

Kamer der Volksvertegenwoordigers

8 Augustus 1950.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 6 Augustus 1931, houdende invoering van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden der Wetgevende Kamers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER LEFERE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De vereisten tot verkiesbaarheid voor het parlementair mandaat worden vastgesteld door artikel 50 der Grondwet. Geen ander vereiste van verkiesbaarheid kan worden gevorderd. Door de onverkiesbaarheid wordt een juridisch beletsel tot de verkiezing zelf in het leven geroepen.

De onverenigbaarheid daarentegen vormt geen hinderpaal tot de geldigheid der verkiezing. Door haar wordt enkel een cumulatie van ambten verboden doordat zij de keus oplegt tussen ambten die onder elkaar onverenigbaar zijn.

In de Grondwet zelf werd slechts een enkele onverenigbaarheid ingeschreven, te weten het gelijktijdig lidmaatschap van beide kamers (art. 35); de andere onverenigbaarheden worden door de wet bepaald. Verschillende wetten en besluiten, vanaf de organieke wet van 4 Augustus 1832 op de rechterlijke inrichting tot het Koninklijk besluit van 31 Augustus 1939 op de Nationale Delcredere-dienst, riepen nieuwe onverenigbaarheden in het leven.

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Philippart, voorzitter; Develter, Dujardin (Henri), Dupont, Hermans (Fernand), Kiebooms, Lefère, Mellaerts, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoît), Vandenbergh (Omer), Van den Eynde. — Baccus, Bracops, Collard, De Cooman, Demets, Demoitelle, Duret, Merlot, Spinoy. — Blum, Cooremans.

Zie:

298 (1949-1950): Wetsontwerp overgemaakt door de Sénat.

Chambre des Représentants

8 AOÛT 1950.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. LEFERE.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 50 de la Constitution fixe les conditions requises en vue de l'éligibilité au mandat parlementaire. Aucune autre condition ne peut être requise en vue de cette éligibilité. L'inéligibilité crée un empêchement juridique à l'élection même.

L'incompatibilité, par contre, ne crée aucun obstacle à la validité de l'élection. Elle se contente d'interdire le cumul de fonctions en imposant un choix entre les fonctions qui sont incompatibles.

La Constitution même ne prévoit qu'une seule incompatibilité, à savoir celle d'être simultanément membre des deux Chambres (art. 35); la loi détermine les autres incompatibilités. Plusieurs lois et arrêtés, depuis la loi organique sur l'organisation judiciaire du 4 août 1832 jusqu'à l'arrêté royal du 31 août 1939 créant un Office national du Ducroire, établirent de nouvelles incompatibilités. La principale loi fut celle du 6 août 1931. Les dispositions

(1) Composition de la Commission: MM. Philippart, président; Develter, Dujardin (Henri), Dupont, Hermans (Fernand), Kiebooms, Lefère, Mellaerts, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoît), Vandenbergh (Omer), Van den Eynde. — Baccus, Bracops, Collard, De Cooman, Demets, Demoitelle, Duret, Merlot, Spinoy. — Blum, Cooremans.

Voie:

298 (1949-1950): Projet transmis par le Sénat.

De belangrijkste wet was die van 6 Augustus 1931. De bepalingen van deze laatste wet waren vooral ingegeven, door de bezorgdheid om de onafhankelijkheid van de gekozenen te vrijwaren, door hen in de onmogelijkheid te stellen ambten uit te oefenen, die rechtstreeks of onrechtstreeks onder het toezicht en de reglementering staan van de wetgevende macht. Daarom was de eerste en voornaamste onverenigbaarheid, die met een bezoldigd ambt van de Staat.

Een belangrijke uitzondering werd gemaakt voor de professoren aan de Staatsuniversiteiten. Enerzijds omwille van de eminente diensten in het verleden in het parlement bewezen door leden van dit professorenkorps, anderzijds omwille van de wetenschappelijke onafhankelijkheidszin, die het professorale ambt kenmerkt.

* * *

Door de wet van 14 Juni 1947 werden de Rijkslandbouwhogescholen en de Rijksveeartsenijscholen met universiteitsfaculteiten gelijkgesteld voor het verlenen van de wettelijke academische graden.

Het kwam de auteurs van onderhavig wetsontwerp dan ook als logisch voor de opheffing der onverenigbaarheid uit te breiden tot de professoren van gezegde instellingen. Dit was het enkelvoudig voorwerp vervat in de oorspronkelijke tekst van hun ontwerp.

Tijdens de besprekingen in de schoot der verenigde Senaatscommissies van Justitie en Binnenlandse Zaken werd de opheffing der onverenigbaarheid uitgebreid tot het professoraat « aan de Rijksinrichtingen van hoger onderwijs, opgesomd in de wet van 22 October 1921, houdende de lijst van inrichtingen van hoger onderwijs als bedoeld in 3° en 7° van artikel 56bis van de Grondwet ».

De Regering, daarin gevolgd door de verenigde Senaatscommissies van Justitie, Binnenlandse Zaken en Openbaar Onderwijs, heeft zich tegen deze uitbreiding verzet.

Uit dit wedervaren blijkt nochtans hoe gevaarlijk het is uitzonderingen op het principe der onverenigbaarheid te dulden.

Uw commissie heeft dan ook geoordeeld alleen het wetsontwerp met zijn oorspronkelijke draagwijdte te moeten aanvaarden. Teneinde hun principieel standpunt te onderlijnen hebben twee leden zich bij de stemming van artikel 1 onthouden.

* * *

Waar in de wet van 6 Augustus 1931 wordt voorzien dat de betrokken kandidaten eerst tot de eedaflegging worden toegelaten nadat zij hun ambt hebben neergelegd, wordt in het door de Senaat overgemaakte ontwerp bepaald dat de eedaflegging zelf een einde maakt aan het ambt van de verkozene. Tevens worden in het huidige ontwerp maatregelen voorzien voor de vrijwaring van het recht op pensioen, van de verkozenen, die hun ambt neerleggen op een ogenblik dat zij tien jaren tellen die recht geven op pensioen. Dit nieuwe voordeel wordt uitgebreid tot de personen die in toepassing van de wet van 6 Augustus 1931 hun ambt neerlegden.

Deze bepalingen werden eenparig goedgekeurd.

Het geheel werd aangenomen met eenparigheid van stemmen.

Onderhavig verslag werd goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,

F. LEFERE.

De Voorzitter,

M. PHILIPPART.

contenues dans cette dernière loi furent dictées par le souci de garantir l'indépendance des élus en les mettant dans l'impossibilité d'exercer des fonctions se trouvant directement ou indirectement sous le contrôle et la réglementation du pouvoir législatif. C'est pourquoi le cumul avec une fonction publique rémunérée fut la première et la principale incompatibilité.

Une exception importante fut faite en faveur des professeurs des universités de l'Etat en raison, d'une part, des services éminents rendus dans le passé au Parlement par les membres de ce corps professoral et, d'autre part, en raison de l'esprit d'indépendance scientifique qui caractérise la fonction professorale.

* * *

La loi du 14 juin 1947 a assimilé, pour la collation de grades académiques légaux, les Instituts agronomiques de l'Etat ainsi que les Ecoles de médecine vétérinaire aux facultés universitaires.

Il parut par conséquent logique aux auteurs du présent projet de loi d'étendre la suppression de l'incompatibilité aux professeurs desdites institutions. Ce fut, à l'origine, le seul objet du texte de leur projet.

Au cours des discussions au sein des commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, la suppression de l'incompatibilité fut étendue au professorat des établissements de l'Etat, énumérés dans la loi du 22 octobre 1921, déterminant la liste des établissements d'enseignement supérieur visés aux n°s 3° et 7° de l'article 56bis de la Constitution ».

Le Gouvernement, suivi en cela par les commissions sénatoriales réunies de la Justice, de l'Intérieur et de l'Instruction publique, s'est opposé à cette extension.

Il résulte de cette expérience qu'il est dangereux de tolérer des exceptions au principe de l'incompatibilité.

Votre commission a donc estimé qu'elle ne pouvait accepter le projet de loi que dans sa forme initiale. Afin de souligner leur opposition de principe, deux membres se sont abstenus lors du vote de l'article premier.

* * *

Alors que la loi du 6 août 1931 prévoyait que les candidats intéressés ne sont admis à la prestation de serment qu'après avoir résigné leur fonction, le texte transmis par le Sénat porte que la prestation du serment met fin par elle-même à la fonction de l'élu. Le présent projet prévoit en même temps des mesures de sauvegarde du droit à la pension des élus résignant leur fonction au moment où ils comptent dix années donnant droit à la pension. Cet avantage nouveau est étendu aux personnes qui ont résigné leur fonction par application de la loi du 6 août 1931.

Ces dispositions ont été adoptées à l'unanimité.

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. LEFERE.

Le Président,

M. PHILIPPART.