

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

22 JUN 1948.

PROJET DE LOI
modifiant la législation en matière de taxes
assimilées aux impôts directs.

RAPPORT
FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET ⁽¹⁾,
PAR M. **PHILIPPART**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Après l'alcool et les bières, le Gouvernement demande aux Chambres de relever les droits sur la circulation automobile et sur les jeux et paris.

Sans aucun doute, l'augmentation de ces taxes est désagréable. Aussi bien, quel est l'impôt qui ne le soit pas ?

Le Gouvernement argue des dépenses nombreuses et importantes découlant de lois dues à l'initiative du Gouvernement lui-même, ou de propositions de lois et amendements d'initiative parlementaire, avec cette conséquence que les charges pour 1948 ne sont plus contenues, bien s'en faut, dans les limites que leur assignaient le budget des Voies et Moyens et les budgets de dépenses des divers départements ministériels.

⁽¹⁾ Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Flévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Votr :

370 : Projet de loi.
491 : Amendements.

22 JUNI 1948.

WETSONTWERP
houdende wijziging van de wetgeving inzake met
directe belastingen gelijkgestelde taxes.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE BEGROTING ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **PHILIPPART**.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Na de alcohol en het bier, heeft de Regering aan de Kamers gevraagd de rechten op het motorrijtuigenverkeer en op het spel en de weddenschappen te verhogen.

De verhoging van die belastingen is ongetwijfeld onaangenaam. Maar welke belasting is het niet ?

De Regering beroept zich op de talrijke en belangrijke uitgaven die voortvloeien uit wetten te wijten aan het initiatief van de Regering zelf of uit wetsvoorstellen en amendementen van parlementair initiatief, met het gevolg dat de lasten voor 1948 op verre na niet meer blijven binnen de grenzen die door de Rijksmiddelenbegroting en de begrotingen der uitgaven van de verschillende ministeriële departementen worden gesteld.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Flévet, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

370 : Wetsontwerp.
491 : Amendementen.

H.

Relevons notamment, suivant le tableau qu'à notre demande a établi le Département des Finances sous la date du 18 juin :

**PRINCIPALES DÉPENSES SUPPLÉMENTAIRES
POUR LESQUELLES DES AMENDEMENTS AUX BUDGETS
ONT DU ÊTRE DÉPOSÉS.**

	En millions
Pensions militaires (<i>Doc. n° 296</i>)	349
Prise en charge des dépenses de souverai- neté de la Colonie (<i>Doc. n° 476</i>)	44
Agriculture (<i>Doc. n° 312</i>)	55
Subvention charbonnages (<i>Doc. n° 295</i>)	1,140
Allocations compensatoires (<i>Doc. n° 295</i>)	1,500
Chemins de fer (<i>Doc. n° 389</i>)	750
Fonds des Communes, majoration	500
	4,338

Le Gouvernement entend — et il a tout à fait raison — rétablir l'équilibre. A quatre ans de la libération, dans une période de plein emploi et de larges exportations, ce serait une lourde erreur de laisser se créer un important mali à l'ordinaire. Nous n'en avons pas le droit.

Sans doute, c'est dans la voie d'économies massives qu'il faudrait trouver les ressources disponibles pour équilibrer le surcroît de dépenses qu'a admis le Parlement en ces derniers mois. Ces économies drastiques pourront être réalisées, nous en avons le ferme espoir, à la faveur des investigations et études de la Commission mixte de la réforme administrative, dont la création est réclamée dans une proposition de loi actuellement soumise à la Commission des Finances et à laquelle le Gouvernement a promis de donner tout son appui.

L'aggravation des charges fiscales que réalise le présent projet ne doit être que temporaire, intercalaire. Si les nouveaux droits étaient maintenus, il faudrait en réaliser la compensation dans un allègement des impôts qui frappent le travail et découragent l'épargne.

Et puisqu'il faut des ressources immédiates pour faire face aux dépenses que nous avons rappelées, il est assez indiqué de les demander à des droits qui affectent le superflu ou le luxe.

TAXE DE CIRCULATION SUR LES VÉHICULES AUTOMOBILES.

On a objecté que la voiture est un engin utile ou indispensable à l'exercice de maintes professions et que, partant, il ne faut en décourager ni l'acquisition par une taxe de luxe démesurée, ni la détention par une taxe de circulation excessive, ni l'usage par des droits de douane ou d'accises exagérés. Sans doute. C'est pourquoi le présent projet n'augmente la taxe

Wij wijzen o.m., volgens de tabel die op ons verzoek werd opgemaakt door het Departement van Financiën, op 18 Juni, op wat volgt :

**BELANGRIJKSTE BIJKOMENDE UITGAVEN
WAARVOOR AMENDEMENTEN OP DE BEGROTINGEN
MOESTEN INGEDIEND WORDEN.**

	In millioen
Militaire pensioenen (<i>Stuk n° 296</i>) . . . fr.	349
Overneming van de soevereiniteitsuitgaven van de Kolonie (<i>Stuk n° 476</i>)	44
Landbouw (<i>Stuk n° 312</i>)	55
Toelage aan de kolennijnen (<i>Stuk n° 288</i>)	1,140
Compensatietoelagen (<i>Stuk n° 29</i>)	1,500
Spoorwegen (<i>Stuk n° 389</i>)	750
Fonds der Gemeenten, verhoging	500
	4,338

De Regering wil, zeer terecht, het evenwicht herstellen. Vier jaar na de bevrijding en in een periode van volledige tewerkstelling en ruime uitvoer, zou het een grove vergissing zijn, in de gewone begroting een aanzienlijk nadelig saldo te laten ontstaan. Wij hebben daartoe het recht niet.

Weliswaar, zou men door middel van massale besparingen de beschikbare geldmiddelen moeten vinden om de meeruitgaven die door het Parlement in de jongste maanden werden aangenomen, in evenwicht te brengen. Wij hopen vast, dat die besparingen zullen kunnen verwezenlijkt worden aan de hand van de navorsingen en studiën van de Gemengde Commissie voor de bestuurlijke hervorming, waarvan de oprichting wordt gevraagd in een wetsvoorstel, dat thans aan de Commissie voor de Financien is voorgelegd en dat de Regering beloofd heeft ten volle te steunen.

De door dit ontwerp ingevoerde verzwaring van de fiskale lasten mag slechts tijdelijk en voorbijgaand zijn. Indien de nieuwe rechten behouden blijven, moet daarvoor een compensatie worden gezocht in een verlichting van de belastingen die de arbeid treffen en het sparen ontmoedigen.

Vermits dan toch onmiddellijke inkomsten noodzakelijk zijn om voornoemde uitgaven te bestrijden, spreekt het vanzelf, dat ze worden gezocht in rechten welke het overvloedige en de weelde treffen.

VERKEERSBELASTING OP DE AUTOVOERTUIGEN.

Men heeft hiertegen ingebracht, dat de auto voor veel beroepen een nuttig of onmisbaar werktuig is, en dat men derhalve de aankoop er van niet moet ontmoedigen door een bovenmatige weeldetaxe, noch het bezit er van door een overdreven verkeersbelasting of zijn gebruik door buitensporige douane- of accijsrechten. Dit lijdt geen twijfel. Daarom ver-

sur les voitures que de manière progressive en raison directe de leur force et, partant, de leur coût-leur confort.

Rappelons que la taxe était, en application de l'arrêté royal n° 72 du 24 janvier 1935, de 50 francs par HP, avec minimum de 200 francs. L'arrêté royal du 3 juillet 1939, la loi du 31 décembre 1939 ont chacun ajouté un décime à la taxe. La loi du 20 août 1947 a doublé l'ensemble.

Actuellement, on paie 120 francs par HP, avec minimum de 480 francs, jusqu'à 18 HP inclus, et 240 francs par HP à partir du 19^e HP. Rien ne sera modifié pour les voitures de 10 HP et moins. La taxe restera de 120 francs par HP, avec minimum de 480 francs. A partir du 11^e HP, la taxe par HP est portée à 240 francs; à partir du 19^e HP, à 480 francs.

Par rapport aux taxes telles qu'elles existaient au 1^{er} janvier 1940, le coefficient est limité à 2 pour les voitures de 10 HP et moins; puis il s'élève et atteint progressivement 3 pour les voitures de 19 HP et 3.52 pour celles de 30 HP et plus.

Même ce dernier coefficient est relativement modéré s'il est comparé aux coefficients qui affectent la charge des impôts directs et à l'indice nombre lui-même qui n'est pas loin de 400. Le tableau dressé au bas de la page 2 de l'exposé des motifs indique d'ailleurs que l'augmentation, qui est nulle pour les petites voitures, ne devient sensible que pour les voitures moyennes et progressivement forte que pour les automobiles de grand luxe.

Un membre aurait voulu que les voitures de 11 HP bénéficiassent du *statu quo*. Il fait valoir que maints cultivateurs utilisent des « Jeep » en manière d'engins professionnels.

La Commission estime qu'à péril de déséquilibrer le projet et de créer des privilèges peu défendables, il échet de se rallier à la progression des taux telle que la réalise l'article premier du projet.

Le relèvement de la taxe sur les motocyclettes et bicyclettes à moteur est de 20 %.

Les considérations exposées par M. le Ministre des Finances à l'appui du projet justifient l'application de la taxe de circulation des autocars comme elle frappait déjà antérieurement les taxis ou fiacres automobiles.

JEUX ET PARIS. — PRONOSTICS DE FOOT-BALL.

Phénomène d'après guerre. Le jeu sévit avec une intensité marquée. On joue dans toutes les classes sociales. Si la roulette et le baccara sont réservés au désœuvrement des gens doués de fortune ou dispo-

hoogt dit ontwerp de taxe slechts op een geleidelijk stijgende wijze in rechtstreekse verhouding tot hun kracht en, derhalve, tot de prijs voor hun comfort betaald.

Herinneren wij er aan dat, in toepassing van het koninklijk besluit n° 72, van 24 Januari 1935, de taxe 50 frank per PK bedroeg met een minimum van 200 frank. Het koninklijk besluit van 3 Juli 1939 en de wet van 31 December 1939 hebben elk die taxe met een decime verhoogd. De taxe in haar geheel werd verdubbeld door de wet van 20 Augustus 1947.

Thans betaalt men 120 frank per PK, met minimum van 480 frank, tot de 18^e PK inbegrepen en 240 frank per PK van de 19^e PK af. Wat de auto's betreft van 10 PK en minder, wordt er niets gewijzigd. De taxe blijft bepaald op 120 frank per PK met minimum van 480 frank. De taxe per PK wordt gebracht, van de 11^e PK af op 240 frank, van de 19^e PK af op 480 frank.

In vergelijking met de taxes zoals die toegepast werden op 1 Januari 1940, blijft voor de auto's van 10 PK en minder de coëfficiënt beperkt tot 2; dan stijgt de coëfficiënt geleidelijk en bereikt het cijfer 3 voor de wagens van 19 PK en het cijfer 3,52 voor die van 30 PK en meer.

Vergeleken met de coëfficiënten van de last van de directe belastingen en van het indexcijfer zelf, dat ongeveer 400 bedraagt, is zelfs die laatste coëfficiënt nog betrekkelijk gematigd. Uit de onderaan bladzijde 2 van de Memorie van Toelichting gegeven tabel blijkt, dat de taxe niet stijgt voor de kleine wagens, merkbaar stijgt voor de middelgrote wagens om geleidelijk sterk te stijgen voor de luxewagens.

Een lid wenst, dat de wagens van 11 PK het status quo zouden genieten. Hij voert aan dat vele landbouwers « Jeeps » als landbouwwerktuig gebruiken.

De Commissie is van mening, dat het gevaarlijk is het ontwerp in de war te sturen en weinig verdedigbare voorrechten in te voeren. Men dient zich, derhalve, aan te sluiten bij de stijging der aanslagvoeten, zoals zij door het eerste artikel van het ontwerp wordt tot stand gebracht.

De verhoging van de taxe op de motorrijwielen en fietsen met motor bedraagt 20 t.h.

De door de Minister van Financiën gegeven beschouwingen tot slaving van het ontwerp, rechtvaardigen de toepassing van de verkeersbelasting op de autocars, zoals deze vroeger reeds toegepast werd op de taxis of autohuurrijtuigen.

SPEL EN WEDDENSCHAPPEN. — PRONOSTIEKEN OP VOETBALMATCHES.

Naoorlogs verschijnsel. De speelzucht woedt met grote hevigheid. Er wordt gespeeld in alle maatschappelijke kringen. Indien roulette en baccara het tijdverdrijf zijn van vermogende mensen of can-

sant de revenus généreux, le jeu de hasard qu'est le pronostic de football prélève des sommes considérables sur le revenu du travail et sur les économies de la petite bourgeoisie et des classes laborieuses. Hélas !

Tant que le législateur n'a pas le courage d'enrayer pareil abus, le moins est que soit limitée sa malsaine séduction par une fiscalité moins bénigne.

Actuellement l'Etat perçoit 7.40 % des sommes engagées, sans préjudice à l'application de centimes additionnels provinciaux et communaux, et 10 % des prix attribués avec minimum de 7 % des sommes engagées, soit environ 17 % de celles-ci, outre, le cas échéant, l'incidence de centimes additionnels provinciaux et communaux. Ce prélèvement est à charge de l'entreprise du concours de pronostics.

Le projet ajoute à ces charges fiscales une taxe nouvelle, frappant le bénéficiaire de prix, de 10, 15 ou 20 % suivant l'importance de l'attribution. Ainsi se trouve réalisée une manière de taxe mobilière sur le profit du jeu.

L'amendement du Gouvernement est exposé et justifié par les commentaires qui l'accompagnent.

La Commission a donné son approbation au projet, y compris l'amendement proposé par le Gouvernement, à l'unanimité des voix.

Le présent rapport a été approuvé.

Le Rapporteur,
M. PHILIPPART.

Le Président,
Fr. VAN BELLE.

mensen die over grote inkomsten beschikken, dan eist het kansspel van de pronostiek op voetbalmatches aanzienlijke bedragen van het arbeidsinkomen en van de spaarpenningen van de kleine burgerij en werkende klas. Helaas !

Zolang de wetgever niet de moed heeft dergelijke misbruiken stop te zetten, dan moet ten minste toch de ongezonde verleiding er van worden beperkt door een minder lichte belasting.

Thans int de Staat 7,40 t.h. van de ingezette sommen, onverminderd de toepassing van de provinciale en gemeentelijke opcentimes, en 10 t.h. van de toegekende prijzen met minimum van 7 t.h. van de ingezette sommen. Dit is ongeveer 17 t.h. op de ingezette sommen, buiten, in gebeurlijk geval, toepassing van provinciale of gemeentelijke opcentimes. Die afhouding gebeurt ten laste van de onderneming van de pronostiekwedstrijden.

Het ontwerp voegt bij die fiskale lasten een nieuwe taxe, die de winners van de prijzen treft met 10, 15 of 20 t.h. volgens de belangrijkheid van de toegekende prijzen. Aldus wordt een soort mobiliëntaxe ingevoerd op de baten van het spel.

Het amendement van de Regering wordt toegelicht en gerechtvaardigd door de commentaar op het amendement.

De Commissie heeft het ontwerp, met inbegrip van het door de Regering voorgesteld amendement, eenparig aangenomen.

Dit verslag werd aangenomen.

De Verslaggever,
M. PHILIPPART.

De Voorzitter,
Fr. VAN BELLE.