons land.

Luidens de algemene tabel van de uitrustingsbehoeften in de openbare sector voorkomende in het « Tienjarenprogramma der Openbare Investerings 1948-1957 » zouden ter voldoening dier behoeften 150 miljard frank geïnvesteerd moeten worden verdeeld over een tijdperk van tien jaar.

Na de bevrijding kon niet tot massale uitgaven van aandelen en obligaties worden overgegaan. De financiële moeilijkheden zijn slechts overwonnen kunnen worden dank zij de belangrijke winsten gemaakt door de grote meerderheid van de Belgische ondernemingen, waardoor autofinanciering op grote schaal mogelijk werd. De Raad van Beheer van de N.M.K.N. is de mening toegedaan, dat over het algemeen de Belgische nijverheid tijdens de jaren 1946 en 1947 voldoende heeft verdiend om in de vereiste mate de herstelling van het bedrijfskapitaal mogelijk te maken. Door het Ministerie van Economische Coördinatie en 's Lands Wederuitrusting werd onder voorbehoud de waarde van het in 1945 en 1946 door Belgische kopers, inzonderheid nijveraars, verworven bedrijfsmateriaal geraamd op circa 19 miljard frank.

België heeft ontegensprekelijk het werk voor zijn herstel ter hand genomen. Wij zijn echter op dat gebied niet de enigen. In Engeland en in Nederland heerst inderdaad een merkwaardige bedrijvigheid om het industrieel productievermogen te herstellen en uit te breiden.

Het lijkt vooralsnog niet mogelijk een nauwkeurige vergelijking te maken tussen de mate waarin de Belgische ondernemingen aan autofinanciering hebben gedaan en het volume van de door de openbare en private uitgaven verkregen financieringsmiddelen. Toch meent de Raad van Beheer van de N.M.K.N. zonder aarzelen voor 1947 te mogen bevestigen, dat de uitgaven in belangrijkheid ver onderdoen voor de omvang van de autofinanciering.

De openbare uitgaven van aandelen waren in 1947 betrekkelijk weinig talrijk; ze waren niet doorlopend

L'IMPORTANCE ACTUELLE DE LA S. N. C. I.

En ce qui concerne l'importance actuelle de la S.N.C.I., nous trouvons les détails suivants dans le *Rapport présenté par le Conseil d'Administration à l'Assemblée générale du 30 mars 1948*.

En 1947, la S.N.C.I. a accordé des crédits pour un montant total de 2,300,541,000 francs, réparti sur 796 opérations, alors que le montant exigible sur l'ensemble des opérations de crédit excédait quatre milliards en fin d'exercice. Ces chiffres sont de loin les plus élevés atteints par cette institution et font ressortir l'importance des moyens de financement fourni à l'industrie belge en vue de son rééquipement par la S.N.C.I.

Le rapport analyse les besoins et les possibilités d'investissement pour le pays.

Conformément au tableau général des besoins d'équipement du secteur public qui figure au « Programme décennal des Investissements publics 1948-1957 », 150 milliards de francs, répartis sur une période de dix ans, devraient être investis afin de satisfaire à ces besoins.

Après la libération, il était impossible de procéder à des émissions massives d'actions et d'obligations. Les difficultés financières n'ont pu être vaincues que grâce aux bénéfices considérables réalisés par la grande majorité des entreprises belges, ce qui a permis l'autofinancement sur une grande échelle. Le Conseil d'administration de la S.N.C.I. estime qu'en général, pendant les années 1946 et 1947, l'industrie belge a gagné assez pour permettre, dans la mesure nécessaire, la reconstitution du fonds de roulement. Le Ministère de la Coordination Economique et du Rééquipement National a évalué, sous réserve, à environ 19 milliards de francs la valeur du matériel d'exploitation acquis en 1945 et 1946 par des acheteurs belges, particulièrement par des industriels.

La Belgique, incontestablement, a entamé l'œuvre de sa restauration. Mais dans ce domaine nous ne sommes pas les seuls. En effet, la Grande-Bretagne et les Pays-Bas font preuve d'une activité remarquable pour rétablir et développer leur capacité de production industrielle.

Il semble impossible, pour le moment, d'établir une comparaison précise entre la mesure où les entreprises belges ont fait de l'autofinancement et le volume des moyens de financement obtenus par les émissions publiques et privées. Toutefois, le Conseil d'administration de la S.N.C.I. estime pouvoir affirmer sans hésiter que, pour 1947, l'importance des émissions reste loin au-dessous du volume de l'autofinancement.

Les émissions publiques d'actions étaient peu nombreuses en 1947; elles n'ont pas obtenu un succès

een succes. Ook de openbare uitgiften van obligatiën zijn eerder beperkt gebleven. *Er werd door het publiek betrekkelijk weinig kapitaal aan de nijverheid verstrekt.* De uitgiften op lange en halflange termijn door de Staat en de openbare lichamen waren in 1947 op de Belgische markt vrij belangrijk en in verscheidene gevallen vonden zij een gunstig onthaal. In totaal belopen zij circa 10 milliard.

Op verzekeringsgebied werd vastgesteld dat onze bevolking steeds meer levensverzekeringen afsluit. Wat de belegging van de aldus gevormde reserves betreft wordt nog een ruime vrijheid gelaten. De in de loop van 1947 gepubliceerde balanssen doen uitschijnen, dat de beleggingen in industriële effecten voornamelijk in obligatiën verhoudingsgewijs belangrijker zijn geworden dan voorheen. En de ontwikkeling lijkt verder in dezelfde richting te gaan.

Wij hebben hier niet te onderzoeken waarom de ondernemingen hun kapitaalbehoeften niet altijd op de kapitaalmarkt konden dekken. Wel stellen wij vast dat *de ondernemingen zich hebben gewend tot de instellingen, die over financiële middelen beschikken en dat de industrie-financiering op lange termijn voornamelijk geschiedde vooral door de verzekeringsmaatschappijen en door sommige parastatale instellingen.* Onder de openbare kredietinstellingen nu is de N.M.K.N., door de wil van de wetgever, meer dan elke andere aangewezen om die ondernemingen van dienst te zijn, welke, voor de financiering hunner productiemiddelen, hebben te voorzien in kapitaalbehoeften op halflange en lange termijn.

Daarom kan het enkel toegejuicht worden, dat de Regering voorstelt de actiemiddelen van de N.M.K.N. te verhogen door de intekening van de Staat op een aanzienlijk gedeelte van het maatschappelijk kapitaal, wat zal leiden tot vermeerdering van de financiële middelen van de maatschappij aangezien de normale hoogtegrens van haar vermogen tot het uitgeven van kasbons en obligatiën vastgesteld is op vijftienmaal de som van het maatschappelijk kapitaal en de reserves.

Toestand per 1 Januari 1948.

Het uitstaand bedrag van de *normale kredieten* van de N.M.K.N. beliep op 31 December 1947 fr. 2,232,971,378.31 of 1,292,521,811.02 meer dan einde 1946.

De door een bank gewaarborgde kredieten maken 58.02 t.h. uit van dat bedrag, de door de Discontokantoren van de Nationale Bank gewaarborgde kredieten 24.45 t.h. en de verrichtingen zonder de waarborg van een bank of een daarmede gelijk te stellen waarborg 17.53 t.h.

constant. Les émissions publiques d'obligations également sont plutôt restées limitées. *Le public a fourni relativement peu de capitaux à l'industrie.* Les émissions à long et moyen terme effectuées par l'Etat et les organismes publics étaient en 1947 assez importantes sur le marché belge et, dans de nombreux cas, furent accueillies favorablement. Leur montant total s'élève à environ 10 milliards.

En matière d'assurances, on a constaté que notre population contracte de plus en plus des assurances-vie. En ce qui concerne l'investissement des réserves ainsi constituées, une large liberté est toujours laissée. Il ressort des bilans publics au cours de l'année 1947 que les investissements en titres industriels, principalement en obligations, sont devenus relativement plus considérables qu'antérieurement. De plus, la situation semble évoluer dans le même sens.

Il ne nous appartient pas d'examiner ici pourquoi les entreprises n'ont pas toujours été à même de couvrir leurs besoins en capitaux sur le marché des capitaux. Constatons, cependant, que *les entreprises se sont adressées aux établissements disposant de moyens financiers et que le financement à long terme de l'industrie a principalement été opéré par les sociétés d'assurances et par certaines institutions paraétatiques.* Or, parmi les établissements publics de crédit, la S.N.C.I., plus que tout autre, par la volonté du législateur, est indiquée pour venir en aide aux entreprises qui, en vue du financement de leurs moyens de production, doivent pourvoir à des besoins de capitaux à moyen et à long terme.

On ne peut donc qu'applaudir à la suggestion du Gouvernement de renforcer les moyens d'action de la S.N.C.I. par la souscription de l'Etat à une part importante du capital social, ce qui amènera un renforcement considérable des moyens financiers de la Société, la limite normale de sa capacité d'émission de bons de caisse et d'obligations étant fixée à quinze fois le montant du capital social et des réserves.

Situation au 1^{er} janvier 1948.

Le montant exigible des *crédits normaux* de la S.N.C.I. s'élevait au 31 décembre 1947 à fr. 2 milliards 232,971,378.31, soit une augmentation de fr. 1,292,521,811.02 par rapport à fin 1946.

Les crédits garantis par une banque constituent 58.02 % de ce montant, les crédits garantis par les comptoirs d'escompte de la Banque Nationale 24.45 % et les opérations sans garantie d'une banque ou avec une garantie assimilable 17.53 %.

Gegroepeerd naar de plaats waar de kredieten werden gebruikt zijn ze als volgt over 's lands provinciën verdeeld :

Antwerpen 6.68 t.h., Brabant 23.48 t.h., Henegouwen 16.27 t.h., Limburg 8.03 t.h., Luik 22.49 t.h., Luxemburg 6.82 t.h., Namen, 3.66 t.h., Oost-Vlaanderen 10.37 t.h. en West-Vlaanderen 2.20 t.h.

Op 31 December 1947 beliep het aan herstelkredieten uitstaande bedrag fr. 1,720,235,296.40. Door de instelling werden 1,011 aanvragen ingewilligd. Het bedrag is als volgt over de provinciën verdeeld : Antwerpen 9.08 t.h., Brabant 20.30 t.h., Henegouwen 9.74 t.h., Limburg 0.72 t.h., Luik 34.22 t.h., Luxemburg 0.90 t.h., Namen 1.77 t.h., Oost-Vlaanderen 4.80 t.h. en West-Vlaanderen 18.47 t.h.

Het uitstaande bedrag van de kredieten verleend op grond van de wet dd. 1 Februari 1939 tot inrichting van het krediet voor de uitbreiding van koopvaardij- en vissersvloeden en van de scheepsbouw beloopt per 31 December 1947, 74,805,000 frank.

Op te merken valt, dat de N.M.K.N. door het disconteren van bankaccepten verband houdend met de aankoop door de Belgische nijverheid van grondstoffen in het buitenland heeft deelgenomen aan de financiering van de import. Op het einde van het boekjaar bedroeg die portefeuille fr. 51,239,484.43 tegen meer dan 267 miljoen einde 1946.

Door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas werden bij de N.M.K.N. beleggingen gedaan waardoor in de verschillende sectoren van haar bedrijvigheid gemakkelijker de in 1947 merkkelijk zwaardere taak kon worden vervuld.

De verrichtingen in zake scheepskredieten en herstelkredieten worden afgesloten krachtens een speciale opdracht van de Staat en ze zijn bijna altijd door diens waarborg gedekt.

Einde 1947 beliepen de uitstaande obligatiën en kasbons, die tot dekking van de gewone verrichtingen werden uitgegeven 2,325,661,000 frank of 1,327,602,000 frank meer dan einde 1946.

Tot financiering van de scheepskredieten heeft de N.M.K.N. obligatiën ten belope van 50 miljoen uitgegeven. Tot financiering van de herstelkredieten kasbons ten belope van 1,340,000,000 frank.

Het Ministerie van Wederopbouw heeft 100 miljoen afgenomen van zijn begroting en ter beschikking gesteld van de N.M.K.N. om speciaal te strekken tot financiering van de herstelkredieten ten behoeve van de hotelnijverheid.

Hoe het huidig kapitaal tot stand kwam.

Uit de besprekingen in de Commissie is gebleken, dat het evenmin van belang onthloot is hier te onderzoeken hoe het huidige kapitaal van de N.M.K.N. tot stand is gekomen.

Groupés d'après le lieu où ils sont utilisés, ces crédits se répartissent comme suit sur les provinces du royaume :

Anvers 6.68 %, Brabant 23.48 %, Hainaut 16.27 %, Limbourg 8.03 %, Liège 22.49 %, Luxembourg 6.82 %, Namur 3.66 %, Flandre orientale 10.37 % et Flandre occidentale 2.20 %.

Au 31 décembre 1947, le montant exigible des crédits de réparation était de fr. 1,720,235,296.40. L'institution a donné suite à 1,011 demandes. Le montant se répartit comme suit sur les provinces : Anvers 9.08 %, Brabant 20.30 %, Hainaut 9.74 %, Limbourg 0.72 %, Liège 34.22 %, Luxembourg 0.90 %, Namur 1.77 %, Flandre orientale 4.80 % et Flandre occidentale 18.47 %.

Le montant exigible des crédits accordés en vertu de la loi du 1^{er} février 1939 relative à l'organisation des crédits pour le développement des flottes marchande et de pêche et de la construction navale, s'élève, au 31 décembre 1947, à 74,805,000 francs.

Il y a lieu d'observer que la S.N.C.I. a participé au financement de l'importation par l'escompte d'acceptations bancaires se rapportant à l'achat par l'industrie belge de matières premières à l'étranger. A la fin de l'exercice la valeur de ce portefeuille s'élevait à fr. 51,239,484.43 contre plus de 267 millions fin 1946.

La Caisse Générale d'Epargne et de Retraite a procédé à des investissements auprès de la S.N.C.I., facilitant ainsi l'accomplissement de sa tâche notablement plus lourde en 1947.

Les opérations en matière de crédits à la marine et à la restauration sont traitées en vertu d'une mission spéciale de l'Etat et sont très généralement couvertes de la garantie de celui-ci.

A la fin de 1947, les obligations et bons de caisse exigibles, émis en couverture des opérations ordinaires, s'élevaient à 2,325,661,000 francs, soit une augmentation de 1,327,602,000 francs par rapport à fin 1946.

La S.N.C.I. a émis des obligations jusqu'à concurrence de 50 millions pour le financement des crédits à la marine, et des bons de caisse jusqu'à concurrence de 1,340,000,000 de francs pour le financement des crédits à la restauration.

Le Ministère de la Reconstruction a prélevé sur son budget 100 millions qu'il a mis à la disposition de la S.N.C.I. pour servir spécialement au financement des crédits à la restauration au profit de l'industrie hôtelière.

Constitution du capital actuel.

Il résulte des discussions de la Commission qu'il est intéressant d'examiner comment s'est constitué le capital actuel de la S.N.C.I.

Het huidige kapitaal bestaat uit 310,000 « volgestorte » aandelen van 500 frank en 100,000 aandelen van dezelfde nominale waarde afbetaald met 40 t.h.

De Nationale Bank onderschreef het grondkapitaal van 25 miljoen door middel van de winst door haar onder de oorlog 1914-1918 gemaakt en die niet werd uitgekeerd. De Nationale Bank deed dit in naam van haar aandeelhouders en door deze gemachtigd. De eerste statuten bepaalden dat vijf beheerders op zeven moesten verkozen worden uit de Raad van Beheer of onder de kandidaten voorgedragen door het bestuur van de Bank; twee commissarissen op drie moesten gekozen worden onder de censoren van de Nationale Bank. Eindelijk moesten de inschrijvers op nieuwe aandelen worden aangenomen door de Raad van Beheer van de Nationale Bank. De 50,000 eerste titels werden verdeeld, titel voor titel, onder de aandeelhouders van de Nationale Bank.

In de loop van de volgende jaren werd het kapitaal achtereenvolgens gebracht van 25 op 50 miljoen, van 50 op 150 miljoen en van 150 op 205 miljoen :

a) Van 25 op 50 miljoen door een besluit van de buitengewone vergadering van aandeelhouders op 5 December 1921 door het met specie intekenen op 25 miljoen frank nieuwe aandelen;

b) Van 50 op 150 miljoen op 20 December 1926 door :

1° Het scheppen van 100,000 nieuwe aandelen afbetaald ten belope van 400 frank per titel door een voorafneming op de reserves, zo wettelijke als bijzondere, ten bedrage van 40 miljoen, en ten belope van 100 frank door storting in specie;

2° Het scheppen van 100,000 nieuwe aandelen onderschreven door de grote private banken en afbetaald met 20 t.h. (heden afbetaald met 40 t.h.; zie situatie per 31 December 1947 van de niet volgestorte aandelen met lijst van de aandeelhouders in het Verslag uitgebracht door de Raad van Beheer over het boekjaar 1947);

c) Van 150 op 205 miljoen op 9 November 1934 door verdeling van de buitengewone reserve bestaande op 30 September 1934 :

18,333,333 frank werd toegekend aan de Staat;

55,000,000 frank werden opgenomen in het kapitaal door het scheppen van 110,000 nieuwe aandelen toegekend aan de dragers van volgestorte aandelen (een nieuw aandeel voor twee oude) en aan de houders van de met 20 t.h. afbetaalde oude aandelen (een nieuw aandeel voor 10 oude).

Samenvattend kan de toestand van de kapitalen in de N.M.K.N. belegd door particulieren en door banken als volgt worden voorgesteld. (Zie tabel.)

Le capital actuel se compose de 310,000 actions « libérées » de 500 francs et de 100,000 actions de la même valeur nominale libérées de 40 %.

Le capital initial fut souscrit par la Banque Nationale à concurrence de 25 millions au moyen du bénéfice non distribué réalisé par elle pendant la guerre 1914-1918. La Banque Nationale a procédé à cette opération au nom de ses actionnaires et mandatée par eux. Les premiers statuts disposaient que cinq administrateurs sur sept devaient être choisis au sein du Conseil d'administration ou entre les candidats proposés par l'administration de la Banque; deux commissaires sur trois devaient être choisis parmi les censeurs de la Banque Nationale. Enfin, les souscripteurs de nouvelles actions devaient être admis par le Conseil d'administration de la Banque Nationale. Les 50,000 premiers titres furent répartis, titre pour titre, parmi les actionnaires de la Banque Nationale.

Au cours des années suivantes, le capital fut porté successivement de 25 à 50 millions, de 50 à 150 millions et de 150 à 205 millions :

a) De 25 à 50 millions par une décision de l'assemblée extraordinaire des actionnaires du 5 décembre 1921, par la souscription en espèces de nouvelles actions jusqu'à concurrence de 25 millions.

b) De 50 à 150 millions, au 20 décembre 1926, par :

1° La création de 100,000 actions nouvelles libérées de 400 francs par titre par un prélèvement sur les réserves, tant légales que spéciales, jusqu'à concurrence de 40 millions et jusqu'à concurrence de 100 francs par versement en espèces.

2° La création de 100,000 nouvelles actions souscrites par les grandes banques privées et libérées à concurrence de 20 % (actuellement 40 %; voir situation au 31 décembre 1947 des actions non entièrement libérées avec liste des actionnaires dans le rapport publié par le Conseil d'administration sur l'exercice comptable 1947).

c) De 150 à 205 millions au 9 novembre 1934 par la distribution de la réserve extraordinaire existant au 30 septembre 1934 :

18,333,333 francs furent attribués à l'Etat;

55,000,000 de francs furent incorporés dans le capital par la création de 110,000 actions nouvelles attribuées aux porteurs d'actions entièrement libérées (une nouvelle action pour deux anciennes) et aux porteurs d'anciennes actions libérées de 20 % (une nouvelle action pour dix anciennes).

En résumé, la situation des capitaux investis dans la S.N.C.I. par les particuliers et par les banques peut se présenter comme suit. (Voir tableau).

	Nieuw kapitaal Opneming van reserves (in duizenden frank) — <i>Capital nouveau Incorporation de réserves (en milliers de francs)</i>				Aantal titels — <i>Nombre de titres</i>		
	Part. aan- deelhouders — <i>Part. action- naires</i>	Banken — <i>Banques</i>	Part. aan- deelhouders — <i>Part. action- naires</i>	Banken — <i>Banques</i>	Part. aan- deelhouders — <i>Part. action- naires</i>	Banken — <i>Banques</i>	
Oprichting van de maatschappij.	25,000	—	—	—	50,000	—	Création de la Société.
Kapitaalsverhoging 5 December 1921.	25,000	—	—	—	50,000	—	Augmentation de capital 5 décembre 1921.
Kapitaalsverhoging 20 December 1926.	10,000	(*) 20,000	40,000	—	100,000	100,000	Augmentation de capital 20 décembre 1926.
Kapitaalsverhoging 9 November 1934.	—	—	50,000	5,000	100,000	10,000	Augmentation de capital 9 novembre 1934.
	60,000	20,000	90,000	5,000	300,000	110,000	

(*) Aandelen afbetaald met 20 t.h. bij de onderschrijving en thans afbetaald met 40 t.h. Op de nominale waarde blijft 60 t.h. te storten of 30 miljoen.

(*) Actions libérées de 20 % lors de la souscription et actuellement libérées de 40 %. Il reste à verser 60 % de la valeur nominale, soit 30 millions.

Dus :

Nieuwe kapitalen werden ingebracht :

1° Door particuliere aandeelhouders : 60 miljoen vertegenwoordigd door 120,000 aandelen;

2° Door banken en financiële maatschappijen : 20 miljoen vertegenwoordigd door 130,000 aandelen afbetaald met 40 t.h. (30 miljoen blijven te betalen).

Kapitalen voortkomende van opneming van reserves in het maatschappelijk kapitaal :

1° 90 miljoen vertegenwoordigd door 180,000 aandelen toegekend aan particuliere aandeelhouders;

2° 5 miljoen vertegenwoordigd door 10,000 aandelen toegekend aan de aandeelhouders : banken en financiële vennootschappen.

Wij zegden reeds hoger, dat *het kapitaal van de maatschappij, vanwaar het ook moge komen, weinig te betekenen heeft wanneer men het vergelijkt met de actiemiddelen verschaft door de uitgifte van obligaties en kasbons door de Staat gewaarborgd zo wat de terugbetaling als de rente betreft en welke ook de duur er van zij.*

Het weze ons toegelaten deze stelling even aan de huidige gegevens te toetsen : gesteund op de toestand

Donec :

Des capitaux nouveaux furent apportés :

1° Par des actionnaires privés : 60 millions, représentés par 120,000 actions;

2° Par des banques et sociétés financières : 20 millions représentés par 100,000 actions libérées à concurrence de 40 % (30 millions restent à payer).

Capitaux provenant de l'incorporation de réserves dans le capital social :

1° 90 millions représentés par 180,000 actions attribuées aux actionnaires particuliers;

2° 5 millions représentés par 10,000 actions attribuées aux actionnaires : banques et sociétés financières.

Nous avons déjà dit, plus haut, que *le capital de la société, d'où qu'il vienne, est insignifiant lorsqu'on le compare aux moyens d'action fournis par l'émission d'obligations et de bons de caisse garantis par l'Etat, tant en ce qui concerne le remboursement que la rente et quelle qu'en soit la durée.*

Qu'il nous soit permis, en passant, de comparer cette thèse aux données actuelles; situation au

op 1 Januari 1948, dus na de verdeling van het beschikbaar saldo van het boekjaar 1947.

De eigen fondsen belopen :

Kapitaal	fr. 175,000,000
(er blijven inderdaad nog 30 miljoen te storten).	
Wettelijke reserve	18,000,000
Bijzonder reservefonds	6,500,000
Fr.	229,500,000

Ontleende kapitalen voor de financiering van de verrichtingen :

Obligatiën	fr. 2,295,552,000
Kasbons	30,109,000
Leningen op korte termijn	73,000,000
Obligatiën scheepskredieten	50,000,000
Obligatiën en kasbons herstelkredieten	1,340,000,000
Ministerie van Wederopbouw	100,000,000

Wij geloven wel, dat deze cijfers een duidelijke taal spreken en dat het overbodig zal zijn ingewikkelde berekeningen te maken. Alleen dit : *wanneer wij de vergelijking maken van de eigen fondsen (229,500,000 fr.) met de ontleende kapitalen voor de financiering van de gewone verrichtingen alleen (2,449,000,000 fr.) dan komen wij tot 9,37 t.h.*

Wij menen, dat hierop niet genoeg de nadruk kan worden gelegd. De N.M.K.N. is van bij de aanvang een kredietinstelling van algemeen nut, zij werkt slechts in zeer bijkomende orde met eigen fondsen, hoofdzakelijk met kapitalen ontleend onder waarborg van de Staat (heden niet te onderschatten, in de toekomst meer dan waarschijnlijk veel belangrijker dan vandaag), zij geniet de steun van parastatale instellingen (de Algemene Spaar- en Lijfrentekas bij voorbeeld), zij voert opdrachten uit van de Staat (verrichtingen beheerst door bijzondere wetten : herstelkredieten, kredieten voor de zee- en de vissersvloot, herstelkredieten voor de hotchijverheid). O.i. ligt de conclusie voor de hand.

Laat ons er bijvoegen, dat de wetgever heeft gestipuleerd dat de inrichting minder de winst dan het nationaal belang als oogmerk moet hebben en dat « scherpe kritiek werd uitgebracht tegen de N.M.K.N. vooral in het « Algemeen verslag van de Commissie van onderzoek nopens de crisiskredietverleningen en het Samenheulen van Politieke en Financiële Machten » (zie blz. 7 tot 12 van dat *Stuk*).

Men maakte er o.a. het verwijt, « dat de instelling buiten de statutaire winst 95 miljoen onder haar aandeelhouders had verdeeld door de opnemng van reserves in haar kapitaal » (zie *Stuk* n° 74, 1944-1945).

1^{er} janvier 1948, donc après répartition du solde disponible de l'exercice comptable 1947.

Les fonds propres s'élèvent à :

Capital	fr. 175,000,000
(il reste, en effet, encore à verser 30 millions)	
Réserve légale	18,000,000
Fonds de réserve spécial	6,500,000
Fr.	229,500,000

Capitaux empruntés pour le financement des opérations :

Obligations	fr. 2,295,552,000
Bons de caisse	30,109,000
Emprunts à court terme	73,000,000
Obligations crédit à la marine	50,000,000
Obligations et bons de caisse crédits à la restauration	1,340,000,000
Ministère de la Reconstruction	100,000,000

A notre avis ces chiffres sont éloquentes et il est superflu de se livrer à des calculs compliqués. Seulement ceci : *lorsque nous faisons la comparaison entre les fonds propres (229,500,000 francs) et les capitaux empruntés pour le financement des seules opérations ordinaires (2,449,000,000 de francs), nous arrivons à 9.37 %.*

Nous pensons que l'on ne saurait trop y insister. Dès le début, la S.N.C.I. fut un établissement de crédit d'intérêt public; elle n'opère que très subsidiairement avec ses fonds propres, principalement avec des capitaux empruntés sous la garantie de l'Etat (à ne pas sous-estimer actuellement; plus que probablement beaucoup plus importante à l'avenir qu'aujourd'hui); elle bénéficie de l'aide des établissements parastatals (la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, par exemple); elle exécute des missions de l'Etat (opérations régies par des lois particulières : crédits à la restauration, crédits en faveur de la flotte maritime et de pêche, crédits à la restauration pour l'industrie hôtelière). A notre avis, la conclusion s'impose d'elle-même.

Ajoutons encore que le législateur a stipulé que l'établissement doit avoir moins en vue le bénéfice que l'intérêt national et que de sévères critiques ont été formulées à l'égard de la S.N.C.I., spécialement dans le « Rapport général de la Commission d'enquête sur les Interventions de crise et les Collusions entre la Politique et la Finance » (voir pp. 7 à 12 de ce Document).

On y reprochait, notamment, « qu'en dehors de ses bénéfices statutaires, l'établissement avait réparti 95 millions entre ses actionnaires grâce à l'incorporation de réserves dans son capital » (voir Doc. n° 74, 1944-1945).

De wetgever heeft er angstvallig op te waken dat dergelijke gebeurtenissen zich in de toekomst niet meer kunnen voordoen. Onderhavig wetsontwerp doet een belangrijke stap in die zin.

DE N. M. K. N. IN DE TOEKOMST.

Het zal wel overbodig zijn hier de memorie van toelichting van het wetsontwerp over te schrijven daar waar het gaat over de rol, die de N.M.K.N. in de toekomst zal te vervullen hebben.

De oorlogsschade dient hersteld en de uitrusting van de Belgische economie dient op het peil van de moderne techniek gebracht. Aanzienlijke investeringen moeten plaats hebben in de komende jaren.

Hier staat het algemeen belang op het spel. De Staat kan en mag hier niet werkeloos blijven. *Het probleem van de verzameling van ruime kredietmiddelen en de oordeelkundige toekenning van deze kredieten wordt hier gesteld.* Al de financieringsbronnen hoeven bij te dragen tot de gemeenschappelijke krachtsinspanning. *In dit complex staat de N.M.K.N. op een duidelijk uitkomende plaats.* In de toekomst zal deze rol een ruimer plaats innemen inzonderheid met betrekking tot de *wederuitrusting van onze nijverheden* en tot de hulpverlening aan de *nieuwe fabricaties*.

Om dit doel te bereiken wil de Regering de actiemiddelen van de maatschappij verhogen door de intekening van de Staat op een aanzienlijk gedeelte van het maatschappelijk kapitaal. Het kapitaal wordt gebracht op 410 miljoen. Vermits de normale hoogtegrens van haar vermogen tot het uitgeven van kasbons en obligatiën vastgesteld is op vijftienmaal de som van het maatschappelijk kapitaal en de reserves openen zich werkelijk *nieuwe perspectieven*.

Wijzigingen worden aangebracht met betrekking tot de inrichting en de werking van de Nationale Maatschappij. In feite komt dit neer op de versteviging van vroegere oogmerken: het actiefeld aanpassen aan de economische noodwendigheden, de invloed van de bankiers uitschakelen en in de plaats stellen de paritaire vertegenwoordiging der werkerswereld en der bedrijfshoofden, de invloed van de Staat in overeenstemming brengen met de door hem geleverde prestaties.

ALGEMENE BESPREKING.

In de Commissie voor de Financiën en de Begroting werden talrijke aspecten van het probleem behandeld, die wij reeds hoger hebben belicht.

Hier volgt dan de bespreking in detail.

In de algemene bespreking werden de verschillende argumenten verval in de memorie van toelichting

Le législateur doit veiller attentivement à éviter à l'avenir le retour de semblables situations. Le projet de loi en question constitue un pas important dans cette voie.

LA S. N. C. I. A L'AVENIR.

Il sera certes superflu de reproduire l'exposé des motifs du projet de loi quant au rôle que la S.N.C.I. aura à jouer à l'avenir.

Les dommages de guerre doivent être réparés et l'équipement de l'économie belge doit être porté au niveau de la technique moderne. Des investissements considérables devront avoir lieu au cours des années prochaines.

Il y va de l'intérêt général. L'Etat ne sait et ne peut rester inactif. *Le problème du rassemblement de larges moyens de crédit et de l'octroi judicieux de ces crédits se pose en l'occurrence.* Toutes les sources de financement doivent contribuer à l'effort commun. *La S.N.C.I. a sa place bien marquée dans cet ensemble.* Ce rôle doit, désormais, revêtir une importance accrue, notamment dans l'œuvre de *rééquipement de nos industries* et de l'aide aux *fabrications nouvelles*.

C'est pourquoi le Gouvernement entend renforcer les moyens d'action de la société en souscrivant une part importante du capital social. Le capital est porté à 410 millions. Le plafond normal de sa capacité d'émission de bons de caisse et d'obligations étant fixé à quinze fois le montant du capital social et des réserves, de *nouvelles perspectives* sont réellement ouvertes.

Des modifications sont apportées en vue de l'organisation et du fonctionnement de la Société Nationale. Ceci revient en fait à renforcer des objectifs anciens: adapter le champ d'action aux besoins économiques, éliminer l'influence des banquiers et y substituer la représentation paritaire du monde du travail et des chefs d'entreprise, mettre en concordance l'influence de l'Etat et les prestations fournies par celui-ci.

EXAMEN GÉNÉRAL.

Plusieurs aspects du problème, au sujet desquels nous avons déjà fourni des précisions, ont été examinés par la Commission des Finances et du Budget.

Nous reproduisons, ci-après, le détail de cette discussion.

Les différents arguments contenus dans l'exposé des motifs ont été repris au cours de la discussion

hernomen. Er werd vooral nadruk gelegd op de rol, die de N.M.K.N. zal te vervullen hebben in verband met herstel en wederuitrusting. De investeringen, die zullen moeten geschieden, zullen het algemeen belang moeten dienen. De banken zullen het terrein van de kredieten op lange termijn niet betreden. En deze kredieten zullen nodig zijn mede met het oog op de oprichting van nieuwe nijverheden. De private sector aarzelt voorschotten te doen op lange termijn. *Daarom dient het kapitaal van de N.M.K.N. verdubbeld. De Staat onderschrijft deze kapitaalsverhoging en verruimt daardoor de actiemiddelen van de instelling: kasbons en obligaties zullen kunnen uitgegeven worden tot een bedrag van circa 6 1/2 milliard. Deze hervorming beantwoordt aan een economische noodwendigheid.*

Bij de verandering van de samenstelling van de Raad van Beheer werd eenvoudig rekening gehouden met de algemene evolutie der ideeën. Zij beantwoordt trouwens aan de termen van de regeringsverklaring.

Met zijn nieuwe structuur zal de N.M.K.N. fondsen kunnen ontvangen, die door de Staat ter beschikking zullen gesteld worden. Zij wordt een instrument, dat zal kunnen bijdragen tot het scheppen van een nieuw klimaat in het land.

Een lid maakte principiële opmerkingen. Volgens hem dient niet uit het oog te worden verloren, dat de huidige eigen fondsen werden onderschreven door het privaat initiatief. De Regering daarentegen heeft een absoluut controle-recht. Het controle-recht van de Regering nog verscherpen beantwoordt volgens het lid niet aan een werkelijke noodwendigheid. Verder meende het lid, dat het normaal voorkeurrecht van de aandeelhouders bij kapitaalsverhoging hier niet wordt geëerbiedigd. Hij betreurde, dat bankiers niet meer zullen kunnen deel uitmaken van de Raad van Beheer omdat juist de bankiers beslagen zijn in krediet-aangelegenheden. Het lid vreesde verder, dat de Staat misbruik zou maken van zijn macht.

Een ander lid herinnerde aan de kritiek, die werd uitgebracht op de N.M.K.N.: gemis aan objectiviteit en miskennis van bepaalde regionale belangen. Zolang het gaat om private kapitalen is dat misschien minder erg, maar wanneer de invloed van de N.M.K.N. wordt uitgebreid is het nodig er op te waken, dat de private belangen zich niet te zeer laten gevoelen. Volgens het lid is de N.M.K.N. te gecentraliseerd. Hij is ook de mening toegedaan, dat het actievelid van de maatschappij niet te zeer dient uitgebreid en dat vrij spel moet gelaten worden aan de private sector. Ten slotte wijst hij op het feit, dat er een gevaar in schuilt, wanneer dezelfde personen zetelen in verscheidene parastatale instellingen.

Een lid meende, dat door de nieuwe hervorming de N.M.K.N. thans volledig valt onder de macht van de Staat. Hij betreurde eveneens, dat de bankiers worden uitgesloten. Volgens hem is het verkeerd, dat de Staat zich zou meester maken van de N.M.K.N.

générale. Il a surtout été insisté sur le rôle qu'aura à jouer la S.N.C.I. dans le domaine de la restauration et du rééquipement. Les investissements auxquels il y aura lieu de procéder devront servir l'intérêt général. Les banques ne s'engageront pas sur le terrain des crédits à long terme. Et ces crédits seront nécessaires en vue de la création de nouvelles industries. Le secteur privé hésite à faire des avances à long terme. *C'est pourquoi il importe de doubler le capital de la S.N.C.I. L'Etat souscrit à cette augmentation de capital et élargit ainsi les moyens d'action de l'organisme: des bons de caisse et des obligations pourront être émis jusqu'à concurrence d'un montant d'environ 6 1/2 milliards. Cette réforme répond à une nécessité économique.*

Pour la modification de la composition du Conseil d'Administration, il a été tenu compte simplement de l'évolution générale des idées. Elle répond d'ailleurs aux termes de la déclaration gouvernementale.

Grâce à sa nouvelle structure, la S.N.C.I. pourra recevoir des fonds qui seront mis à sa disposition par l'Etat. Elle devient un instrument qui pourra contribuer à créer un climat nouveau dans le pays.

Un membre a fait valoir des objections de principe. Selon lui, il ne peut être perdu de vue, que les fonds propres actuels ont été souscrits par l'initiative privée. Par contre, le Gouvernement dispose d'un droit de contrôle absolu. Accentuer le droit de contrôle du Gouvernement ne répondrait pas, selon ce membre, à une réelle nécessité. Le même membre estima aussi que le droit de priorité normal des actionnaires en cas de majoration de capital n'est pas respecté en l'occurrence. Il regretta que les banquiers ne pourront plus faire partie du Conseil d'administration, alors que les banquiers sont compétents en matière de crédit. En outre, le membre exprima la crainte de voir l'Etat abuser de son pouvoir.

Un autre membre rappela les critiques émises à l'égard de la S.N.C.I.: manque d'objectivité et méconnaissance de certains intérêts régionaux. Cela est peut-être moins grave tant qu'il s'agit de capitaux privés, mais en cas d'extension de l'influence de la S.N.C.I. il importe de veiller à ce que les intérêts privés ne prédominent. Selon ce membre, la S.N.C.I. est trop centralisée. De plus, il estime que le champ d'action de la Société ne peut pas être trop élargi et qu'il convient de laisser les mains libres au secteur privé. Il signale enfin le danger qu'il y a de voir siéger les mêmes personnes dans différents organismes parastataux.

Un membre pense que la nouvelle réorganisation de la S.N.C.I. met celle-ci entièrement sous la coupe de l'Etat. Lui aussi regrette l'exclusion des banquiers. A son avis, il est inadmissible que l'Etat s'empare de la S.N.C.I.

Een lid brengt vooral kritiek uit op de wijze waarop de Raad van Beheer zal worden samengesteld. Hij doet opmerken, dat littera *b* van artikel 1, samen met artikel 3, aan de Minister van Financiën volledige macht geeft over de samenstelling van de Raad van Beheer en, bijgevolg, over het beheer van de onderneming. Hij is oordeel, dat de uitvoering van het in de ministeriële verklaring uitgestippelde programma lang niet de verplichting oplegt zo ver te gaan en praktisch de rechten van de aandeelhouders van de N.M.K.N. te vernietigen. Volgens hem vereist het dualisme in de samenstelling van het kapitaal waarover de Maatschappij morgen zal beschikken, een tegenwicht tegen de overheersende macht van de Staat.

Waarom niet aan de Staat als aandeelhouder het recht toekennen van de soevereine aanwijzing van 6 beheerders, en aan de overige aandeelhouders de keus overlaten van de 6 anderen? Het evenwicht zou aldus verzekerd zijn, behalve dat het 13^{de} lid, de Voorzitter, die door de Koning wordt benoemd, de meerderheid van één stem, in elk geval aan de Staat zal verzekeren. En, indien men het nuttig zou oordelen, kan men, met het oog op elke gebeurlijkheid, die waarborg voor de rechten en belangen van de Staat nog versterken door te bepalen dat, in geval van staking van stemmen, de stem van de voorzitter de doorslag zal geven. De verdeling van de 12 beheerders zou kunnen behouden blijven zoals in het ontwerp voorzien.

Formule van amendement (zesde alinea van artikel één van het ontwerp) :

« Wat de aanwijzing van de 12 andere leden betreft, worden 6 leden benoemd door de Staat, in zijn hoedanigheid van aandeelhouders, en de 6 anderen door de overige aandeelhouders van de Maatschappij. 4 van de eerste 6 leden worden aangewezen door de openbare besturen en de financiële instellingen van openbaar nut. 8 beheerders worden gekozen onder de personaliteiten die de arbeiderswereld en de bedrijfshoofden vertegenwoordigen. De Staat benoemt er één van elke groep; de overige aandeelhouders kiezen er 3 van elke groep. »

Aldus zullen de private aandeelhouders, die de helft van het kapitaal in handen hebben en het risico lopen er geen enkele opbrengst van te hebben, niet door een ijdele en bedrieglijke schijn, maar in werkelijkheid en in zeer beperkte mate, een invloed kunnen uitoefenen op de samenstelling van de Raad van Beheer (6 ou 13).

Indien die of een andere gelijkwaardige oplossing niet wordt aangenomen, zal het statutair recht van de private aandeelhouders om tussen te komen in de samenstelling van de Raad van Beheer praktisch tenietgedaan worden. Zij worden obligatiehouders zonder meer, zonder de waarborg van een vaste rente.

Hierop werd door een lid geantwoord, dat hij en zijn vrienden integendeel de mening zijn toegedaan

Un membre critique spécialement la manière dont sera formé le Conseil d'administration. Il fait observer que le littera *b* de l'article premier, combiné avec l'article 3, réalise l'omnipotence du Ministre des Finances sur la formation du Conseil d'administration et, partant, sur la gestion de l'entreprise. Il estime que l'exécution du programme tracé dans la déclaration ministérielle n'impose pas, bien s'en faut, d'aller aussi loin et d'anéantir, pratiquement, les droits des actionnaires de la S.N.C.I. Pour lui, le dualisme de la composition du capital qu'aura demain la Société comporte la nécessité d'un contrepoids au pouvoir prépondérant de l'Etat.

Pourquoi ne pas attribuer à l'Etat, comme actionnaire, la désignation souveraine de 6 administrateurs et aux autres actionnaires le choix des 6 autres? L'équilibre serait ainsi assuré, sauf que le 13^e membre, le Président, nommé par le Roi, assurera en tout cas la majorité à l'Etat, majorité d'une voix. Et si on le jugeait utile, on pourrait encore renforcer, pour toute éventualité, cette garantie des droits et intérêts de l'Etat en donnant à la voix présidentielle un caractère prépondérant en cas de partage des voix. La répartition des 12 administrateurs pourrait être maintenue telle que prévue au projet.

Formule d'amendement (sixième alinéa de l'article premier du projet) :

« Pour la désignation des 12 autres membres, 6 sont nommés par l'Etat en tant qu'actionnaire et 6 autres par les autres actionnaires de la Société. 4 des 6 premiers sont désignés par les pouvoirs publics et les institutions financières d'intérêt public. 8 administrateurs sont choisis parmi les personnalités représentant le monde du travail et les chefs d'entreprise. L'Etat en nomme 1 de chaque groupe; les autres actionnaires en élisent 3 de chaque groupe. »

Ainsi, non par une vaine et fallacieuse apparence, mais dans la réalité et dans une mesure très limitée, les actionnaires privés qui détiendront la moitié du capital et assumeront le risque de n'en avoir aucun rendement, auront une influence à exercer dans la composition du Conseil d'administration (6 sur 13).

Si cete solution ou une autre équivalente n'est pas adoptée, les actionnaires privés verront anéantir en pratique leur droit statutaire d'intervenir dans la composition du Conseil d'administration. Ils deviennent de simples obligataires sans la garantie d'un revenu fixe.

A cela, un autre membre a répondu qu'au contraire, lui et ses amis estiment que le projet de modi-

dat het voorstel houdende wijziging van het statuut lang niet ver gemoeg gaat. Zij zijn voorstander van de nationalisatie, maar zij weten, dat zij hiervoor geen meerderheid vinden en daarom aanvaardden zij het ontwerp, dat ten slotte een compromis is tussen de twee regeringspartijen en opgesteld werd in de geest van de regeringsverklaring.

Een lid gaf in zake het weren van de bankiers uit de Raad van Beheer als zijn mening te kennen, dat zij inderdaad techniciërs zijn, maar dat zij niet de enige zijn. Er is ook de publieke sector van het krediet. Het is gevaarlijk de twee sectoren te mengen. Het is mogelijk, dat het beroepsgeheim niet zou worden geëerbiedigd. Het is tevens mogelijk, dat zekere zaken in de publieke sector zouden afgewezen worden opdat de belanghebbenden zich zouden wenden tot de privaalsector.

De indiener van het « Wetsvoorstel tot uitbreiding van de bevoegdheid en tot decentralisatie van de N.M.K.N. » en zette de hoofdkenmerken uiteen van zijn voorstel : decentralisatie door in de vier grote steden van het land : Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik verrichtingszetels te vestigen met aan het hoofd bevoegde personen, die over een bepaalde macht zouden beschikken; het actieveld van de N.M.K.N. te verruimen door toelating te geven notoriteitskredieten toe te staan. Deze laatste hervorming dringt zich niet op voor de grote industrie, wel voor de middelmatige en de kleine industrie. Wel bestaat het Beroepskrediet, maar de middelen hiervan zijn al te beperkt. De indiener zal zijn voorstel voorbrengen in de vorm van amendementen.

Een lid, dat zich aansloot bij het ontwerp van de Regering, was nochtans van mening, dat de vertegenwoordigers van de werkerswereld en van de bedrijfshoofden in de Raad van Beheer door de betrokkenen zelf zouden moeten worden aangeduid.

Op de verscheidene opmerkingen werd geantwoord.

Het is nodig, dat de Staat zijn invloed verruimt in de N.M.K.N. Niet alleen om de hoger aangehaalde redenen, maar ook omdat een groot deel van de fondsen door de Staat ter beschikking van de maatschappij zullen worden gesteld. Het Marshall-plan zal aan de Staat giften toekennen en tevens het recht geven leningen af te sluiten. Het zullen toch zeker geen particulieren zijn, die het recht zullen hebben de kredieten, die daardoor zullen kunnen verleend worden, toe te kennen. De Verenigde Staten eisen ten andere dat de Staat zich daarmee zal belasten.

De taak van de N.M.K.N. zal hoofdzakelijk zijn de grote industrie en de voornamelijk middelmatige ondernemingen te helpen aan kredieten op lange of half-lange termijn. Voor de kleine ondernemingen zijn er andere parastatale instellingen. Wanneer er enige verwarring bestaat in dat verband is het nodig hier orde in te brengen. Dat de vertegenwoordigers van werkerswereld en bedrijfshoofden zouden worden

ificatie du statut est trop timide. Ils sont partisans de la nationalisation, mais ils savent qu'ils ne trouveront pas de majorité; c'est pourquoi ils acceptent le projet qui constitue, en fin de compte, un compromis entre les deux partis gouvernementaux, et fut rédigé dans l'esprit et de la déclaration gouvernementale.

Au sujet de l'exclusion des banquiers du Conseil d'administration, un membre exprima l'avis qu'ils sont, en effet, des techniciens, mais qu'ils ne sont pas les seuls. Il y aussi le secteur public du crédit. Il est dangereux de mêler les deux secteurs. Il est possible que le secret professionnel ne soit pas gardé. Il est également possible que certaines affaires soient écartées dans le secteur public pour que les intéressés s'adressent au secteur privé.

L'auteur de la « Proposition de loi portant extension de la compétence et décentralisation de la S.N.C.I. » a exposé les caractéristiques de sa proposition : décentralisation grâce à l'établissement, dans les quatre grandes villes du pays, à savoir : Anvers, Gand, Charleroi et Liège, de sièges d'opérations ayant à leur tête des personnes compétentes, disposant d'un certain pouvoir; élargissement du champ d'action de la S.N.C.I. en autorisant l'octroi de crédits de notoriété. Cette dernière réforme ne s'impose pas pour la grande industrie, mais bien pour la moyenne et la petite industrie. Le crédit professionnel existe, il est vrai, mais ses moyens sont trop limités. L'auteur présentera sa proposition sous forme d'amendements.

Un membre qui se rallia au projet du Gouvernement, était toutefois d'avis que les représentants du monde du travail et des chefs d'entreprise au Conseil d'administration devraient être désignés par les intéressés eux-mêmes.

Il fut répondu aux différentes observations.

Il faut que l'Etat renforce son influence au sein de la S.N.C.I. Ceci non seulement pour les raisons précitées, mais aussi, parce qu'une grande partie des fonds seront mis à la disposition de la société par l'Etat. Le plan Marshall attribuera à l'Etat des dons et, en même temps, le droit de contracter des emprunts. Ce ne seront certainement pas des particuliers qui auront le droit d'octroyer les crédits qui pourront être consentis par le plan en question. Les Etats-Unis exigent d'ailleurs que l'Etat en prenne la charge.

La tâche de la S.N.C.I. consistera, en ordre principal, à aider la grande industrie et les principales entreprises moyennes par l'octroi de crédits à long et à moyen terme. Pour les petites entreprises, il existe d'autres établissements parastataux. S'il existe quelque confusion sous ce rapport, il importe d'y mettre de l'ordre. La désignation des représentants du monde du travail et des chefs d'entreprise par les organisa-

aangeduid door de organisaties stuit op een grote moeilijkheid. De betrokken groeperingen hebben geen juridisch statuut. Het is beter, dat de aanduiding gebeurt « in der minne » en dat de Regering haar verantwoordelijkheid neme.

Voor de groot-industrie dringt de decentralisatie zich niet op. Wat het oprichten van verrichtingszetels in de vier grote steden betreft, de statuten verbieden het niet. Artikel 2 van de statuten zegt woorde-lijk : « Bijhuizen of agentschappen kunnen door de Raad van Beheer worden gevestigd in de localiteiten waar hij zulks doelmagig acht ».

Wat het verlenen van notoriteitskredieten betreft, ook dit wordt door de statuten niet verboden. In 1947 bedroeg het percentage van de verrichtingen, die zonder de waarborg van een bank of een daarmede gelijk te stellen waarborg werden afgesloten 17.53 t.h. tegen 16.85 t.h. in 1946.

Enkele leden dringen verder aan op decentralisatie. Zij willen dat de regionale belangen niet over het hoofd worden gezien. In dat verband verwijzen wij naar een vorig hoofdstuk, waar wordt aangegeven hoe de toegestane kredieten over de negen provinciën van het land zijn verdeeld.

BESPREKING DER ARTIKELEN.

Eerste artikel.

Amendementen voorgesteld door twee leden. Deze amendementen, die de nationalisatie van de N.M.K.N. voorstellen, werden verworpen met 8 stemmen tegen 5.

Het amendement (*Stuk* n° 509-II, 1947-1948) op littera *a*, gaf aanleiding tot gedachtenwisseling. Herhaald werd, dat de statuten zich niet verzetten tegen het oprichten van bijhuizen en agentschappen, dat de N.M.K.N. de kredieten op rechtvaardige wijze verdeelt over de verscheidene nijverheidsstreken van het land, dat de oprichting van een bijhuis of van een agentschap gezien de hoge bestuurskosten enkel te verantwoorden is wanneer zij beantwoordt aan een economische noodwendigheid, dat in dat verband vertrouwen mag gesteld worden in de nieuwe Raad van Beheer. Voorgesteld werd in artikel 2 van de statuten het woord « kunnen » te vervangen door het woord « zullen ». Opgemerkt werd, dat thans de middelmatige nijveraars worden verwezen naar de Discontokantoren, wat de kredietlasten verhoogt. Ten slotte werd de tweede paragraaf van littera *a* (zij bezit bovendien vier verrichtingszetels te Antwerpen, Gent, Luik en Charleroi) aangenomen met 10 stemmen tegen 3 en 2 onthoudingen.

Paragraaf 3 van littera *a* wordt ingetrokken.

Een lid stelde voor artikel één littera *a* van het wetsontwerp te wijzigen als volgt : « Daarenboven

lions se heurte à une grande difficulté. Les groupements en question n'ont pas de statut juridique. Il est préférable que la désignation se fasse « à l'amiable » et que le Gouvernement prenne sa responsabilité.

La décentralisation ne s'impose pas pour la grande industrie. Quant à la création de sièges d'opérations dans les quatre grandes villes, les statuts ne s'y opposent pas. L'article 2 des statuts dit textuellement : « Des succursales ou agences pourront être établies par le Conseil d'administration dans les localités où il en reconnaîtra l'utilité ».

De même, l'octroi de crédits de notoriété n'est pas interdit par les statuts. En 1947, le pourcentage des opérations faites, sans la garantie d'une banque ou sans une garantie assimilable, était de 17.53 %, contre 16.85 % en 1946.

Quelques membres insistent encore sur la décentralisation. Ils voudraient qu'il soit tenu compte des intérêts régionaux. A cet égard, nous renvoyons à un chapitre antérieur, où il est indiqué comment les crédits accordés sont répartis entre les neuf provinces.

EXAMEN DES ARTICLES.

Article premier.

Amendements présentés par deux membres. Ces amendements, qui tendent à la nationalisation de la S.N.C.I., furent rejetés par 8 voix contre 5.

L'amendement (*Doc.* n° 509-II, 1947-1948) au littera *a* donna lieu à un échange de vues. Il fut répété que les statuts ne s'opposaient pas à l'établissement de succursales ou d'agences; que la S.N.C.I. répartit les crédits de façon équitable entre les diverses régions industrielles du pays; que l'établissement d'une succursale ou d'une agence, eu égard aux frais d'administration élevés, ne se justifierait que lorsqu'il répond à une nécessité économique; que sous ce rapport, on peut faire confiance au nouveau Conseil d'Administration. Il fut proposé de remplacer, à l'article 2 des statuts, les mots « pourront être » par « seront ». Il fut observé qu'actuellement les industriels moyens sont renvoyés aux Comptoirs d'Escompte, ce qui augmente les charges de crédit. Finalement, le second paragraphe du littera *a* (la société possède, en outre, quatre sièges d'opérations à Anvers, Gand, Liège et Charleroi) fut adopté pour 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le § 3 du littera *a* fut retiré.

Un membre proposa de modifier comme suit l'article premier, littera *a* : « En outre, la Société peut,

kan de maatschappij voor rekening van de Staat of van derden fondsen beheren waarvan het beheer haar volgens overeenkomst zou worden toevertrouwd. » Opgemerkt werd, dat de Regering ter beschikking van de N.M.K.N. zal stellen fondsen van het Marshallplan en bepaalde dotaties. Wanneer de Staat fondsen van de Schatkist ter beschikking stelt, spreekt het vanzelf, dat hij de voorwaarden moet kunnen bepalen waarin deze fondsen zullen mogen worden aangewend. Het is echter een feit, dat het beheer moet geschieden op het bankplan en niet op het plan van de administratie. Het amendement werd ingetrokken.

Een lid stelde voor na de woorden « door de Staat of door derden » te voegen « met uitsluiting van de fondsen te harer beschikking gesteld door de uitgifte van leningen ». De wet laat toe aan de maatschappij leningen aan te gaan en deze leningen vallen niet onder toepassing van het 3° van artikel één van het koninklijk besluit dd. 22 October 1937. De aanvulling begint trouwens met het woord « daarenboven ». Het amendement wordt ingetrokken.

Een lid stelde voor « verdeling » te vervangen door « toekenning ». Deze wijziging werd goedgekeurd met algemene stemmen min twee onthoudingen.

Littera *a* van het eerste artikel van het Regeringsontwerp werd met deze wijziging aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het amendement (*Stuk n° 509-II*) op littera *b*, werd ingetrokken mits in het verslag wordt vermeld, dat kredieten van bekendheid niet zijn uitgesloten.

Amendement (*Stuk n° 509-II*) op littera *c*, waarin wordt voorgesteld een vierde categorie bij de leden van de Raad van Beheer toe te voegen, die de regionale economische belangen zouden vertegenwoordigen: Antwerpen, Gent, Luik en Charleroi. Opgemerkt werd, dat hierdoor wordt afgeweken van het vertrekpunt: 4 — 4 — 4 en dat hiermede tevens het vooropgezette evenwicht zou worden verbroken. Voorgesteld werd, dat men zich wat de regionale vertegenwoordiging betreft, zou verlaten op de wijsheid van de Regering. Het amendement werd verworpen. De Commissie vroeg evenwel, dat in het verslag zou worden genoteerd, dat de wens van de Commissie is, dat de regionale belangen in de Raad van Beheer zouden vertegenwoordigd zijn.

Amendement (*Stuk 509-II*) op littera *d*, ingetrokken.

Een lid stelde voor de tweede alinea van littera *b* (na de woorden: « en presideert de Raad ») te vervangen door volgende tekst: « De Algemene Vergadering kiest de andere twaalf leden onder de personen, die kundig zijn en practijk hebben in financiële verrichtingen; vier leden worden gekozen op voorstel van de meest representatieve organisaties van de werknemers; vier leden worden gekozen op voorstel van de meest representatieve organisaties van de

pour compte de l'Etat ou de tiers, gérer des fonds don la gestion lui serait confiée suivant convention ». On fait observer que le Gouvernement mettra à la disposition de la S.N.C.I. des fonds du Plan Marshall ainsi que certaines dotations. Lorsque l'Etat met à la disposition des fonds du Trésor, il va de soi qu'il doit pouvoir fixer les conditions auxquelles ces fonds pourront être utilisés. Mais il est un fait, que la gestion doit se faire sur le plan bancaire et non sur le plan de l'administration. L'amendement fut retiré.

Un membre proposa d'ajouter après les mots « par l'Etat ou par des tiers » les mots suivants: « à l'exclusion des fonds mis à sa disposition par voie d'émission d'emprunts ». La loi autorise la Société à contracter des emprunts et ces emprunts ne tombent pas sous l'application du 3° de l'article premier de l'arrêté royal du 22 octobre 1937. L'ajoute débute d'ailleurs par les mots « En outre ». L'amendement fut retiré.

Un membre proposa de remplacer « répartition » par « attribution ». Cette modification fut adoptée à l'unanimité moins deux abstentions.

Le littera *a* de l'article premier du projet gouvernemental, ainsi modifié, fut adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'amendement (*Doc. n° 509-II*) au littera *b* fut retiré à la condition de voir mentionner dans le rapport que des crédits de notoriété ne sont pas exclus.

Amendement (*Doc. n° 509-II*) au littera *c*, proposant d'ajouter une quatrième catégorie aux membres du Conseil d'Administration qui représenterait les intérêts économiques régionaux: Anvers, Gand, Liège et Charleroi. Il fut observé que l'on s'écarterait ainsi du point de départ: 4 — 4 — 4, et qu'ainsi serait rompu l'équilibre souhaité. Il fut proposé de s'en remettre, en ce qui concerne la représentation régionale, à la sagesse du Gouvernement. L'amendement fut rejeté. La Commission demanda toutefois qu'il soit acté dans le rapport que la Commission désire voir représenter les intérêts régionaux au Conseil d'administration.

Amendement (*Doc. 509-II*) au littera *d*. Retiré.

Un membre proposa de remplacer le deuxième alinéa du littera *b* (après les mots: « et préside le Conseil ») par le texte suivant: « L'Assemblée générale choisit les douze autres membres parmi les personnes compétentes et ayant la pratique des opérations financières; quatre membres sont choisis sur proposition des organisations les plus représentatives des travailleurs; quatre membres sont choisis sur proposition des organisations les plus représentatives des

bedrijfshoofden ». Dit voorstel werd reeds behandeld in de algemene bespreking. Het amendement werd verworpen.

Littera *b* van het eerste artikel van het Regeringsontwerp werd aangenomen met 6 stemmen tegen 2 en 4 onthoudingen.

Littera *c* werd eveneens aangenomen.

Een lid stelde voor de tweede alinea van littera *d* te vervangen door volgende tekst : « De Koning benoemt bij de maatschappij een Regeringscommissaris op concludend voorstel van de Minister van Financiën en van de Minister die 's Lands Wederuitrusting onder zijn bevoegdheid heeft ». Opgemerkt werd, dat de belangen van de Wederuitrusting van die aard zijn, dat dit Ministerie eveneens een Regeringscommissaris moet kunnen afvaardigen. Het amendement werd verworpen met 6 stemmen tegen 3 en 2 onthoudingen en de tekst van de Regering werd goedgekeurd.

Wat littera *e* betreft stelde een lid voor de tekst van de Regering te vervangen door volgende tekst : « De laatste drie alinea's, enz. ». *In fine* toevoegen : « noch in een openbare instelling of een instelling van openbaar nut opgericht krachtens een bijzondere wet en waarvan de opdracht kredietverrichtingen omvat, noch in een controleorganisme van banken kredietinstellingen ». Hierop werd geantwoord, dat er gevaar bestaat dit amendement aan te nemen. Men kan wel gekant zijn tegen een overdreven cumul van mandaten in parastatale instellingen en toch niet aanvaarden, dat bepaalde bevoegdheden gewoonweg zouden geëlimineerd worden. Het komt er op aan voorzichtig te zijn. Een zeker verband tussen bepaalde instellingen is nodig om technische redenen. Het voorstel mag ten andere niet alleen slaan op de N.M.K.N. Het amendement werd verworpen met 6 stemmen tegen 5 en 1 onthouding en de tekst van de Regering aangenomen met 6 stemmen tegen 3 en 2 onthoudingen.

Het eerste artikel in zijn geheel werd aangenomen met 6 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 2.

De Regering aanvaardde de zin : « De door de Staat betaalde uitgiftepremie wordt aangewend tot aanleg van een beschikbare reserve » weg te laten. Aangenomen.

Art. 3.

Een lid stelde voor *in fine* toe te voegen : « behoudens wat de verkiezing van de commissarissen betreft ». Verworpen met staking van stemmen : 4 tegen 4 en 1 onthouding.

chefs d'entreprise ». Cette proposition fut déjà examinée au cours de la discussion générale. L'amendement fut rejeté.

Le littera *b* de l'article premier du projet gouvernemental fut adopté par 6 voix contre 2 et 4 abstentions.

Le littera *c* fut également adopté.

Un membre proposa de remplacer le deuxième alinéa du littera *a* par le texte suivant : « Le Roi nomme auprès de la Société un Commissaire du Gouvernement, sur proposition conforme du Ministre des Finances et du Ministre ayant dans ses attributions le Rééquipement national ». Il fut observé que les intérêts du Rééquipement national sont de telle nature, que ce Ministère doit également pouvoir déléguer un Commissaire gouvernemental. L'amendement fut rejeté par 6 voix contre 3 et 2 abstentions, et le texte du Gouvernement fut approuvé.

En ce qui concerne le littera *e*, un membre proposa de remplacer le texte du Gouvernement par le texte suivant : « Les trois derniers alinéas, etc. », et d'ajouter *in fine* : « ni dans un établissement public ou un établissement d'utilité publique créé en vertu d'une loi spéciale et dont la mission englobe des opérations de crédit, ni dans un organisme de contrôle d'établissements bancaires et de crédit ». Il fut répondu qu'il y avait danger à adopter cet amendement. On peut bien être opposé à un cumul excessif de mandats dans des établissements parastataux et ne pas admettre, cependant, que certaines compétences soient éliminées purement et simplement. Il importe de se montrer prudent. Pour des raisons techniques, un certain lien doit exister entre des établissements déterminés. La proposition ne peut d'ailleurs pas se limiter à la S.N.C.I. L'amendement fut rejeté par 6 voix contre 5 et 1 abstention et le texte du Gouvernement adopté par 6 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article premier fut adopté dans son ensemble par 6 voix contre 1 et 4 abstentions.

Art. 2.

Le Gouvernement accepta la suppression de la phrase : « La prime d'émission payée par l'Etat est affectée à la constitution d'une réserve disponible ». Adopté.

Art. 3.

Un membre proposa d'ajouter *in fine* : « sauf en ce qui concerne l'élection des commissaires ». Rejeté à parité de voix : 4 contre 4 et 1 abstention.

Art. 4.

Aangenomen.

Art. 5.

Aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel werd aangenomen met 5 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Dit verslag werd aangenomen met algemene stemmen.

De Verslaggever,

F. DETIÈGE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

Art. 4.

Adopté.

Art. 5.

Adopté.

L'ensemble du projet fut adopté par 5 voix contre 2 et 2 abstentions.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. DETIÈGE.

Le Président,

F. VAN BELLE.

AMENDEMENTS
PROPOSÉS PAR LA COMMISSION.

Article premier.

1. Insérer avant le littera a) de l'article premier, un littera nouveau rédigé comme suit :

« Il est ajouté après le premier alinéa du 1° de l'article premier susdit un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« La Société possède quatre sièges d'opérations à Anvers, Gand, Liège et Charleroi. »

2. Au littera a), remplacer le mot :

« répartition »,

par le mot :

« attribution ».

Art. 2.

Supprimer le troisième alinéa.

AMENDEMENTEN
DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD.

Eerste artikel.

1. Vóór littera a) van het eerste artikel, een nieuwe littera invoegen, luidend als volgt :

« Na de eerste alinea van het 1° van voornoemd eerste artikel, wordt een nieuwe alinea toegevoegd, luidend als volgt :

« De Maatschappij heeft vier verrichtingszetels, nl. te Antwerpen, Gent, Luik en Charleroi. »

2. In littera a), het woord :

« verdeling »,

vervangen door het woord :

« toekenning ».

Art. 2.

De derde alinea weglaten.