

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

11 MAART 1952.

11 MARS 1952.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 20 September 1948
houdende organisatie van het bedrijfsleven.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 20 septembre 1948
portant organisation de l'économie.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE PAEPE.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU TRAVAIL
ET DE LA PRÉVOYANCE SOCIALE ⁽¹⁾.
PAR M. DE PAEPE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Zoals beschreven in de memorie van toelichting, wijzig
dit ontwerp artikel 21 der wet betreffende de organisatie
van het bedrijfsleven.

Het eerste lid luidt als volgt :

« De vertegenwoordigers van het personeel worden voor
een termijn van vier jaar verkozen. Bij de eerste verkiezing
wordt de termijn evenwel op twee jaar verminderd. Ze zijn
herkiesbaar. »

Ainsi qu'il est dit dans l'exposé des motifs, le présent
projet modifie l'article 21 de la loi relative à l'organisation
de l'économie.

L'alinéa premier est libellé comme suit :

« Les délégués du personnel sont élus pour un terme de
quatre ans. Toutefois, lors de la première élection, ce terme
est réduit à deux ans. Ils sont rééligibles. »

De reeds opgerichte ondernemingsraden zijn nog in hun
« rodage » periode. De Algemene Paritaire Raad heeft, in
zijn vergadering van 6 September 1951, de wens uitgedrukt,
dat geen uitzondering zou gemaakt worden voor het eerste
mandaat, en de termijn op vier jaar zou gebracht worden,
zodanig dat de herkiezing slechts ten laatste tegen 1 April
1953 zal geschieden.

Les conseils d'entreprises déjà créés sont toujours en
période de « rodage ». Dans sa réunion du 6 septembre
1951, le Conseil paritaire général a émis le vœu qu'il ne
soit pas fait de distinction en ce qui concerne le premier
mandat et que le terme soit porté à quatre ans, de sorte
que la réélection puisse avoir lieu le 1^{er} avril 1953 au
plus tard.

Uw Commissie was echter van mening dat, in de toe-
komst, een dergelijke aangelegenheid bij een koninklijk
besluit moet kunnen geregeld worden; dit om te vermijden
dat de wetgever in andere gelijkaardige gevallen nog zou
moeten tussenkomen.

Toutefois, votre Commission a été d'avis qu'à l'avenir
semblable question devrait pouvoir être réglée par voie
d'arrêté royal; cela afin d'éviter que le législateur soit
encore appelé par la suite à intervenir dans des cas sem-
blables.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie: de heer Heyman, voorzitter;
de heren Bertrand, De Paepe, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren
De Saeger, Humblet, Kofferschläger, Peeters (Lode), Scheere, Ver-
baanderd, Vergels, Verhamme, Willot. — Dedoyard, De Keuleneir,
Delattre, Dieudonné, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Leburton,
Major, Spinoy, Van Acker (Achille). — D'haeseleer, Van der Schueren.

⁽¹⁾ Composition de la Commission: M. Heyman, président; MM. Ber-
trand, De Paepe, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. De Saeger, Humblet,
Kofferschläger, Peeters (Lode), Scheere, Verbaanderd, Vergels, Ver-
hamme, Willot. — Dedoyard, De Keuleneir, Delattre, Dieudonné,
M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Leburton, Major, Spinoy, Van Acker
(Achille). — D'haeseleer, Van der Schueren.

Zie :

Voir :

101 : Wetsontwerp.

101 : Projet de loi.

H

Uw Commissie heeft, met dat doel, het eerste artikel van het ontwerp aldus gewijzigd :

« Artikel 21, eerste lid van de wet van 20 September 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 18 Maart 1950, wordt gewijzigd als volgt :

» Art. 21. — § 1. De vertegenwoordigers van het personeel worden voor een termijn van vier jaar verkozen. Voor het eerste mandaat wordt de termijn evenwel vastgesteld bij koninklijk besluit, na raadpleging van de instellingen en organismen vermeld in artikel 27. »

Daarenboven werd de wens uitgedrukt de tekst van de Regering aan te passen aan de wet van 18 Maart 1950.

Deze wet heeft tot doel de kandidaten tegen eventuele afdanking te beschermen. Deze bescherming werd voor de eerste maal vastgesteld op 2 jaar, zodat zij samenviel met de bescherming toegestaan aan de leden van de Raad.

Het ontwerp dat aan onze beraadslaging wordt onderworpen regelt wel de toestand van de gekozenen aangezien hun mandaat verlengd wordt tot de volgende verkiezing, waarvan de datum bij koninklijk besluit zal vastgesteld worden. Er zijn echter geen beschermende maatregelen voorzien voor de *candidaten* die niet gekozen werden; zodat deze vervallen in Februari, Maart of April 1952; naargelang de datum van de verkiezingen in 1950.

Indien de wetgever mocht verwaarlozen, de nodige beschermende maatregelen te treffen dan wordt terecht gevreesd, dat onder de arbeiders niet de gepaste kandidaten zullen gevonden worden, uit vrees bij de werkgever in ongenade te zullen vallen.

Moeten de kandidaten op een bestendige wijze zoals de gekozenen, tegen willekeurige afdanking gevrijwaard blijven ?

Uw Commissie hoopt, dat na de « rodage » periode zowel bij de arbeiders als bij de werkgevers, geleidelijk een oprechte wil tot samenwerking en wederzijds begrip zal tot stand komen. Moest dit echter niet het geval zijn, en moest worden vastgesteld dat bepaalde werkgevers, op willekeurige wijze, en omdat een arbeider kandidaat is geweest voor de ondernemingsraad, afgedankt worden, dan behouden de leden uwer Commissie zich het recht voor, zowel voor de kandidaten als voor de gekozenen, strenge beschermingsmaatregelen voor te stellen.

Uw Commissie aanvaardt met eenparigheid min een stem, onderstaande aanvulling op het eerste artikel.

In § 2 van hetzelfde artikel worden de woorden « en totdat twee jaar volgende op de aanplakking van de uitslag er van verstreken zijn » vervangen door « en tot de volgende verkiezingen ».

Aan § 2 wordt volgende volzin toegevoegd :

« De kandidaten voorgedragen voor de tweede en volgende kiezingen zullen van de voordelen van voorgaand lid genieten totdat twee jaar volgend op de aanplakking van de uitslag er van verstreken zijn. »

Deze bepaling betekent :

1. dat de kandidaten beschermd zijn tegen willekeurige afdanking, gedurende gans de duur van het mandaat voortspuitend uit de eerste verkiezing;
2. dat de kandidaten voorgedragen voor de tweede en volgende verkiezingen, beschermd blijven gedurende 2 jaar.

**

Van deze gelegenheid werd daarenboven gebruik gemaakt om de toepassing van artikel 22 te bespreken.

A cette fin, votre Commission a modifié comme suit l'article premier du projet :

« L'article 21, premier alinéa, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifiée par la loi du 18 mars 1950, est modifié comme suit :

» Art. 21. — § 1. Les délégués du personnel sont élus pour un terme de quatre ans. Toutefois, lors du premier mandat, ce terme est fixé par arrêté royal, après consultation des institutions et organismes prévus à l'article 27. »

Le vœu a, en outre, été émis de voir adapter le texte du Gouvernement à la loi du 18 mars 1950.

Cette loi tend à protéger les candidats contre un éventuel licenciement. Cette protection a été pour la première fois fixée à deux ans, de sorte qu'elle coïncidait avec la protection accordée aux membres du Conseil.

Le projet soumis à nos délibérations règle en effet la situation des élus puisque leur mandat est prorogé jusqu'aux élections suivantes, dont la date est déterminée par arrêté royal. Il n'a toutefois pas été prévu de nouvelles mesures de protection en faveur des *candidats* qui n'ont pas été élus, de sorte que leur mandat vient à échéance en février, mars ou avril 1952, selon la date des élections en 1950.

Si le législateur négligeait de prendre les mesures de protection indispensables, on est en droit de craindre que l'on ne puisse trouver parmi les travailleurs des candidats qualifiés, en raison de la crainte de tomber en disgrâce auprès de l'employeur.

Les candidats doivent-ils, comme les élus, être immunisés de façon permanente contre tout licenciement arbitraire ?

Votre Commission espère qu'une fois la période de « rodage » passée, un désir sincère de collaboration et de compréhension réciproque se manifesterait progressivement. S'il n'en était pas ainsi et s'il devait être constaté que certains employeurs procèdent arbitrairement à des licenciements parce qu'un travailleur s'est porté candidat pour le conseil d'entreprise, les membres de la Commission se réserveraient le droit de préconiser de sévères mesures de protection, tant en faveur des candidats qu'en faveur des élus.

A l'unanimité, moins une voix, votre Commission a adopté le texte ci-dessous, complétant l'article premier :

Au § 2 du même article, les mots « jusqu'à l'expiration des deux ans consécutifs à l'affichage du résultat de celle-ci » sont remplacés par les mots « jusqu'aux élections suivantes ».

La phrase ci-après est ajoutée au § 2 :

« Les candidats proposés pour la deuxième élection et pour les élections suivantes auront le bénéfice de l'alinéa précédent jusqu'à l'expiration des deux ans consécutifs à l'affichage du résultat de celles-ci. »

Cette disposition signifie :

1. que les candidats sont protégés contre un licenciement arbitraire pendant toute la durée du mandat résultant de la première élection;
2. que les candidats présentés pour la deuxième élection et les élections suivantes restent protégés pendant deux ans.

**

On a profité de cette occasion pour discuter l'application de l'article 22.

Het laatste lid van dit artikel luidt als volgt :

« De werkwijze van de ondernemingsraden wordt vastgesteld bij koninklijk besluit, hetzij voor al de bedrijven samen, hetzij afzonderlijk voor sommige er van. »

Sommige leden van de Commissie zijn van mening, dat voor een degelijke werking de ondernemingsraad over een reglement van inwendige orde moet beschikken.

Dit reglement moet opgesteld worden door de ondernemingsraad zelf, in gemeenschappelijk akkoord tussen de werkgever en de vertegenwoordigers van het personeel. De wetgever of de uitvoerende macht zouden slechts mogen tussenkomen in geval geen akkoord bereikt wordt.

Daarom wordt voorgesteld het laatste lid van artikel 22 als volgt te wijzigen :

« De ondernemingsraad stelt zijn reglement van inwendige orde op.

» Voldoet hij niet aan deze bepaling, dan wordt de werkwijze van de ondernemingsraden, vastgesteld bij koninklijk besluit, hetzij voor al de bedrijven samen, hetzij afzonderlijk voor sommige er van. »

Deze wijziging wordt aangenomen met algemene stemmen min één.

De heer Minister deelt aan de Commissie mede dat hij omtrent deze aangelegenheid, de algemene paritaire Raad om advies heeft verzocht; hij zal al zijn invloed aanwenden opdat tegen het einde van het jaar de ondernemingsraden een reglement van inwendige orde zouden bezitten.

Het aldus gewijzigd ontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Het verslag wordt aangenomen met algemene stemmen.

De Verslaggever,
P. DE PAEPE.

De Voorzitter,
H. HEYMAN.

Le dernier alinéa de cet article est ainsi conçu :

« Les modalités de fonctionnement des conseils d'entreprises sont déterminées par arrêté royal, soit pour l'ensemble des industries, soit d'une façon distincte pour certaines d'entre elles. »

Certains membres de la Commission estiment que, dans l'intérêt du bon fonctionnement des conseils d'entreprises, il leur faut un règlement d'ordre intérieur.

Ce règlement doit être établi par le conseil d'entreprise lui-même, de commun accord de l'employeur et des représentants du personnel. Le législateur ou le pouvoir exécutif ne pourrait intervenir que si l'accord ne s'établit pas.

C'est pourquoi il est proposé de modifier comme suit le dernier alinéa de l'article 22 :

« Le conseil d'entreprise arrête son règlement d'ordre intérieur.

» A défaut pour lui de satisfaire à cette prescription, les modalités de fonctionnement seront déterminées par arrêté royal, soit pour l'ensemble des industries, soit d'une façon distincte pour certaines d'entre elles. »

Cette modification est adoptée à l'unanimité moins une voix.

M. le Ministre communique à la Commission qu'il a sollicité l'avis du Conseil paritaire général à ce sujet; il usera de son influence pour que les conseils d'entreprises disposent d'un règlement d'ordre intérieur avant la fin de l'année.

Le projet ainsi modifié a été adopté par 13 voix contre une.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. DE PAEPE.

Le Président,
H. HEYMAN.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 21, eerste lid, der wet van 20 September 1948, houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 18 Maart 1950 wordt gewijzigd als volgt :

« Art. 21. — § 1. De vertegenwoordigers van het personeel worden voor een termijn van vier jaar verkozen. Voor het eerste mandaat wordt de termijn evenwel vastgesteld bij koninklijk besluit, na raadpleging van de instellingen en organismen vermeld in artikel 27. »

In § 2 van hetzelfde artikel worden de woorden : « en totdat twee jaar volgende op de aanplakking van de uitslag ervan verstreken zijn », vervangen door : « en tot de volgende verkiezingen ».

Aan § 2 wordt volgende volzin toegevoegd :

« De kandidaten voorgedragen voor de tweede en volgende kiezingen zullen van de voordelen van voorgaand lid genieten totdat twee jaar volgend op de aanplakking van de uitslag er van verstreken zijn. »

TEXTE PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 21, premier alinéa, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifiée par la loi du 18 mars 1950, est modifié comme suit :

« Art. 21. — § 1. Les délégués du personnel sont élus pour un terme de quatre ans. Toutefois, lors du premier mandat, ce terme est fixé par arrêté royal, après consultation des institutions et organismes prévus à l'article 27. »

Au § 2 du même article, les mots : « jusqu'à l'expiration des deux ans consécutifs à l'affichage du résultat de celle-ci », sont remplacés par les mots : « jusqu'aux élections suivantes ».

La phrase suivante est ajoutée au § 2 :

« Les candidats proposés pour la deuxième élection et pour les élections suivantes auront le bénéfice de l'alinéa précédent jusqu'à l'expiration des deux ans consécutifs à l'affichage du résultat de celles-ci. »

Art. 2.

« Artikel 22, laatste lid wijzigen als volgt :

» De ondernemingsraad stelt zijn reglement van inwendige orde op. Voldoet hij niet aan deze bepaling, dan wordt de werkwijze van de ondernemingsraad vastgesteld bij koninklijk besluit, hetzij voor al de bedrijven samen, hetzij afzonderlijk, hetzij afzonderlijk voor sommige ervan. »

Overgangsbepalingen.

Art. 3.

In de ondernemingen van meer dan tweehonderd werknemers zullen de verkiezingen van de vertegenwoordigers van het personeel in de ondernemingsraden gehouden worden ten laatste op 1 April 1953.

De vertegenwoordigers van het personeel in hogervermelde ondernemingen verkozen in de loop van het eerste trimester 1950, zullen hun functie blijven vervullen tot het in functie treden van hun opvolgers.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Het eerste en tweede lid van het eerste artikel zijn echter eveneens van toepassing op alle kandidaten der eerste verkiezing.

Art. 2.

L'article 22, dernier alinéa, est modifié comme suit :

« Le conseil d'entreprise arrête son règlement d'ordre intérieur. A défaut par lui de satisfaire à cette prescription, les modalités de fonctionnement seront déterminées par arrêté royal, soit pour l'ensemble des industries, soit d'une façon distincte pour certaines d'entre elles. »

Dispositions transitoires.

Art. 3.

Dans les entreprises de plus de deux cents travailleurs, les élections des délégués du personnel aux conseils d'entreprises ont lieu au plus tard le 1^{er} avril 1953.

Les délégués du personnel élus au cours du 1^{er} trimestre 1950 dans les entreprises susmentionnées restent en fonction jusqu'à l'installation de leurs successeurs.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Les premier et deuxième alinéas de l'article premier sont toutefois également d'application à tous les candidats à la première élection.