

Chambre des Représentants

27 MARS 1952.

PROJET DE LOI établissant une surtaxe sur la partie exceptionnelle de certains revenus de l'exercice 1952.

I. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT
AU TEXTE
PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

L'immunisation d'une partie des loyers incorporés dans les bénéfices éventuellement passibles de la surtaxe ne peut présenter qu'un intérêt excessivement réduit pour les contribuables. Par contre, l'application d'une telle disposition constituerait pour l'administration un surcroît de travail considérable. Il se recommande donc de supprimer l'alinéa introduit *in fine* de l'article premier.

Art. 2.

Aux 2^o et 3^o, remplacer :

« 10 p.c. »,

par :

« 8 p.c. ».

JUSTIFICATION.

En ce qui concerne les formules de référence en fonction soit du capital social libéré et des réserves — autres que les plus-values — (éventuellement revalorisés, soit du capital social libéré et de toutes les réserves y compris les plus-values), le Gouvernement persiste à croire que le taux de rendement normal doit être maintenu à 8 p. c. Il s'agit d'ailleurs là du chiffre maximum repris des lois antérieures relatives à la taxation des bénéfices exceptionnels. L'augmenter provoquerait d'ailleurs un déchet considérable au point de vue du rendement de la surtaxe.

Voir :

661 (1950-1951) : Projet de loi.

32, 41, 47, 54, 79, 118, 147, 184 et 213 : Amendements.

273 : Rapport.

301 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

27 MAART 1952.

WETSONTWERP tot instelling van een bijbelasting op het uitzon- derlijk gedeelte van bepaalde inkomsten van het dienstjaar 1952.

I. — AMENDEMENTEN
INGEDIEND DOOR DE REGERING
OP DE TEKST
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

De vrijstelling van een gedeelte van de huur opgenomen in de winsten die eventueel onder de toepassing van de bijbelasting vallen, kan voor de belastingplichtigen slechts een zeer beperkt belang bieden. Daarentegen zal de toepassing van dergelijke beschikking voor de Administratie aanzienlijk veel werk medebrengen. Het is dus aan te raden het lid dat aan artikel één *in fine* werd toegevoegd te laten wegvallen.

t. 2.

In 2^o en 3^o :

« 10 t.h. »,

vervangen door :

« 8 t.h. ».

VERANTWOORDING.

Wat betreft de referentieformules in functie, hetzij van het volgestort maatschappelijk kapitaal en van de reserves — andere dan de meerwaarden — eventueel gerevalueerd, hetzij van het volgestort maatschappelijk kapitaal en al de reserves, er in begrepen de meerwaarden, blijft de Regering van mening dat het normaal renderingsprocent moet behouden blijven op 8 t. h. Dit is trouwens het maximumcijfer overgenomen van de vorige wetten op de taxatie der uitzonderlijke winsten. Dit procent verhogen zou ten andere een aanzienlijk verlies van rendement van de bijbelasting teweegbrengen.

Zie :

661 (1950-1951) : Wetsontwerp.

32, 41, 47, 54, 79, 118, 147, 184 en 213 : Amendementen.

273 : Verslag.

301 : Amendementen.

H.

Art. 6.

1. — Au quatrième alinéa commençant par les mots :

« Pour l'application... »,

ajouter ce qui suit :

« ainsi que la souscription à des bons de caisse de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie, dont les conditions de taux, d'échéance et de cessibilité seront fixés par le Roi ».

2. — Le cinquième alinéa et la première phrase du sixième alinéa sont remplacés comme suit :

« Sont seuls considérés comme d'intérêt général dans le sens des dispositions qui précèdent, les investissements ayant pour objet, en ordre principal, la résorption du chômage structurel et tendant, en outre, à l'un ou l'autre des objectifs suivants : »

3. — A la quatrième ligne de l'antépénultième alinéa, les mots :

« est néanmoins accordé »,

sont remplacés par :

« peut néanmoins être accordé ».

4. — Le pénultième alinéa est remplacé par le texte suivant :

« L'immunité est accordée par l'Administration des contributions directes conformément aux directives fournies par le Ministre des Finances sur avis d'une commission spéciale.

» En cas de contestation quant au caractère d'intérêt général des investissements, le Ministre des Finances statue, sans recours, après avoir pris l'avis de la commission spéciale; il ne peut accorder l'immunité que sur avis favorable de cette commission. »

JUSTIFICATION.

L'article 6 a pour objectif de favoriser la constitution d'investissements nouveaux d'intérêt général ayant essentiellement pour objet la résorption du chômage structurel. Il prévoit une immunité pour la partie des bénéfices imposables que le redevable aura affectés pendant la période imposable à de tels investissements ou celle qu'il affectera aux mêmes fins dans les trois années à venir.

Cependant, le contribuable qui n'a pas effectué les investissements envisagés et qui ne prévoit pas être en mesure d'en faire dans un avenir assez immédiat devrait pouvoir contribuer à la politique d'investissements entamée par le gouvernement pour résorber le chômage structurel. Certes, le paiement de l'impôt de 25 p. c. donne à l'Etat des moyens de financement de cette politique; mais si le redevable consent à abandonner à la S. N. C. I. pour une longue période tout ou partie de ses bénéfices exceptionnels, il assure mieux encore à l'intervention de cet organisme, l'objectif poursuivi.

C'est pourquoi le Gouvernement vous propose d'accorder également l'immunité de l'impôt correspondant à la partie des bénéfices versée dans certaines conditions à la S. N. C. I.

Le nouvel amendement précise par ailleurs les investissements qui peuvent bénéficier de l'exemption; le texte nouveau traduit plus exactement les intentions du gouvernement, telles que celles-ci ont été exposées et approuvées à la Commission des Finances (v. Rapport, Doc. n° 273, pp. 24 et suivantes); il précise également les devoirs respectifs de l'Administration des Contributions directes, de la Commission spéciale et du Ministre des Finances.

Art. 6.

1. — Aan het vierde lid dat begint met de woorden :

« Voor de toepassing... »,

toevoegen wat volgt :

« Zomede de onderschrijving van kasbons van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, waarvan de voorwaarden betreffende de rentevoet, de vervalttermijn en de vervreemding door de Koning zullen bepaald worden ».

2. — Het vijfde lid en de eerste volzin van het zesde lid worden vervangen door wat volgt :

« Worden alleen beschouwd als zijnde van algemeen belang in de zin van vorenstaande bepalingen de beleggingen die hoofdzakelijk tot voorwerp hebben de opslorping van de structurele werkloosheid en die daarenboven een of ander navermeld objectief nastreven : »

3. — Op de vierde regel van het voorlaatste lid, de woorden :

« Wordt... toch verleend »,

vervangen door :

« mag... toch worden verleend ».

4. — Het voorlaatste lid wordt vervangen door volgende tekst :

« De vrijdom wordt door het Bestuur der directe belastingen verleend overeenkomstig de richtlijnen verstrekt door de Minister van Financiën op advies van een speciale commissie.

» In geval van betwisting aangaande het karakter van algemeen nut der beleggingen, beslist de Minister van Financiën, zonder hoger beroep, na het advies te hebben ingewonnen van de speciale commissie; hij mag de vrijdom slechts op gunstig advies van deze commissie toestaan. »

VERANTWOORDING.

Artikel 6 heeft de bevordering tot doel van nieuwe beleggingen van algemeen belang die bijzonderlijk de opslorping van de structurele werkloosheid tot voorwerp hebben. Het voorziet vrijdom voor het gedeelte der belastbare winsten dat de belastingplichtige gedurende het belastbaar tijdperk zal aangewend hebben tot dergelijke beleggingen of voor datgene dat hij tot dezelfde doeleinden zal aanwenden binnen de eerstkomende drie jaren.

Nochtans, de belastingplichtige die de beoogde beleggingen niet heeft gedaan en die voorziet niet in de mogelijkheid te zijn er te doen in een nabije toekomst, zou moeten kunnen medehelpen aan de beleggingspolitiek die de Regering voert om de structurele werkloosheid op te slorpen. Zeker, de betaling van de belasting van 25 % verstrekt aan de Staat de middelen tot financiering van deze politiek; edoch, indien de belastingplichtige er in toestemt aan de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid al of een deel van zijn exceptionele winsten op lange termijn af te staan, dan verzekert hij nog beter het beoogde doel door tussenkomst van dit organisme.

Daarom stelt de Regering U voor eveneens vrijdom te verlenen van de belasting die verband houdt met het gedeelte der winsten onder zekere voorwaarden gestort aan de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.

Het nieuwe amendement verduidelijkt daarenboven de beleggingen die de vrijdom kunnen genieten; de nieuwe tekst geeft beter de inzichten weer van de Regering zoals deze werden uiteengezet en aangenomen in de Commissie voor de Financiën (zie Verslag, *Stuk* n° 273, blz. 24 en volgende); hij preciseert eveneens de respectieve opdrachten van het Bestuur der directe belastingen, van de Bijzondere Commissie en van de Minister van Financiën.

Art. 15 (nouveau).

Ajouter un article 15 ainsi conçu :

« Sans préjudice des dispositions de l'article 74 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, la surtaxe peut être établie en une ou plusieurs fois pendant trois ans à partir du 1^{er} janvier 1952.

» Les suppléments de surtaxe résultant de l'application des articles 5 et 8, § 3, ensuite de remboursements de taxe de transmission, à l'exportation, peuvent cependant être réclamés pendant un délai de six mois à compter de la date de la décision octroyant ces remboursements. »

JUSTIFICATION.

L'insertion d'un délai spécial d'enrôlement est devenue nécessaire ensuite des différentes modifications apportées au projet initial qui rendent son application de plus en plus complexe.

D'autre part, il échet de donner à l'administration la possibilité de rappeler tout supplément de surtaxe qui deviendrait automatiquement exigible par suite d'un remboursement obtenu par le contribuable sur des taxes de transmission à l'exportation précomptées initialement sur la surtaxe.

Art. 15 (nieuw).

Een artikel 15 toevoegen, dat luidt als volgt :

« Onverminderd het bepaalde bij artikel 74 der samen-geordende wetten op de inkomstenbelastingen, mag de bijbelasting in éénmaal of in verschillende malen gevestigd worden gedurende drie jaar van 1 Januari 1952 af.

» De supplementen van bijbelasting voortspruitende uit de toepassing van artikelen 5 en 8, § 3, ingevolge terug-gaven van overdrachtstaxe bij uitvoer, kunnen nochtans gevorderd worden gedurende een termijn van zes maanden te rekenen van de datum van de beslissing tot toekenning van deze teruggave. »

VERANTWOORDING.

De opneming van een bijzondere termijn voor inkohiering is nodig geworden ingevolge de verschillende wijzigingen die aan het oorspronkelijk ontwerp werden gebracht en die de toepassing ervan langs om meer bemoeilijken.

Anderdeels past het het Bestuur in de mogelijkheid te stellen over te gaan tot navordering van elk supplement van bijbelasting dat automatisch verschuldigd wordt ingevolge een teruggave die aan de belastingplichtige toegekend werd op de overdrachtstaxe die voorheen van de bijbelasting werd afgetrokken.

II. — AMENDEMENT
PRESENTÉ PAR M. VAN DER SCHUEREN
AU TEXTE
PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Ajouter « in fine » du 1^o du § 1, un alinéa libellé comme suit :

« Pour les redevables qui ont procédé à une majoration ou à une diminution du capital investi, depuis la clôture de la période de référence, les revenus de la période de référence sont, en outre, majorés ou diminués de 10 % du montant de l'accroissement ou de la diminution du capital investi, constaté à la fin de la période imposable. »

JUSTIFICATION.

Pour certaines entreprises, les années de référence ont souvent été des années de dépression.

Beaucoup de ces entreprises ont, par des sacrifices financiers importants et des investissements considérables modernisé leurs entreprises et par conséquent, étendu leurs moyens de production.

Il n'est pas logique que l'augmentation de la production ainsi réalisée pendant la période imposable soit soumise à la surtaxe.

II. — AMENDEMENT INGEDIEND
DOOR DE HEER VAN DER SCHUEREN
OP DE TEKST
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

« In fine » van het 1^o van § 1 een lid toevoegen, luidend als volgt :

« Voor de belastingplichtigen die overgegaan zijn tot vermeerdering of tot vermindering van het sedert het afsluiten van het referentietijdperk belegde kapitaal, worden de inkomsten van vermeld tijdperk bovendien verhoogd of verminderd met 10 % van de vermeerdering of van de vermindering van het belegde kapitaal, vastgesteld op het einde van het belastbare tijdperk. »

VERANTWOORDING.

Voor sommige bedrijven waren de referentiejaren vaak jaren van depressie.

Vele van die bedrijven hebben, ten koste van belangrijke financiële offers en van aanzienlijke beleggingen, hun ondernemingen gemoderniseerd en, bijgevolg, hun productiemogelijkheden uitgebreid.

Het is niet logisch dat de aldus tijdens het referentietijdperk verwezenlijke verhoging der productie wordt onderworpen aan de bijbelasting.

J. VAN DER SCHUEREN.
H. LIEBAERT.
F. MASQUELIER.

III. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. LIEBAERT
AU TEXTE
PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Compléter la première phrase du 1^o du §. 1. par ce qui suit :

« et dont la date de clôture de l'exercice comptable est postérieure au 30 juin. »

JUSTIFICATION.

Le texte proposé apporte une solution équitable aux contribuables tenant une comptabilité régulière autrement que par année civile. En effet, alors que le texte primitif permettait de prendre comme année de référence celle dont les écritures étaient clôturées avant le 31 décembre 1951, un amendement gouvernemental a exclu totalement cette possibilité pour les entreprises tenant leur comptabilité autrement que par année civile.

En ce faisant, le Gouvernement établit pour ces sociétés un régime discriminatoire qui va directement à l'encontre des dispositions de l'article 32 des lois coordonnées d'impôts sur le revenu et qui est contraire à l'article 112 de la Constitution qui consacre le principe de l'égalité des Belges devant l'impôt. Ce principe n'interdit pas, il est vrai, de frapper certaines catégories de citoyens, pourvu que tous ceux qui se trouvent dans les mêmes conditions de fait soient également atteints; mais, en l'espèce, l'établissement de deux catégories distinctes pour les redevables qui tiennent une comptabilité par année civile d'une part, ou autrement que par année civile d'autre part, est contraire au principe énoncé par l'article 32 des lois coordonnées d'impôts sur le revenu, dont l'amendement du Gouvernement n'a pas pour objet de modifier les dispositions.

En rétablissant la possibilité de prendre l'exercice social clôturé entre le 31 décembre 1950 et le 30 juin 1951 comme référence, le législateur s'inspirera des dispositions de l'article 32 des lois coordonnées et traitera équitablement les sociétés qui n'auront été influencées par la haute conjoncture que pendant quelques mois.

III. — AMENDEMENT
INGEDIEND DOOR DE HEER LIEBAERT
OP DE TEKST
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

De eerste volzin van § 1, 1^o, aanvullen als volgt :

« en waarvan het boekjaar na 30 Juni afgesloten wordt. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde tekst brengt een billijke oplossing voor de belastingplichtigen die een regelmatige boekhouding voeren welke niet overeenstemt met het kalenderjaar. Inderdaad, terwijl het volgens de oorspronkelijke tekst mogelijk was als referentiejaar datgene te nemen, waarvan de schrifturen vóór 31 December 1951 afgesloten waren, heeft een Regeringsamendement deze mogelijkheid totaal uitgesloten voor de ondernemingen welke een boekhouding voeren die niet overeenstemt met het kalenderjaar.

Aldus voert de Regering een stelsel in waardoor voor die vennootschappen een onderscheid wordt gemaakt dat rechtstreeks in strijd is met de bepalingen van artikel 32 der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen, en dat tevens strijdig is met artikel 112 der Grondwet, waarbij het beginsel gehuldigd wordt van de gelijkheid der Belgen inzake belastingen. Dit beginsel belet natuurlijk niet zekere categorieën van burgers te treffen, op voorwaarde dat allen die zich in dezelfde feitelijke toestand bevinden op dezelfde wijze zouden behandeld worden; maar in dit geval is de invoering van twee onderscheiden categorieën, eensdeels voor de belastingplichtigen die een met het kalenderjaar overeenstemmende boekhouding voeren, anderdeels voor die wier boekhouding niet met het kalenderjaar overeenstemt, in strijd met het beginsel, gehuldigd in artikel 32 der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen, waarvan het Regeringsamendement niet ten doel heeft de bepalingen te wijzigen.

Door opnieuw de mogelijkheid te bieden het tussen 31 December 1950 en 30 Juni 1951 afgesloten boekjaar als referentie te nemen, zal de wetgever zich schikken naar de bepalingen van artikel 32 der samengeordende wetten, en billijk handelen ten opzichte van de vennootschappen die slechts gedurende enkele maanden door de gunstige conjunctuur werden beïnvloed.

H. LIEBAERT.
P. KRONACKER.