

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

18 JANVIER 1951.

18 JANUARI 1951.

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 11 août 1933 abrogeant et remplaçant l'arrêté royal du 31 mai 1933 ainsi que l'arrêté royal complémentaire du 17 juin 1933 portant modification au régime des pensions militaires et des bonifications d'ancienneté.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION SPECIALE (1)

PAR M. JAMINET.

MESDAMES, MESSIEURS,

Il n'est pas superflu de rappeler comment et pourquoi ont été créées les bonifications d'ancienneté aux agents de l'Etat et assimilés invalides de la guerre 1914-1918 et de la guerre 1940-1945.

L'article 13 de la loi des 3 août 1919 et 21 juillet 1924, accorde des bonifications d'ancienneté aux invalides de la guerre occupant des emplois de l'Etat ou des Etablissements sous le contrôle ou la garantie de l'Etat.

La loi du 5 novembre 1928 étend aux militaires invalides de guerre restés au service actif, le bénéfice des bonifications d'ancienneté prévues par les lois rappelées ci-dessus.

La loi du 25 juin 1935 admet les ministres des cultes, invalides de guerre ou assimilés, au bénéfice des bonifications d'ancienneté octroyées aux membres du clergé infé-

(1) Composition de la Commission spéciale: M. Mellaerts, président; MM. Dujardin (H.), Eeckman, Gilson, Jaminet, Kiebooms, Mellaerts, Parisis, Saint-Remy, Van Acker (Ben.), Van den Berghe (A.), Vandenberghe (Omer), Van Elslande. — Baccus, Bracops, De Bruyn, Demoitelle, De Sweemer, Leburton, Sercu, Spinoy, Thys. — D'haeseleer, Masquelier.

Voir:

209 (1949-1950): Projet de loi.

WETSONTWERP

houdende wijziging van het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1933 waarbij afgeschaft en vervangen wordt het Koninklijk besluit van 31 Mei 1933 alsook het aanvullend Koninklijk besluit van 17 Juni 1933 houdende wijziging van het regime der militaire pensioenen en der ancienniteitsvergoedingen.

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE (1)
UITGEBRACHT

DOOR DE HEER JAMINET.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het is niet overbodig te herinneren aan de wijze waarop en de redenen waarom de ancienniteitsvergoedingen ingesteld werden ten gunste van het Rijkspersoneel en ermede gelijkgestelden, oorlogsinvaliden 1914-1918 of 1940-1945.

Bij artikel 13 der wet van 3 Augustus 1919-21 Juli 1924 worden ancienniteitsvergoedingen toegekend aan de oorlogsinvaliden die betrekkingen bekleden bij de Staat of bij instellingen onder het toezicht of onder de waarborg van de Staat.

Bij de wet van 5 November 1928 wordt het genot der bij voormelde wetten voorziene ancienniteitsvergoedingen uitgebreid tot de in actieve dienst gebleven militairen die oorlogsinvaliden zijn.

Bij de wet van 25 Juni 1935 worden de bedienaars van de eredienst toegelaten tot het genot der ancienniteitsvergoedingen welke bij Koninklijk besluit van 12 November

(1) Samenstelling van de Bijzondere Commissie: de heer Mellaerts, voorzitter; de heren Dujardin (H.), Eeckman, Gilson, Jaminet, Kiebooms, Mellaerts, Parisis, Saint-Remy, Van Acker (Ben.), Van den Berghe (A.), Vandenberghe (Omer), Van Elslande. — Baccus, Bracops, De Bruyn, Demoitelle, De Sweemer, Leburton, Sercu, Spinoy, Thys. — D'haeseleer, Masquelier.

Zie:

209 (1949-1950): Wetsontwerp.

G.

rieur du culte catholique, invalides de guerre ou assimilés par l'arrêté royal du 12 novembre 1931.

L'arrêté du 22 avril 1929 règle l'exécution de l'article 13 des lois des 3 août 1919, 21 juillet 1924 et 5 novembre 1928.

La loi du 2 mai 1947 étend, dans les mêmes conditions, le bénéfice des bonifications d'ancienneté aux invalides de la guerre 1940-1945, à partir du 1^{er} juillet 1947.

Mais les difficultés majeures ont empêché, en temps opportun, de contenir, dans une loi, les modalités d'application du taux des bonifications d'ancienneté à modifier, en fonction des majorations qui affectent le niveau général des rémunérations des agents de l'Etat et assimilés.

Il en est résulté un déséquilibre profond dans l'adaptation du régime des bonifications d'ancienneté aux fluctuations du pouvoir d'achat de la monnaie.

Pour remédier à cette situation injustifiée, les gouvernements successifs ont été amenés à prendre à plusieurs reprises, des mesures fragmentaires, notamment :

a) dans le domaine de la révision du taux du semestre à bonifier qui a été porté de 450 francs à 1.200 francs maximum, par la circulaire C. D. 333.311 du service d'administration générale des 24 septembre 1948 et 3 décembre 1949;

b) en ce qui concerne l'augmentation extra-réglementaire prévue à l'article 8 de l'arrêté royal du 22 avril 1929, dont le taux n'a pas suivi le même coefficient de majoration que celui atteint par la revalorisation des barèmes. D'autre part, ces mesures provisoires doivent être concrétisées par une loi.

Par ailleurs, elles laissent subsister des anomalies qu'il y a lieu de corriger, tels les faits suivants :

1^o les invalides de guerre 1914-1918 et 1940-1945, mis à la pension prématurée par leur administration, avant le 1^{er} juillet 1947, en raison cependant d'inaptitude physique par suite de circonstances imputables aux hostilités ou à l'état de guerre, sont exclus de ces dispositions, qui s'avèrent imparfaites dans l'application;

2^o suite aux imperfections provenant des modifications dans la structure du statut pécuniaire du personnel de l'Etat et assimilé, depuis le 1^{er} janvier 1946, la dernière promotion de fin de carrière dans certains barèmes est inférieure au taux qui existait avant cette date.

Il en résulte un préjudice injustifié pour l'agent invalide de guerre, dans le calcul de la bonification extra-réglementaire.

D'où la nécessité d'une clause de sauvegarde qui spécifierait, qu'en aucun cas, la bonification extra-réglementaire dont peuvent se prévaloir les invalides de guerre, agents de l'Etat et assimilés, ne peut être inférieure à celle dont ils auraient bénéficié au 31 décembre 1945, si le coefficient 2,25 (+ 5 % sur l'ensemble à partir du 1^{er} janvier 1949) eût été d'application à cette date.

Ce sont là des points importants auxquels le Gouvernement peut apporter une solution, conforme à la fois aux intérêts légitimes des intéressés et aux intérêts supérieurs du pays, par un arrêté royal, si le projet de loi n° 209 est pris en considération.

L'avant-projet ministériel réglant la question à ce jour a été étudié depuis 1947 par une Commission interministérielle avec le concours éclairé des délégués de la Fédération des Invalides de guerre 1914-1918 et 1940-1945.

1931 aan de leden van de lagere clerus van de katholieke eredienst, die oorlogsinvaliden zijn of ermede gelijkgesteld, toegekend werden.

Het besluit van 22 April 1929 regelt de toepassing van artikel 13 der wetten van 3 Augustus 1919, 21 Juli 1924 en 5 November 1928.

Bij de wet van 2 Mei 1947 wordt het genot der anciënniteitsvergoedingen onder dezelfde voorwaarden vanaf 1 Juli 1947 uitgebreid tot de oorlogsinvaliden 1940-45.

Overgrote moeilijkheden hebben belet te gepasten tijde de toepassingsmodaliteiten bij een wet vast te leggen van het bedrag der anciënniteitsvergoedingen, welke in functie van de verhogingen, die het algemeen peil der wedden der Rijksbedienden en ermede gelijkgestellten beïnvloeden, dienden gewijzigd te worden.

Daaruit vloeide een grote onevenredigheid voort bij de aanpassing van het regime der anciënniteitsvergoedingen met de schommelingen van de koopkracht van de munt.

Om deze niet te verantwoorden toestand te verhelpen werden de achtereenvolgende regeringen er toe genoopt herhaaldelijk fragmentarische maatregelen te nemen, onder meer :

a) aangaande de herziening van het bedrag voor het te bonificeren semester, dat van 450 frank tot ten hoogste 1.200 frank werd gebracht, door de aanschrijving D. I. 333.311 van de Dienst voor algemeen Bestuur dd. 24 September 1948 en 3 December 1949;

b) aangaande de bij artikel 8 van het Koninklijk besluit van 22 April 1929 voorziene extra-réglementaire verhoging, waarvan het bedrag niet door dezelfde coëfficiënt werd gewijzigd, als bij de revalorisatie van de weddeschalen. Anderdeels moeten die voorlopige maatregelen bij een wet worden bekrachtigd.

Overigens bleven abnormale toestanden voortduren, die verbeterd moeten worden, zo b. v.:

1^o de oorlogsinvaliden 1914-1918 en 1940-1945 die vóór 1 Juli 1947 door hun bestuur op vervroegd pensioen werden gesteld wegens lichamelijke ongeschiktheid, die nochtans aan de vijandelikheden of aan de oorlogstoestand te wijten was, worden van het genot van die bepalingen uitgesloten, die in de practijk onvolmaakt blijken te zijn;

2^o ingevolge de onvolmaaktheden, die uit de wijzigingen van de inrichting van het geldelijk statuut van het Rijkspersoneel en daarmee gelijkgesteld sedert 1 Januari 1946, voortvloeien, bedraagt de laatste bevordering op het einde van de loopbaan in sommige weddeschalen minder dan het vóór die datum bestaand bedrag.

Daaruit vloeit voor het personeelslid, die invalide is, een onverantwoord nadeel voort, in de berekening van de extra-réglementaire bonificatie.

Derhalve is een waarborgbeding nodig, waardoor bepaald zou worden, dat de extra-réglementaire bonificatie, waarop de oorlogsinvaliden, Rijkspersoneelsleden en gelijkgestellten aanspraak kunnen maken, in geen geval minder mag bedragen dan de bonificatie, die zij op 31 December 1945 zouden hebben genoten, ingeval coëfficiënt 2,25 (+ 5 t. h. op het gezamenlijke bedrag van af 1 Januari 1949) op die datum toepasselijk zou geweest zijn.

Indien het wetsontwerp n° 209 wordt goedgekeurd, kan de Regering, bij Koninklijk besluit, aan die belangrijke vraagstukken, een oplossing geven, die met de rechtmatige eisen van de belanghebbenden en tevens met de hogere belangen van het land strookt.

Het Regeringsvoorontwerp tot regeling van de toestand werd sinds 1947 in studie genomen door een interministeriële Commissie, met de bevoegde samenwerking van de afgevaardigden van het Verbond der Oorlogsinvaliden 1914-1918 en 1940-1945.

La commission a examiné ce projet de loi qui tend simplement à mettre fin à un différend qui a surgi entre le Conseil d'Etat et le Gouvernement au sujet de la mobilité du taux initial de 450 francs, maximum de la bonification d'ancienneté.

La Commission a admis ce projet de loi à l'unanimité.

Le Rapporteur,

M. JAMINET.

Le Président,

M. MELLAERTS.

De Commissie heeft dit wetsontwerp onderzocht, waarvan het doel is een einde te maken aan een geschil tussen de Raad van State en de Regering omtrent de mobiliteit van het aanvankelijk bedrag van 450 frank, maximum van de anciënniteitsvergoeding.

De Commissie heeft dit wetsontwerp eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

M. JAMINET.

De Voorzitter,

M. MELLAERTS.
